

汕頭政協



3

34

1989

中国人民政治协商会议广东省汕头市委员会办公室编印

目 录

学习领会中共十三届四中全会精神

- 我会举行第8次常委（扩大）会议，认真学习领会
党的十三届四中全会精神……………（1）

第19次主席会议文件

- 关于发挥政协的优势，积极开展外引内联工作，
为我市经济建设服务的意见……………（4）

全市办理人大代表建议政协委员提案工作会议资料

- 在市办理人大代表建议、政协委员提案
工作会议上的讲话……………陈德鸿（8）
办理提案工作的点滴体会……………揭阳县政协（11）
办理委员提案的体会……………普宁县政协（12）
我们是如何做好政协委员的提案工作的……………澄海县政协（13）
在实践中探索提案工作的经验……………惠来县政协（15）

专门委员会活动

- 陈德鸿副主席在市政协专门委员会
主任联席会议上的讲话……………（17）
在市政协专门委员会主任联席会议上的发言……………陈绍琳（22）
各专门委员会工作要点（摘登）……………（32）
专门委员会活动简讯……………（33）
举办《陶行知事迹展览》的情况报告……………教育体育委员会（36）

调查考察报告

- 关于市区小学办学条件的调查报告.....教育体育委员会 (38)
- 关于岩石、妈屿两处风景区管理
问题的意见.....城市建设委员会 (42)
- 关于繁荣潮汕文艺的几点建议.....文化艺术委员会 (45)
- 尽快采取措施,扶持市区国营工业企业
亏损户摆脱困境.....经济委员会 (48)
- 服务于侨 取信于侨
——关于饶平县侨务工作的考察报告.....华侨港澳台同胞委员会 (51)
- 调查考察回音..... (55)

议政意见

- 对《市政府工作报告》(征求意见稿)的意见..... (57)
- 关于建设金砂路与汕樟路交叉口立交桥的意见..... (60)
- 关于《汕头市教育基金会章程》的建议..... (61)
- 对《汕头市区城建改造拆迁补偿安置办法》、《汕头市区房屋
租赁管理实施办法》的修改意见.....王逸之 (62)
- 议政回音..... (63)

县政协工作动态..... (71)

简 讯..... (72)

工作意见

文史资料要存真求实

- 《惠来文史》创刊工作的体会.....惠来县政协文史委员会 (75)

提案办理选登..... (78)

文史掌故

- 海宁——惠来考.....蔡起贤 (80)

我会举行第八次常委(扩大)会议

认真学习领会党的十三届四中全会精神

6月28日,我会举行七届八次常委(扩大)会议,认真学习领会党的十三届四中全会公报和邓小平同志重要讲话的精神。会议由我会副主席张乃金主持。出席会议的有全体常委、各专门委员会负责人和各县政协的负责同志,省政协常委程春耕和省政协在市区的委员应邀参加。

与会同志认为,十三届四中全会的召开,标志着平息反革命暴乱的斗争取得了决定性的胜利,它是我们党历史发展上一次非常重要的会议,将对稳定全国局势,巩固党的领导,保证十一届三中全会以来路线、方针、政策的连续性,使我国的改革开放更加稳健深入地发展产生重大的作用和深远的影响。会议作出的各项决议合乎党心,顺乎民意,大家表示坚决拥护。大家认为,邓小平同志在接见首都戒严部队军以上干部时的讲话高瞻远瞩,深刻精辟地分析了这场由学潮发展为反革命暴乱的原因和性质,是统一全党、全军、全国人民的思想,指导国家改革和建设的纲领性文件。大家表示一定要继续认真学习,深刻领会其精神实质。

我会副主席卓积基、黎宗尚、黄浪舟,常委伍正谊、许义宗、童永明、张湛基、张子诚、谢义明、黄海等同志先后在会上发言,畅谈了自己的感想和学习体会。

我会副主席陈德鸿在会上就市政协主席会议几场学习的情况向大家作学习发言,并向常委和金体委员提出了四点要求。他说,在当前这个决定党和国家命运的关键时刻,政协组织及其成员更要认清自己的作用和肩负的责任,发挥自身的力量,作出自己的贡献。

