

射阳县粮食志

SHEYANGXIANLIANGSHIZHI



射阳县粮食志编委会 编

射阳县粮食志

射阳县粮食志编委会

编志委员会人员名单

主 任：张 展 江明元

副 主 任：林长法 • 耿铁忠 陈 峻

委 员：（按姓氏笔划为序）

尹春友 •	印吉庆 •	江明元	张 展	张 宽
沈元新	沈秉鉴	陈 峻	林长法 •	周如兆
耿铁忠	顾宝林	倪同忠	黄 忠	程 军 •
蔡本才	戴立金			

编志办公室人员名单

主 编：林长法 • 陈 峻

副 主 编：沈秉鉴

总 纂：陈 峻 沈秉鉴

撰 稿：（按姓氏笔划为序）

王 佩 •	刘 洪	沈秉鉴	施凤飞	贾永华
蒋以洪				

注：加“•”者，在出书之前已先后调出。

序 言

盛世修志，是中华民族的优良传统，也是华夏文明的重要标志。中国共产党十一届三中全会以后，举国上下，政通人和，万里江山，百业俱兴。编修地方志，追著创业史，总结过去，启迪未来，是社会主义两个文明建设的重要内容，而为粮食工作修志，在县政史上实为首次。《射阳县粮食志》成稿，填补了我县粮食史的空白，这是粮食部门为振兴射阳作出的一份新贡献，实为可庆可贺。

粮食是人类赖以生存的最基本的生活资料，作为不可替代的特殊商品，在人类的政治、经济、社会生活中占有极其重要的地位。“民以食为天”、“食足则国运昌，饥饿则祸乱起”，古人把“广积粮”作为兴国安邦的基本国策之一。中华人民共和国建立后，毛泽东等老一辈无产阶级革命家作出的“必须把粮食抓紧”等一系列指示，成为全国粮食生产、流通、消费遵循的基本方针，成功地解决了占世界四分之一人口的温饱问题，取得举世瞩目的成就。

我们射阳县成陆晚，建政迟，当地粮食长期不能自给。一九四九年后，共产党和人民政府一直十分重视和关怀我们的粮食工作。粮食生产不断发展，粮食产量不断增加，粮食事业不断前进。“潮平两岸阔，风正一帆悬”。由于政策英明，科技进步，人的积极性空前发挥，一九八三年，我县首次实现粮食自给有余，这是历史性的突破和转折。一九八四年后，连年产出粮食，对国家作出了较大贡献。

《射阳县粮食志》全书约20万字，它总结了我县粮食工作的历史经验，详尽记载了从一九四二年建县到一九八七年之间粮食、油脂工作的历史沿革，以及购销、调运、储藏、加工、财务等各个环节的基本状况，系统地反映了共产党和人民政府在粮油工作上的各项政策、法令、法规的具体实施和演变过程，资料可靠，它必将对推动全县粮食工作的发展和深化内部改革起到积极作用。

借此机会，向从事全县粮食工作的老前辈、老领导，向奋斗在第一线的粮食部门的广大职工，向支持我们编志工作的市粮志办、县志办的领导、同志及其他部门和个人表示衷心感谢！向付出辛勤劳动、从事编写工作的同志致以亲切的慰问。

江明元

一九九二年八月

（本文作者是粮食局继任局长）

(射阳县粮食志)

概 述

射阳县辖属于江苏省盐城市，位于市内中部，东临黄海，与日本相望；南接大丰县和盐城市郊区；西交建湖县和阜宁县；北与滨海县接壤。地理坐标为东经 $119^{\circ}59'$ — $120^{\circ}33'$ ，北纬 $23^{\circ}24'$ — $30^{\circ}07'$ 。全县无山无丘，地势平坦，沟河纵横，水源充足。土地总面积2795平方公里，一九八七年，有耕地135.83万亩，其中粮食面积（复数）162.67万亩，油料面积11.62万亩，棉花面积（复数）62.68万亩，滩涂107万亩。县辖25个乡镇，2个经济开发区。居民27.2万户，人口95.49万（不含省属农场、盐场）。

