

学习贯彻党的十八大精神
努力推进广安跨越发展
理论研讨会

论文 选 集

中共广安市委党校
广安市行政学院

编印

“学习贯彻党的十八大精神，努力推进
广安跨越发展”理论研讨会论文选集

主 编 蒙焱雄

副主编 蔡良志

责 编 谌伦技

胡利群

中共广安市委党校
广安市行政学院

编印

目 录

- 1 行政正义在中国特色社会主义中的实现/惠云召
- 11 关于广安市推进体制机制改革创新战略思考/蒋宇峰 田勇财
- 22 建立健全六大机制 密切人大代表与群众的联系
——以广安市为例完善代表联系群众制度的实证研究/段方智
- 28 以十八大精神为指导,全力创建邓小平理论研究与教育基地/陈中生
- 33 建设川渝合作示范区 提高开放型经济水平/赵胜强
- 37 广安传承优秀传统文化之宣传教育体系探析/谢清涛
- 42 认真学习贯彻党的十八大精神,努力开创广安检察工作新局面/孔凡示
- 48 保持农民收入持续快速增长,全面建成农村小康社会/蒲长文
- 54 坚持科学发展、加快发展,推进广安战略性新兴产业实现新突破
/罗津沱 何树进 蒲 实
- 59 运用法治思维和法治方式推进法治广安建设/秦 毅
- 64 党的“三个自信”来自党的光荣历史
——从党的十八大报告看党的历史情结/林 明
- 71 坚定中国特色社会主义道路自信/王蜀川 邓万琼 朱显林
- 79 “四化同步”——我国经济发展的战略选择/朱世权
- 87 引领中国未来发展的行动纲领/刘凉屏
- 97 贯彻落实党的十八大精神,加强和创新新社会组织基层党建工作/张小燕
- 103 实现社会公平正义,折射执政党伟大智慧/郭 旭
- 107 文化强国战略是中华民族的战略抉择/孙 浩
- 113 简论中国特色社会主义的发展历程/蒙焱雄
- 122 领导干部要善于转化学习成果/雷盛成
- 127 坚定中国特色社会主义制度自信/蔡良志 邓万琼

- 138 制度化进程中我国农民专业合作社面临的困境探析/张 华
- 145 学习贯彻十八大精神 做好新形势下的群众工作/胡利群
- 153 浅谈增强基层党组织的创造力凝聚力战斗力/唐益政
- 158 浅析地方外事工作在经济发展中的独特作用/李 婧
- 163 关于广安市演艺业发展的思考/曹 馨
- 167 加强惩防体系建设, 夯实广安跨越发展队伍支撑/邹可兵
- 171 打造生态华蓥的几点思考/胡雪梅
- 177 抢抓战略机遇期 再创发展新辉煌 奋力推进区块经济发展先行先试先导
/田俊生
- 184 十八大关于党建科学化理论创新的三个关注点/董 莉
- 189 反腐倡廉关键在于完善法律及制度/王 锋
- 196 关于加强县级政协协商民主之研究/徐继成
- 204 抓住节能减排重大机遇, 实现煤电产业华丽转型/刘长安
- 209 引用并重, 争创人才高地/王 菊
- 215 美丽中国, 生态建设的美好追求/张 清
- 220 发展林业是生态文明和美丽中国建设的重要举措/甘云坤
- 227 加强人大代表联系群众工作的思考/李平刚
- 233 浅论党在指导思想上的理论创新/谌伦技 蔡世川
- 240 深化企业民主管理 构建和谐劳动关系/陈婷婷
- 245 坚持和发展中国特色社会主义道路理论制度“三位一体”的
最鲜明特色/邓万琼 朱显林
- 252 坚定中国特色社会主义理论自信/李碧兰 邓万琼
- 263 站在新起点, 实现新跨越, 坚定不移推进反腐倡廉建设/彭国忠
- 270 促进“四化”同步 统筹城乡发展/刘建忠 李清华
- 275 公平与效率视角下的“先富后富, 共同富裕”理论探析/黄金生

