

成都统筹城乡综合配套改革



试验区建设

资料汇编

成都市统筹城乡综合配套改革试验区建设领导小组办公室
成都市推进城乡一体化工作领导小组办公室 编
中共成都市委统筹城乡工作委员会

成都统筹城乡综合配套改革



试验区建设

资料汇编

成都市统筹城乡综合配套改革试验区建设领导小组办公室

成都市推进城乡一体化工作领导小组办公室 编

中共成都市委统筹城乡工作委员会

编 印 说 明

2003 年以来,成都在党中央、国务院和省委、省政府领导下,紧紧抓住“成都大城市带大郊区、城乡发展不协调”这一突出矛盾,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统揽,着力从统筹城乡发展、解决“三农”问题入手,深入实施以推进城乡一体化为核心、以建设规范化服务型政府和基层民主政治建设为保障,城乡统筹,“四位一体”(经济、政治、文化、社会建设)科学发展的总体战略,努力形成城乡经济社会发展一体化的新格局,促进了城乡同发展、共繁荣,初步探索出了一条符合成都实际的科学发展之路。

为了总结和反映成都市实施统筹城乡经济社会发展、推进城乡一体化的做法和成效,同时为关心及投身于成都城乡一体化工作的理论和实践工作者提供一个研究学习的“平台”,我们编印了《成都统筹城乡综合配套改革试验区建设资料汇编》,主要收录了:2003 年底至 2009 年 3 月底市委、市政府出台的有关统筹城乡经济社会发展、推进城乡一体化、建设社会主义新农村的主要文件和配套文件;市委、市政府主要领导同志有关统筹城乡经济社会发展、推进城乡一体化的重要讲话等。

资料汇编得到了市级有关部门的大力支持,在此一并致谢。资料的编辑如有疏漏和不当之处,请大家批评指正,我们将在以后的资料编辑中加以改进。

编 者

2009 年 5 月

目 录

上 篇

- 1、 中共成都市委 成都市人民政府关于统筹城乡经济社会发展推进城乡一体化的意见
(成委发[2004]7号)(2004年2月5日) 1
- 2、 中共成都市委 成都市人民政府关于加快推进新型工业化实现工业新跨越的意见
(成委发[2004]38号)(2004年7月1日) 9
- 3、 中共成都市委 成都市人民政府关于调整优化我市乡(镇)行政区划工作的意见
(成委发[2004]46号)(2004年8月12日) 16
- 4、 中共成都市委 成都市人民政府关于深化我市乡(镇)机构改革的意见
(成委发[2004]47号)(2004年8月13日) 20
- 5、 中共成都市委 成都市人民政府关于推进我市县乡财政管理体制
改革逐步建立公共财政制度的意见
(成委发[2004]48号)(2004年8月13日) 26
- 6、 中共成都市委 成都市人民政府关于加快重点镇建设的意见
(成委发[2004]50号)(2004年9月3日) 30
- 7、 中共成都市委 成都市人民政府关于改革城乡规划管理体制的意见
(成委发[2005]17号)(2005年3月9日) 36
- 8、 中共成都市委 成都市人民政府关于加快优先发展重点镇建设的
意见
(成委发[2005]23号)(2005年4月2日) 40



- 9、中共成都市委 成都市人民政府关于做好农村村组管理体制改革的意见
(成委发[2005]25号)(2005年4月7日) 45
- 10、中共成都市委 成都市人民政府关于促进城乡充分就业的意见
(成委发[2005]33号)(2005年5月21日) 48
- 11、中共成都市委 成都市人民政府关于构建城乡一体化社会救助体系的意见
(成委发[2005]34号)(2005年5月21日) 52
- 12、中共成都市委 成都市人民政府关于加快农村社会化服务体系建设的意见
(成委发[2005]37号)(2005年6月13日) 56
- 13、中共成都市委 成都市人民政府关于推进城乡一体化中加强人才工作的意见
(成委发[2005]43号)(2005年7月26日) 60
- 14、中共成都市委关于加强基层民主政治建设的意见
(成委发[2005]45号)(2005年7月29日) 65
- 15、中共成都市委 成都市人民政府关于加快农村集体经济发展的意见
(成委发[2006]19号)(2006年2月27日) 67
- 16、中共成都市委 成都市人民政府关于进一步稳定和促进粮食生产的意见
(成委发[2006]22号)(2006年3月17日) 71
- 17、中共成都市委 成都市人民政府关于深入推进城乡一体化建设社会主义新农村的意见
(成委发[2006]24号)(2006年3月23日) 74
- 18、中共成都市委 成都市人民政府关于大力推进基础教育均衡发展的意见
(成委发[2006]37号)(2006年5月31日) 80

