

0005009

关于经济社会 发展战略研究的意见

孙可庸 张英华 辑录



广西 社会科学院经济研究所 编
经济社会发展战略研究会

一九八五·七·

关于经济社会 发展战略研究的意见

孙可庸 张英华 辑录

广西 社会科学院经济研究所 编
经济社会发展战略研究会

一九八五·七·

卷首说明

为了配合广西经济、科技、社会
发展计划、规划、战略的研究和制订，广
西经济研究中心、计委、科委、社会科
学院、社会科学学会联合会等单位发
起，拟于年底召开全区经济、科技、社
会发展战略讨论会；大会筹备组委托广
西社科院经济研究所、广西经济社会发
展战略研究会编印本资料，供区内外研
究战略的同志及会议代表参考。本书编
务发行工作由《改革与战略》编辑部承
担。因时间仓促、资料不足、编者水平
有限，书中错误之处肯定不少，请读者
同志批评指正。

编 者

一九八五年七月

目 录

一、关于经济社会发展战略基本概念

的不同界说.....	(1)
(一)经济社会发展战略的定义、内容和特征.....	(1)
1.定义.....	(1)
2.内容.....	(11)
3.特征.....	(18)
(二)关于经济社会发展战略的不同模式.....	(25)
(三)制订战略,确定战略目标的依据和方法.....	(37)
1.理论依据.....	(37)
2.事实依据.....	(41)
3.方法.....	(41)
附录:发展中国家经济发展战略的理论	
与方法.....	(44)
(四)战略目标,战略与规划、计划.....	(55)
1.战略目标.....	(55)
2.战略与规划、计划.....	(69)
(五)评价标准、指标、指标体系、综合指标.....	(71)
(六)经济社会发展战略途径.....	(84)
(七)战略措施(战略重点和战略步骤).....	(87)
(八)研究经济社会发展战略的意义.....	(91)

二、关于中国经济社会发展战略研究 的不同观点…………… (95)

- (一) 制订中国经济社会发展战略的指导
思想和理论基础…………… (95)

附录：关于建立“经济社会发展战略学”…………… (107)

- (二) 确定中国经济社会发展战略目标的
客观依据…………… (118)

1. 基本国情…………… (118)

2. 优、劣势分析…………… (128)

- (三) 中国经济社会发展战略目标…………… (135)

- (四) 中国经济社会发展战略的重点
和步骤…………… (147)

1. 重点…………… (147)

2. 步骤…………… (154)

附录：“关于中国的全方位战略”…………… (165)

三、关于中国经济社会部门发展和有 关专门问题的战略设想…………… (179)

- (一) 概说…………… (179)

(二) 关于工业发展战略的设想…………… (191)

(三) 关于能源工业发展前景…………… (212)

(四) 关于交通运输业发展战略的设想…………… (219)

(五) 关于建筑业发展战略的设想…………… (252)

(六) 关于农业发展战略的设想…………… (260)

(七) 关于林业发展战略的设想…………… (272)

· (八) 关于畜牧业发展战略的设想·····	(280)
(九) 关于渔业发展战略的设想·····	(286)
(十) 关于商业发展战略的设想·····	(292)
(十一) 关于外贸(外经)发展战略的设想···	(306)
(十二) 关于旅游业的发展战略设想·····	(320)
(十三) 关于物价的战略预测·····	(326)
(十四) 关于财政发展战略的设想·····	(331)
(十五) 关于金融(保险)发展战略 略的设想·····	(339)
(十六) 关于人口问题的战略预测·····	(355)
(十七) 关于劳动就业问题的前景·····	(365)
(十八) 关于消费发展的战略预测·····	(370)
(十九) 关于科技发展战略的设想·····	(385)
(二十) 关于教育发展战略的设想·····	(409)
· (二十一) 关于医卫发展战略的设想·····	(420)
· (二十二) 关于生产力布局发展战略的设想···	(431)
(二十三) 关于国土资源开发利用·····	(435)
(二十四) 关于生态平衡(环境保护) 的问题·····	(438)
(二十五) 关于经济结构发展战略的设想·····	(442)
(二十六) 关于经济体制改革的战略设想·····	(465)
(二十七) 关于经营方式的战略设想·····	(472)
附录: 中国经济、社会、科技的发展趋势·····	(477)