行政正义在中国特色社会主义中的实现

武胜县政务中心 惠云召

正义是公共行政的价值基础，行政正义既体现了人们对自由、平等的价值追求，也蕴涵着公共行政本身所具有的对公共利益的价值取向。行政正义为社会正义之首，是中国特色社会主义建设进程中管理正义的中心。在我国全面建成小康社会的非常时期，行政正义在社会管理中有着举足轻重的作用，因此，本文立足十八大报告，试图论证行政正义在中国特色社会主义事业中实现的可行性，为我国社会正义实践探寻一条新的路径，在我国社会建设中倡导一种公平合理的新秩序观，让社会主义和马克思主义在中国大地上焕发出勃勃生机，使中国特色社会主义道路越走越宽广。

一、行政正义的实现莫基于两个“五位一体”和“三型”目标

行政正义归属于政治正义，行政正义是“社会发展到一定阶段的必然要求”。所谓行政正义是“行政机关行使行政权力的过程和结果可以为一般理性人所认可和接受。”^①这种认可和接受的基础是参与行政权力行使过程和分享结果的所有人首先从物质上得到一定程度的满足。因此，行政正义的实现首先要以经济建设为前提。

（一）社会建设“五位一体”决定行政正义实现的物质基础

十八大报告指出：“全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、五位一体总体布局，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”随着市场经济形式的多变、社会结

①麻宝斌：《正治正义的历史演进与现实要求》，《江苏社会科学》，2003年第1期。

构主体的升级，各种利益关系趋于多元化方向发展，促使行政正义在社会建设中的作用日益凸现。正确处理政治、文化、社会、生态与经济之间的关系是建设和谐社会的首要任务，是当前我国行政管理工作的实质，是对行政正义的实践。

社会历史形态的走向在很大程度上取决于占社会核心的经济关系的处理方式和处理结果。行政管理工作的实质是公共资源在特定社会框架内的配置，胡锦涛同志指出：“公平正义就是社会各方面的利益关系得到妥善协调，人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理，社会公平和正义得到切实维护和实现。”^①人类社会管理发展的最终有价值的取向就是在社会资源优化配置中对行政正义的追求。在和谐社会建设的今天，作为管理工作之首的行政管理工作，有必要承担起协调社会各种经济关系的重任。发挥行政正义在社会凝聚力、向心力和感召力上伦理源泉的作用，使中国特色社会主义建设事业取得最广泛的社会支持。反行其道，就如十八大报告指出：“发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础依然薄弱，资源环境约束加剧，制约科学发展的体制障碍较多，深化改革开放的转变经济发展方式任务艰巨；城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大；社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活比较困难；一些领域道德失落、诚信缺失；一些领导干部科学发展能力不强，一些基层党组织软弱涣散，少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄，形式主义、官僚主义问题突出，奢侈浪费现象严重；一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻。”因此，经济建设是中国特色社会主义事业建成的基础，而协调和谐社会经济建设工作的唯一公正性要素是行政正义，源于行政管理在我国社会管理中依然起到领导、指挥、协调和控制的作用。而衡量行政管理工作不失范的唯一标准是是否存在行政正义。因此，确保社会主

^①2005年2月20日胡锦涛：《在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会的能力》专题研讨班上的讲话。

义和谐社会建设进程中对于行政正义的追求是社会主义核心价值最终实现的根本保证。十八大报告对此已经做出了最新概括，即“高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。”

（二）党建“五位一体”和“三型”目标从领导力上保障行政正义的实现

“人们在社会生活状态中的非正义行为和暴力行为产生了对政权的要求，能够表现出合乎功利和正义要求的政权才是合法的政权，只要集体稍一超越正义的界限，它的正当权力也就马上结束。”^①即行政正义的存在实质是为了维护一种秩序，一种领导力正常运行的秩序。这种秩序就是一种“可靠的预期”，它使在这种秩序下生活的人们“能够根据过去的经验对未来做出判断。从而使人们能够从他人那里获得不确定未来的起码安全感”。^②早在党的十六大报告中，曾对新时期的思想道德体系建设明确提出“要建立与社会主义市场经济相适应，与社会主义法律、法规相协调，与中华民族传统美德相承接的社会主义思想道德体系”的指导思想，其核心是对思想建设正义性的要求。面对当前党的建设面临的新形势，在十八大报告中又提出了党建“五位一体”的总体布局，即思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设。这五项建设关系到我党执政能力和执政水平的发展与提高，是我党在中国特色社会主义事业建设进程中处于领导地位的首要因素，且每一项中都不乏对正义的诉求，这一诉求源自于对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的贯彻落实，也根植于对中国特色社会主义建设事业中精神文明建设的需要。

