

大庆“建设与发展”科技论坛

2008 进一步解放思想实现
大庆科学和谐跨越发展主题年会

论文集

大庆市科学技术协会
大庆市社会科学界联合会

二〇〇八年十月

大庆“建设与发展”科技论坛

2008 进一步解放思想实现
大庆科学和谐跨越发展主题年会

论 文 集

大庆市科学技术协会
大庆市社会科学界联合会

二〇〇八年十月

目 录

大庆城市建设与发展中的空间调整与优化	赵天石(1)
从香港中小企业发展的政府扶持看我市非公经济 发展的政策可行性	李长兴 李建刚 张明春 高玉库(8)
大庆市产业结构优化研究	张建华 赵俊平(18)
农业生产与新农村建设关系的探讨	张建东(25)
论非正式制度对政府管理机制的影响	杨 波 荀明俐(34)
中外经济发展中收入差距问题对比研究	宋玉玲 赵金子(40)
关于大庆市产业集群化工业发展模式的探讨	任秀梅 王国增(53)
大庆市城市品牌建设研究	姚丽霞(59)
以科学发展观为指导建设生态魅力大庆	刘忠福(68)
建设节水型大庆	程高城(80)
大庆地区小城镇建设的几个问题	唐晓英(88)
转型期社会心理困境与和谐大庆的构建	周正红(95)
关于以人为本构建和谐的医患关系的研究	周红霞(102)
进一步解放思想 加大反腐倡廉力度 为大庆实现 可持续发展新跨越保驾护航	邱洪伟(110)
任重道远的新一轮思想解放 ——对解放思想的社会基础与理论基础的思考	林奋生(116)

浅谈财政政策与分配公平	高鹏举(124)
坚持改革开放 弘扬铁人精神 实现大庆的科学 和谐跨越发展	徐海丹(134)
实施科技资源共享战略是全市科技资源 高效配置与综合集成的创新点	刘玉梅(137)
当代腐败犯罪的社会原因探析	盖忠国(141)
关于加快社会主义新农村建设的现实思考	任 凯(149)
浅论思想政治工作在“和谐校园”建设中 的重要意义	王永航 王世恒(160)
依托优势做文章 推动民营经济实现 跨越式发展	郑德彬(167)
关于推进县域经济发展问题的研究	肇州县妇联(174)
关于解放思想的实质与“滥用”	韩立元(180)
关于发展循环经济的思考与对策	张 萍(185)
国有企业人力资源开发与管理	石 静 张丽丽(191)
发展循环经济 建设生态工业园区	刘 丽 吕士博(197)
教育体制改革之我见	付士森(202)
社会建设与社会和谐	王 丽(206)
民主法治是构建和谐社会的基石	张 芳(209)
浅谈青少年网络成瘾的原因及解决办法	刘铁蕾(216)
关于加快我市人才发展的对策和建议	张 霞(222)

大庆城市建设与 发展中的空间调整与优化

赵天石

大庆经济运行的重要特征是城市聚集效益差和要素吸引能力低,这是大庆实现经济转型的重要制约因素。如何通过解放思想,进一步推进大庆的城市建设与发展,是摆在我们面前的一项紧迫任务。本文从大庆城市空间结构的角度来探讨这一问题并提出若干对策建议。

一、大庆城市空间结构的基本特征

大庆长期按照石油生产基地模式建设和发展,其城市空间结构具有三大突出特点:松散性、飞地型(孤岛性)和混杂性。

1. 松散性特征。大庆作为城市是由资源开发基地演化而来,其演化过程可以概括为“缘矿建厂、缘厂建镇、连镇成市”。城市随着资源开发的地域扩展,呈现出“点多、线长、面广”的松散形态,城市因此而分成若干大小不同的、不连续的散在单元。经过多年的开发建设,大庆城市规模不断扩大,城市基础设施逐步完善,城市功能不断增强,人居环境明显改善。但是,松散性特征并没有得到根本转变。到目前,大体上是一个多中心组团型的空间结构形态,即由多个规模相近、职能类似的中心共同组成。这些中心各自依托一个相对独立的矿区或行政部门,拥有各自的设施系统,分别是所在区域的分中心。这些分区由于管理需要才被纳入一个城区范畴。大庆市市区现有的 120 多万人口,分散居住