射阳县境粮油生产起始于清朝末年，以后缓慢地有所发展。考证历史，唐、宋之际，这里还是浩瀚大海的西部边缘。岁月悠悠，泥沙沉积，逐渐成陆，由滩涂而成为桑田。现今的射阳滩涂每年在向大海延伸，就是一个历史的明证。到了清朝乾隆年间，部分荡地被辟为制盐灶地，少部分被辟为“皇滩”、学田。光绪年间，由于海岸渐远，潮汐不至。土壤被雨水淡化，产盐日薄，灶民为了生存，纷纷私垦荒地，开始种植粮食、油料。民国三十年（1941年），中央财政特设淮南盐垦局，县境被划入放垦范围。民国五年（1916年），由冯国璋、张謇等人招股集资，开始规模垦植事务。至民国廿三年（1934年），计购置滩地、灶地120万亩，先后创办大纲、华成、合德等29个垦植公司，垦地50万亩；另有当地富户、农家也纷纷开垦，计约25万亩。垦区种植分为两种类型，来自南通、海门等外来农户以长棉花为主；其余以长粮居多，间有大豆、花生等油料作物生产。由于自然灾害频繁，生产方式落后，统治者肆意压榨，以及多次战乱影响，粮、棉产量极低，稻麦单产4—6斛（约100—240斤）；不少斥卤田块寸草不生。日军侵占县境后，由于实行烧光、杀光、抢光的“三光”政策，农业遭受严重摧残，土地荒芜甚多，粮油生产衰退。中国共产党领导的抗日民主政府成立后，领导人民打击敌伪，减租减息，推动了农业生产发展。解放战争期间，实行土地改革，没收地主、富农、封建恶霸土地为贫苦农民所有，提高了广大农民的生产积极性，耕作水平和粮油收成均有提高。1949年全县粮食总产1.03亿斤，人均占有量200多斤。中华人民共和国建立后，中国共产党和各级人民政府通过鼓励农耕，兴修水利，开垦荒地，改良土壤，优化良种，推广科技等政策措施，使全县粮油产量不断增长。五十年代末，粮食产量1.9亿斤，油料产量（折油，下同）100多万斤；六十年代末粮食产量3亿多斤，油料产量600多万斤；七十年代末，粮食产量4.5亿斤，油料产量近千万斤。一九七八年后，农村普遍推行家庭联产承包责任制，极大地调动了农民的生产积极性，粮油产量大幅度增长。1987年粮食总产11.893亿斤，人均占有1245斤；油料总产2231万斤，人均占有23.4斤。

县境粮油流通早于粮油生产。由于生存的需要，当地居民逐步形成盐（渔）粮的自然交换。清朝初期，盐民、渔民、滩民等居留人员增多，射阳自产粮食供不应求。清朝嘉庆、道光年间，盐业的发展进一步带动了粮油贸易。北洋岸，鲍家墩既曾是县境盐业中心，也曾是最早的粮油集散之地。垦植后，农村小集镇兴起，推动了粮油市场的普及和发展。抗日战争前夕，境内有经营粮（油）行100多家，年经营量约千万斤；外国海轮亦频繁往来，用“洋货”交换粮棉油；当地海船240多只，冬季专事贩运粮油、棉花。抗日战争时期，日伪加紧对粮油物资的掠夺和封锁，粮油市场萧条。民主政府实行“以物易物”的贸易原则，支持、鼓励行商用粮油物资从敌占区换回根据地军用、民用必需品。解放战争期间，人民政府大力扶持农民创办合作社，开展集体粮油经营事业。1949年后，粮油市场再度繁荣，私营行商活跃。1953年，国家实行粮油计划收购和计划供应（以下简称统购统销）后，粮油不准私人经营，国家通过统购、合同定购、议购等政策措施，获取粮油；对城乡缺粮人民实行计划供应。国营粮油企业逐步发展壮大起来，至1987年底，粮食系统已形成商业、工业、运输、教育等门类齐全，征购、供销、调拨、储藏、加工等业务环节互相配套的局面。拥有粮食职工2768人。形成较为现代化、多功能的国营粮油流通体系。1983年实行多渠道经营粮油后，国营粮油企业发挥了主渠道作用，继续成为财贸战线的重要经济力量，是人们生活时刻离不了的重要部门。积极组织计划调拨，余缺调剂，开展议购议销，解决农民“卖粮难”。因此，购销粮价长期稳定，为全县人民生活安定作出巨大贡献。

