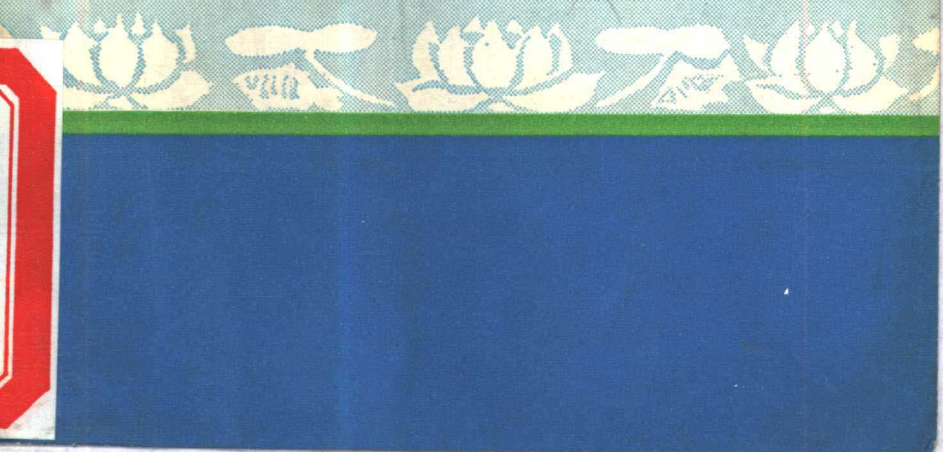


稳定完善家庭承包制

胡景翼



稳定完善家庭承包制

——湖南省稳定和完善的农业生产责任制
理论讨论会论文选集

一九八三·长沙

编者的话

在省委和省政府的关怀下，湖南省社会科学院、社联、经济学会和农经学会，于一九八三年四月在长沙联合召开了全省稳定和完善农业生产责任制理论讨论会。会议收到论文和调查报告九十多篇。这些文章以党的十二大精神和中共中央一九八三年一号文件为指导，紧密结合湖南实际，探讨了稳定和完善以包干到户为主要形式的联产承包责任制的理论问题和实际问题，具有湖南特色。我们从中挑选了四十三篇，加上曹文举和史平同志的讲话以及《关于稳定和完善家庭联产承包责任制的建议》，编辑成本论文集，供理论工作者和实际工作者特别是广大农村干部参考。本着“百家争鸣”和文责自负的精神，对选编的论文和调查报告，我们只在文字上作了某些删节。限于篇幅，还有许多文章未能选入，敬希作者见谅。

参加选编工作的有秦醉霞、胡梅魁、资坤义、方向新、鲁礼华、刘功贤等同志，高雨夫同志负责封面设计，莫秋贤同志担任全书的责任编辑，张萍同志最后审定。由于编辑水平有限，时间短促，不当之处，欢迎指正。

《稳定完善家庭承包制》选编组

一九八三年六月

目 录

努力稳定和完善农业联产承包责任制.....	曹文举《1》
在全省稳定和完善农业生产责任制理论讨论会上 的结束语.....	史 平(17)
关于稳定和完善家庭联产承包责任制 的建议.....	会议秘书组(23)
联产承包责任制是农业管理中的 重大改革.....	刘功贤(30)
论家庭联产承包制的合作经济性质 及其完善.....	秦醉霞(41)
试论家庭联产承包制的经济性质.....	蔡怡光(53)
包干到户是一种新型的家庭经济.....	彭清伟(62)
一条共同致富的道路.....	胡颐德 黄展杰(67)
为什么说大包干是适应我国现阶段农业生产力状况 的生产关系具体形式.....	李宗茂(78)
试论包干到户责任制的必然性.....	杜克勤 王罗坤(85)
从经济效益看大包干责任制发展的	

必然性.....陈富林(91)

“包”字显灵的奥秘.....刘冬生(98)

农村大包干中的矛盾及其完善

的途径.....莫秋贤 胡枚魁 王道义(107)

浅议稳定和完善包干到户生产责任制.....杨烈翰(118)

从促进经济目标与生态目标的一致来完善

农业生产责任制.....秦群力 陈相如(125)

完善家庭联产承包制必须解决的

几个问题.....李志民(135)

试谈全面建立和完善包干到户生产

责任制.....殷世金 戴国梁(144)

汉寿县完善包干责任制的基本做法

及其意义.....邓历志 鲁礼华 向以馥(151)

石门县全面建立完善责任制中几个问题的调查

与探讨.....文泽枚 张如海 邢协泉(162)

华容县是怎样完善提高“统、专、包”

责任制的.....王白坤(171)

