

内部学习资料

1984

目 录

内部学习资料

长沙市卫生学校图书馆



CW0047544

目 录

一、十五大报告的新思想、新观点、新概括	(1)
二、资本运营学习资料	(8)
1. 背景	
2. 名词解释	
3. 资本运营条件	
4. 资本运营的方式	
5. 外地经验(模式)	
6. 我市资本运营的现状	
7. 我市开展资本运营的思路与对策	
三、机构改革	(32)
1. 国务院机构改革方案	
2. 罗干在九届全国人大一次会议上作关于国务院机构改革方案的说明	
3. 《国务院机构改革方案》出台前后	
4. 国家机构缘何再度改革	
5. 我国财政将有被拖垮的危险	
6. 改革开放以来我国的三次机构改革	
7. 机构改革势在必行	
四、茂林书记在湖南省依法治省动员暨第三次依法治市现场经验交流会上的讲话 ...	(52)

十五大报告的新思想、 新观点、新概括

江泽民同志在党的十五大上的报告，以高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪为主题，阐述了一系列重大的理论问题和实际问题。为了把学习十五大引向深入，在继续全面领会报告的基本内容和基本精神的同时，系统深入地钻研和理解其中的新思想、新观点、新概括，是十分必要的。因为这是创造性地运用邓小平理论，研究新情况回答新问题的重要体现，是党和人民实践经验和集体智慧在理论上的结晶和升华。好比“棋眼”、“网结”一样，掌握了这些新思想，也就在很大程度上抓住了报告的要点。近来，有关媒体对此作了一些综合报道，不无启迪。

（一）对邓小平理论的科学内容、历史地位和指导意义的新概括。十四大报告说，邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，是马克思列宁主义基本原理与当代中国实际和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义，是指引我们实现新的历史任务的强大思想武器。十五大报告则明确使用“邓小平理论”这一更为鲜明简洁的概念，进一步指出了邓小平理论是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。在当代中国，只有马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论，

而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。尤其值得注意的是,十五大作出了在党章中把邓小平理论确立为党的指导思想的历史性决策。报告还从四个层面透辟地阐述了邓小平理论是马克思主义在中国发展的新阶段这一新的科学命题,概括了邓小平理论的精髓、根本问题、时代精神和科学系统性。报告又一次强调了坚持和发扬马克思主义学风的重要性,重申我们党对待马克思主义的原则立场和科学态度。这就是马克思列宁主义、毛泽东思想一定不能丢,丢了就丧失根本。同时一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题,以我们正在做的事情为中心,着眼于新的实践和新的发展。因此,马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论是一脉相承的统一科学体系。

(二)丰富和发展了我国还处于社会主义初级阶段的科学论断,指出这是我国的“基本国情”和“最大的实际”,明确肯定了这一历史阶段的长期性和不可逾越性,并且提出要搞清楚“什么是社会主义、怎样建设社会主义”,就必须搞清什么是初级阶段的社会主义,在初级阶段怎样建设社会主义。从而把邓小平理论中的根本问题同社会主义初级阶段紧紧联系在一起。报告对我国初级阶段的特征和历史进程的认识,从十三大概括的5个方面扩展为9个方面,并以“逐步摆脱不发达状态,基本实现社会主义现代化”这一总特征和中心任务,贯穿于社会主义初级阶段的全过程和社会生活的诸方面。十五大在社会主义初级阶段的理论和政策方面,一个突出的贡献是,明确提出建设有中国特色社会主义的经济、政治、文化的基本目标和基本政策,构成了党在社会主义初级阶段的基本纲领。这个纲领,把党的基本路线从改革开放和现代化建设的三个主要