- 19、中共成都市委 成都市人民政府关于进一步做好城乡充分就业工作的通知
(成委发[2006]43号)(2006年7月3日) 85
- 20、中共成都市委 成都市人民政府关于深化户籍制度改革深入推进城乡一体化的意见(试行)
(成委发[2006]52号)(2006年10月20日) 92
- 21、中共成都市委 成都市人民政府关于进一步加强城乡规划工作的意见
(成委发[2006]60号)(2006年12月27日) 98
- 22、中共成都市委 成都市人民政府关于加强城乡统筹做好农业农村工作的意见
(成委发[2007]13号)(2007年2月10日) 103
- 23、中共成都市委 成都市人民政府关于进一步健全市场化配置资源机制提高城乡统筹发展水平的意见
(成委发[2007]16号)(2007年2月23日) 111
- 24、中共成都市委 成都市人民政府关于推进统筹城乡综合配套改革试验区建设的意见
(成委发[2007]36号)(2007年7月28日) 113
- 25、中共成都市委 成都市人民政府关于深化城乡统筹开拓现代农业新局面的意见(试行)
(成委发[2007]37号)(2007年7月31日) 121
- 26、中共成都市委 成都市人民政府关于加强耕地保护进一步改革完善农村土地和房屋产权制度的意见(试行)
(成委发[2008]1号)(2008年1月1日) 127
- 27、中共成都市委 成都市人民政府关于进一步提高农民集中居住质量的意见
(成委发[2008]5号)(2008年2月13日) 133



- 28、中共成都市委 成都市人民政府关于促进进城务工农村劳动者向城镇居民转变的意见
(成委发[2008]12号)(2008年4月9日) 138
- 29、中共成都市委 成都市人民政府关于深化规范化服务型政府(机关)建设提升机关行政效能的实施意见
(成委发[2008]26号)(2008年8月5日) 143
- 30、中共成都市委 成都市人民政府关于加快灾后城乡住房重建工作的实施意见
(成委发[2008]27号)(2008年8月7日) 148
- 31、中共成都市委 成都市人民政府关于进一步加强农村基层基础工作的意见
(成委发[2008]36号)(2008年11月25日) 154
- 32、中共成都市委 成都市人民政府关于深化城乡统筹进一步提高村级公共服务和社会管理水平的意见(试行)
(成委发[2008]37号)(2008年11月25日) 160
- 33、中共成都市委 成都市人民政府关于推广运用灾后重建经验进一步推进全市统筹城乡发展的通知
(成委发[2009]5号)(2009年2月13日) 168
- 34、中共成都市委 成都市人民政府关于做好2009年农村工作的意见
(成委发[2009]14号)(2009年4月16日) 171
- 35、成都市城市规划编制审批管理暂行办法
(成都市人民政府令第106号)(2004年4月30日) 176
- 36、成都市农村药品监督供应网络管理暂行办法
(成都市人民政府令第113号)(2005年1月10日) 189
- 37、成都市城乡规划监督规定
(成都市人民政府令第120号)(2005年9月13日) 198
- 38、成都市人民政府派驻城乡规划督察专员试行办法

(成都市人民政府令第 121 号)(2005 年 9 月 13 日)	204
39、成都市城镇居民基本医疗保险暂行办法	
(成都市人民政府令第 134 号)(2007 年 1 月 1 日)	208
40、成都市农民养老保险试行办法	
(成都市人民政府令第 135 号)(2007 年 1 月 1 日)	215
41、成都市农民养老保险办法	
(成都市人民政府令第 152 号)(2008 年 10 月 9 日)	221
42、成都市城镇职工基本医疗保险办法	
(成都市人民政府令第 154 号)(2008 年 11 月 18 日)	226
43、成都市城乡居民基本医疗保险暂行办法	
(成都市人民政府令第 155 号)(2008 年 11 月 18 日)	240
44、成都市人民政府关于印发《成都市征地农转非人员社会保险办法》 和《成都市已征地农转非人员社会保险办法》的通知	
(成府发[2004]19 号)(2004 年 3 月 15 日)	250
45、成都市人民政府转发市民政局市卫生局市财政局关于实施农村 医疗救助的试行意见的通知	
(成府发[2004]28 号)(2004 年 3 月 29 日)	259
46、成都市人民政府关于进一步加强农村教育工作的决定	
(成府发[2004]36 号)(2004 年 4 月 7 日)	265
47、成都市人民政府印发关于建立新型农村合作医疗制度的意见的 通知	
(成府发[2004]39 号)(2004 年 4 月 5 日)	271
48、成都市人民政府关于进一步加强和规范城乡居民最低生活保障 工作的通知	
(成府发[2004]62 号)(2004 年 7 月 5 日)	282
49、成都市人民政府关于深入推进农村药品监督供应“两网”建设工 作的意见	