略论完善洞庭湖平原区商品粮基地联产承包

责任制.....资坤义(179)

建立适应国营农场特点的农业生产

责任制.....国营西洞庭农场办公室(191)

建立和完善林业生产责任制，发展

林业生产…………… 道县农村办经营科(199)

关于林业生产责任制形式

的探讨…………… 何元铭 梁博珍 杨祚尧(205)

稳定和完善的蔬菜生产责任制的

几个问题…………… 徐富生 王俊威 庄明强(211)

我对解决城镇吃菜问题的看法…………… 张厚良(222)

关于承包地的异动问题…………… 黄天锡(226)

土地承包中的级差收入处理问题初探…………… 鲁礼华(232)

论“标准工值”…………… 蔡嘉文(242)

关于农村集体提留问题的探讨…………… 陈春芳(249)

略谈减轻农民负担问题…………… 王文范(258)

对生产队集体财产债权债务处理的探讨…………… 陈起大(265)

论合作经济中的股金分红…………… 李国书(271)

架桥二队承包合同的启示…………… 胡枚魁 莫秋贤(277)

技术承包是联产承包责任制发展的必然

要求…………… 李 雅(286)

加强管理，引导农民独户、联户经营农业机

械健康发展…………… 王大吉(295)

对联产承包后农村资金运动的几点

初步分析…………… 刘光烈(304)

试论农业大包干责任制中的思想政治

工作.....	新化县委宣传部(314)
试论我国农业中的专业户、重点户.....	睦天寿(321)
浅谈专业户的产生和发展.....	宁丹阳 廖楚雄(332)
农业经济责任制的可喜变化——嘉禾县部分	
专业户、重点户调查.....	郴州地区调查组(340)
发展专业户是振兴农村经济的一种	
好形式.....	骆有云(349)
包干到户和发展商品生产.....	李泽南(359)
浅谈联产承包责任制的发展趋势.....	王修成(370)
试论社会主义农业专业化、社会化、	
计划化.....	谢树农(375)
论家庭联产承包制与农业现代化.....	潘琼林(387)

努力稳定和完善农业联产承包责任制

——曹文举同志在全省稳定和完善农业生产责任制理论讨论会的讲话

(一九八三年四月二十二日)

同志们：

这次全省稳定和完善农业生产责任制理论讨论会，是由省社会科学院、社联、经济学会和农经学会进行了半年多的准备，经过省委批准召开的。让我代表省委、省人民政府向大会表示热烈的祝贺！

这次讨论会，主要是围绕稳定、完善农业生产责任制问题，从理论和实践的结合上，开展学术讨论，交流学术思想。要在进一步稳定包干到户联产承包制的同时，研究存在的矛盾和完善的途径；探索包干到户为主的联产承包责任制的发展方向，如何使农业生产逐步地走向商品生产和专业化、社会化的问题。就这些问题展开讨论是非常必要的。一则几年来群众创造了许多新鲜经验，要从理论上加以总结提高；二则稳定和完善责任制的任务很大，需要通过讨论，为实际工作给以正确的指导；三则通过讨论，明确前进的途径，使我们的思想紧紧跟上中央关于全面实行经济改革的步伐，更好地贯彻中央1983年1号文件，落实党的十二大精

神。所以，开好这次理论讨论会，对于提高我们的农业经济理论和政策水平，促进经营管理工作，加快农业发展步伐，开创农村工作新局面，都有着十分重要的意义。

现就我省稳定和完善农业生产责任制的问题，讲几点看法，供各位参考。

(一)

三中全会以来，在党中央的正确路线指引下，我省广大干部群众，坚持实践是检验真理的唯一标准，拨乱反正，步步深入地清理了“左”的思想影响，从“两个凡是”的精神枷锁中解脱出来。在农村，对于脱离生产力发展水平、脱离群众、违背自然规律和经济规律的一套“左”的政策和作法，及其所造成的消极后果，越来越为人们所认识，因而较好地贯彻落实了三中全会以来的路线、方针、政策，广大农村确实发生了许多重大的深刻的变化。其中影响最深远的是，包干到户这种家庭式的联产承包责任制，已经成为我省农村集体经济管理的主要形式，而且正在向农业的各个方面扩展。联产承包责任制和各项政策的推行，使我们对建设具有中国特色的社会主义农业的认识发生了深刻的转变，使农村经济的发展开创了一个新的局面，出现了前所未有的大好形势。突出地表现在以下四点：

一是不断消除“左”的影响，坚持实事求是的思想路线，人们的思想活跃起来了。在过去那种“左”倾思想、模式的束缚下，对“一大二公”、“三级所有、队为基础”的模式不敢越雷池一步，总认为公有化程度越高越好，经营方式越集中越好，劳动规模越大越好，分配越统越好，如果统