第一，要带头学好四中全会公报和有关文件，学好邓小平同志的重要讲话。学习应以参加所在单位的学习为主，各专门委员会要把学习与各自的业务结合起来，安排时间组织讨论。学习中要发扬人民政协的优良传统，充分发扬民主，畅所欲言，不扣帽子，不抓辫子，不打棍子，通过民主的方式，达到思想上、认识上的一致。通过学习，我们要解决好四个问题：1.认识学潮和动乱的性质，拥护党中央、国务院和中央军委为制止动乱、平息反革命暴乱所采取的一系列断然措施；2.认识四中全会的意义，拥护全会对赵紫阳同志作的组织处理，拥护以江泽民为总书记的新的中共中央领导集体；3.反思这十年的失误和酿成动乱的深刻教训，加深四项基本原则这个立国之本、改革开放这条强国之路的认识，加强以社会主义、爱国主义、艰苦奋斗、勤俭建国为主要内容的政治思想教育；4.联系从学潮到反革命暴乱这段时间自己的思想实际，解决模糊认识，把思想真正统一到“讲话”和公报精神上来。

第二，要发挥政协委员联系面广、朋友多的优势，协助做好所联系的各方面人士的思想教育工作。在座不少是参加创建中华人民共和国斗争的老同志，有长期与中国共产党同舟共济、风雨与共的民主党派老同志，有老知识分子的代表，绝大部分同志都经历了旧中国的苦难。希望大家广泛进行以“一个中心、两个基本点”为主的思想教育，协助党和政府稳定局势，维护生产、生活和工作的正常秩序。

第三，要贯彻市政协第19次主席会议的精神，发挥与海外联系密切的优势，继续协助做好外引内联工作。由于两个月来动乱造成的不稳定局势，使这项工作尤其是外引工作更加困难了。我们要克服困难，多花力气，通过通信、通电话、接待、探亲访友等渠道，向海外的亲戚朋友多做些宣传解释工作，说明我们的政策不变，汕头的局面是稳定的等等，尽量消除海外三胞的疑虑和误解，鼓励、争取他们继续前来投资办企业，努力推进我市的外引内联工作。

第四，要继续履行“政治协商、民主监督”的基本职能。我们不但要本着“肝胆相照、荣辱与共”的精神，在彻底平息这场反革命暴

乱中发挥自己的作用，我们还要围绕四中全会提出的四件大事，联系汕头的实际，继续就我市的大政方针、治理整顿和民主、法制建设等进行协商监督，积极提出建设性的意见和建议，协助市委、市政府做好各方面的工作。

在本次常委会议之前，根据省委、市委关于领导干部要带头学习邓小平同志在接见首都戒严部队军以上干部时的讲话的指示，我会于6月20日至22日举行第23次主席会议，连续三场座谈学习邓小平同志的重要讲话。学习会由陈德鸿副主席主持。副主席张乃金、陈德辉、卓积基、黎宗尚、黄浪舟，秘书长王亦水，副秘书长陈绍琳、许义宗、方锦庭、陈绍卿参加会议并在会上谈了各自的学习体会。我会办公室副科长以上干部列席了主席学习会。

关于发挥政协的优势，积极开展 外引内联工作，为我市经济建设服务的意见

(1989年5月9日市政协第19次主席会议通过)

为经济建设服务，是中共十一届三中全会以来人民政协工作的拓展和新的课题。随着党的社会主义初级阶段理论、生产力标准、沿海经济发展战略等新课题的提出和经济体制改革的深化，作为最广泛的爱国统一战线组织的人民政协，应当在履行其政治协商、民主监督的基本职能的同时，充分发挥自身特有的优势，为促进生产力的发展多做一些实事。只有把履行政协的基本职能与为经济建设服务有机地融合在一起，政协工作才能显示出越来越旺盛的生命力。

几年来，市政协明确地把为经济建设服务作为一项重点工作来抓，在发挥委员的群体优势为我市经济建设的发展献计出力，通过多种渠道为“三引进”穿针引线，发动港澳委员来汕投资设厂，协助做好潮汕体育馆的筹资工作以及面向社会，举办经济、科技咨询服务和开门办学等方面，做了不少工作，取得了一定的成绩。但是我们必须看到，政协工作为经济建设服务，无论在实践或理论上都还处在刚刚起步的阶段。我们前阶段所做的工作仅仅是个开端，而且是间接服务的多，直接参予的少，取得的成绩还不够显著。面对当前的新形势，我们应当响应市委、市政府关于不失时机地做好外引内联工作的号召，进一步做好为经济建设服务的工作。现特提出如下的意见：