十八大报告对我国过去五年的工作和十年的基本情况进行了总结的同时指出：“精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。”这四大危险准确概括了新形势下我党

①[英]威廉·葛德文：《政治正义论》，商务印书馆，1980年版，第150页

②[美]康芒斯：《制度经济学》（上），于树生译，商务印书馆，1962年版，第73页。

执政面临的风险。而对于如何克服“精神懈怠危险”，十八大报告强调：“坚持艰苦奋斗、勤俭节约，下决心改进文风会风，着力整治慵懒散奢等不良风气，坚决克服形式主义、官僚主义，以优良党风凝聚党心民心、带动政风民风”。克服“能力不足危险”，十八大报告提出：“增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党”。应对“脱离群众危险”，十八大报告提出：“围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，提高做好新形势下群众工作的能力，应对‘消极腐败危险’”。

十八大报告提出：“要坚持中国特色反腐倡廉道路，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针，全面推进惩治和预防腐败体系建设，做到干部清正、政府清廉、政治清明”。解决举措中所提到的“带动民风”、“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”、“提高做好新形势下的群众工作的能力”、“坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”都应归属于管理工作性质，其对象主体是公职人员，则可归于行政管理的行列。而四大危险所涉及的核心是行政管理在正义方向的诉求，解决措施是正义实践的理性路径。因此，对于四大危险的定性应为行政正义过程性范畴，而对于其解决措施应为行政管理进程中的一环，而最终所要达成的目标则归属于行政管理的终极目标，社会主义核心价值观的实现。“四险”是我国行政管理改革中无法逾越的环节，而此环节的突破点在于对行政正义的建设，以维护我国行政管理工作最基本的价值标准，确保我国行政管理工作改革的基本价值取向。

作为新时期思想道德体系建设要求的行政正义，立足于社会的公平正义，要求公权力的代理人在执行公权力时，要把行政正义的原则和精神实质融入自身的价值观念和行为体系，达到与时俱进的客观要求，成为推动中国特色社会主义事业发展和进步的强大精神力量。同时，十八大报告提出建设“学习型”、“服务型”、“创新型”的马克思主义执政党，这是我们党对社会主义执政党建设规律的自觉、全面和深刻的把握。坚持人民主体地位，更好地保障人民权益、人民当家作主，是十八大报告的一条主线，在社会主义政治、经济、社会、文化、生态建设中，也都体现了我们

党和国家全心全意为人民服务这一中心思想。因此，作为行政正义实现的领导保障的党建“五位一体”和“三型”目标从公权力执行者自身建设出发，在社会主义核心价值中起着提纲挈领的作用。

二、中国特色社会主义理论体系是行政正义实现的理论支持

公平正义是中国特色社会主义理论体系的价值基础，行政正义是中国特色社会主义理论体系价值的体现。自十六届四中全会以来，保障社会公平正义就已经被党所重视。十八大报告提出，“加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，努力营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利。”可见公平正义已经是中国特色社会主义理论体系的内在要求。“以人为本”理念进一步深化和细化了行政正义的思想，确切地说是以更大力度改善民生和加强社会建设。

（一）行政正义的与时俱进性

行政正义是我国行政改革进一步推进的现实要求，是发展中国特色社会主义的核心价值取向。十八大报告指出“必须坚持走共同富裕的道路”、“使发展成果更多更公平惠及全体人民”，这一思想是对邓小平理论中“共同富裕”的延续和深化。邓小平理论中虽未明确提出行政正义的内容，但将其蕴于“共同富裕”之中。邓小平同志指出“社会主义不是少数人富起来、大多数人穷，不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西”^①这里所提到的本质也就是指中国特色社会主义建设事业中的公平正义的内容，放在行政管理工作中，即为行政正义。