一经营少了，劳动规模小了，不按劳动日统一分配了，就是削弱或破坏了社会主义，滋长资本主义。正因为这样，一当三中全会提出在生产责任制上可以联产计酬以后，就感到不利于“一大二公”的模式；当群众中出现了联产到劳、包产到户和包干到户的多种形式，中央也肯定了包产到户这种责任制时，我们还是觉得包产到户特别是包干到户，田地到户，分散经营，没有统一分配，不符合社会主义原则，不过是暂时的权宜之计，所以提出在我省的大部份地方没有必要也不应该推广这种形式。可是群众认为，包干到户这种联产承包责任制，利益直接，责任明确，方法简便，保证了农民在生产上和经营上的自主权，克服了分配上吃大锅饭的平均主义，具有很大的灵活性、适应性和强大的生命力，受到了广大社员的欢迎。它冲破种种阻力迅猛地向前发展。到一九八一年春，“双包”到户的责任制，不仅在一部分贫困落后的地方实行了，而且在湖区、平原比较富裕的地方也在流行。当时全省“双包”的生产队占到总队数的11.2%，到今年三月已经发展到占总队数的99.6%。从实行“双包”的队来看，把统一经营和分散经营较好地结合起来了，使集体优越性和个人积极性同时得到发挥，推动了生产的发展，干群关系也有了很大的改善，官僚主义、瞎指挥、贪污浪费等恶劣现象大大减少。事实使我们逐步认识到，这种家庭式的联产承包责任制，不是倒退，不是邪路，不是权宜之计，而是巩固和发展了我国农业合作化的积极成果，克服和避免了过去的某些缺点，符合我国现阶段农村生产力的状况，是社会主义集体经济的一种简便易行的管理形式。当各级干部进一步明确了家庭联产承包责任制的社会主义性质和它对发展农业生产的积

极作用后，就更加自觉地支持和推行这种责任制，并使它得到了健康的发展。从认为“没有必要”，到领导全省基本普及，这个发展过程，也是我们思想认识上步步提高的过程。一个“包”字搞活了农村经济，也打破了我们思想上的许多老框框。二十多年来在“左”的错误思想影响下形成的许多传统观念，从根本上改变过来。人们的思想活跃，对许多问题想得更宽、更远、更深了，农村进行的各项改革也更加自觉和顺利了。实践证明，包干到户联产责任制这个突破口一打开，新生事物不断涌现出来，推动着农业生产和农村各项工作蓬勃地向前发展。

二是联产承包责任制和各项政策的推行，促进了农业从自给半自给经济向着商品生产方向发展。农村政策放宽，经济活跃起来，很重要的一个标志就是商品性生产有了较快的发展。多种经济形式，多种经营方式，多条流通渠道，使农民突破自给半自给经济的狭隘界限，寻求发展商品性生产的途径，达到劳动致富的目的。所以，随着责任制的建立，各种专业户、重点户迅速发展起来。去年十一月统计，全省的专业户、重点户就有了83万户，占农村总户数的7%。最近统计，已经发展到115万户了，占总户数的11%。其中从事种植业的占31%，养殖业的占37%，加工、运输业的占13%，搞商业、服务业以及其他行业的占19%。这些专业户、重点户产品的商品率一般是70—80%，高的达90%以上。它们是怎样发展起来的呢？是因为一实行分户经营，承包经济与家庭副业就互相结合、融为一体了。家庭劳动力的一部分就可以从大田生产中分离出来，从事家庭副业。一些劳动上的强手，技术上的能手，经营上的里手，必然选择最能发挥自

己优势的项目，进行大量生产，有的是兼营一业两业，有的是突出一业，兼营多业。家庭副业发展起来了，就改变了它在家庭经济中的地位，由副业变成了主业，这种户也就慢慢从一般户变成重点户，再进一步发展就变成了专业户。他们开始可能是“小而全”的，随着社会分工的发展，慢慢变成“小而专”。“小而专”的一家一户经营，劳力、技术、资金都有限，不能满足发展生产的需要，就要求建立各种新的经济联合，于是又出现了“有专有联”。这种联合，坚持自主、自愿、互利的原则，联而不并。专业户、重点户和各种经济联合，通过合同制等办法，同全民所有制的工业、交通运输业、商业和国家科研单位，建立密切的经济联系，把农民的经济活动更好地纳入国家计划的轨道。同时，在专业分工、专业承包的基础上，实行各种经济联合，又将大大促进商品生产的发展和农村经济的繁荣，使农业生产提高到一个新的水平，使广大农民尽快地富裕起来。