(一) 进一步明确指导思想

在指导思想，我们应当更加明确地把为发展生产力服务，促进

地方经济建设的发展作为政协工作的重要内容，充分利用自身的群体优势和有利条件，力争在外引内联工作上实实在在地办成一些实事，进一步丰富我市政协的工作，扩大政协的社会影响。

要做好这项工作，必须统一思想认识，摆正为经济建设服务在政协工作中的位置，树立搞好这项工作的责任感和迫切感。我们要牢牢树立生产力标准的观念，以此作为衡量我们工作的一个尺度；要树立全局观念，认识当前既要服从继续治理经济环境、整顿经济秩序这个大局，又要抓住国际上产业调整的有利机遇，努力使我市的经济发展保持一定的速度，并逐步向外向型经济发展；还要看到政协做好这项工作的有利条件和优势，树立搞好这项工作的信心。在统一思想认识的基础上，政协组织的每一个成员，都要一心一意地为发展我市的经济建设这一中心服务，人人想办法，出主意，多形式、多渠道、多层次地开展外引内联工作，力争今后在这方面做出更大的贡献。

（二）明确任务和要求

我们总的任务和要求是：组织发动我市爱国统一战线各方面的力量，调动各方面的积极因素，发挥各自的优势，多方联系，广辟途径，积极为我市经济建设的发展献策出力，力求取得较大的成绩。具体可以从以下几方面努力：

1. 围绕我市近期经济建设和外引工作中的有关项目，大力开展招商工作，积极为外引工作搭桥铺路；

2. 围绕我市一些重点的公益事业项目，如泰式佛寺、博物馆、科技馆、有关的医院、学校等、广泛发动海外热心公益事业的人士自愿捐助；

3. 引进外资开发地产，包括动员、介绍海外有关社团和人士前来投资、捐资开发统一战线系统的一些有关基建项目，如改建民主楼和其它国家允许开发的地产等；

4. 举办经济、科技咨询服务活动和帮助培训人才等。

(三) 应当采取的几条措施

1. 定期或不定期地举行通报报告会，邀请有关经济部门的领导作有关我市经济建设和外引工作的情况通报，让政协委员和各民主党派、人民团体成员经常地“知情”，了解我市当前外引内联工作的需求、项目和有关的政策规定，以求有的放矢地“出力”。5月下旬拟请市外经贸委、汕头特区的有关领导作一次通报报告，提供一些有关的资料。

2. 充分发挥市政协在港澳地区的委员的作用。现市政协有18名港澳委员，他们都有一定的声望和地位，在海外有广泛的社会联系，许多委员本身就是颇有资力的实业家，部分委员还分别被特区聘为汕头经济特区香港、澳门、加拿大顾问组的顾问，这是我会做好外引工作的一支重要力量。市政协要把支持、帮助家乡建设作为一项任务向港澳委员提出来，并作为港澳组委员每月聚会的议题之一，经常通报情况，交流信息，密切联系，要求港澳委员并通过他们发动、介绍海外侨胞和港澳台同胞来汕投资兴办事业，为振兴汕头经济多做贡献。同时，要发动我会经济委员会、科技委员会的委员，积极提出一些比较切实可行的外引项目，由政协办公室汇总报送港澳组，请港澳组有关委员做好招商工作，介绍海外客商前来洽谈。

3. 发挥政协人才集中、海外联系广泛的优势，积极做好外引内联工作。从政协的领导到每个委员，大都与海外有着一定的联系，应该充分发挥这个优势，通过考察、探亲、旅游、出访、接待等各种途径，广交、深交朋友，动员自己的亲朋旧故，或直接来汕投资，或穿针引线，或提供有关情况和信息。我们的委员中有不少同志多年从事经济工作并担任一定实职，他们有丰富的经济工作经验和多方面的经济工作渠道，在我会的外引内联工作中尤其应发挥更大的作用。

4. 要做好一些重点人物的工作。在广泛发动全体政协委员、民主党派成员齐心协力做好外引内联工作的同时，市政协、市各民主党派、有关人民团体都要舍得花力气，想方设法，有耐心地持续地做好