行政正义是行政管理工作中永恒的话题，是进步的社会形态在社会管理中不变的追求。江泽民同志在十六大报告中指出：“对为祖国富强贡献力量的社会各阶层人们都要团结，对他们的创业精神都要鼓励，对他们的合法权益都要保护，对他们中的优秀分子都表彰，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。”“三个代表”重要思想包含着社会主义对于正义的要求，更是我们在进行行政管理工作中实

①《邓小平文选》，第3卷，人民出版社，1972年版，第297—498页。

现正义的指导思想。

科学发展观在党的十八大报告中被明确定位，是党在指导思想上继邓小平理论和“三个代表”重要思想之后在推进马克思主义中国化过程中的又一次历史性的飞跃，是又一次的与时俱进，也是对于行政正义实现的又一个新的要求。科学发展观与行政正义统一于对社会主义核心价值的实现，科学发展观对行政正义有引导作用，而行政正义是科学发展观在社会管理中的体现。

（二）行政正义与公平

公平是所有正义的前提，行政正义更要以社会公平为先决条件。十八大报告指出：“必须坚持维护社会公平正义。公平正义是中国特色社会主义的内在要求。要在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上，加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会保障体系，努力营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利。”由此而论，十八大报告中的“权利公平”、“机会公平”、“规则公平”已为行政正义的实现准备了充分有力的前提。只有立足于社会公平正义的基础之上，才能实现行政管理工作的正义性，才能体现行政正义是现代公共行政的核心这一主旨，才能保障政府行为的合法性。

三、“八个坚持”提供了行政正义实现的行为途径

正义是公共行政机构实现社会正义普遍要求的体现，是一个得到社会广泛赞同的价值，是公共行政权力的合法性、有效性及公共性的具体体现，这就决定了正义在公共行政价值中的核心地位。^①十八大报告强调，在新的历史条件下，夺取中国特色社会主义新胜利，必须牢牢把握八个基本要求，即“必须坚持人民主体地位”、“必须坚持解放和发展社会生产力”、“必须坚持推进改革开放”、“必须坚持维护社会公平正义”、“必须坚持走共同富裕道路”、“必须坚持促进社会和谐”、“必须坚持和平发展”、“必须坚持党的领导”。这八项坚持作为全党

① Gerald M. Popo and Thomas J. Pavlak. The case for justice: Strengthening Decision Making and Policy in Public Administration. San Francisco, California: Jossey-Bass Inc, 1991

全国人民的共同信念，必将极大地推进中国特色社会主义事业新的发展，也将为中国特色社会主义事业开拓更为广阔的发展前景。

坚持人民主体地位是实现社会正义的历史要求。马克思主义理论是共产党生命的根本所在。生产力决定社会的发展，生产力中的人的因素的决定性力量是人民。因为只有人民，才是创造历史的动力，才是实现社会正义的唯一主导因素，而行政正义仅是其在推进历史进程中实现社会正义中的一环。中国特色社会主义事业的建成，验证了马克思主义科学理论的真理性与实践性对于正义的诉求。

坚持解放和发展社会生产力、坚持推进改革开放，为实现社会公平正义打下坚实的物质基础。目前我们还处在社会主义的初级阶段，物质生活还不够富裕，所以坚持以经济建设为中心，大力解放和发展生产力，不断提高和满足人民群众日益提高的物质文化生活的需求，才能有更大的人力物力去投入到中国特色社会主义事业的建設中去，才能真正实现社会主义的公平和正义。

在这八个坚持中，对行政正义实现起主导作用的是对于党的领导的坚持。党领导一切，是实现中国特色社会主义事业的保证。只有坚持党的领导，才能维护中国社会的稳定，实现社会和平，才能从根本上带领全国人民，解放和发展社会生产力，走向共同富裕。

四、社会主义协商民主为行政正义的实现提供了新的方法

卢梭认为：“公意永远是公正的，而且永远以公共利益为依归。”^①依此而论中国特色社会主义事业建设中的协商民主便是表达公意的最理想途径。中国共产党的领导和中国特色政治制度下的中国特色协商民主，在我国政治行为中体现于关系到国家政治、经济、文化、社会建设的重大事项的决策。也是我国多党合作和政治协商制度化的民主制度。

（一）协商民主的特色性

协商民主的思想源于中国传统的儒家思想和马克思主义政党理论、统一战线理论和人民民主理论，而其理论创新则源于中国共产党领导中国革命的发展和实践。抗日战争时期和新民主主义革命时期是中国特色