粮食自古为“民之司命”，它的重要性通过消费表现出来。粮油消费包括生活、生产等粮油需求。粮油生产状况，决定消费水平高低。清朝咸丰六年（1856年）天下大旱，庙湾、盐场等地饿死的人数以万计。民国初年，一担盐（175斤）换不到5斤粮，灶民日夜煮盐仍难养活家小。抗战初期，敌伪到处抢掠粮食，人民生活更无着落。土地改革后，农业生产迅速发展，但因受战争的影响，以及其他综合因素，缺粮矛盾仍很突出。每年需从外地输入数量巨大的粮食才能保证消费，遇有灾年，还出现粮食紧张的严重局面。1957年前，每人每天只有1斤多原粮。六十年代初，由于严重的自然灾害，城乡消费水平普遍下降，缺粮严重的地方，每人每天只有2两多（16两制）原粮。1962年，农村人口全年只能供应1两食油。全县数万人患上疾病，且有少数人早亡。各级党组织和政府千方百计安排人民生活，组织生产自救，终于渡过难关。1966年后，粮油消费水平逐步上升。1971年农村计划消费水平突破400斤，与五十年代初持平。进入八十年代，消费水平增长速度加快，1982年农村口粮突破500斤，口油在5斤以上。1983年，全县粮食总量第一次达到产供平衡，扩大县外销售。到1987年，农村口粮达796斤。责任田多的农户，年返还口油300—400斤，不少农家吃不了，没处放。城镇人口的粮油供应，也能满足消费者的需求。种子、饲料以及行业用粮油，全方位满足需求。至此，全县人民切切实实解决了温饱问题，这个亘古未有的奇迹，只有在共产党领导下才能创造出来，其中也渗透着全县粮食职工的心血、汗水。从1949年到1987年，全县粮食消费总量为161亿斤（包括县境自产粮和国家调剂、计划差进粮）。其中城乡人口粮消费125.08亿斤，占77.69%；种子粮消费16.44亿斤，占10.34%；饲料粮消费13.12亿斤，占8.15%；工商行业用粮消费0.76亿斤，占0.47%；其他粮食消费5.4亿斤，占3.35%。从1950年至1987年，全县油脂消费总量约为1.4亿斤，其中农村消费1.25亿斤，占82.1%；

城镇消费0.25亿斤，占11.9%。

忆往昔，粮食工作功绩卓著；望未来，粮食工作任重道远。随着粮食经营体制改革的深入发展，粮食工作者正在努力开创新局面，迎接新的挑战，为振兴射阳经济而作出更大贡献。

凡 例

一、时间断限：上限明、清，下限1987年。

二、本志为记述体语体文，采用记、图、表、录等形式表述，以志为主体。篇目按照事以类从，横排竖写的原则，设十四章，各章分条记述。

三、所用地名：中华人民共和国成立前的按原有记载或习惯名称记载，必要时略作注释。中华人民共和国成立后的按现行名称记载。

四、度量衡制：以各个时期使用习惯记载，因用制标准有差异，不强划公制，只作一些必要的说明。

五、货币名称、单位：1949年前采用原货币名称单位，1949年后采用人民币单位。

六、历史纪年：建县前用旧纪年夹注公元纪年；建县后按公元纪年。

七、地域指代：1949年前，因战争环境，行政区划经常变化。本志中以“南部”指代原属于盐城县、阜东县的地域，以“北部”指代原属于阜宁县、阜东县和辖于滨海县的部分地域。

