

人民公社的財政和財務

資料匯編第一輯

財 政 出 版 社

1015

F32

人民公社的財政和財務

資料匯編第一輯

財政出版社編輯、出版

(北京復興門外三里河)

北京市書刊出版業營業許可証出字第097号

財政出版社印刷廠印刷 新華書店總經售

787×1092 $\frac{1}{32}$ •4 $\frac{1}{2}$ 印張•95千字

1958年11月第1版

1958年11月北京第1次印刷

印數: 1—60,500 定價: 0.34元

統一書號: 4066·110

人民公社的財政和財務

資料匯編第一輯

財政出版社

1958年·北京

編者的話

目前全国农村已經基本上实现了人民公社化。随着人民公社的建立，社会經濟中的生产、分配、交換和消費等方面的旧联系改变了，建立着新的联系。財政工作如何适应这一巨大的变化，这是当前急需解决的問題。为了交流各地的經驗，使人民公社財政与財務管理工作不断跃进，我們准备陸續选編各地有关这方面的資料，輯成“人民公社的財政和財務”一書，分輯出版，供各地財政机关干部和人民公社财会工作人員学习参考。

1958年10月

目 录

适应农村新形势改进财貿体制

——全国財貿工作会议提出机构下放、计划統一、

財政包干…………… (5)

人民公社所見……………李先念 (10)

*

*

*

河南农村人民公社建立后的財政管理……………陈 洪 (18)

河南省湯阴县朝歌人民公社財政体制

改革試点情况介紹……………河南省新乡专署財政局 (27)

河南省关于县(市)与农村人民公社財政

管理体制試行草案…………… (32)

*

*

*

关于农村人民公社財務管理工作的

意見……………河南省农林厅合作管理局 (35)

河南省湯阴县朝歌人民公社財務管理

試行办法(草案)…………… (42)

河南省湯阴县朝歌人民公社社会計制度(草案)…………… (48)

河南省湯阴县朝歌人民公社工矿企业

社会計制度(草案)…………… (68)

河北省徐水县人民公社財務管理办法(草案)…………… (84)

介紹人民公社財務會計制度（草案）

.....中共湖北省應城縣委農工部（101）

積極推行半供給、半工資的分配制度

.....農村工作通訊社論（109）

先鋒人民公社試行半供給制的經驗

.....中共河北省委、安國縣委聯合工作組（113）

遂平縣衛星人民公社的分配制度

.....中共河南省遂平縣委副書記 趙 光（119）

遂平縣衛星人民公社基本工資加獎勵的

工資制試行草案（127）

新鄉縣七里營人民公社的分配工作（132）

适应农村新形势改进財貿体制

——全国財貿工作会议提出机构下放、计划統一、財政包干

全国財貿工作西安会议已于28日胜利閉幕。会议主要討論和解决了以下問題：在农村公社化的新形势下，如何改进农村財貿体制問題；抓紧当前購銷工作問題；加强对財貿工作党的领导和贯彻群众路綫的問題等。

这次会议是从本月15日开始的。出席会议的有李先念、馬明方、程子华、姚依林和中央有关部門的負責同志，还有全国各省、市、自治区管理財貿工作的党委書記、副書記和財貿部长、財政、粮食、商业厅、（局）长等。

会议首先由李先念同志就上述問題作了詳細的报告，然后采取小組会的形式，結合大会发言进行討論，并提出了解决的办法。会议着重研究了在全国实现人民公社化以后給財貿工作带来的新問題和新任务，以及解决这些問題的办法。会议認為人民公社的普遍建立引起生产、分配、交換和消費方面一系列的新的变化。在生产关系方面，农业合作化时期存在的私有制的最后殘余正在消灭中，全民所有制的成分正在增长。农民群众形容这一新的变化說：“利刀斬去私有制，开辟历史新紀元”。在分配方面，正由过去的按劳动日分配的办法，改变为半供給制、半工資制。現在有的地方已經实行粮食供給制，解除了农民几千年来的愁吃愁喝的心理，鼓舞了农民的政治热情和生产热情。在交換方面，社內