①[法]卢梭：《社会契约论》，何兆斌译，商务印书馆，2002年版，第39页。

协商民主的萌芽阶段，而协商民主形成阶段则为建国初期到文化大革命时期，确立阶段可从改革开放开始算起到现在。中国特色协商民主除与西方协商民主的包容性、平等性和协商性等核心特征具有一致性外，在领导核心、制度构成和独特实现途径上显示出其主要特色。十八大报告提出，健全社会主义协商民主制度，是我国人民民主的重要形式，有利于经济社会发展，有利于对群众切身利益进行解决。把中国特色选举民主同社会主义协商民主相结合，无论是从民主制度的健全、民主形式的丰富上，还是从社会主义政治文明的发展、社会主义民主的扩大上来讲，都为我国最广泛的人民民主的实现确立了正确的方向。

协商民主是我们党的优良传统，是实现行政正义的必要条件，也是促进社会和谐稳定的有效手段。在社会管理和社会建设方面，我们引入协商民主的方法，更有利于体现了公平正义的民主法制理念，有益于社会治安综合治理。

（二）坚持协商民主与行政正义的联系

坚持协商民主，就要坚持依法治国，这不仅是我们倡导的价值理念，更是一种重在躬行的社会实践。同时，依法治国又是行政正义实现的坚强法律后盾。使得寻求公平正义的人，最终形成一种追求正义的生活方式。

坚持“协商民主”，就是在行政管理工作中坚持了正义。近来，频繁发生的一些群体性事件背后是一些非理性的表达方式，是行政正义缺失后在社会管理中的反映。如果行政正义的“最后防线”就此失守，行政管理工作的引导作用，人们对公平正义的信仰无所依附，最终成为社会不和谐的根源。

行政正义是社会公平正义之首，是维持社会稳定的灵魂。实践表明，协商民主是实现行政正义的一个有效手段。做好协商民主是坚持行政正义的生命线，社会治安综合治理才有望出现和谐的局面。

五、社会主义核心价值观是行政正义的终极诉求

中国现在最接近于中华民族伟大复兴目标，对于十八大而言，重申两个百年目标更具历史意义，因为它们能使党和人民的理想信念更加坚定，使党对自身所肩负的历史使命更加清醒认识。因而，这两个百年目标必将是行政正义在中国特色社会主义建设事业进程中，在社会主义核

心价值中实现的阶段性的见证。

实现国家的富强、民主、文明、和谐，实现社会的自由、平等、公正、法治，实现公民个人自身的爱国、敬业、诚信、友善，能够正确处理国家、集体、个人三者利益关系，这是行政正义的终极诉求。

（一）行政正义的统一性

行政正义中所要求的“自由”、“民主”、“人权”是社会主义核心价值体系中的应有之义，但它只是社会主义最根本的价值追求——公平正义和“共同富裕”所包含的内容。行政正义是后资本主义在社会方面的价值追求，也是马克思主义实践在中国特色社会主义建设中的根本价值体现，是社会主义核心价值的集中点。十六大以来党的重大理论创新成果之一是社会主义核心价值体系的提出。党的十七届六中全会把社会主义核心价值体系概括为四个方面，即“马克思主义指导思想”、“中国特色社会主义共同理想”、“以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神”、“社会主义荣辱观”，这四个方面在我国行政正义建设中组成有机统一的整体。

（二）行政正义的引导作用

行政正义引导社会公平正义的发展方向。作为社会主义革命和建设的旗帜和目标的社会公平正义是人们在社会活动中最迫切的需求和愿望。社会主义的根本价值，就在于“把人从阶级压迫和阶级剥削中解放出来，使人获得政治上、经济上的公平和正义，过上共同富裕的生活”。^①胡锦涛同志曾强调，“社会主义和谐社会是公平正义的社会，必须把社会公平提到更加突出的位置”。^②中国共产党从诞生之日起，就把实现社会公平正义作为一项政治主张和奋斗目标。实现民族独立和人民解放，建设和改革，不断增强综合国力，提高人民生活水平，是为了促进社会公平正义。“新中国成立后，毛泽东同志高度重视实现社会公平正义，他对社会主义基本经济制度、政治制度、文化制度的设计和建设都包含着对公平正义的追求。在改革开放历史新时期，邓小平同志