八、时间指代：凡有“×十年代”，均指二十世纪以内的年代。

九、人名录：以档案记载、本人自述和调查核实相结合编写而成。

大事记

1933年

以民族实业家戴尧吉为首创办通洋恒新米厂。有48匹马力动力机1部，两斗一砬，40多间厂房，40多工人。

1941年

11月，盐东县抗日民主政府成立，设财经科，主管粮食工作。

1942年

4月，射阳县抗日民主政府成立，不久设财经科，主管粮食工作。
彭元有在陈洋镇小洋河北创办顶顺油厂。

1944年

6月4日后，执行盐阜区发布的公粮公草保管支付办法。

1945年

县境南部、北部粮草分（支）库分别于7月、8月成立。

1946年

射阳县合作社事业开始发展，经营粮食、油脂、棉麻等。
11月，国民党军队由南向北推进，粮库组织各支库疏散粮食。

1947年

年初，撤销粮草分库和所属支库，粮食工作划归财经部门。10月，恢复射阳粮草分、支库，12月恢复南部粮草分库。

9月，阜丰米厂由射阳县生产委员会接收，改名为射阳县宏生米厂。

1948年

6月，射阳县宏生米厂划归江淮公司第三分公司领导，改名为江淮公司第三分公司宏生米厂。

射阳县粮食局成立，局长胡雪芝（女），副局长李环。

10月，粮食局召开各区粮食干部会议，检查支援淮海战役粮食工作。

1949年

向群众预借公粮130万斤。

5月，支援大军渡江，调运大米192万斤，咸菜13.5万斤，火草24万斤。成立新兴、伍佑粮草供应站。

11月，新的射阳县建立后，南部、北部粮食机构同时合并。

1950年

1月，南洋支库成立护粮委员会，其他各库相继成立护粮组织。

3月，中国粮食公司合德办事处成立。

6月，射阳县粮食局改称中央公粮库射阳分库。

1951年

5月，射阳分库改为射阳粮食局。

7月，设立八大家粮食营业所。

1952年

11月12日，成立射阳粮食办公室。粮食局和合德粮食办事处合署办公。

12月5日，八大家粮食营业所迁南洋岸，设南洋岸粮食营业所。

1953年

3月，合德粮食办事处合并于射阳县粮食局。

12月，按照县委“关于粮食计划收购和计划供应的部署”，在集镇与经济作物区开始执行凭证购粮、计划供应制度。

1954年

1月15日，中国油脂公司盐城支公司射阳营业处成立。同年又改名为射阳办理处（1955年9月11日又改名为射阳公司）。

6月下旬，全县建立10个粮食交易所。

9月16日，南洋、界河、伍佑三个粮库，随着行政区划的改变，移交盐城县。

11月，沟墩荣生第二分厂被接管，更名为射阳县第一碾米厂。

1955年

粮食工作实行“定产、定购、定销”政策，通称“三定”。四月，“三定”到乡，七月，“三定”到户。

4月19日，成立射阳县“四无粮仓”竞赛委员会。
5月18日，接收供销社代购代销粮食业务和234名职工。
5月21日，建立粮食工作体系：设12个粮食管理所、81个粮食供应站（点）。
8月中旬，成立射阳河闸粮食供应站。
8月下旬，合德镇永胜街试行以人定量供应粮油办法。
9月下旬，开始使用江苏省地方粮票。
10月1日，开始使用全国通用粮票。城镇定量供应开始。

1956年

2月，经射阳县人民委员会批准，陈坎区郑飞乡复兴碾米厂为公私合营，陈洋米厂为地方国营。第一碾米厂移交给阜宁县。
3月，射阳县油脂公司划归射阳县粮食局领导。
复兴碾米厂划给阜宁县。
10月4日，陈洋米厂改名为国营射阳第一碾米厂。
12月，粮食统购统销以“三定”到户为基数，进行“三定归社”工作。

1957年

10月28日，撤销油脂公司，粮食局设立油脂股。
12月，陈洋粮库（1000万斤大型仓库）建成使用。

1958年

8月，地方国营第二碾米厂在洋马筹建。
9月，各粮管所撤销，建立12个粮油部与47个粮油供应站。

1959年

5月7日，公社粮油部改名为“射阳县粮食局××粮食管理所”，其人员编制均为4人。
5月，开始筹建千秋1000万斤苏式仓库。
7月，洋马厂机器爆炸，停产数月。
新建千秋米厂。
10月30日，对大豆、花生、豆油、生油等价格作了调整。全县一价，不设地区差价。
5月，提高粮食、油脂统购价格，统销价不变，形成政策性亏损。
8月11日，射阳油脂化学厂由轻工局划归粮食局。