四、关于我国地区经济社会发展战略

的不同意见·····	(485)
------------	---------

（一）概说	（ 485 ）
（二）城市—集镇	（ 488 ）
1. 城市概论	（ 488 ）
2. 大城市	（ 493 ）
3. 中等城市	（ 498 ）
4. 城镇	（ 501 ）
5. （乡村）集镇	（ 505 ）
（三）发达地区	（ 508 ）
1. 一般论述	（ 508 ）
2. 梯度理论与非梯度理论	（ 511 ）
（四）特区	（ 523 ）
（五）海岸	（ 527 ）
（六）不发达地区	（ 529 ）
（七）少数民族地区	（ 535 ）

五、企业的生存与发展战略……………（ 542 ）

六、关于国外经济（社会）增长、发展 （及未来研究）理论的简介…………（ 563 ）

（一）我国理论界对“经济增长论”、“发展经济学”、“未来研究”、国外战略实例等的评介	（ 563 ）
（二）“经济增长”、“经济发展”、“未来研究”、战略实例等国外原著摘录	（ 583 ）
（三）外国人士对中国经济社会发展战略的评价与建议	（ 618 ）

一、关于经济社会发展战略 基本概念的不同界说

（一）经济社会发展战略的 定义、内容和特征

1. 定 义

* 1. “发展战略”的几种定义

发展战略是一个新的用语和概念，目前还没有一个公认的完整科学的定义，由于人们的理解不同，定义也因之而异。据我们接触到的材料，可以列举出下述几种有代表性的看法：

（一）“经济、社会发展战略就是一国为了实现自己的发展目标而准备采取的带根本性的措施。”

（二）“所谓经济发展战略，一般地说就是为实现一国经济发展的目标所规定的总的方针和基本的原则。”

（三）“经济、社会发展战略就是一国在由生产力较为低下，经济、社会的落后状态转变为生产力较为发达，经济、社会较为先进的状态发展过程中的总的方针政策。”

（四）“目前国际间所研究的发展战略，主要是指研究

发展中国家从落后经济过渡到现代经济的发展过程问题，即为了消除由种种原因造成的经济和社会不发达状态，进而逐步实现发展时期的国家现代化所要采取的经济政策和方针。”

综观上述四种看法，有两个方面的不同：第一方面的不同集中在定义的后一部分，即对“战略”一词的解释上。我们认为，首先，这方面的“分歧”不关重要，“战略”所包含的有机内容不必用文字一一罗列出来。有人把它概括为“带根本性的措施”，有人把它总结成“总的方针政策”，或者其他的一些表述，从实质上看分歧未必很大。其次，战略也有完整与不完整之分。现在在定义中是一般性地解释“战略”，而不是来规定最完整的战略组成。

第二方面的不同，定义的前半部即对“发展”的解释，出入较大。（一）、（二）两种表述代表了一种观点，（三）、（四）代表了另一种观点。第一种观点基本是把“发展”的概念解释为一般的，非特定的过程，可以泛指任何一个国家，也可以通用于任何一个时期和阶段，既不受国家的限制，也不受时代（阶段）的约束；第二种观点则相反，把“发展”作了具体的规定，即仅将它限定在发展中国家，或在由“不发达”到“发达”的过程之内，从而使“发展”的概念既具有国家的特定范围，又具有时代（阶段）的特定限界，成为一种非一般的、具体的特定过程。

上述两种观点，从一般的语义角度出发，第一种观点无疑是正确的。在人们的生活字典里“发展”一词有着广泛的涵义。人们可以把从原始社会到奴隶社会的演化看成发展，也可以将某小吃店变为大饭馆的过程说成发展。它既无对象