①徐显明：《公平正义：社会主义法治的价值追求》。

②庞元正：《怎样理解社会主义和谐社会是公平正义的社会——学习胡锦涛同志重要讲话系列谈》，《人民日报》，2005年4月6日。

提出社会主义要在解放生产力、发展生产力、消灭剥削、消除两极分化的基础上，最终实现共同富裕。党的十三届四中全会以后，江泽民同志反复强调要把社会公平正义问题作为涉及全社会的重要战略问题加以解决，通过政策、制度及社会保障等来逐步实现和满足人民利益。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，提出了构建社会主义和谐社会的重大战略思想，明确把实现社会公平正义作为社会主义和谐社会的基本特征和重要目标，从而把实现社会公平正义纳入社会主义本质要求之中。温家宝在十一届全国人大三次会议会后会见中外记者时特别强调，社会公平正义是社会稳定的基础。”^①

“公平正义是现代社会进行制度安排和制度创新的重要依据，是协调社会各个阶层相互关系的基本准则，也是一个社会具有凝聚力、向心力和感召力的重要源泉”。^②“实现社会公平正义是发展中国特色社会主义的重大任务。”^③只有实现行政正义，才能维护社会公平正义，在社会活动中各方面的社会关系才能协调，才能更大程度调动人们的积极性、主动性、创造性，广大群众才能同心协力共建中国特色社会主义。

行政正义是衡量一个国家行政管理工作文明程度的标准，是构建社会主义和谐社会的重要特征之一。胡锦涛同志指出：“维护和实现社会公平和正义，涉及最广大人民的根本利益，是我们党坚持立党为公、执政为民的必然要求，也是我国社会主义制度的本质要求。只有切实维护和实现社会公平和正义，人们的心情才能舒畅，各方面的社会关系才能和谐，人们的积极性、主动性、创造性才能充分发挥出来。”

①杨思远：《公平正义是社会主义核心价值体系的根本价值诉求》，中国社会科学网
<http://www.cssn.cn/news/466052.htm>。

②庞元正：《怎样理解社会主义和谐社会是公平正义的社会——学习胡锦涛同志重要讲话系列谈》《人民日报》2005年4月6日。

③龙水源：《公平正义：构建社会主义和谐社会的基石》。
<http://blog.gmw.cn/tb.asp?id=33958&TBcode=200811150245Lp2Sjw7IIIdkG>。

关于广安市推进体制机制改革 创新的战略思考

广安市国民经济和装备动员办公室 蒋宇峰

广安市发改委 田勇财

当前，广安发展进入工业化城镇化双加速时期，承载着建设川渝合作示范区、承接产业转移示范区和部省共建教育改革发展试验区等国家使命。为落实省委提出的“广安要走在全省改革开放前列”，积极回应人民群众对体制机制改革的期待，增强广安在点多极支撑战略和“次级突破”中跨越升位的动力和活力，大力推进体制机制改革创新，破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制障碍，十分紧迫、十分必要。

一、成效与现状

近年来，广安将体制机制改革作为市委、市政府的重要工作，根据中、省部署深入推进经济体制、行政体制等领域改革，为我市经济社会发展注入了新的动力和活力。

（一）统筹城乡综合配套改革稳步推进

一是农村集体各类土地产权确权登记颁证及农村集体建设用地使用权确权登记颁证积极规范推进，农村土地承包经营权确权登记颁证试点稳步扩大，集体林权制度配套改革不断深化。二是农户、农村集体经济组织参与土地整理大力开展，土地开发整理机制逐步创新。城乡建设用地增减挂钩试点严格规范开展。三是定向费用补贴和县域金融机构涉农贷款增量奖励政策继续贯彻落实，金融和社会资本加大“三农”投入的促进机制不断健全。四是户籍管理制度改革分类分层推进，落户条件进一步放宽。五是产村相融、成片推进新农村建设探索出丘区现代农业发