方面予以展开,是这些年来最主要经验的总结。

(三)报告在经济体制改革和经济发展战略问题上,有不少理论上的突破和创新。在完善所有制结构方面,(1)指出公有制为主体、多种所有制经济共同发展是社会主义初级阶段的一项基本经济制度;(2)重新界定公有制的内涵和外延,公有制经济不仅包括国有经济和集体经济,还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分;(3)对公有制的主体地位作出新解,即主要体现在公有资产在社会总资产中占优势,国有经济控制国民经济命脉,对经济发展起主导作用,即控制力上;(4)肯定公有制的实现形式可以而且应当多样化,一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用。股份制是现代企业的一种资本组织形式,不能笼统地说它是公有还是私有,关键看控股权掌握在谁手中,提倡和鼓励劳动者的劳动联合和资本联合;(5)重新确定非公有制经济的位置。在此以前我们一直把非公有制经济作为公有制经济的“补充”,现在则明确指出,非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分,对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导,使之健康发展。在完善分配结构和分配方式方面,在坚持原来所说的按劳分配为主体、多种分配方式并存的同时,首次提出把按劳分配和按生产要素分配结合起来,允许和鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。此外,诸如在推进国有企业改革方面,关于实施战略性改组,以资本为纽带,通过市场形成具有较强竞争力的跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大企业集团;在实施科教兴国战略方面,关于我国是发展中国家,应该更加重视运用最新技术成果,实现技术发展的跨越;在提高对外开放水平方面,关于面对经济、科技全球化趋

势,我们要以更加积极的姿态走向世界,完善全方位、多层次、宽领域的对外开放格局,发展开放型经济,增强国际竞争力;在改善人民生活方面,关于拓宽消费领域,引导合理消费,在改善物质生活的同时,充实精神生活,提高生活质量等等,也都是颇具新意的意义深远的决策和举措。

(四)报告在政治体制改革和民主法制建设问题上,完善和发展了我们党的领导方式、执政方式和治理国家的基本方略,概括了建设有中国特色社会主义政治的基本目标和基本政策,标志着以党的领导为核心,人民当家作主为基础,依法治国为方略的我国社会民主政治框架体系的形成。其中特别引人注目的是:(1)提出依法治国,建设社会主义法治国家,作为党领导人民治理国家的基本方略,从而把我国政治生活中坚持党的领导、发扬人民民主、严格依法办事这三个要素和主要环节统一起来。在法制建设领域,有针对性地强调了立法、执法、司法、普法教育四者协调推进;规定了执法责任制和评议考核制,建立冤案、错案责任追究制度等。(2)阐明了扩大民主的四个方面的要求,即实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督;在党的代表大会文献中,第一次提出尊重和保障人权;报告还把健全民主制度作为民主政治建设的一个重点,重申了邓小平同志关于制度更带有根本性、全局性、稳定性和长期性,尤其是要求逐步形成深入了解民情、充实反映民意、广泛集中民智的决策机制,是推进决策科学化、民主化的重要进展;同以往党的代表大会的文献相比,十五大报告对扩大基层民主这一社会主义民主最广泛的实践,予以更充分的重视,加大了分量,充实了内容。(3)完善民主监督制度一节,可谓言简意赅,抓住了要害。例如,建立健全依法行使权力的制约机

制；坚持公平、公正、公开的原则，实行公开办事制度；在加强监督工作中把握三个重点，即对宪法和法律实施的监督，对党和国家方针政策贯彻的监督，对各级干部特别是领导干部的监督等，都是当前和今后政治制度建设之要务，必须切实贯彻实施，尽快完善。