的特定范围，也无时间（阶段）的特别规定，更没有褒贬之意。这种观点符合人们的语言表达习惯，非难它是不合适的。

然而，第二种观点是有根据的，也有它的可取之处。它基本上是从“发展中国家”一词中的“发展”概念尤其是发展经济学中的“发展”概念因袭而来。我们知道，七十年代以前或更早些，国际上一般不称“发展中国家”，而称“不发达国家”或“穷国”，七十年代以后，才普遍改称现在这个名称。那么怎样解释“发展”呢？这在国际上是有争议的。现在普遍认为，发展经济学在七十年代以后得到深入发展的一个重要标志就是对“发展”的认识。国外不少发展经济学家都专门地论述过这个问题，强调“发展”与“增长”的区别，强调“发展”是一个包括经济结构、经济体制和制度变化在内的全面的进步过程。发展经济学认为，发达国家已经完成了这种转变过程，因而面临的不再是“发展”问题而是“增长”问题。我们认为，从研究发展经济学的角度出发，这一看法的可取之处在于，它既从本质上区分了发展中国家将要完成的经济、社会的转变与发达国家已经完成了的经济、社会的转变这两类不同的转变过程，同时又明确地指出这两类国家所面临问题的不同。我们认为，沿用国外发展经济学中“发展”的特定概念，并不是认为发达国家不需要普通意义上的发展，而仅是突出了发展中国家摆脱不发达状态这一过程的质的规定性。这样，有利于认识发展中国家面临的发展过程的特殊性。事实上，这种认识已经构成了近年来新提出的“满足基本需求的发展战略”的认识基础；同时，这种认识也有助于发展中国家摆脱传统的发展战略，有

助于发展经济学沿着挣脱西方传统经济理论的方向发展。从上述“发展中国家”——“发展”——“发展战略”这些名称的因袭过程，我们可以看到“发展战略”这一用语是承袭了“发展”这一特定范畴的，“发展”一词在这里已经从一般的常识概念变成发展经济学中的一个专门术语，国际上一般谈的“发展战略”基本上也只是涉及发展中国家。上述（三）、（四）的定义中都是力求表达出这一术语的这种特定涵义，至于表达得是否准确，则是另外一个问题。

——黄方毅《“发展战略”概念考察》（《经济研究》1982年第7期第33—34页）

*2.先解释一下“经济社会”，这四个字这么连在一起是什么意思。因为“经济”本身是一种“社会”现象，“经济社会”四个字联在一起只能理解为“经济”和“经济以外的社会”，因此“社会主义经济社会发展”这几个字，如果说得完全一些就是“社会主义的经济生活、经济关系和其他社会主义的社会生活、社会关系的发展”。

其次解释一下“战略”一词在这里的含义。“战略”一词本来是军事上的用语。“战略”一词中的“战”，本意就是战争。现在战略这个词就被借用到经济和经济以外社会生活的领域中来，它的含义就只剩下象指挥战争中必须进行的一种全局性的谋划。

这样“我国社会主义经济社会发展战略”的涵义，就是对我国当前经济社会发展的全局性的谋划。

——于光远《改革与战略》（《关于改革的十次讲话》1984年8月，第56页）

*3.我们进行调整、改革、整顿、提高，就是为了克服

过去经济发展战略目标和经济建设道路上的错误，使我国社会主义经济建设全部走上新的轨道，也就是走上提高经济效益，满足人民需要的轨道。因此，这是具有重大理论意义和实践意义的转变，是具有历史意义的转变，我们要充分认识这种转变的战略意义。

……所谓战略，是指涉及全局性的根本性的长远性的问题。

——马洪《试论我国经济发展的新战略》（《中国经济年鉴》1981年Ⅲ—8页）

*4. 经济发展战略的用语，在中国流行起来，还是近几年的事情。但是，战略这一概念，运用于战争和革命，对我们并不陌生，毛泽东同志早就写过《中国革命战争的战略问题》等有名的著作。战略一词，原来是军事术语，它的本意是基于对战争全局的分析、判断而作出的筹划和指导，与从局部出发的战术有区别。毛泽东同志说：“战略问题是研究战争全局的规律的东西”；“凡属带有要照顾各方面和各阶段的性质的，都是战争的全局。”战略的重要性，在于战争的胜败首先取决于战略的是否正确。战略左右战争全局，与战术比，它居于前提的位置。

这个原理，同样适用于其他事情。战略一词的涵义，后来演变成为泛指重大的、全局性的、左右胜败的计谋和对策。例如推广到政治领域，政治斗争的战略是指在一定的历史时期内依靠谁、团结谁、打击谁和通过什么斗争形式、经过什么斗争阶段、达到什么斗争目标的总路线或总方针。