一些大户、重要对象的工作，力争同他们交上朋友，沟通感情，增进乡谊，激发他们爱国爱乡的热情，以便在交友联谊的基础上，启发引导他们为支持我市的经济建设出力。

5.要充分发挥统战系统兴办的经济实体的作用。搞外引内联工作不能泛泛而谈，应当把经济实体作为外引内联的基地，把一些项目直接引到经济实体中去，这样就可以更快地收到应有的效果。另一方面，各民主党派、人民团体几年来举办的经济、科技、医卫等方面的咨询服务以及各种类型的培训班，都已发挥了很大的作用，今后仍然要继续办好，办得更加出色，为我市的两个文明建设培养更多的人材。

（四）切实加强领导

1.市政协，市各民主党派、有关人民团体都要把协助市委、市政府做好外引内联工作切实地摆到重要的议事日程上来，不能认为可做可不做或做多少算多少，应当把它作为自身工作的一个重要组成部分，联系本部门的实际，发挥各自的优势，上上下下共同努力，想方设法做出成效。要求主要领导同志要认真抓好这项工作，经常检查督促，定期研究，切实加强领导。

2.为切实抓好这项工作，市政协决定由市政协经济委员会承担外引内联的联络咨询服务工作，日常的一些具体事务则由市政协办公室组联科负责。

3.建立信息反馈制度，定期进行情况通报。要求市政协各专门委员会、港澳组、市各民主党派、人民团体都要指派专人负责收集各自的单位和成员开展外引内联工作、为我市经济建设服务的动态及具体情况，每一季度以书面材料通报市政协，由政协办公室汇总编印成简报，分送有关领导和有关单位，以有助于沟通信息，激励大家的热情。

按：市人大常委会、市政府办公室和市政协办公室于6月16日至17日联合召开全市办理人大代表建议、政协委员提案工作会议。参加会议的有各县区人大、政府、政协主持议案、提案工作的负责同志及市各部委办有关负责同志。会议传达了全省办理人大代表建议、政协委员提案工作会议精神，讨论了《关于进一步加强对我市人大代表建议和政协委员提案办理工作的意见》（征求意见稿）并分组交流了工作经验。市人大常委会副主任马诚、市政府副市长李练深和市政协副主席陈德鸿分别在会上讲话。现将陈德鸿同志的发言全文和部分县政协的经验材料摘要刊登于下。

在市办理人大代表建议、政协委员提案 工作会议上的讲话

市政协副主席 陈德鸿

（1989年6月17日）

各位同志：

这一次由市人大、市政府、市政协办公室联合召开的全市办理人大代表建议、政协委员提案工作会议开得很好。刚才李练深副市长已给大家作了全面的总结，讲得很好，我完全赞成。等一下人大马诚副主任还要给大家作指示，我没有多少话好说了，李副市长要我讲一讲，我就讲两点意见供大家参考。

第一点：我们三家联合召开的这次会议，大家的反映很好，建议今后定期（一年或两年一次）召开这种形式的会议，解决办理人大代表建议和政协委员提案的工作。我赞成这个意见。我觉得这样的会议有两个好处：一是它表明了各方面（尤其是政府方面）对人大代表建议和政协委员提案的重视。大家知道：人大代表提出议案、建议是

履行宪法法律赋予的职责，是代表人民管理国家事务的具体体现；政协委员提出提案，是政协委员参政议政的传统方式和协商监督的重要渠道。对办理人大代表议案、建议和政协委员提案的重视，就是对人民代表、政协委员民主权利的尊重和对他们参政议政热情的珍惜；同时重视人大代表议案、建议和政协委员提案，是实现决策民主化科学化，加强民主和法制的重要内容。二是这种形式的会议，在统一认识的基础上交流经验，互相借鉴，表彰先进，鞭策后进，可以达到调动各方积极性，有力地促进搞好人大代表议案、建议和政协委员提案的目的。我们这次会议的召开开了一个好头，可以说是我市在建设社会主义民主政治方面采取的一个重要措施，也是一个进步的标志。可以预料，这次会议，对于提高大家的认识，促进各级有关部门办理好建议和提案，加强民主和法制的建设必将起着重要的作用。因此这次会议是开得好的，是成功的。我代表市政协对会议的圆满成功表示热烈的祝贺。