（五）报告在有中国特色社会主义的文化建设问题上，对照一年前十四届六中全会关于精神文明建设的决议，显示了更高层次的概括性，并且仍不乏新意。（1）对有中国特色社会主义文化的性质和内涵的界定，虽然是把邓小平同志为景山学校题词所说的“三个面向”和毛泽东同志在《新民主主义论》中提出的“民族的科学的大众的”新民主主义的文化综合在一起，但却具有了新的含义。这就集中体现了有中国特色社会主义文化的时代性、创造性、开放性与民族性、科学性、群众性相统一的突出特征。（2）要求全党必须从社会主义事业兴旺发达和民族振兴的高度，认识文化建设的重要性和紧迫性，指出现代化建设的进程，在很大程度上取决于国民素质的提高和人才资源的开发；有中国特色社会主义的文化，要凝聚和激励全国各族人民的重要力量，是综合国力的重要标志，使文化建设的地位达到了一个新的高度。（3）把形成共同理想和精神支柱作为文化建设根本，把发展教育和科学作为文化建设的基础工程；这是有关文化建设理论的点睛之笔。（4）要求知识分子加强学习，提高自己，努力成为先进思想的传播者、科学技术的开拓者、“四有”公民的培育者和优秀精神产品的生产者。这些提法都是过去所没有的，或者不那么明确的新论断、新概括。

（六）报告在党的领导和党的建设问题上，从党的历史任

务、党的思想建设、组织建设、作风建设、反对腐败、从严治党等六个方面,总结我们在新的条件下建设一个什么样的党、怎样建设党的主要经验,强调要充分发挥党的三大优势(思想政治优势、组织优势、密切联系群众的优势);号召兴起一个学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮,在全党造成四种风气(认真学习的风气、民主讨论的风气、积极探索的风气、求真务实的风气);提出建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍,是我们的事业不断取得成功的关键;再次告诫全党,反对腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争,并确定了标本兼治,教育是基础,法制是保证,监督是关键的原则;重申从严治党的方针,从体现时代精神和“党要管党”的高度,对共产党员和各级党委分别提出四项或五项要求。报告的这一部分,不仅吸纳和包容了1994年9月十四届四中全会加强党的建设的决定的基本精神,而且从面向新世纪的大视角,总结多年来党的建设的历史经验特别是近20年的新鲜经验,表达了高举邓小平理论伟大旗帜,全面加强党的建设,带领人民完成新的历史任务这一主题,对迈向新世纪的征途上全面推进党的建设做出了战略性部署。

(七)除此以外,报告中还有许多新颖精辟的观点和论述,也是众所注目、发人深省的。比如,报告从学习理论、增强党性、端正党风、遵纪守法、接受监督、联系群众、深入实际、廉洁奉公、严于律己等方面,九次向领导干部首先是高级领导干部提出要求,指出从严治党,“就是要对党员特别是领导干部严格要求,严格管理,严格监督”。其用语之频率、分量和力度,都是前所罕见的。又比如,报告在论及我们面对着前所未有的有利条件和大好机遇时,论及过去五年取得巨大成就时,论及社

会主义初级阶段面临许多矛盾和任务时,论及坚持党的基本路线不动摇时,四次郑重提出要保持清醒头脑。再比如,关于能否抓住机遇,历来是关系革命和建设兴衰成败的大问题的论断;关于世界变化很大很快,特别是日新月异的科学技术进步深刻地改变了并将继续改变当代经济社会生活 and 世界面貌,任何国家的马克思主义都不能不认真对待,以及实际生活总是在不停的变动中,这种变动的剧烈和深刻,近一百多年来达到了前人难以想象的程度的论断;关于一切从社会主义初级阶段的实际出发,而不能从主观愿望出发,不能从这样那样的外国模式出发,不能从对马克思主义著作中个别论断的教条式理解和附加到马克思主义名下的某些错误论点出发的论断;关于必须把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来的论断;关于继续改善和发展同发达国家的关系,要寻求共同利益的汇合点,扩大互利合作,共同对付人类生存和发展所面临的挑战的论断;关于我们已经走出了一条光明大道,但前面的路并不都是平坦的,还会有各种困难和风险,包括可以预料的和难以预料的,来自国内的和来自国外的,经济生活中的和社会生活中的论断;关于坚持邓小平理论,在实践中继续丰富和创造性地发展这个理论,这是党中央领导集体和全党同志的庄严历史责任等论断。所有这些,都是对跨世纪发展中国内外一系列重大理论和实际问题高瞻远瞩的深刻判断,表明我们党在政治上理论上的成熟。