经济领域也是这样。经济发展战略是指在较长时期内，例如五年、十年、二十年，根据对经济发展的各种因素、条

件的估量，从关系经济发展全局的各个方面出发，考虑和制定经济发展所要达到的目标、所要解决的重点、所要经过的阶段以及为实现上述要求所采取的力量部署和重大的政策措施而言。它涉及经济发展中带有全局性、长远性的根本性的问题。就这个意义来谈，过去我们虽然没有用经济发展战略的概念，但实际上不是没有研究过这种问题。过去我们对经济发展战略问题的研究，体现在对较长时期的经济发展制定的路线和一系列重大的方针、政策的总和之中。不过因为缺乏“发展战略”的概念，因此这种研究就没有放在经常的、自觉的基础之上；直到最近几年提出这个概念，才把对这个问题的研究提到应有的地位，受到普遍的重视。

经济发展战略所谓全局性的“局”，依其层次的不同，范围有大有小。在不同层次上和不同范围内，从一个国家到一个部门、一个地区甚至一个企业，都有自己的“全局”，因而都有自己的发展战略。下一个层次和较小范围的战略，又是上一个层次和更大范围的战略的组成部分。这本书里所讲的，主要是指全国性的和有关全国性的若干重大方面的经济发展战略。

在我国理论界，很多同志主张使用“经济社会发展战略”。还有同志主张，经济生活不外是整个社会生活的一部分，不如使用“社会经济发展战略”甚至“社会发展战略”更好。这都是很有道理的。本来，经济与社会是不可分割的，研究经济发展战略不能离开生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾运动。但是，经济是整个社会发展的基础，经济社会发展战略中的核心问题是经济问题。因此，我们这里着重研究的也是经济发展战略问题。当然，在做这种研究

的时候，特别是在研究有关人口、就业、消费、城市化、国土开发、智力开发、生态平衡和环境保护等问题的时候，就不能仅仅限于狭义的经济方面。而必须涉及社会方面的问题。

——刘国光《中国经济发展战略问题研究》（上海人民出版社，1984年1月版）第1—4页。

* 5. 经济发展战略有不同的定义。一种定义是：经济发展战略是一个国家由生产力落后转变为生产力较为发达的过程中所要采取的总的方针政策。这个定义把经济发展战略限制在发展中国家，这是根据不足的。另一种定义是：经济发展战略就是为实现经济发展目标所规定的总的方针和基本原则。这个定义认为一切国家都有经济发展战略问题。但是经济发展战略不仅包括实现发展目标需要采取的措施，而且包括发展目标本身。我认为经济发展战略简单说就是一个比较长的时期内经济发展所要达到的主要目标和实现这些目标的主要措施的设想。

——周叔莲《谈谈经济发展战略的内容和方法》

（《技术经济与管理研究》1983年第1期第29页）

* 6. 什么是发展战略呢？我认为，发展战略是指一个国家使原来低下的生产力和落后的经济、社会状态逐步转变为生产力较为发达，经济、社会较为先进状态所采取的总的方针政策。这里所说的经济、社会的状态，既包括经济因素，也包括经济以外的社会政治、社会文化等其他方面的因素，它不仅有数量的问题，而且还有质量、结构等方面的问题。

在理解发展战略这样一个概念的时候，我们尤其要强调的是，围绕着如何理解“经济发展”这一概念，国际上曾有过很大的争论。在七十年代以前，一般认为经济发展就是以国

民生产总值的增长为中心引起的变化。这一定义只是突出GNP的增长，从而缩小了经济发展的涵义。这种认识的缺点在于混淆了“经济发展”与“经济增长”这两个不同的概念。经过了五、六十年代发展中国家的实践，针对许多发展中国家在这一段时期出现的问题，许多发展经济学家开始强调“经济发展”与“经济增长”的区别，强调应全面地认识和理解发展一词的涵义。七十年代以后，国外出版的一些发展经济学著作，很多都以专门的章节来论述经济发展的涵义，……。现在一般认为，增长一词含义较狭，指的仅是国民生产总值GNP的增加，即产出的增加，而发展一词含义较广，除了国民生产总值的增加之外，还包括经济结构、体制和制度方面的变化在内。