(成府发[2004]65号)(2004年7月8日)	285
50、成都市人民政府关于印发《成都市农村居民最低生活保障实施意见》的通知	
(成府发[2004]86号)(2004年11月15日)	288
51、成都市人民政府关于大力发展农业产业化项目的若干意见	
(成府发[2005]19号)(2005年3月21日)	293
52、成都市人民政府关于加强征地农转非人员社会保险调节资金管理的实施意见	
(成府发[2005]36号)(2005年7月1日)	295
53、成都市人民政府关于切实做好工业集中发展区和工业点布局落实工作的通知	
(成府发[2005]52号)(2005年9月26日)	298
54、成都市人民政府关于深入贯彻实施成都市劳动用工和社会保险管理暂行规定的意见	
(成府发[2006]4号)(2006年1月20日)	300
55、成都市人民政府关于深化农村义务教育经费保障机制改革的实施意见	
(成府发[2006]6号)(2006年1月25日)	305
56、成都市人民政府关于印发成都市劳动保障监察网格化管理实施意见的通知	
(成府发[2006]9号)(2006年2月5日)	311
57、成都市人民政府批转市卫生局市财政局市人事局关于加强农村乡(镇)公立卫生院规范化建设实施意见的通知	
(成府发[2006]19号)(2006年3月14日)	315
58、成都市人民政府批转市卫生局市财政局市人事局市国土资源局关于农村非建制乡(镇)卫生院改革指导意见的通知	
(成府发[2006]20号)(2006年3月14日)	323

- 59、成都市人民政府关于进一步完善城市医疗救助工作的实施意见
(成府发[2006]53号)(2006年6月28日) 329
- 60、成都市人民政府关于开展农村环境综合整治工作的意见
(成府发[2006]59号)(2006年8月7日) 333
- 61、成都市人民政府关于调整城乡居民最低生活保障标准提高补助水平的通知
(成府发[2007]1号)(2007年1月8日) 339
- 62、成都市人民政府关于加强和改进社区服务工作的实施意见
(成府发[2007]6号)(2007年1月25日) 342
- 63、成都市人民政府关于印发成都市职业教育发展第十一个五年规划的
通知
(成府发[2007]73号)(2007年7月29日) 347
- 64、成都市人民政府关于印发《成都市耕地保护基金使用管理办法
(试行)》的通知
(成府发[2008]8号)(2008年1月15日) 361
- 65、成都市人民政府关于加快工业集中发展区建设发展的试行意见
(成府发[2008]13号)(2008年1月31日) 366
- 66、成都市人民政府关于加强耕地保护改革农村土地和房屋产权制
度工作的指导意见
(成府发[2008]18号)(2008年2月29日) 370
- 67、成都市人民政府关于推进集体林权制度改革的意见
(成府发[2008]20号)(2008年3月12日) 375
- 68、成都市人民政府关于坚持统筹城乡发展加快灾后农村住房重建
的意见
(成府发[2008]46号)(2008年6月26日) 384
- 69、成都市人民政府关于促进工业经济持续加快发展的意见
(成府发[2009]2号)(2009年1月8日) 390



- 70、成都市人民政府关于实施职业教育三年攻坚计划的决定
(成府发[2009]20号)(2009年3月18日) 393
- 71、成都市人民政府关于进一步加快金融业发展的若干意见
(成府发[2009]24号)(2009年4月9日) 401
- 72、中共成都市委办公厅 成都市人民政府办公厅关于加强我市农村
劳动力培训和就业工作的意见
(成委办[2004]36号)(2004年7月1日) 408
- 73、中共成都市委办公厅 成都市人民政府办公厅关于进一步健全
和完善村务公开和民主管理制度的意见
(成委办[2004]55号)(2004年10月15日) 416
- 74、中共成都市委办公厅 成都市人民政府办公厅转发《关于统筹城
乡协调发展科技专项计划实施意见》的通知
(成委办[2005]1号)(2005年1月7日) 422
- 75、中共成都市委办公厅 成都市人民政府办公厅关于推进农村土
地承包经营权流转的意见
(成委办[2005]37号)(2005年9月6日) 426
- 76、中共成都市委办公厅 成都市人民政府办公厅转发《关于加快推
进农村信息服务体系建设的意见》的通知
(成委办[2005]43号)(2005年10月27日) 431
- 77、中共成都市委办公厅 成都市人民政府办公厅关于加快农村卫
生改革与发展的意见
(成委办[2006]14号)(2006年3月17日) 436
- 78、中共成都市委办公厅 成都市人民政府办公厅关于引导和鼓励
高校毕业生到基层服务社会主义新农村建设的意见
(成委办[2006]30号)(2006年5月12日) 442
- 79、中共成都市委办公厅关于印发《走好城乡一体、统筹推进的城市
化道路》的通知