资本运营学习资料

一、背景

(一) 国际背景

当前,大企业、企业集团之间进行强强联合,是经济全球化、世界产业结构调整过程中的一个重要趋势。近几年来,世界范围的资本运营对我国的国有企业,特别是大中型企业提出了严峻挑战。以世界大型跨国公司为主体快速扩张,抢占市场的杀手锏,正是资本运营的重要方式——收购兼并。据联合国欧洲经济委员会公布的一份材料显示,国际大型企业1996年重新整合的趋势十分引人注目,大中规模以上的兼并收购活动共计约2.3万起,涉及资金总额11400亿美元之巨,比1995年增加了32%。今年上半年世界企业兼并案更是直线上升,有增无减。据统计,今年上半年美国公司已宣布达成了683起企业兼并和收购交易,比去年同期增长了12%。如“微软”收购“苹果”,“波音”与“麦道”合并。企业特别是跨国公司已强烈地意识到进入21世纪,在任何领域坚持单枪匹马作战的企业将面临被淘汰的危险,在企业规模愈来愈大型化的背后,实质上是企业间威慑力的较量和显示,这已成为今后企业生存和发展的关键因素。于是作为一种必然的战略选择,他们把竞争和合作结合起来。通过在资金、技术、产品和规模等层面上进

行重新组合来保持和加强竞争力。从当今世界企业兼并浪潮中,可以发现以下几个方面的显著特征:第一,强强联合,规模巨大,这是当前企业兼并的新趋势。战后主要西方国家的企业和银行规模的扩大,都是通过竞争而实现的。具体表现为兼并,即“大鱼吃小鱼”,是以强弱之间的兼并为主。而这次兼并浪潮是以强强合并为主流,从而形成“大而专”的“超级企业”、“巨无霸”。而同行业间的兼并更为流行,如从8月4日正式开始的美国波音公司和麦克唐纳公司兼并案便是典型一例。这种同行业之间兼并活动更多地着眼于增强自身实力、争夺市场份额。通过大企业间的联合来扩大市场份额和赢利率的强强兼并,已成为当今企业兼并浪潮的一大显著特征。第二,兼并之风波及各个行业。以往的兼并大多集中在几个行业,而当前的企业兼并浪潮正在全面展开,涉及通信、化工、机械、电子、视听、零售、医疗保健、银行等部门。其中银行、高科技和通信部门的兼并活动尤为频繁和引人注目。去年4月1日,美国排名第4的化学银行与排名第6的大通曼哈顿银行合并组成大通曼哈顿银行公司,资产总额骤然增至3050亿美元,从而超过了花旗银行,以最强的资产实力登上了全美最大银行的宝座,并晋升为世界第4强。第三,跨国兼并浪潮迭起。随着经济全球化趋势加速发展,企业面临着激烈的国际竞争。因此企业走国际化道路已成为其发展的必然趋势。据统计,去年全球企业跨国兼并、收购、合并的有5540起,其交易额高达2700亿美元,与1995年相比,不仅兼并数量增多,而且兼并平均交易额也增长了30%。这些兼并主要集中在美、英、日、德。值得密切关注的是,跨国企业资本运营收购的触角已开始进入我国。一些跨国公司通过收购控股投资效益和发展前景看好的国有

大中型企业,借此占领国内市场,冷冻国产名牌,最终达到垄断国内市场和生产基地的战略目的。在这一严峻的形势和挑战面前,我国企业在规模和实力上与跨国企业都有较大差距的情况下,尽快实行资本运营,通过资产重组、强强联合,实现组织结构优化,在短期内实现资本实力扩张,获得超常规发展,是提高国际市场竞争力,与跨国企业相抗衡的唯一选择。