自产自用，直接分配的部分扩大了，商品交换的部分缩小了。例如在成立人民公社后，有很多产品推销，原料供应（主要是铁业、木业）等，基本上不再经过商业部门，大部分产品由公社自产自销。购销任务更加集中了，过去向几十个农业社分别收购的农产品，现在向一个公社去收购；过去向千百家农户分别出售的副食品和炊事用具等，现在只向少数食堂出售。而且供应的商品品种也起了变化，如炊事用具，大锅大蒸笼等的供应量大量地增加，而小锅、小蒸笼的供应量则大大减少。在消费方面，由于公共福利事业普遍发展，农民生活更加集体化了，公共消费单位如食堂、缝纫组、托儿所、幼儿园、幸福院等，代替了过去狭小的家庭单位。因此，日用品、副食品都统一集中出售。这些新的情况必然会引起商业、财政、银行等机构的工作任务的变化。例如今后的商业部门，在人民公社的范围内不仅要组织商品交换，而且要组织产品的直接分配，并通过组织产品的直接分配和商品交换，支援和促进生产的发展。又如在财政工作方面，过去以商品流通为征税环节的工商税收制度，现在已与公社生产的情况和商品流转的情况不相适应，如果不改变，有部分工商税就收不到了。如北京昌平区人民公社工商税减少57%。原来的农业税制度，由于农业生产的飞跃发展，也不适用了。乡财政由于人民公社是政社合一，因此也起了变化。公社建立后的财政工作是全民性的，它既负责国家资金的积累，又要负责公社本身的积累与分配任务。在银行工作上，通过银行转账结算的范围进一步扩大了，现金交易相对的减少了。例如人民公社出售的农业品，可以通过转账结算方式进行清算，不需要支付大量的现金。

会议认为，财贸工作和人民公社的各个方面都有着极为

密切的关系，財貿工作如何适应公社化的新形势，是急需解决的问题，不然，就会影响人民公社的巩固和发展，并且也影响着生产的大跃进和国家各项计划的完成。这次会议比较突出地研究了这个问题，认为解决农村財貿体制的办法，必须根据集中领导、分级管理的精神，实行机构下放，计划统一，财政包干的办法——即“两放、三统、一包”。“两放”——即放人员、放资金。国家在农村的財貿部門的基层机构，除了为几个公社或者更大范围服务的某些机构以外，全部下放，人员作为公社的人员，资产一律归公社管理使用。今后，这些单位既是人民公社的组成部分，又是国家財貿部門的基层单位。这些机构以受人民公社领导为主，并接受上级財貿部門的业务领导。“三统”——即统一政策、统一计划、统一流动资金的管理。人民公社无条件地执行国家的统一方针政策和统一计划，按照国家计划交售国家统购的产品，按照国家计划向社員配售国家统销物资。人民公社保证流动资金一般只用于工农业生产和商品流转所需要的流动资金方面，不得使用于基本建设投资及其他用途。“一包”——即包财政任务。把国家在农村中的农业税、工商税、下放企业收入、事业收入和地方附加等收入，统一计算，扣除原来由国家开支的行政费和事业费，由公社按收支差额，包干上交。在規定上交的比例和数额时，应照顾到各地区的不同情况。原则上富区比穷区多负担一些，经济作物区比粮食作物区多负担一些。会议认为“两放、三统、一包”办法的好处很多，主要是既可以保证国家政策和计划的全面贯彻，又有利于人民公社对工农商学兵作全面的安排；既可以保证国家的财政收入，又有利于人民公社充分发挥发展生产、增加积累的积极性。

會議認為，改進財貿體制是一個新的工作，為了做好這一工作，必須首先做好幹部的思想工作。教育幹部正確地認識這一新的變革。例如把國家的基層財貿機構下放給人民公社，是不是全民所有制向集體所有制后退了一步的問題，有些人的思想上就不大明確。因此，應通過辯論，教育幹部認識到由農業社到人民公社這一事實的本身就是向全民所有制邁進了一大步；而且下放給人民公社的財貿機構，一方面是公社的組成部分，同時又是國家財貿部門的基層單位。這實際上更增加了人民公社的全民所有制的成分，加強了國家對於人民公社的領導，更加便於人民公社向全民所有制過渡。又如實行新的辦法後，人民公社能不能把財貿工作做好，能不能保證國家的收入？會議認為人民公社是在黨的絕對領導之下的，是以廣大農民群眾的共產主義覺悟為思想基礎的，是以生產力迅速發展為物質條件的。這樣，完全可以相信，今後財貿工作一定可以做好，國家的收入一定可以得到保證。基層財貿幹部也必須認識到自己下放後，成為一個人民公社的社員，是自己的光榮。每個幹部應該歡迎這種變革，促進這種變革。