在 60 多个大小不一的居住区内,相对集中的东风新村和龙南地区人口规模也就 20 万左右,仅相当于一个大县城的人口数量。

2. 飞地性(孤岛性)特征。如前所述,大庆城市随着资源开发的地域扩展,呈现出“点多、线长、面广”的松散形态,并因此而分成若干大小不同的、不连续的散在单元。这些散在单元通常是以单位这种组织形式存在的,生产、生活、办公、居住都集中于这个单位制独立地块中,具有较强的独立性或封闭性。单位制独立地块是指由一定的公有制单位(如国家机关、高校、科研院所、大中型企业等)独立使用某一地块,内部生产(工作)、生活设施一应俱全,形成的所谓封闭式独立“大院”。这是我国传统体制下特有的一种城市空间结构形态,是传统经济运行机制和条块式管理体制在城市布局中的典型体现。在大庆,这个特征表现得尤其突出。从总体上看,这种城市单位制独立地块呈现出疏密不等、远近有别的不均匀分布特征。同时,这种不均匀分布在方向和远近上又呈现出一定的规律性。首先,在城市单位制独立地块布局的各个方向上,单位制独立地块的数量和规模同该方向上城市公共设施的完备程度呈负相关关系,而且成组布局。城市公共设施的完备程度越低,单位制独立地块的数量和规模就越多和越大。其次,城市单位制独立地块的数量和规模与距市中心区距离的远近成正相关关系,距离越远数量越多,独立性、封闭性和孤岛性越强。

3. 混杂性特征。大多数发达国家城市的中心区作为销售和服务中心,是整个城市的聚集中心,集中了大量的商业、金融、办公等第三次产业活动,是该城市聚集效应最大的区域。在计划经济体制下,我国大部分城市的中心区演化为兼有商业、居住、工业、办公、文化、金融等多种活动的混合中心区。实行市场经济体制后,在市场机制作用下,发达的城市迅速实现了功能的分区和分离。大庆城市是建国后兴起的新兴城市,是“先企业后城市”。在“条

块分割”的管理体制下,城市中心区或者依托矿区的生产指挥中心、或者依托城市的行政管理中心而形成。同时,也是兼有商业、居住、工业、办公、文化、金融等多种活动的混合中心区。实行市场经济体制后,在市场机制作用下,虽然也努力实现功能的分区和分离,但受制于体制、资金、历史积累等因素,其进展远远落后于发达地区和发达城市。

二、大庆城市空间结构对城市发展的影响

形成上述大庆城市内部空间结构特征的原因是多方面的,有基地建设模式的因素,也有城市建设政策的因素,但最根本的是传统体制下聚集利益市场调节机制丧失的结果。城市的形成与发展是各种要素空间聚集的结果。诸如人口、资金、技术等各种社会经济要素的空间聚集可以产生聚集效应,从而使城市产生吸引力,进一步促进城市的聚集与发展。在市场经济条件下,各种资源在市场机制作用下在不同行业与区位(域)上达到的均衡,这不仅决定了城市的形成及其规模,而且决定了城市的经济结构与空间结构,从而推动整个城市的演变与发展。但是,在传统经济体制下,我国的资源配置主要通过计划手段来实现,城市土地利用主要依靠行政征用与划拨,居民住房实行统建统分的福利制度。在这种情况下,城市规模的扩大、空间布局的形成与演变、经济结构的确立与调整等都是由政府计划来确定的。显然,这里基本上不存在市场经济中关于城市聚集利益的竞争与调节机制,从而,城市聚集利益的大小与分配只能取决于有关政府部门的计划指令和相关政策,即完全取决于计划制定与实施的好坏。中央集权的计划体制虽有助于集中财力、物力、人力进行大规模的投资和建设,有利于城市经济聚集规模的迅速形成和经济结构与空间布局的计划配置,从而有可能取得短期内城市迅速聚集的规模经济,但从长期来看,这种超经济的聚集与布局也可能违背经济规律,造成资源配置与空