第二点：根据几年来的实践，我们深深体会到，要搞好政协委员的提案工作，必须要有两个积极性：一头是政协的积极性，它要求我们政协机关和政协委员，要有参政议政的热情和提出提案的积极性。政协委员有着广泛联系社会各界的优势和人才优势，要以对国家对人民高度负责的精神，充分发挥自己的知识经验和才能，对我市各种大政方针和人民群众关心的问题，运用提案的方式，献计献策，积极地提出有足够数量和较高质量的提案；另一头是政府的积极性，它要求政府和承办提案的部门、单位要热情地欢迎政协委员的提案，认真办理和积极抓好提案的落实，并努力抓出成效，及时答复政协和提出提案的委员。只有这两个积极性的结合，才能互相促进，使提案工作搞得生气勃勃，越办越好。

从我市前段的提案工作来看，我们觉得市的两头都是有积极性的。自去年六月市政协七届一次会议至今年三月七届二次会议期间，我市政协委员围绕改革开放、两个文明建设和发展爱国统一战线等方面，共提出111件提案。今年三月召开的七届二次会议期间，

大家又再提了94件提案，数量是不少的，多数提案质量也是比较好的。这些提案市政府和各承办部门、单位绝大多数都很重视，七届一次会议所提的100多件提案已全部办理完成，并取得很好的效果。二次会议的94件提案，市政府和有关部门、单位正在抓紧办理之中。这些事实都是两个积极性的具体证明。对于市政府和各承办单位在办理提案工作中给予政协工作的支持，借此机会谨向大家表示衷心的感谢。

今后，衷心希望我市办理提案的工作，能继续发扬对国家对人民高度负责的精神，充分发挥两个积极性，在大家的共同努力下，使提案的数量、质量能不断地增加和提高，办理提案的工作能有更快更好的效果，为我市的改革开放、两个文明建设做出更大的贡献。谢谢！

办理提案工作的点滴体会

揭阳县政协

随着改革的深入，民主意识的不断增强，我会参加提案工作的委员越来越多，提案件数逐年增加，办理速度加快，质量有所提高，效果比较显著。我们的体会是：

一、党政领导重视，亲抓提案工作。

近两年来，我会的提案工作，得到县党政领导的重视和有关部门的大力支持，办理提案工作被列入议事日程。县政府为了办好政协提案，由杨昌远副县长主管政协提案办理工作，每年都召开了有关部门领导参加的联席会议，讲明办理提案工作的重要意义、要求提案办理单位要切实办理落实。各承办单位接到提案后，普遍开会进行研究，制订落实措施，并有领导专管。遇到难度大、涉及面广的提案，我会领导亲自出面协助办理。如委员陈蒙恩《关于敦促榕城镇归还基督教世光堂房地产的提案》，承办单位答复很不明确，说：“这里没有所谓谁占用谁的问题”。我会提案委员会主任接到复函后，到榕城镇政府查询，拿出证据及有关文件，以理服人，要他们复办。几天后他们送来了新的答复，表示分期归还，使提案得到较好的解决。

二、重视跟踪调查，注重办理质量。

搞好提案工作，必须注重提高提案办理质量。近两年多来，我会每年都坚持与县人大、县政府组成联合调查组，开展提案跟踪反馈的调查工作，研究调查中发现的问题，我们写成《议案、提案办理情况通报》，及时以《揭阳政协》刊物通报各有关单位，有效地促进提案问题的解决。如陈胜委员《关于清除新兴路东南二巷垃圾的提案》，交办后没有引起有关单位的足够重视，针对这个问题，我会组织跟踪调查，通过与有关部门协商，召开了有城建、环卫、爱卫会、工商银行、民政局、打私办、港、村等八个单位领导参加的联席会议，共同商议解决新兴路东南二巷的环境卫生问题。经过共同的努力，共集资32000元，在新兴路东南二巷铺建灰埕，同时对该巷的卫生做一次彻底的清除。目前，该巷的脏、乱、差问题已得到了较好的解决。