各地的人民公社才建立不久，而且各個地區的具體情況和工作進度也有所不同，因此，會議認為，在實行這個辦法的時間、步驟和具體方法上，各省、市、自治區可根據當地情況，自行規定。但是必須遵守這樣一些原則：有利於人民公社的鞏固和提高；有利於工農業生產的發展，合理兼顧國家、集體和個人的利益；辦法簡便易行，機構層次力求減少。

關於今冬明春的購銷問題，會議認為由於農業生產全面大豐收，購銷任務比往年增加了很多。尤其是今冬明春，農

副產品收購任務大，時間又非常集中。目前各地區的收購任務完成得不够好。但是，這種緊張的性質和往年根本不同，往年的緊張是產品不足，今年是大丰收，產品多而收不上來。為了改變這種情況，要求各級黨委注意把突擊收購和經常收購結合起來，突擊運輸和經常運輸結合起來，在保證完成鋼鐵生產和三秋工作的同時，合理地安排一下勞動力，並組織城市勞動力參加購銷中的運輸工作，搞一次購銷工作的運動，採取大運動套小運動、長運動套短運動的辦法，不怕一切困難，有空就鑽，有縫就扎針，組織勞力，搶時間，努力完成任務。

會議還討論了加強黨對財貿工作的領導和貫徹群眾路線的問題。會議認為，過去財貿工作中也發生了一些缺點和錯誤，主要原因是各級財貿機構依靠黨委不够，貫徹執行群眾路線不够。今後做好財貿工作的關鍵，就是進一步依靠黨委，貫徹群眾路線，加強政治思想工作。為此，會議認為在這一時期，首先應該為加強黨的領導打好基礎，過去某些商業部門的黨組織不健全的應健全起來，把黨的領導力量充實起來，只有這樣，才能進一步加強黨對財貿工作的領導。會議還認為應該在全國範圍內開展一個紅旗運動。財貿部門經過整風以來，已經出現了一些紅旗，但是這還非常不够，在人民公社的新形勢下，在全國各級財貿部門中應立即開展一個大規模的紅旗運動。要通過這次運動，拔掉財貿工作中的白旗，把財貿工作的紅旗插遍全國。

（原載1958年10月27日人民日報）

人民公社所見

李 先 念

9月11日我們从北京动身，先后到河北省的徐水、保定、安国和河南省的新乡，17日到郑州，沿途听了地方党委的汇报，訪問了一些人民公社，边看、边問、边談。所到之处，棉花、紅薯和秋粮都长得非常好。公社建立以后，群众情緒很高，无论男女老少，都兴高彩烈，充滿了自信。从他們的誠懇热情，可以看出他們对党和毛主席的无限信任和热爱。現在談一点我們看到的情况和接触到的問題。

(一) 这些地方已經人民公社化了。人民公社大体上有两种形式：一种是一县一社，县、社合一；一种是一县数社，县成立联社。一县一社即是一县一个公社，全县統收統支，統一核算，共負盈亏，原来各社、队的收入統一交县，支出統一由县核发，供給标准、工資水平全县基本上一致。徐水县和修武县就是这样。一县数社即各基层社单独核算，自負盈亏，县联社可以向各公社提取一定的积累，用于县范围的建設。安国县和新乡县就是这样。一县一社的形式在很大程度上是全民所有制，将来都要走这条路，但是我想，一县一社的作法在日前可能有这样两个問題，如何处理需要很好地斟酌：一个是全县实行統一核算以后，怎样做到不妨碍下面社、队的經營积极性。一个是在安排工資的时候，怎样做到合理照顧原来各社、队的經濟条件和生活水平。

的差別。如果只是削高就低，就會降低一部分人的生活水平；如果大家都向高的看齊，又會影響社的積累。在我看來，縣聯社的形式，目前可以在一定程度上調節各個公社的積累，又可以在一定程度上避免上述一縣一社可能引起的麻煩。由集體所有制轉為全民所有制是需要一個過程的，在目前情況下，普遍地建立縣聯社的作法，可能比較更適宜一些。正如中央關於在農村建立人民公社問題的決議中所說：“不要忙於改集體所有制為全民所有制，在目前還是以採用集體所有制為好”。當然，一縣一社的形式是一個創造性的試驗，也可以試辦下去，以便吸取經驗。