间布局的不合理,降低城市聚集效益。在经济计划缺乏科学性和条块分割的管理体制下,这种后果就更为严重,这在大庆表现得尤为明显。

大庆城市内部空间结构现状从多个方面导致城市聚集利益的损失。首先,从总体上看,集聚是工业化城市的一个突出特征,而过于分散的城市形态显然违背了这一规律。它既不利于城市土地的集约使用,也不利于城市基础设施建设和环境的治理,并大大增加了城市运行成本。其次,从区位布局上看,诸如单位制独立地块、市中心混沌布局等状况显然限制了城市各区位聚集利益的形成和提高。单位制独立地块导致大量的重复建设,造成土地利用效率低下、基础设施建设严重浪费和低效运转;相对独立的封闭体系,导致城市管理的分割和混乱,限制了城市聚集功能的充分发挥;混沌式的市内布局结构则加剧了工业、商业、餐饮娱乐、办公、居住之间的负效应影响。再次,从外部性管理上看,单位制独立地块散布各处,除了主管部门,其他部门难以对其外部性影响实施管理。这种情况下,正的外部性自然会给周围带来相应的收益(但此时产生正外部性的主体往往得不到相应补偿,从长期看也会损伤其相关活动的积极性),但若是负的外部性则会损害周围相关利益主体的利益。由于对这种负外部性不能实施相应的管理和控制,它自然会削弱城市的聚集效益。最后,单位制地块的封闭独立建设,使得相应的基础设施建设分散进行,不仅使城市整体公共物品的供给缺乏统一性和科学性,而且也使公共物品的供给损失了规模效益。总之,大庆城市内部空间结构导致的城市聚集利益损失,大大降低了大庆城市的要素聚集效益与聚集能力,

三、优化大庆城市空间结构的几点建议

优化和调整大庆城市空间结构的基本路线可以概括为:分开——收敛——平衡——通畅四个方面。

1. 分开。一是城市与油田分开。城市建设让开油田,特别是让开萨尔图区高产油田。在存量上,通过萨尔图火车站以及大型商业网点的迁移淡化油田的交通、商业、居住功能,引导人流、物流向外转移;在增量上,凡属城市建设方面的项目都不再往油田上摆放。二是居住区与化工区分开。卧龙地区由于居住区与化工区混建,不仅聚集效益差,而且严重危及居民的生命安全,必须尽早地弱化卧龙地区的商业和居住功能,把居民向外迁移,今后亦不在化工区域搞生活型建设。三是过境公(铁)路与主城区分开。过境公(铁)路穿越城区,使建成区被公(铁)路分割,不仅会增加城市的建设成本和运行成本,也会影响到城市的聚集效益。今后,在大广线、让杜路、明沈路、萨大路、中三路以及滨洲铁路线、让通铁路线两侧要严格限制各类建筑,将城市生活区与公(铁)路等对外交通用地适当隔离,减少对居民生活的干扰。四是餐饮娱乐场所与居民住宅分开。大庆新建沿街楼房几乎都是商服等餐饮娱乐场所与居民住宅混建模式,老楼区沿街楼房的一楼也陆续改造成餐饮娱乐场所。这不仅对居民生活产生了严重的负面影响,也大大降低了大庆的城市品质。城市规划部门和管理部門应坚决予以规范。

2. 收敛。一是今后外围油田不再建设生活居住设施,外围油田职工逐步迁回主城区。大庆市政府与大企业应协同做好规划与计划,使外围油田职工的回迁符合城市聚集效益原则,增加中心城区人口密度。二是清理分散在油田的不规范建筑。对散落在油田上的小居民点、小摊点、小饭店、小修理、小市场、小作坊等,要通过行政和经济的手段归拢到中心城区。三是加快城中村的城市化进程。目前,大庆城市规划区内还有43个村、108个屯,涉及2.4万户、8.5万人,占地2943公顷。在城市建成区特别是主城区散落着的城中村,功能尽失,基础薄弱,不能以原有形象融入城市。农业、土地、公安、民政、规划、建设等部门要研究农民转市民,农用地