三、采用多种形式，调动委员提提案的积极性。

近两年来，为提高委员提提案的积极性，我们做了几件事：一是组织委员学习党的十一届三中全会以来的文件，学习有关参政、议政文章，学习《政协章程》，提高委员对提案工作重要性的认识。二是政协领导带头组写提案。我会正副主席9人，两年来，参加写提案共10人次。领导带了头，调动了其他委员书写提案的积极性。三是认真贯彻“三不限制”制度（即不限制提案人数，不限制提案内容，不限制提案时间），方便委员参加提案的工作。四

是建立健全一套提案工作程序和工作方法。通过上述这些方法，我会委员提提案积极性比前有所提高，委员书写提案件数有所增加。全会173位委员，去年就有95人书写了提案。

办理委员提案的体会

普宁县政协

我会三届二次全会期间，提案委员会收到委员各种提案33件，提案得到有关单位采纳的26件，占提案总数的79%；提案内容好，但因客观条件尚未具备，暂未能落实的5件，占提案总数的15%；提案内容与现实情况有异的1件，占提案总数的3%；作为人民来信处理的1件，占提案总数的3%。委员的提案能多数被政府职能部门所采纳，各承办单位能及时地、较好地办理好提案，使委员们也比较满意。为什么提案能取得较好的效果，我们从办案的实践中得出了几点体会：

一、要把办理政协委员提案列入政府工作的议事日程。我县政协1987年换届以来，县党政领导对政协工作都比较重视，县委书记林良孝多次在政协例会上热情鼓励政协委员履行监督职能，随时向政府及所属各部门提出建议意见，为振兴普宁经济出谋献策。三届二次会议之后，县政府常务副县长陈家俊专门召开研究落实人大议案和政协提案的会议，并在会议上对各承办单位提出严格要求，限定办理时间，强调对人大代表议案和政协委员提案要认真研究，不能由一般工作人员随便答复。由于政府领导重视，政府办公室有专人抓好此项工作，各承办单位都能按县政府要求办好委员的提案。例如县政协委员赖佩娟关于拆除县第二幼儿园门前的路障，以免影响幼儿安全的提案，县城建有关部门研究后，决定由该局规划股、监察队负责与有关部门协商解决，经过努力，现已全部拆除。

二、委员的提案要有较高的质量。委员提案的内容要求实事求是，切实可行，要围绕大政方针、两个文明建设和群众关心的问题写提案，才能受到承办单位领导的重视和群众的支持。例如，政协委员钟茂水建议“政府应继续重视气象环境的保护工作”的提案，提得很有道理，很有见地，有益于我县气象事业的发展，县政府办公室便立即责成县国土、城建部门和流沙镇政府，规定今后不得批准在气象观测场附近征地建设。同时，县政府常务会议还于去年底作出决定，拨出五万元专款作为建观测平台的补助。

三、提案委员会收到委员提案后，要严格审核把关。我会有一位宗教界委员写了一份提案，要求把他所主持的山寺原有的山林归还给他们，理由是公社化“刮了风”，应落实政策。我们认为此是大事，提案委员会便二次派人到所在镇、村了解、调查、征求意见，其实

际情况是：“山林是在民主改革时按土改法分给群众的，不是公社化‘刮风’的，不存在落实政策问题”。因而提出要落实政策，主要是这位委员对原有情况不了解，我们便向这位委员作了解释。但在调查中，山寺所在地领导又认为，这个山寺是县的历史文物重点保护单位，同意通过协商，划出少部分山地交这个山寺管理，以绿化、美化环境。我们也把此情况转告这位委员，请他同当地协商。对原来提的意见不作为一个提案。由于我们深入调查，审核把关，保证了提案立案的质量。

四、宣传表扬，促进承办工作的开展。对政协委员提案办理得好的单位，提案委员会及时通过“普宁政协”“政协动态”刊登出来，扩大影响，推动提案的承办落实工作。如政协委员、梅林镇卫生院副院长杨师坝提出“该院有许多危房，请县帮助修缮”一案，县卫生局接到提案后，即派人深入调查，帮助该卫生院做出计划，卫生局领导还多次到梅林镇，同镇政府协商修缮卫生院危房的事宜。我们把此事在《政协动态》上刊登出来，表扬了卫生局领导，促进了其他承办提案单位抓好提案落实工作。这样做，也使提案的委员受到鼓舞，杨师坝委员说：“我写了提案，卫生局领导这么重视，政协委员的意见确是有作用啊。”