上边所谈的一些都是在强调经济发展的定义或对经济发展的理解问题。那么，为什么要强调定义呢？我认为：对经济发展的定义的理解是对经济发展的总体认识的基础，也是制定发展战略的出发点。这样讲是不是过分高了呢？我认为不是。因为提出这个问题，强调这个问题是有针对性的。战后，许多发展中国家实行的发展战略基本是发达国家实行过的传统发展战略。这种传统的发展战略，片面强调国民生产总值的增长，混淆了经济发展与经济增长的区别，这就是它的弊病所在。有的外国发展经济学家认为：发展中国家的初期的发展都是“外延的增长”，即动员闲置的人力、物力，使用闲置的资源来增长，而真正的发展是在利用闲置的资源来增长之后的劳动生产率的提高，是“内涵的提高”。如象新加坡，原来是利用廉价劳动力，利用大量闲置的人口来发展劳动密集型工业，现在劳动力差不多都投入进去了，劳

动工资的水平也逐步提高。现在正准备采取“工业升级”，酝酿所谓“第二次工业革命”，使投资从量的扩展转向质的提高，通过设备更新、开发人力资源等办法提高劳动生产率，鼓励企业由劳动密集向资本、技术密集发展，再进一步向高、精、尖工业发展。日本更是这样。所以，我们说经济增长不一定是经济发展，而经济的发展，则必然包含经济的增长在内。

——罗元铮《关于经济、社会发展战略问题》（《财经问题研究》1983年第1期第1—2页）

*7. 战略一词是军事术语，应用在军事上和其他方面都是指重大的、全局性的、根本性的计谋和对策。它是研究事物全局的规律的东西，是从总体上、发展方针、发展方向、指导思想来进行研究的。它不是指战役和战术上的问题，而是影响总体部署的大问题。发展战略一词引入经济学是在第二次世界大战之后，一些国家纷纷独立，为了摆脱经济落后的局面，逐步产生了以发展中国家的经济发展为研究对象的发展经济学，逐步成为初具体系、独树一帜的经济学科，随之而出现“经济发展战略”这一新的概念和用语。六十年代以前这个概念在国际上十分流行，不少经济学家都专门为此写过著作，提出了很多理论见解，研究这门学问的人也愈来愈多，形成了若干流派。当然这都属于资产阶级经济理论体系，不能作为研究社会主义问题的指导，但其分析问题的方法和总结发展中国家的经验教训，是值得我们参考和借鉴的。

所谓经济发展战略，是指在较长时期内，根据对经济发展的各种因素、条件的估量、调查和研究，从关系经济发

展全局的各个方面出发,制定经济发展的目标,解决问题的重点,为达此目标所要采取的步骤,经历的阶段,力量部署和所采取的重大措施等等。它考虑的是经济发展中的全面性的问题,大政方针,宏观决策,长远部署,较长时期的发展方向、发展目标。它是左右经济发展全局的谋略和对策,是制定经济发展的规划、计划的指针。经济发展战略依其地区或部门范围之不同,分为若干层次,有世界性、国际性的,一个国家、一个地区的,也有各个部门综合的和分部门的,甚至一个企业、一个小的生产经营单位也有自己的发展战略。所以不只全国、全省有经济发展战略,每个地区、市县、区镇也有自己的经济发展战略。

——张怀渝《关于经济发展战略的一些问题》
(《学习研究参考资料》云南经济所编,1984年第27期第1—2页)

* 8. 经济、社会发展战略是一个新的用语与概念,目前尚没有一个公认的完整科学的定义,较有代表性的有以下五种:

(1) “经济、社会发展战略就是一国为了实现自己的发展目标而准备采取的带根本性的措施。”

(2) “经济、社会发展战略就是一国在由生产力较为低下,经济、社会的落后状态转变为生产力较为发达,经济、社会较为先进的状态发展过程中的总的方针政策。”

(3) “经济、社会发展战略,它包括战略目标、战略方针和实现战略目标应采取的步骤等等,因而它是指重大的、带全局性的甚至是决定全局的谋划,是一个国家总的战略。”