转城市用地、农村变城市的可操作性政策,在“十一五”规划期内解决红旗村、富强村、宏伟村、龙凤乡等在主城区内村屯的城市化问题。四是重点建设主城区。东城区要结合东移北扩、五湖新区开发做好分区规划,建成大庆人口集中、文化教育发达、商业繁荣的中心城区。西城区要结合中联西拓,特别是火车站迁移、后四厂搬迁等重大举措,调整布局,重新考虑交通路网规划、交通枢纽及庆虹桥、中央大街改造等大型基础设施建设,把西城区建成一个与东城区竞相发展,职能各有侧重的另一中心城区。形成以东风、龙南(让胡路)为中心城,各区镇为副中心,所带各个县为卫星城的组团式城市群体。五是产业分区与城市分区相结合。合理规划产业分区与城市分区,使产业分区与聚集和城市分区与聚集相得益彰。比如,新村和五湖地区发展成大庆的服务业中心区,龙凤和卧里屯地区发展成石化产业中心区,让胡路地区发展成石油产业中心区,高新区主体区发展成高新技术产业中心区,沿西干线地区发展成地方的综合工业区,等等。

3. 平衡。一是发展要平衡。大庆在城市建设上存在着严重的不平衡问题,富丽堂皇的现代化小区与破旧不堪的棚户区相邻;绿荫湖泊与藏污纳垢的臭水泡和荒草甸相伴;村在城中,城在村边,一道之隔却是天壤之别。大庆城区还有8万多人住在21片183万平方米棚户区里,5000人吃不上自来水,这些地方绝大多数没有整修铺砌的道路和下水。油田上还有2700多户253万平方米建筑压在油田管线等十分危险的地方。大庆在城市建设上应着力解决这些问题。同时,在城市管理上,除了管理好世纪大道、黎明湖这样的亮点地区,还要解决好小街小巷、小区小道、小商小贩以及居民楼道卫生、室外入厕等与百姓生活息息相关的问题。二是生态要平衡。严格执行规划建设项目和区域开发项目的环境评价制度,努力保持城市内的生态平衡,相关建设项目必须按照规定要求编制和报审环境评价报告,严重破坏植被、湿地、泡沼的项目

一律不予审批;加强公共绿地、居住区绿地、生产区绿地、组团布局隔离绿地和风景林地的建设,不随意改变现有绿地和规划预留的园林绿化用地性质。街路之间、建筑物之间形成的不规则地块,要有计划地辟建成绿地和广场;加大恢复植被、治理沙化盐碱化土地和控制地下漏斗发展的的工作力度,实现园林化、人文化、植物多样化、生物多样化的生态格局。

4. 通畅。一是完善立体化交通网络。在建设飞机场、铁路大庆西客站、公路客运总站的同时,尽快启动建设城市快速轨道交通,包括贯穿于哈尔滨、大庆、齐齐哈尔的城际高速铁路和连接东西两个主城区的城内轻轨。正在建设中的哈大齐城际铁路一旦建成,将有效形成“哈大齐工业走廊”的品牌效应,最大程度地促进哈大齐三个城市的联动发展和产业聚集。此外,还急需建设连接黑龙江东北部、西南部、内蒙古东部区及吉林省松源和白城等地的快速通道。大庆作为以东西两个主城区为核心组团型空间布局的结构形态,尤其适合建设城内轻轨,他将大大降低城市运行成本和增加要素的流动速度。二是进行有利于区域经济关联发展的行政区划调整,把安达市划归大庆市。由于特定的历史和体制背景,我国行政区的经济功能十分突出。一方面,不同级别的行政区对经济区产生不同的推动作用;另一方面,行政区域与行政属地内的地区经济发展关系密切,各级政府组织区域经济运行可以降低区域内部行政边界壁垒形成的交易成本。安达市城区离大庆市政府所在地仅 30 公里,两市人文相近、地缘相邻、经济往来频繁。大庆外围油田开发,在安达市涉及万宝山、升平、羊草等四个镇 100 余平方公里,占其总面积的 28%,覆盖人口 10 万人,占其总人口的五分之一。将大庆市与安达市合并,进行组团式一体化建设,必将打通由于分属不同行政区产生的行政隔阂,促进这些城市的关联发展。