- (成委办[2006]38号)(2006年6月16日) 446
- 80、中共成都市委办公厅 成都市人民政府办公厅关于进一步加快旅游业发展的意见
(成委办[2007]55号)(2007年11月22日) 454
- 81、中共成都市委办公厅 成都市人民政府办公厅转发《成都市纪委、市监察局关于紧紧围绕统筹城乡发展进一步加强农村党风廉政建设的意见》的通知
(成委办[2009]1号)(2009年1月22日) 459
- 82、中共成都市委办公厅 成都市人民政府办公厅转发《成都市教育局关于扩大优质教育资源覆盖面提升城乡教育服务水平的若干意见》的通知
(成委办[2009]12号)(2009年4月9日) 464
- 83、中共成都市委办公厅 成都市人民政府办公厅转发《市民政局关于在全市实施农村低保户危房改造工作的意见》的通知
(成委办发电[2004]31号)(2004年8月4日) 469
- 84、成都市人民政府办公厅转发市公安局关于推行一元化户籍管理制度实施意见的通知
(成办发[2004]63号)(2004年4月27日) 473
- 85、成都市人民政府办公厅转发市教育局关于成都市进城务工就业农民子女接受义务教育实施意见(试行)的通知
(成办发[2004]95号)(2004年6月2日) 479
- 86、成都市人民政府办公厅关于帮困助学工程的实施意见
(成办发[2004]129号)(2004年8月6日) 483
- 87、成都市人民政府办公厅转发市教育局关于统筹城乡教育改革发展发展的意见的通知
(成办发[2004]142号)(2004年8月4日) 490
- 88、成都市人民政府办公厅转发市教育局关于加强和改进农村成人



- 教育工作的意见的通知
(成办发[2004]143号)(2004年8月4日) 494
- 89、成都市人民政府办公厅关于开展村村建放心商店试点工作的通知
(成办发[2005]7号)(2005年1月20日) 499
- 90、成都市人民政府办公厅关于在城乡一体化进程中切实加强人口和计划生育工作的通知
(成办发[2005]69号)(2005年6月1日) 503
- 91、成都市人民政府办公厅关于促进农民集中居住区就业工作的意见
(成办发[2005]77号)(2005年7月1日) 505
- 92、成都市人民政府办公厅转发市教育局市财政局关于成都市2005-2006学年义务教育阶段“两免一补”工作实施方案的通知
(成办发[2005]83号)(2005年7月14日) 509
- 93、成都市人民政府办公厅转发市卫生局等9部门关于进一步做好新型农村合作医疗工作的指导意见的通知
(成办发[2005]118号)(2005年9月29日) 513
- 94、成都市人民政府办公厅关于印发成都市村村建农资放心店工作实施方案的通知
(成办发[2005]125号)(2005年10月10日) 519
- 95、成都市人民政府办公厅转发市国土资源局关于进一步规范我市征地补偿安置工作的若干意见的通知
(成办发[2005]127号)(2005年10月18日) 529
- 96、成都市人民政府办公厅转发市广电局等部门关于成都市巩固和推进村村通广播电视工作实施意见的通知
(成办发[2005]157号)(2005年12月14日) 535
- 97、成都市人民政府办公厅关于对农民集中居住区实行社区化管理的意见

- (成办发[2005]158号)(2005年12月14日) 540
- 98、成都市人民政府办公厅转发市劳动保障局关于成都市就业实名制工作实施方案的通知
(成办发[2006]1号)(2006年1月6日) 543
- 99、成都市人民政府办公厅关于加强城市支援农村卫生工作的通知
(成办发[2006]8号)(2006年1月17日) 547
- 100、成都市人民政府办公厅转发市规划局关于切实加强规划执法坚决遏制新增违法建设实施方案的通知
(成办发[2006]34号)(2006年3月2日) 550
- 101、成都市人民政府办公厅转发市卫生局市财政局关于继续做好新型农村合作医疗工作意见的通知
(成办发[2006]40号)(2006年3月13日) 556
- 102、成都市人民政府办公厅关于实施农村乡(镇)公立卫生院标准化建设工程的指导意见
(成办发[2006]42号)(2006年3月13日) 561
- 103、成都市人民政府办公厅转发市教育局关于加强农村义务教育阶段学校管理实施意见的通知
(成办发[2006]53号)(2006年4月4日) 577
- 104、成都市人民政府办公厅转发市财政局市教育局关于成都市农村义务教育经费管理使用暂行办法的通知
(成办发[2006]55号)(2006年4月4日) 587
- 105、成都市人民政府办公厅关于进一步做好就业援助 962110 工作的通知
(成办发[2006]69号)(2006年5月15日) 593
- 106、成都市人民政府办公厅转发市教育局关于加强主要接收进城务工就业农民子女民办学校管理扶持工作意见的通知
(成办发[2006]71号)(2006年5月15日) 596



