

生态经济强市 吴越文化名城 休闲度假胜地

发展 创新 调研

临安市发展和改革局调研论文集

2003-2004

临安市发展和改革局编

发展 创新 调研

临安市发展和改革局调研论文集

2003-2004

临安市发展和改革局

二〇〇五年八月

编委指导：吴苗强

编委会成员：陈伟民 张黎泽 翁 康 陈建新 李泰洪

卜松金 陈贺青 刘万忠 翁 涛

编委会主任：陈伟民

副主任：张黎泽

主 编：张黎泽

副 主 编：翁 涛

编 辑：马仁茂 王国华 郑慧峰 章寿廷 刘启平

陈晓临 黄 坤 王 强 王 容

【发展创新调研】

临安金太阳印业有限公司印刷

2005年5月第一版 2005年8月第一次印刷

字数：20.3万字 印数：1—500

打印：帅奇兰

排版：新天地广告有限公司

是路以堅志路

王堅

己亥年春

谋事之
基
成事之
道

方建生

二〇〇五年六月

临安市市长 方建生题词

深入调研
当好参谋

吴苗强

二〇〇五年八月

序



2003、2004年是极其不平凡的两年。这两年，我局紧紧围绕市委、市政府工作中心和“强市名城胜地”建设战略目标，围绕经济社会发展的热点、难点，积极开展各类专题调查研究活动。全局机关干部共撰写各类调研论文和报告

188篇，其中26篇论文在国家、省、杭州市级报刊、杂志上发表；共出刊《发展与调研》28期，发表调研论文、报告50余篇；评选出局优秀调研论文一、二、三等奖34篇，鼓励奖68篇，为宣传临安，指导和推进临安经济社会全面协调较快发展与“强市名城胜地”建设起到了重要的作用。我局先后组织开展创建“生态经济强市·吴越文化名城·休闲度假胜地”、“五个统筹和科学发展观”、“国家宏观调控对我市经济和社会发展影响”、“出口退税政策调整对我市财力影响”等专题调研活动，得到了市委王坚书记和市政府方建生市长高度重视，并作了重要批示。两年来，我局充分发挥参谋部作用，积极开展调查研究工作，得到了市四套班子主要领导的充分肯定和高度赞扬，得到了各部门、乡镇（街道）领导的高度评价。上级部门和领导对我局工作的肯定给了我们莫大的鼓舞，鞭策我们不断开拓，创造新的业绩。

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”。创造性的事业靠实践来推动。要掌握全面客观的资料，就必须深入基层、深入企业。只有这样，才能为市委、市政府科学决策提供真实可靠的参考。也只有这样，才能使我们有丰硕的收获。本论文集集中的调研成果，虽然水平有高有低，但无不蕴含着紧跟时代、紧贴实际的良苦用心。本论文集正是全局同志对工作的回顾和总结，也是对全市经济社会发展

中热点、焦点、难点的探索，字里行间凝结了心系建设临安强市名城胜地的拳拳之心。

春江水暖鸭先知。我们始终坚持领先一拍的工作信念，树立超前意识，推出此调研论文集，意在抛砖引玉，营造良好的调研氛围，以待有更高质量的调研文章，推进我市经济社会事业全面发展。

由于时间仓促，水平有限，本论文集难免存在纰漏，敬请指正。

临安市发展和改革局局长：陳偉民

二〇〇五年八月

目 录

◇写在卷首

序 / 本论文集编委会主任 陈伟民

◇领导论坛

- 1、突出发展主题 强化计委职能 努力开创发展计划工作新局面 / 陈伟民 . . . 3
 - 2、着力提高农业经营的市场化程度 / 陈伟民 9
 - 3、解决“三农”问题“功夫在农外” / 陈伟民 11
 - 4、坚持科学发展观 统筹经济社会协调较快发展 / 陈伟民 17
 - 5、建立失地农民基本生活保障制度的对策与思考 / 张黎泽 27
 - 6、做强做大第三产业 促进社会中介服务业健康发展 / 张黎泽 36
 - 7、切实加强机关党风廉政建设 / 翁 康 43
 - 8、紧紧扭住发展“第一要务” 切实推进重点项目建设 / 陈贺青 46
 - 9、执政为民 扎实推进价格工作 / 李泰洪 51
-

◇新年特稿

- 1、推进新型工业化是现阶段临安经济社会发展的必由之路 / 课题组 57
- 2、推进现代物流业发展打造浙西重要物流中心 / 课题组 65
- 3、坚持发展思路 努力实现生态经济强市 / 课题组 75
- 4、关于临安如何实现吴越文化名城战略的思考 / 陈伟民 张黎泽 陈卫洪 . . . 86
- 5、立足二十一世纪 全面构筑面向长江三角洲的休闲度假胜地 / 课题组 . . . 92

6、以统筹发展的思路 进一步推进临安“强市、名城、胜地”建设 / 课题组	99
7、大力推进城市化是解决“三农”问题的根本途径 / 课题组	108
8、地从哪里出? / 课题组	119
9、电从哪里增? / 课题组	124
10、钱从哪里来? / 课题组	130
11、水从哪里引? / 课题组	137
12、才从哪里求? / 课题组	142