(作者单位:大庆市委党校)

从香港中小企业发展的政府扶持 看我市非公经济发展的政策可行性

李长兴 李建刚 张明春 高玉库

香港的中小企业在香港特区政府的政策扶持下呈现出良好的发展态势,不仅企业数量达到了香港企业总数的 98%,而且解决了香港本土 59% 的劳动力就业,目前仍是香港政府的主要税收来源之一。

香港工业贸易署对香港中小企业的定义是:以从事商贸和服务业为主的企业,其中制造业在本港雇用的员工不超过 100 人;非制造业在本港雇用的员工不超过 50 人。按这样的标准,香港目前拥有中小企业 30 万家。

香港的中小企业设立非常灵活,可以成立独资、合资、有限公司以及在有限公司下设立的各种分公司,除有限公司要求注册资本最少为一万港元以上和拥有明确的注册地址(住址即可)外,企业只需交纳 2250 港元的年开办费用以及开办后的照章纳税即可营业,绝大多数企业营运后只交纳 16.5% 的所得税,除此之外没有其他的税费。

一、香港政府对中小企业的主要政策扶持

香港政府有明确的中小企业发展理念:“相信由市场决定资源的流放为发展经济的最佳方法”,“在尽量提供支援及尽量少干预两者之间取得平衡”。所以香港政府出台了这样的政策原则:适应市场的货币及金融政策;简明的税制及低税率;完善的基本设

施;充足的人力资源供应;鼓励设计、创新及应用科技的文化;健全的司法制度;最低限度的法例规管。香港政府特别注重对中小企业服务的渠道打造,例如明确规定香港生产力促进局的职能是:为中小企业提供环保技术支援和协助开发环保技术。香港政府对中小企业主要的政策扶持有:

1. 四项中小企业基金。一是中小企业信贷保证基金。即政府提供信贷担保,支持中小企业向参与政府计划的贷款机构取得融资,用于运营设备等专项购买,政府的担保额度为50%。二是中小企业发展支援基金。即政府无偿出资扶持有助于提升香港整体或某个行业有竞争力的项目,单项最高资助额为200万元。三是中小企业市场推广基金。即政府鼓励中小企业积极参加出口市场的推广活动,包括以出口为主的本地展会、境外展览会、境外考察团的食宿费、交通费、展位费、宣传费等,最高可达8万元,特殊可达企业总支出的50%。四是中小企业培训基金。即政府出资鼓励中小企业开展与其业务有直接关系的员工培训,单次培训费每个企业最高可达3万元,特殊培训可达总费用的70%。

2. 中小企业支援与咨询中心。即政府出资邀请专家在网上开展免费业务咨询服务。

3. 中小企业“营商友导”计划。即政府出资邀请经验丰富的企业家、高级专业人士,帮助中小企业的业主进行一对一的咨询服务,目的在于快速提升企业的管理水平。

4. 中小企业研究资助计划。即政府出资对投资科技项目的中小企业提供立项前的无偿资金援助,每个被批准的项目最高可获得200万元无偿资助。

5. 中小企业“3R”计划。即政府为让中小企业的运营降低成本,通过行业协会定期估价可以节省资源和减少废物的工序,具体的目标是“减少、再用、再造”,并注重提高企业的成本效益,在物流组合、共同采购等方面提高规模效益。

二、我市非公经济的发展现状及环境的营造

我市的非公经济在市委、市政府的高度重视下,近年来得到了长足的发展。具体有五个标志:

一是经济总量不断扩大,增长速度不断加快,已经成为拉动全市经济增长的重要力量。到 2007 年底,全市民营经济组织达到 2.65 万户,从业人员 67.9 万人,固定资产净值已达 69.1 亿元。非公有制经济完成增加值 312.3 亿元,同比增长 20.%,增幅比上年提高 0.7 个百分点,占全市 GDP 的比重为 17.1%,同比提高 1.6 个百分点,拉动全市经济增长 3.3 个百分点,比上年同期提高 0.3 个百分点,对 GDP 增长贡献率达到 31.8%。

二是非公有制工业占主导地位,对地方经济发展的贡献突出。2007 年全市非公有制经济第二产业共完成增加值 139.6 亿元,同比增长 22.7%,其中非公有制工业完成增加值 132.8 亿元,同比增长 23.7%,占非公有制经济总量的 53.0%,非公有制工业占据了非公有制经济总量的半壁江山。

三是骨干企业不断涌现,企业规模逐渐增大。全市大力实施“中小企业成长工程”,到 2007 年底,已拥有规模以上非公有制工业企业 307 户,占地方规模以上工业企业总户数的 72.9%;吸纳就业人员 4.5 万人,占地方规模以上工业企业从业人员总数的 60.0%;实现增加值 67.2 亿元,占地方规模以上工业增加值总量的 78.1%,拉动地方工业增长 17.9 个百分点。

四是产业结构日趋合理,多元发展格局基本形成。2007 年非公有制经济完成增加值 312.3 亿元,其中一、二、三产业非公有制经济增加值分别为 12.5 亿元、139.6 亿元、98.7 亿元,与上年同期相比,第一产和第二产业比重分别提高 0.4 和 0.6 个百分点,非公有制经济产业结构呈现出“二、三、一”的良好发展态势。

五是非公有科技企业发展迅速,自主创新能力不断增强。截

至 2007 年底,全市非公有科技企业已发展到 613 家,全年实现产值 155 亿元,实现利税 16.8 亿元,有 59 家非公高科技企业建立了自己的研发中心或技术中心,仅去年就申报国家专利的自主创新成果 121 项;全市已经引进了省农科院大庆分院、中国皮革研究院大庆分院、中加农产品加工发展中心等科研院所 11 家,高新区创业广场、大丰工业园被列为省级小微企业创业孵化基地,目前已有建军石油机械、天源食品、文国冷冻等 5 户企业被评为省级 AA 级、A 级、BBB 级诚信企业,裕鑫石油化工等 12 个项目列入省中小企业发展专项资金计划并获得资金支持;摇篮牌乳粉、金土地牌叶黄素油膏等 9 种产品获全省中小企业“专、精、特、新”产品称号。

我市非公经济的长足发展,得益于我市致力营造的良好发展环境。具体体现在五个方面:

一是良好的政策环境。市委、市政府根据国家、省委、省政府鼓励和支持非公有制经济发展的有关政策,制定完善了我市发展非公有制经济的各项优惠政策,在市场准入、财税扶持、土地使用、增加基础投入、减少审批事项、减免各类规费等方面给予明确的优惠。目前我市已经出台的相关政策有《大庆市关于加快民营经济发展的若干意见》、《大庆市加快园区化工业发展的若干意见》、《大庆市人民政府关于支持企业进入资本市场的若干意见》、《大庆市关于清理限制非公有制经济发展规定的实施方案》等。这些政策的出台对推进我市非公经济的发展起到了较大的促进作用。

二是良好的投融资环境。积极帮助企业向上争取资金,已经为油田飞马降凝装置改造、大丰科技油田洗井水循环利用等 8 个项目争取到各类资金 1560 万元;积极帮助企业向上争取项目,已将中油泰克油田化学调剖堵水工艺、同源水泥 50 万吨粉煤灰综合利用工程等 14 个项目,上报国家和省有关部门;有望列入专项扶持计划;积极帮助企业上市融资,组织了“大庆企业融资上市对接会”、“大庆市经济发展与资本市场论坛”、拟上市企业赴国外资本