- 107、成都市人民政府办公厅关于进一步做好失地农民集中居住区就业工作的通知
(成办发[2006]73号)(2006年5月18日) 606
- 108、成都市人民政府办公厅关于加强农村留守儿童管理服务工作的实施意见
(成办发[2006]76号)(2006年6月1日) 610
- 109、成都市人民政府办公厅转发市劳动保障局等部门关于进一步做好新型农村合作医疗工作补充意见的通知
(成办发[2007]12号)(2007年3月2日) 614
- 110、成都市人民政府办公厅关于统筹推进我市中心城区“城中村”改造的实施意见
(成办发[2007]102号)(2007年11月14日) 617
- 111、成都市人民政府办公厅关于印发《成都市乡镇公立卫生院管理暂行办法》的通知
(成办发[2007]113号)(2007年12月19日) 623
- 112、成都市人民政府办公厅关于进一步加强居住区公共设施配套建设管理的意见(试行)
(成办发[2008]27号)(2008年3月21日) 630
- 113、成都市人民政府办公厅关于加快农村产权制度改革推进灾后农村住房重建的意见
(成办发[2008]66号)(2008年8月5日) 637
- 114、成都市人民政府办公厅转发市国土局市农委关于成都市农村承包土地实测工作办法的通知
(成办发[2008]85号)(2008年12月10日) 640

下 篇

- 1、 李春城同志在统筹城乡经济社会发展、加快城市化进程座谈会上的讲话
(2003 年 9 月 23 日) 643
- 2、 李春城同志在全市推进城乡一体化工作现场会议上的讲话
(2003 年 10 月 22 日) 648
- 3、 李春城同志在全市农村教育、职业教育和民办教育工作会议上的讲话
(2003 年 12 月 16 日) 656
- 4、 李春城同志在全市农村工作会议上的讲话
(2004 年 2 月 10 日) 662
- 5、 李春城同志在成都市第一期领导干部“树立和落实科学发展观”专题研讨班上的讲话
(2004 年 4 月 22 日) 670
- 6、 李春城同志在五城区和成都高新区推进城乡一体化工作汇报会上的讲话
(2004 年 9 月 2 日) 683
- 7、 李春城同志在全市近中郊区县推进城乡一体化工作座谈会议上的讲话
(2004 年 10 月 19 日) 692
- 8、 李春城同志在全市远郊市县推进城乡一体化工作座谈会议上的讲话
(2004 年 11 月 3 日) 694
- 9、 李春城同志在全市城乡规划工作会议上的讲话
(2005 年 3 月 24 日) 699



- 10、李春城同志在全市农村村组管理体制改革工作会议上的讲话
(2005年4月4日) 703
- 11、李春城同志在全市重点镇建设工作会议上的讲话
(2005年4月4日) 705
- 12、李春城同志在全市领导干部统筹推进“三个集中”专题培训班上的讲话
(2005年6月12日) 709
- 13、李春城同志在产业推进办工作汇报会结束时的讲话
(2005年9月18日) 718
- 14、李春城同志在全市促进城乡充分就业工作会议上的讲话
(2005年10月26日) 722
- 15、李春城同志在全市基层民主政治建设工作交流会议上的讲话
(2005年11月11日) 728
- 16、李春城同志在全省建设社会主义新农村研讨班上的报告
(2005年12月19日) 733
- 17、李春城同志在全市推进城乡一体化建设社会主义新农村工作会议上的讲话
(2005年12月23日) 750
- 18、李春城同志在全市深入推进城乡一体化建设社会主义新农村工作会议上的讲话
(2005年12月30日) 756
- 19、李春城同志在成都市贯彻落实科学发展观构建和谐社会的研讨班上的讲话
(2006年1月5日) 762
- 20、李春城同志关于我市社会主义新农村建设的谈话
(2006年1月16日) 770
- 21、李春城同志关于全面落实科学发展观实现城乡统筹、“四位一体”科学发展的讲话要点
(2006年1月19日) 777