三是联产承包责任制，更好地把传统农业技术和现代农业技术紧密地结合起来。联产承包制，责、权、利相结合。农民为了获取更多的经济利益，一方面利用自然资源和劳力资源，开辟生产门路；一方面既运用传统农业的高产经验，又积极地学习推广先进的农业科学技术，较好地发挥了水利设施、农机、化肥、农药等的增产作用。特别是技术承包和技术服务工作的开展，把农业科技人员和农业劳动者紧密地结合起来，使先进的科学技术转化为生产力，大大提高了农业生产经济效益。最近统计，全省实行技术承包的耕地已有202万亩，尽管目前占的比例还不小，但是可以预见，通过技术承包、技术培训和转移等方面的工作，农业科学技术将

会提高到一个新的水平，加快农业技术改革的步伐。

四是联产承包制和各项政策的推行，打破了我省农业停滞不前的局面，粮食大幅度增产，多种经营迅速发展。一九八二年全省粮食总产为475亿斤，比一九八一年增产41亿斤，比一九七八年增产58亿斤，创造了历史最高纪录，按全省人口平均产粮900斤。全省102个县、市、郊区，增产的83个，平产的12个，减产的7个。增产一亿到两亿斤粮食的县11个，增产两亿斤以上的县有6个。更可喜的是农业生产上长期单打一的局面有了明显的改变，各项多种经营生产都有了较快的发展和较大幅度的增产。一九八二年与一九八一年比较：棉花增长6%，油料增长28%，猪牲出栏增长5.8%，水产增长12.1%，柑桔增长54%，烤烟增长49%，茶叶增长16.3%，甘蔗增长8.1%，社队企业总收入增长10%。农业生产的结构正在向合理的方向变化。随着生产的发展，农村经济越来越活跃起来了。去年国家商业、粮食和供销部门的农副产品购进总值达46亿8100万元，每个农民平均交售金额100元，比一九八一年增长10.8%，各项产品除蛋品收购有所减少以外（实际的上市销量并未减少），其他项项都是增加的。就粮食来看，到三月底止全省已收购124亿多斤，占粮食总产475亿斤的26.1%，其中征购80亿斤，议购44亿斤。农民的购买力，也相应地提高了，国营和供销社商业在农村的商品零售总额，去年达到了43亿8500万元，比八一年增长11.4%，的确是购销两旺。在生产发展的基础上，农民收入增加，生活改善，大大增强了扩大再生产的能力。去年年终分配统计，社员人平实际收入197元，其中承包收入为147元，比八一年增加40元；家庭副业收入50元（不包括自

食、自用部分，比统计局家计调查的口径小一些）。社员用粮七百来斤（稻谷）。去年农村储蓄额余额10亿元，比八一年增长了91%。农民增加的收入，除了日常生活需要以外，主要是用于扩大再生产。据26个县780户农民的家计调查：去年一至九月，人平收入143.62元，比上年增长了36.1%；同一时期购买商品支出134.29元，其中购买生产资料人平49.29元，占总支出的36.7%，比上年同期增加了29.39元，增长1.48倍。这些户一九八一年生产资料支出占总支出的22.9%，一九八二年则是36.7%，增长13.8%。这反映实行联产承包制以后，农民的生产积极性确实更高了。

（二）

家庭式联产承包责任制的普遍实行，绝不是一个偶然的现象。它符合生产关系一定要适合生产力水平的要求，反映了广大人民群众的强大愿望，因而具有强大的生命力。

首先，实行联产承包责任制，是生产关系的重大调整，是农业经济管理的重大改革，完全适合我国现阶段农业生产力的水平。应该肯定，解放以来，广大农民在党和政府的领导和支持下，进行了大规模的社会主义建设，农业生产的物质条件大大改变。全省农村投入了上百亿个劳动日，70多亿元资金（国家34亿），搞了大量的农田基本建设，已有三千三百万亩耕地（占总耕地的65%）实现了旱涝保收，农机动力达到了九百多万马力，集体所有的固定资产有50亿元，这是发展农业生产的重要基础和必要前提。但是，总起来说，农村生产力还处于比较低级的发展阶段。基本上还是手工劳动；交通、能源、通讯等基础设施比较薄弱；分工不很发