(二)国内背景

1. 从国家大政方针来看

江泽民总书记在中共十五大报告中再次强调,要“以资本为纽带,通过市场形成有较强竞争力的跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大企业集团。”这既是对当前和今后一个时期我国企业改革所提出的一项重要任务,也预示着党的十五大之后,我国的企业集团的组建将进入一个以推动股份制为契机,以规模大型化为主要特征的崭新阶段。当前国家已把推动国有企业存量资产流动、对国有经济实施战略性改组提上重要议事日程,并且明确提出了把经济增长的着眼点转移到国有资产存量调整、改组和优化配置上来。这都意味着国有经济结构和企业组织结构调整的步伐将逐步加快,以联合、兼并、收购、参股、拍卖、破产为主要内容和方式的企业重组将逐步展开,国家把鼓励和推动资本运营作为搞好国有企业,特别是大企业、大集团的重要途径。

2. 从建立现代企业制度来看

从国企改革方面来看,建立现代企业制度要明晰产权关系,否则建立现代企业制度就缺乏基本前提和基础。建立现代企业制度的核心就是要在明晰产权的条件下,实现投资主体的多元化。没有多元化的投资主体,便不可能形成权力相互制

衡的法人治理结构,不可能有科学的企业管理,不可能从根本上转换企业经营机制,也不可能使优秀的企业经营者脱颖而出,逐步形成企业家市场。那么,怎样实现投资主体多元化?改制企业只有通过资本市场实行资本运营,才能找到投资伙伴,形成多元化的股权结构。今后,无论是现有国有企业的改制,还是新设立的企业,都应致力于实现投资主体的多元化。而要实现投资主体的多元化就必须有相应的投资融资的主体、场所、手段等,这些都是资本市场发育和资本运营过程中的题中应有之义。因此,对国有企业产权制度的改革已成为一个关键问题,而推动在资本运营基础上的产权重组和产权转让就成为探索建立国有企业产权制度的主要突破口。

3. 从现代企业经营方式来看

改革开放以来,我国国有企业已先后完成了由产品经营向商品经营的转变,由单一的生产型向生产经营型的跳跃。随着社会主义市场经济体制的逐步建立,客观上要求企业要尽快由商品经营向资本经营转变。特别是对大企业集团来说,为适应建立国有资产营运体系,形成国有资产投入产出的良性循环,由商品经营向资本经营转变已刻不容缓,这是市场经济发展的必然规律,也是企业适应日益激烈的市场竞争的必然选择。这种转变将使企业的经营对象、经营领域、经营方式发生根本性变化,它将直接关系到企业如何面对进入21世纪的挑战,如何求得在未来的市场竞争中处于优势地位、立于不败之地。

(三)从宏观经济方面分析

纵观世界经济和各国企业兼并发展的历史,企业的并购和重组活动与宏观经济运行周期有直接的关系,比如美国的

四次兼并浪潮无一例外地均发生在其经济周期内萧条转向经济复苏时期。从90年代以来全球大规模的兼并活动来分析,同样与全球经济特别是西方各主要发达国家的经济复苏分不开。因此,在一国经济周期复苏和转折阶段,往往是产业结构调整、企业资产购并、重组的最频繁时期。目前,随着我国宏观调控愈益接近目标,新一轮经济增长周期将展开,这种宏观经济形势的发展趋向和新一轮经济增长周期运行的特征,已为大规模企业兼并和重组的兴起提供了有利的时机,由此引发的更大范围和更大规模的企业并购和重组的浪潮已悄然来临。