1962年

农村粮食由生产大队核算改为由生产队核算。
11月底，局长杨松高出席北京棉花会议，并到中央粮食部开3天座谈会。

1963年

6月23日，全县17个粮管所调整为7个粮管所。公社所在地的粮食购销站一律改为中心站，设副所长一人，管理所在公社的粮食工作。

9月10日，成立射阳粮油集市贸易经理部。

10月，开展代生产队保管储备粮业务。

1964年

1月30日，在全县范围内设置合德、陈洋、千秋、八大家、通洋、胜利桥、海关、六份、四明、北洋10个粮油集市贸易所。

8月1日，在合德米厂进行粮办工厂定额管理试点。随后其他各厂全面推开。

1965年

7月1日，农村常年定销人口口粮实行按人定量，废除平均供应法。

10月6日，粮食局成立政治处，各粮管所设立兼职政治指导员。

1966年

7月1日，开始执行收购生猪奖售粮由国家奖售改为生产队留粮的办法。

10月7日，提高粮食统购价格。

1968年

7月14日，粮食局被撤销，粮食工作由县革命委员会生产指挥组财贸组负责。

10月，原粮食局工作人员到“五七”干校参加学习、劳动。年底，县种子站并入合德粮食营业所。

1969年

11月，原射阳县粮食局的工作人员有22人下放农村劳动，其中大部分回原籍。

12月28日，粮食工作划归为商业局领导，商业局下设粮食组。

1970年

年初，种子站从合德粮食营业所划出，仍归属于农业部门。

4月，开始按公社（乡）设立粮管所。

8月，开始筹建射阳面粉厂。

1971年

10月，粮食“三定”开始实行一定5年不变政策；定产3.2亿斤，总口粮水平354斤。

1972年

5月1日，粮食组从商业局划出，成立射阳县革命委员会粮食局。

12月，重建中共射阳县粮食局支部委员会，建立射阳县粮食局物资库。

1974年

1月14日，八大家轧花厂附属油脂车间划归粮食局领导，并新建八大家油脂加工厂。

1975年

4月，射阳油化厂代表出席在武汉召开的全国油脂浸出法会议，并在会上介绍经验。

8月8日，县粮食局发出了关于改变农村粮油户口性质，统一由县局办理批准手续的通知，严格控制吃商品粮人口的增加。

9月，粮办工业制定“五五”、“六五”规划。

1976年

10月，全县粮食单位进行清仓查库工作。全县推广旅大城镇粮食定量供应管理经验。

1978年

油化厂工人马光辉被命名为江苏省劳动模范。

1979年

9月11日，重建射阳县粮油集市贸易经理部（1982年改名为粮油议购议销公司，1985年6月更名为“射阳县粮油贸易公司”）。

全年粮产量首次突破5亿斤，达50975万斤。

1980年

春，农村粮食购销实行硬包干。

11月，合德米厂3000吨混合饲料车间投产。

1981年

8月11日，射阳县粮食职工学校成立。

10月6日，增立洋马、耦耕、鲍墩、六垛4个粮管所。

1982年

4月1日，八大家、洋马两个油厂试行价拨加工。

8月13日，全县秋粮收购普遍采取户交队结的方法。

9月，粮办工业利润单项突破百万元。

1983年

春，粮食购销实行“真包干”，并与地方财政挂钩。

4月12日，射阳县饲料公司成立。

10月，粮食局设企业整顿办公室。

全年粮食产量突破8亿斤，达80124万斤。

1984年

1月，粮食局制订粮食工商业从1981年到本世纪末利润翻两番规划和明确发展食品工业的新路子。

5月7日，合德米厂饲料车间划出，成立国营射阳县合德配合饲料厂。

8月，粮食局撤销工业股，成立粮油食品工业公司。

成立中共粮食局委员会，倪胜万任党委副书记。

1985年

1月，粮食取消统派购，改为合同定购。

5月，为解决仓容不足，全县粮食系统征地35亩，扩大露天囤存粮食。

6月17日，八大家油厂通过盐城市粮食局鉴定连续炼油新工艺。

10月11日，国营合德饲料厂更名为国营射阳县第一饲料厂，国营陈洋饲料厂更名为国营射阳县第二饲料厂。

全年粮食产量突破10亿斤，达1017013万斤。