达；农业生产的商品率不高，农民的文化科学知识和经营管理水平也比较低。尤其是我国的人口多、耕地少，必须实行精耕细作、集约经营；农业生产的条件差异很大，种养业都是有生命的物质生产，需要劳动者去精心培育管理，及时的根据具体情况采取相应的措施。在这种情况下，过去那种高度集中经营和过分集中劳动，农民没有经营生产的自主权，就不利于挖掘自然资源的潜力，不利于因时因地制宜地采取独立的决策，不利于劳动者对生产过程的高度关心，也就不利于充分发挥各项生产条件的作用。这就说明，先进的社会制度如果没有与生产力发展水平相适应的管理形式相结合，也是不能充分体现这种制度的优越性的。现在包干到户为主的联产承包责任制，实行有统有分，统分结合，扩大了农民的自主权，克服了管理过分集中的弊病，把集体统一经营的优越性和农民分散经营的积极性更好地结合起来，成了发展农业生产的强大动力。这种经营方式具有很大的弹性，适用于不同生产力水平的地区，生产力水平低的可以搞，一般的可以搞，高的也可以搞，是建设社会主义富裕农村的必由之路。

第二，家庭联产承包责任制，不仅坚持了土地等基本生产资料的集体所有，有利于贯彻按劳分配原则，而且受着社会主义计划经济的制约，完全是一种社会主义的管理形式。毫无疑义，实行包干到户联产责任制，基本生产资料集体所有制的性质并没有改变；联产计酬，包干分配也仍然是有折有扣的按劳分配。按农民的话说，就是“保证国家的，交了集体的，其余都是自己的”，说明这种办法兼顾了国家、集体、个人三者的利益。从集体单位内部来说，实际上是按标

准产量进行分配的，克服了吃“大锅饭”的弊病。同时，我们必须看到，包干到户的自主经营，并不是在狭小范围内的孤立的经济活动，而是在很多方面受着社会主义计划经济的制约和调节。比如国家下达指令性的计划，保证把关系国计民生的主要农副产品掌握在国家手里，对于那些没有指令性计划的农副产品，也通过签订合同等经济办法，由商业、供销部门收购，指导农民有计划地进行生产；国家通过投资支持农民有计划地进行农业基本建设，提供能源、机械、化肥、农药满足农民生产的需要，如果离开了国家支援和脱离计划经济，农民就不能正常地进行生产，更不能获得稳产高产；国家还运用税收、信贷、价格等经济杠杆，调节各项生产的发展，使之更好地纳入国家计划经济的轨道。这些充分说明，各承包户的微观经营，没有离开社会主义宏观经济的制约。家庭式联产承包的经济活动，是社会主义计划经济的有机组成部分。

第三，家庭联产承包责任制，既把责、权、利很好地结合起来，又有效地抵制了行政管理工作上的消极现象，如强迫命令、任意摊派粮款、铺张浪费等不良现象，在一定程度上减轻了农民负担，改进了干部作风，反映了农民的强烈愿望。过去过份的集中统一，由少数人指挥生产，社员只是“听鼓下饶”，不可避免地出现“一刀切”、瞎指挥的情况；强调集中分配，群众对收支不摸底，难以实行监督，往往财务混乱，帐目不清，贪污挪用的情况时有发生；同时，非生产性用工和开支多，扣留多，农民的负担普遍过重。这一切都严重地损害了亲密的干群关系，挫伤了社员的积极性。包干到户以后，社员感到生产自主了，劳动自由了，分

配放心了，积极性空前高涨；干部也可以把主要精力放在帮助社员解决生产过程中的困难问题上，并且带头生产，带头劳动，带头推广科学技术，进一步密切了干部和群众的关系。

实践证明，联产承包责任制，“是在党的领导下我国农民的伟大创造，是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展”。这种制度的进一步完善和发展，必将走出一条具有中国特色的社会主义农业的发展道路来。

(三)

联产承包制虽然已经成为我省农村经济管理的一种基本形式，但是实行的时间还不长，如何进一步完善，不论在思想认识和实际工作上，都还存在不少问题，需要认真调查研究，作出科学论证，加以正确解决。从当前来说，需要着重研究这样几个问题。

第一，联产承包制需要有一个稳定时期。从当前情况看，农业生产责任制工作的重点，应该放在稳定上，稳定家庭联产承包制。为什么呢？前面已经说过，就是因为家庭联产承包制符合现阶段生产力的水平，符合我们的农业生产特点，群众普遍反映，这种责任制给农民带来了明显的物质利益，受到了农民的欢迎。他们的顾虑是怕变，怕好景不长。保持相对稳定，这才符合农民的要求。再说，只有在稳定的基础上才能做好完善责任制的工作。应当看到，稳定和完善联产承包责任制是一个新课题，干部群众都需要有一个实践过程、认识过程和积累经验的过程。现在我们对责任制中的许多问题，到底怎样处理才恰当、才合理，都还在摸索中，