展模式，并得到省委东明书记充分肯定。

（二）社会事业体制改革不断深化

一是教育体制改革统筹。推进城乡一体化义务教育发展机制加快建立，教育经费投入保障机制更加健全和灵活，公共财政的保障水平进一步提高。扶持民办教育发展的政策体系逐步建立。探索具有广安地方特色的素质教育机制取得初步成效。教育部、四川省人民政府共建广安市教育改革发展试验区战略合作不断深化。二是文化体制改革有序推进。有线广播电视网络整合成果不断巩固，法人治理结构逐步完善，新闻出版、广播影视等公共文化服务体系建设深入推进，公共文化服务指标体系推进建立，农村和基层公共服务能力进一步增强。完成文化广播影视新闻出版机构整合，单设市体育局。三是医药卫生体制改革不断深化，城镇职工、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗制度逐步建立，城乡困难群众和低收入人群纳入救助范围，全市医疗保障覆盖城乡居民达95%以上；县级公立医院改革试点稳步推进，邻水县中医院被确定为公立医院综合改革试点单位。四是事业单位分类改革工作有序推进，市本级共保留事业单位215个，合并3个，撤销1个，收回事业编制255名，清理规范工作任务圆满完成，组建公共资源交易、食品安全监管和邮政管理机构。

（三）行政管理体制改革成效明显

一是经济管理权限和部分社会事业管理权限进一步下放拓展。以“两集中、两到位”为主要内容的相对集中行政审批制度改革继续深化。二是全市招投标体制改革深入推进，投标企业诚信库初步建立，招投标市场主体信用评价和奖惩机制逐步完善；电子化招投标稳步推进，招投标全程实现电子化，电子辅助评标得到采用；固定价比选制度全面施行。三是公共资源交易平台建设稳步推进，公共资源交易市场运行逐步规范。四是财政支出绩效评价、国库集中支付等改革不断深入，公务卡消费制度在市本级全面实施，“三公”经费公开稳步推进。

（四）工业集中集聚集约发展机制逐步建立

工业集中集聚集约发展全力推进，“退二进三”、“进城入园”科学实施，城市发展水平和产业发展层次有效提升。截至2012年11月，全市共有产业园区6个，规划总面积380平方公里，建成区面积达61平方公

里。广安经开区升级为国家经开区，广安经开区、华蓥工业集中区、岳池工业集中区即将成为全省首批新型工业化产业示范基地，城市产业支撑和综合承载能力不断增强。工业集约节约用地长效机制建立完善，产业园区、工业项目集约利用土地大力推进，重大产业化项目用地需求得到保证，土地综合利用效率得以提高。

（五）区域合作体制机制不断创新

与深圳、重庆等地的合作体制机制不断创新，区域合作的深度和广度不断拓展。为加强渝广合作领导，我市成立了渝广合作领导小组，下设交通、工业、农业、商贸等十一个工作小组，由市分管领导任组长，具体负责相关方面的合作对接；成立了区域合作推进办公室，专抓渝广合作工作。恢复成立了市政府驻重庆办事处，加强两地政府间日常沟通衔接。重庆市方面，明确了重庆市发改委牵头渝广合作事宜。目前，广渝两地建立健全了在党政交往、联席会议、人才交流等方面的合作机制，有力地推动了广渝合作纵深发展。

二、机遇与挑战

深化体制机制改革创新，广安既有难得的机遇，也面临着严峻的挑战。

（一）深化体制机制改革，是广安履行重大战略使命的必然选择

党的十八大报告明确提出，“不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端”。广安作为中国社会主义改革开放和现代化建设总设计师邓小平同志的故乡，理应在深化关键领域、重要环节改革创新等方面走在全省前列。我们必须按照中、省要求，以更大的政治勇气和智慧，深化体制机制改革创新。

（二）优势条件叠加，为广安深化体制机制改革创新提供了坚实基础

广安拥有建设川渝合作示范区、承接产业转移示范区、部省共建教育改革发展实验区、国家级经开区、国家商标战略实施示范城市和省级整体推进现代农业示范市等战略机遇，中省赋予我市先行先试、改革创新体制机制的重任，为我市改革走在全省前列提了供政策保障。与此同时，广安区位优势进一步提升，新兴产业加快培育，基础设施不断完善，发展内生动力逐步增强。人民群众期待深化改革，盼望过上更加美