1986年

1月，八大家油厂与临海镇农联村联营创建5000吨麦芽车间。

合德米厂新建等级米车间。

射阳港新建1200万斤仓库，经营外调中转粮油。

1987年

全年粮食产量118930万斤，全年最高粮食库存量28366万斤，均创历史最高记录。

全系统实行承包责任制，年终全部兑现。

目 录

一、序言	(1)
二、概述	(1)
三、凡例	(4)
四、大事记	(1)

第一章 机构体系

第一节 机构沿革	(1)
一、行政机构	(1)
二、党群组织	(2)
三、基层单位	(3)
四、盐东县粮食机构	(5)
五、射阳县粮食机构示意图 1—3	(6)
第二节 干部 人事	(9)
一、行政负责人	(9)
二、党委负责人	(11)
三、机关中层干部	(11)
四、基层单位负责人	(12)
五、盐东县粮食机构人事	(19)
第三节 职工队伍	(20)
一、人员数量	(20)
二、技术人才	(21)
三、英模人物	(24)
四、重大案犯	(26)
第四节 教育	(26)

第二章 粮油市场

第一节 民间贸易	(28)
第二节 公营贸易	(31)
第三节 多渠道经营	(35)
第四节 市场管理	(36)

第三章 粮食征购

第一节 公粮	(39)
--------	--------

一、征收概况	(39)
二、政策规定	(41)
三、预借公粮	(48)
第二节 平糶	(50)
第三节 统购	(52)
一、协商收购	(53)
二、“三定”收购	(54)
三、差额包干收购	(55)
四、任务包干收购	(56)
五、三定收购	(57)
六、一定五年收购	(58)
七、“硬包干”收购	(58)
八、“真包干”收购	(59)
第四节 合同订购	(59)

第四章 粮食供销

第一节 农村供给	(63)
一、平糶	(63)
二、配给	(63)
三、定销	(67)
第二节 城镇销售	(74)
附录：票券	(88)

第五章 军 粮

第一节 就地供应	(91)
第二节 战役支前供应	(94)
一、涟水战役	(94)
二、盐城战役	(94)
三、淮海战役	(95)
四、渡江战役	(95)

第六章 油脂购销

第一节 油脂收购	(98)
一、市场收购	(98)
二、统购	(98)
三、合同订购	(102)
第二节 油脂销售	(103)
一、农村销售	(103)

二、城镇供应.....	(105)
-------------	-------

第七章 农村粮食

第一节 产量.....	(108)
第二节 留粮.....	(109)
一、口粮.....	(110)
二、种子粮.....	(112)
三、饲料粮.....	(112)
四、水利留粮.....	(113)
五、其他留粮.....	(113)
第三节 管理.....	(114)
附录 生活安排.....	(116)

第八章 粮油储藏

第一节 粮油储备.....	(118)
一、地区藏粮.....	(118)
二、国家周转库存.....	(119)
三、集体储备.....	(120)
第二节 仓储设施.....	(122)
一、粮仓.....	(122)
二、露囤.....	(121)
三、粮仓机械.....	(124)
四、配套设施.....	(124)
第三节 储粮技术.....	(127)
一、常规储藏.....	(127)
二、温控储藏.....	(127)
三、气控储藏.....	(128)
四、化学储藏.....	(128)
五、综合防治.....	(128)
第四节 粮油检验.....	(130)
一、检验队伍.....	(130)
二、检验标准.....	(131)
三、检验设备.....	(131)
四、检验项目.....	(131)
第五节 仓库管理.....	(132)
一、指导方针.....	(132)
二、管理制度.....	(132)
三、安全保卫.....	(138)