我们是如何做好政协委员的提案工作的

澄海县政协

提高提案的办案质量，是提案工作的主要任务。实践证明，提案质量差，提不出切实可行的建议，势必影响办案效果；反之，办案质量差，再好的提案也得不到很好的实施。可见，提案质量和办案质量的高低，直接决定了提案作用的大小。因此，提案工作的主要任务，是要有效地提高提案和办案的质量，充分发挥提案的作用。

如何提高提案和办案的质量？我们的主要做法是：

一、要让委员有充分的时间酝酿提案。一件好的提案，既要有事实依据，又要有政策依据，还要提出切实可行的措施和办法，这就是要有一个调查研究的过程。我们在每次全会召开之前一个多月，就事先召开常委、工作组长联席会议，由政协领导就征集提案事宜进行动员布置，同时向全体委员发出征集提案通知书，寄发提案表，使委员和工作组有充分时间深入实际、调查了解、酝酿提案。

二、对提案的内容要提出明确要求。提案是委员参政议政，为两个文明建设献计出力的一种重要形式。因此，委员应紧紧围绕改革、开放和两个文明建设等内容，联系我县县委、县政府提出的各项奋斗目标，就本县大政方针、地方建设、人民生活方面应兴应革的事项提出

提案。我们在会议上、在征集委员提案通知书上都明确提出这一要求，使委员提提案时心中有数。

三、把提案征集工作同工作组专题调查、座谈对话和其他参政议政活动结合起来，引导各工作组把工作活动中调查的情况、发现的问题和委员在工作活动中提出的有益的建议和重要的参政议政意见，加以提炼，形成提案。实践证明，这样形成的提案蕴含着工作组的集体智慧，质量较高，容易被采纳。如教育二组在工作组活动中，调查了解到澄城镇城区四所小学学额高度饱和，分析了环东、南门新住宅区生源激增与城区现有学校容量不相适应的矛盾，提出了《关于迅速筹建澄城镇环东、南门两所小学》的提案，得到县政府采纳，并立即成立了建校筹备机构，确定了校址，多方集资200多万元，力争二年内建成这两所学校。

四、认真审查委员提案，使文字、格式规范化。在整理委员提案时，我们坚持做到不离原意，使文字简明扼要，又符合统一格式要求；对于同一内容和一纸多案的提案，在征得提案人同意以后，分别进行合并和分开，以减少承办单位的工作负担和难度；整理后的提案，经提案审查委员会逐件审查并提出交办意见。只涉及委员个人等方面的提案，则作为人民来信处理。

五、切实抓好难度较大的提案落实工作。对于个别落实难度较大的提案，我们还对落实情况追踪检查。例如黄志铭、黄少雄委员提出的《要求落实基督教澄城教堂二楼房产使用权》提案，县政府交澄城镇政府承办，镇政府即会同县、镇统战部门有关同志，前往城东居委协商解决，促使基督教堂与租用教堂二楼的城东居委手袋厂达成一年内归还使用权的协议。鉴于此案涉及工厂搬迁，落实难度较大，我们几次到澄城镇联系询问，追踪检查，务求按照协议落实。

六、建立一套行之有效的提案办理程序。这是做好提案工作的重要保证。鉴于政协是政治协商机构，它本身不具有行政权力，与一般的承办提案单位又不相隶属。早在1982年以前，我县政协委员提案曾部分由政协直接送交有关部门办理，容易产生推诿、扯皮、提案落而不实的现象，使办案质量较差，办案效率也受到一定影响。为了提高提案和办案质量，根据我县的实际，1983年以后，县政府与县政协协商，共同建立了一套行之有效的提案工作程序，即委员提案由政协征集、整理、审查以后，凡列入正式提案的均由政协送交县政府转交有关部门办理，承办单位答复后将提案送回县人民政府把关后再转送政协，最后由政协提案委员会逐件审议后，答复提案人。这套程序的建立，使委员提案办理程序有章可循。由于政府、政协、承办单位各负其责，又密切配合，保证了提案办理渠道的畅通。在几年的实践中我们感到：这套工作程序是行之有效的，既能提高办案效率，又能提高办案质量，适用于县级政协的办案工作。