（二）人民公社大都實行了半供給半工資的分配制度，這是人民公社化發展的一種必然產物。供給部分是社員基本生活必需的部分，工資部分是社員其他開支和生活零用的部分。前一部分是根據當前生產條件按需要分配（按人平均分配）的部分，後一部分是按勞取酬的部分。我們看到的幾個公社，供給部分有的實行“七包”（包吃飯，包穿衣，包醫療，包生育，包教育，包居住，包婚喪），有的根據社的經濟情況，實行“五包”、“六包”，有的只包吃飯、包糧食，工資部分有的按不同等級每月四元至十五元，有的兩三元不等。勞動較好的另外發給一部分獎勵工資。供給部分和工資部分所占的比重，以新鄉七里營人民公社為例，大體是全年每人平均供給部分五十元，工資部分（包括獎勵工資）五十元，供給部分和工資部分各占一半。其他社，有的供給部分比重大些，有的工資部分比重大些。由於人民公社剛剛建立，各地經濟條件不同，包的範圍不可能一律，工資也不可能一致。但是不管怎樣，吃飯不要錢，按月領工資，對農民說來，却是破天荒的大事。過去幾年吃糧比較緊張，現在糧

食这一关算是过来了。許多公共食堂都是这样：第一天吃得多，超过定量；第二天略有超过；第三天就退到原来的供应数字，或者接近原来的供应数字。这一下，一块石头落地了，农民满意了，干部也放心了。北戴河会议的时候，有的同志提出“吃饭不要钱”，现在看来，全面实行这个办法并不困难。我想，其他生活必需品也是这样，那一种产品丰富了，那一种就实行供给制的办法，按需分配和定量供给的部分逐步扩大，按劳取酬的部分逐步缩小，这样，一步一步地向共产主义过渡。至于说到在吃饭之外，还按月发给工资，农民更加满意。有的公社在第一次发工资的那天，举行了隆重的仪式，男女老少都到了会，农民领到工资以后，有的感动得落下泪来。吃饭不要钱，按月领工资，是一件具有世界意义的事。自从马克思提出共产主义这个远大理想以来，反对的人们有一条借口，就是实行各尽所能、各取所需的办法，会出懒汉。事实不然，实行部分供给制加基本工资加奖励工资的分配制度，人们不愁吃不愁穿了，现在他们考虑的是如何劳动得更好，才能对得起新社会，对得起共产党和毛主席。人们不是变懒了，而是更加勤劳，干劲更足。看来，逐步实行共产主义的经济制度，同提高人们的共产主义觉悟和道德品质，这两件事情是互相促进的。在这里，大家提出这样的问题：农民实行了半供给半工资的分配制度，在农村的国家工作人员怎么办？农村里实行了半供给半工资的分配制度，城市里怎么办？职工和国家工作人员怎么办？看来，形势逼人，这个问题必须及时加以考虑。

（三）人民公社的建立，是我国社会又一次具有历史意义的重大变革，它必然要在生产、分配、交换、消费等方面引起一系列的深刻变化。根据我们在河北、河南看到的情

况，这些变化主要有以下几点：

第一，消灭了生产资料私有制的某些最后残余，进一步解放了生产力。有的富裕中农说：“这一下连根子也挖掉了”。小商小贩在很多地方已经绝迹，徐水全县已没有一个小商小贩。许多公社都是万人、万户以上的大社，人口多，范围广，力量大，劳力、物力和财力可以更加合理地调度使用，过去小社无法举办的事情，现在很快地办起来了。妇女从家务劳动中解放出来，成为公社的一支生力军。公社虽然建立不久，人们已经看到了它的优越性，也看到了共产主义的美好前景。群众的信心更足，干劲更大。