二、名词解释

1. 资本运营。即资本营运,一般是指资本出资人和由其投资设立的运营机构配置、运用资本,以追求效益最大化为目的,实现资本保值增值的经济行为方式。资本运营具体是通过产品形态、资产形态、房地产形态、金融形态和无形资产形态这五种形态来运营的。运营中的资本流动既包含“投资——生产——交换——消费”这样的纵向流动,也包含结构调整、资产重组、兼并收购等这样的横向流动,资本运营在国外是非常普遍的,是经济运作的有力工具和形式方式。资本运营对于我国国有企业来说是继产品生产转向商品生产、单一生产型转向生产经营型的“两次跳跃”后的“第三次跳跃”,企业的资本运营就是把企业所拥有的有形无形存量资本变为可增值的活化资本,通过运筹、谋划和优化配置,以最大限度地实现资本增值目标。

2. 企业重组。就是企业作为一个整体进行分立、组合和改造,包括兼并、股份制和股份合作制改造等几种形式。例如青岛海信集团就是通过并购、合资等资产经营形式,以较少的资本投入控制和利用丰富的存量资产,实现了企业规模的低成本扩张。

3. 资产重组。资产按照不同时期的经济走向及市场变动而进行重新组合,这是资产本身所固有的内在特征。它主要是改变资产形态及其数量比例,调整不同资产的组合结构。资产重组是经济结构调整的需要,是增强企业市场竞争力的需要,是迎接国际竞争挑战的必需选择。企业优势的集中化要求进行资产重组,国有企业组织结构变化要求资产重组。如南京附近的国家特大型石化企业金陵石化、扬子石化、仪征化纤和南京化工的联合。这些企业通过联合,实现优势互补,通过资产重组,提高资产运营效益,变“大型”为“巨型”、变“小强”为“大强”,以增强抗风险能力。

4. 产权重组。产权是有关财产的一组权利,包括所有权、占有权、使用权、收益权、处置权等。产权重组就是改变产权关系,包括产权的分离组合,产权主体的变化,产权结构的调整等。

5. 现代企业制度。即以搞活企业、使企业成为真正的商品生产者为目的,以改革公有制的实现形式为突破口而建立起来的新的适应市场经济体制要求的经济发展形式。建立现代企业制度,是发展社会化大生产和市场经济的必然要求,是我国国有企业改革的方向。它的基本特征,一是产权关系明晰。二是企业以其全部法人财产,依法自主经营,自负盈亏,照章纳税,对出资者承担资产保值增值的责任。三是出资者按投入

企业的资本额享有所有者的权益,即资产受益、重大决策和选择管理者等权利。企业破产时,出资者只以投入企业的资本额对企业债务负有限责任。四是企业按市场需求组织生产经营,以提高劳动生产率和经济效益为目的,政府不直接干预企业的生产经营活动。五是建立科学的企业领导体制和组织管理制度,调节所有者、经营者和职工之间的关系,形成激励和约束相结合的经营机制。

6. “企业活力”。企业活力是企业的生命力,是企业灵活适应外界经济环境变化的能力。企业活力是企业的内在动力、潜在能力和外在压力的有机结合。企业的内在动力是指企业自身和企业职工个人对精神与物质利益的要求。企业的发展首先依赖于自身的内在动力,即企业必须有一种自我发展的要求,以及实现自我发展的内在机制。因此,决定一个企业发展的根本原因在于其内部经营机制,也正是在这种意义上,我们强调转换企业内部经营机制是增强企业活力的根本出路。企业的潜在能力是指企业素质和拥有的物质生产能力。企业发展的结果如何,还依赖于企业现实的物质基础。这里既有企业拥有的设备、技术状况,也包括企业职工的生产素质和经营管理素质,因此企业的实力对企业的发展有很大的约束力。企业的外在压力是指企业之间的竞争以及消费者对企业产品的评价等。企业的实力是发展的基础,企业的动力是发展的关键,企业的压力又直接产生出企业发展的动力。

7. 经济增长方式。是在一个时期内稳定地获取经济增长的途径,从本质上讲,它是由再生产的方式来决定的。由于生产要素的状况不同,配置和使用的方式不同,因而形成了粗放型和集约型两种不同的经济增长方式。粗放型增长方式是通