市场考察等活动,提高了企业上市的积极性和主动性。仅 2007 年,我市就先后有三维科技、神农行翔宇、大丰油田等 3 家企业,分别在美国和新加坡成功上市。至此,我市上市企业已达到 10 家,在证券市场累计融资达 34 亿元。

三是良好的服务环境。建立了市、县(区)两级行政服务中心,积极推行项目、经营手续全程代办制,降低了企业投资成本,为企业和客商提供了“直通车服务”;努力办好企业服务热线,仅 2007 年就受理政策咨询、经济纠纷、用电困难等热线电话 450 多个,并做到了事事有着落、件件有回音;认真开展了行风评议工作,组织非公经济组织评价政府部门的服务工作,连续三年被省中小企业局授予政风行风建设先进单位。

四是良好的法制环境。全力打造“平安大庆”。法院系统开展了法律服务进企业的“千、百、十”活动,积极为企业提供优质高效的法律服务;检察机关创建了检企合作机制,设立了“来访者之家”,积极为企业解决具体问题;公安系统明确提出坚持“四个慎重”、实行“四不立案”、把握“六不轻易”的执法理念和执法措施,保护了企业正常经营中的有效权益;市司法系统组织律师为外来投资者和企业无偿提供法律咨询和减免律师代理费等优惠服务,仅 2007 年就义务为非公经济提供法律咨询 460 多人次。

五是良好的舆论环境。市广播、电视、日报、晚报、网络等媒体,均开辟了发展非公有制经济专栏。市广播电台设立了“行风热线”、市电视台设立了“市民议事厅”、大庆晚报设立了“市民招手停”等栏目,直接听取市民及企业的呼声,形成了重视和支持非公有制经济发展的浓厚氛围。

三、对我市非公有制经济发展的建议

我市非公有制经济发展有一定的速度,成效也比较明显,但对照沿海发达地区,尤其是香港中小企业的快速、稳定发展还有较大

的差距。主要问题是:非公经济的总量还不大。截至 2007 年底,我市非公经济增加值仅占全市地区生产总值的 15.5%,融资渠道还很狭窄。我市非公经济诚信体系和担保体系建设的不完善、中小金融机构发育的不成熟、民间资本融资渠道的门槛设定等问题,使资金问题已经成为制约我市非公经济发展的瓶颈。企业的整体竞争能力不强,大多数非公企业技术装备落后,自主研发能力不强。目前,我市从事非公经济的人员中,大专以上学历的仅占 17.3%。产业生态环境不够优良,行业协会的行业规划、行业规范、行业自律、行业维权等作用还没有充分发挥,承担评估、检验、认证等职能的中介机构,还带有浓厚的垄断和行政色彩;企业的经营管理水平不高。一些企业的经营管理者观念陈旧、管理方式落后。全市 24 万户非公经济组织中,55% 仍停留在家族式经营管理模式,影响了企业的制度创新,制约着企业的发展壮大。

推动我市非公经济的快速发展,应该借鉴香港政府的政策支持和创新管理,在四个方面实现新突破:

一是在发展非公经济的理念上实现新突破。香港政府发展中小企业的理念是“相信由市场决定资源的流放为发展经济的最佳方法”;“在尽量提供支援及尽量少干预两者之间取得平衡”。我们的发展理念也应该有这样的定位,即除了国家法律法规明令禁止的产业和项目外,其余的都应该从政策上给予扶持。目前,我国的非公经济发展核心仍然在珠江三角洲(粤)、长江三角洲(苏浙沪)和环渤海地区(京津冀鲁辽)三大经济核心区,仅苏浙沪所占的比重就达到全国非公经济总量的 30% 以上。发展非公经济,全国大的政策环境基本一样,但是沿海发达地区却将我们远远地甩在了后面,除了地理区位等环境优势外,最大的差距是我们的观念没有人家解放,仍习惯于在国家的大政策的环境下亦步亦趋。沿海发达地区目前已经完成由“制造”向“创造”的经济转型,我们却还生存在“制造”的初始积累阶段,现有的规模远达不到质量的转型,