第二，产品直接分配的部分扩大了，商品交换的比重缩小了。过去在手工业社和农业社之间、农业社和农业社之间、农民和农民之间，许多通过商品流通的产品，现在变为自产自用，在社内直接分配了。即是说，过去为出卖而生产的东西，现在变为为自己需要而生产了；过去需要从市场上购买的某些东西，现在自己也能够生产自给了。现在是这样的情况：公社用废钢铁，自己加工，制成滚珠轴承，就直接分配给各个生产队，安装到车上，不再通过买卖了。至于商品交换的部分，在新的情况下也发生了若干变化。许多商品过去由一家一户零星购买、零星出售，现在变为以社、队为单位集体购买、集体出售了。现在公共食堂用大筐买油，大包买盐，再也看不到一家一户油瓶站队、小包买盐了。由于组织军事化、行动战斗化、生活集体化，商品的需求不同了。某些适合个体生活的商品如小锅、小杓等，没有销路或者销量大降了，而相反，适合集体生活的商品，销量却大大地增加了。

第三，分配制度改变了，共产主义因素增长了。如前所说，许多公社已经由过去评工记分、夏秋预分、年终决分的

分配办法，改为部分供給制和基本工資加奖励工資的办法。而工資又是发給劳动者个人，不再統一发給家长，冲破了旧的家长制。这是好事。人与人之间的关系在变化，人們的意識形态和精神面貌也在变化。

第四，公社集体福利事业普遍发展了。我們看到的人民公社，大体上都办起了公共食堂、縫紉組、托儿所、幼儿园、老年幸福院、卫生院、妇产院等組織。过去由国家举办的許多事情；如医院、学校等，現在公社自己办起来了。許多公社社員从吃飯、穿衣、撫养子女到疾病医疗，現在都由公社統一負責，实现了家务劳动社会化。妇女們对公共食堂、托儿所、幼儿园特別热心。她們說，这些組織“拆也拆不散，赶也赶不走了”。

(四)人民公社化是社会經济的大改組，它改变着生产、分配、交換和消費等方面的旧的联系，建立着新的联系。这些变化反映在財政工作方面，是原来以商品流通为征稅环节的工商稅收制度，基本上不再适用了。这些变化反映在銀行工作方面，是农村現金季节性投放和季节性回籠的規律改变了，現金交易进一步减少了，轉帳結算的范围扩大了。这些变化反映在商业、粮食工作方面，是采購和供应更加集中，計劃性和組織性更加加强，經營方式和經營品种也有了变化，农村粮食統銷任务基本上沒有了。一个共同性的問題是，乡社合一了，人民公社既是經濟組織，又是政权組織。國家的乡鎮財政工作必須同公社本身的財務工作合而为一。农村銀行机构将要进一步成为公社各种經濟活动的結算中心。商业工作更加成为公社本身經濟生活的不可分割的部分。在这种情况下，农村的財貿工作，在机构設置、业务管理等方面如何适应，如何处理有关的体制和工作关系等問題

題，也急需考慮解決。

為了解決財貿工作如何適應人民公社化需要的問題，我們在北京的時候，曾經根據集中領導分級管理的原則，提出“兩放、三統、一包”的方針。所謂兩放，就是把財貿部門在农村的人員和資產下放到人民公社，由公社負責管理經營（不僅是財貿人員，國家在农村中的幹部、包括鄉幹部、小學教員、各種事業機構的人員，看來也都要下放到人民公社）。所謂三統，就是統一政策，統一計劃，統一流動資金的管理。人民公社必須執行國家的市場物價政策、統購統銷政策以及其他方面的各項政策和有關規定；人民公社必須按照國家計劃，交售統購和統一收購的產品，向社員配售統銷物資；國家轉交公社的流動資金，只能用於工農業生產和商品流轉所需要的流動資金方面，不得用於基本建設和其他用途。所謂一包，就是包財政任務，將國家在农村中的各項財政收入，統一計算，扣除原來由國家開支的行政費和各種事業費用，由公社按收支差額包干上繳。這個兩放、三統、一包的方針，我們這次在所到的地方，徵求了當地黨委和公社幹部的意見，他們都同意，只是在包干的具體方法上，有不同的方案。例如，有的地方願意按照一定的比例包干；有的地方願意按照一定的金額包干。我想，各個地方的情況不盡相同，在公社統一包干上繳的方針下，包干的方法各地可以有所不同，不必強求一致。實行的具體時間、步驟，也可以因地制宜，自己規定。

（五）有些縣以上財貿部門的幹部，願意實行兩放三統一包的方針，把國家的機構下放給人民公社，是不是全民所有制向集體所有制后退了一步；有的同志願意這樣作是不是會影響國家的收入；也有的同志願意事權下放了，沒有事情