◇经济纵横

1、关于临安铁路建设问题的调研报告 / 课题组	151
2、临安构筑面向长三角的休闲度假胜地 / 张黎泽 黄 坤 王国华	157
3、参与长三角 接轨大上海加快临安区域经济发展战略研究 / 课题组	161
4、临安市市域经济发展总体规划 / 课题组	167
5、从临安旅游看文化与经济的互动 / 王国华	193
6、关于出口退税对我市地方财力影响的调研 / 课题组	197
7、临安市房地产业的发展思考 / 姜亚敏	201
8、“好中求快、稳中求进、紧中求活”确保我市经济持续较快平稳发展 / 课题组	210
9、关于重点项目建设过程中存在问题的调查报告 / 章寿廷、徐斌红	218

◇产业结构

1、关于我市产业结构现状分析及发展方向、重点的思考 / 课题组	225
2、临安·富阳·安吉三县市产业结构现状和发展趋势比较研究 / 课题组	231
3、关于上甘街道的现状 & 发展的调查报告 / 课题组	246
4、关于於潜轻纺工业园区扩容、提速、升级的情况汇报 / 陈伟民、章寿廷	251

◇观察思考

1、按照科学发展观的要求深化临安发展战略的认识 / 王国华、郑慧峰、翁 涛	257
---------------------------------------	-----

2、综谈宏观调控中的价格问题 / 马仁茂	259
3、临安市农村劳动力转移现状及对策措施 / 张黎泽、沈午昌	267
4、对新形势下农村价格工作的几点思考 / 方有祥	271
5、提高物价干部队伍素质若干思考 / 李泰洪	276
6、临安市旅游门票价格的现状、分析与对策 / 马仁茂	279

◇工作研究

1、临安粮食安全形势分析与对策 / 课题组	286
2、收费验审的重点和方法 / 方有祥	293
3、对药品和医疗服务价格检查后的几点思考 / 冯国程	297
4、当前明码标价管理面临的问题及对策 / 柯晓东	301
5、坚持以民为本做好新时期物价工作 / 张黎泽、孙黎明	306
6、发挥农村价格监督网络作用 促进涉农收费公示长效管理 / 李泰洪	309



领导论坛

突出发展主题 强化计委职能 努力开创发展计划工作新局面

□ 陈伟民

今年初，新一届市委、市政府，从临安年率先基本实现现代化的要求出发，提出了“融入大都市，迈向现代化，全面建设生态经济强市、吴越文化名城、休闲度假胜地”的宏伟目标。刚刚结束的市委十一届二次全委会，又作出了“发挥五大优势，实施五大战略，推进五项工作”的战略部署，对推进我市“强市、名城、胜地”建设，打造“三大基地”，积极参与“长三角”的区域分工和协作，大力推进城乡一体化进程，产生了极大的推动作用。这样一个大发展、大变革的历史时代，给发展计划工作带来了许多新课题，也给发展计划工作带来了新挑战、新机遇。在这样的发展环境当中，发展计划工作如何纵观全局、把握先机、洞察一切，为党委、政府决策当好参谋助手，一直是我们不断努力、孜孜以求的目标和方向。

去年10月份以来，我局根据市委、市政府的统一要求，计划、粮食、物价三局实行了合并合署办公。机构变大了，人员变多了，任务也更重了。在这样的新形势、新要求面前，进一步转变计划工作职能，强化计委地位，提高服务质量显得尤为重要，这不仅是市委市政府对计委工作提出的新要求，更是实践“三个代表”重要思想的具体体现。

一、抓好调查研究，强化计划的决策参谋作用

省计委领导把计委工作概括为“一个中心，两个基本点”。“一个中心”就是以发展为中心，两个基本点就是“务虚、务实”。发展计划工作要坚持虚实结合，以务虚研究发展，以求实促进发展。杭州市计委提出“求创新、谋发展”作为发展计划系统的主旋律，其核心就体现在“谋”字上。“谋”是谋划、思索，出点子、出思路；“创新”就是要打破陈旧教条的框架和约束，以新的思维谋求发展。总之，“谋”是计划工作最重要的职能特点。计划部门要发挥想大事、谋大事、干大事的优势，通过对经济、社会各个方面的调研和

谋划，为当地党委、政府决策提供可靠依据，成为决策的“参谋部”。今年以来，我局突出发展主题，进一步强化了计划的“谋划”职能，加强了调研工作，较好地充当了党委、政府决策的“参谋部”。

第一，紧紧围绕市委提出建设“生态经济强市、吴越文化名城，休闲度假胜地”的宏伟目标，开展系列调研。新年伊始，我们本着对事业负责，对发展临安经济负责的姿态，抢抓机遇，集中精力，紧紧围绕“强市、名城、胜地”三大目标，在深入调查分析的基础上，及时编写三大目标的系列调研材料，上报市委、市政府后得到一致好评和各部门的极大关注。3月初，市委书记王坚、市长方建生等主要领导前来我局听取专题工作汇报。与此同时，根据市委、市政府领导的意见，立即由分管局长组织综合科等有关科室同志，发扬连续作战作风，制定了《全面推进生态经济强市建设实施意见》和《接轨长三角，融入大都市实施意见》。市委、市政府领导多次听取这两个实施意见起草情况的汇报，市委常委会专题作了研究，目前这两个实施意见，已由市委发文公布。这两个“实施意见”为我市早日融入大都市，迈向现代化奏响了前奏曲，指明了方向。

第二，围绕领导关心的焦点，经济社会中的热点、难点，开展调查研究。今年5月份，根据杭州市计委的要求，我局开展了市域网络建设与提高城市综合竞争力战略性调研工作，现已形成初稿并上报杭州市计委和市政府。针对我市工业经济发展和战略布局要求，为加快“工业西进、腹地开发”战略的实施，我局及时对临安中西部工业发展进行了调研，提出了“於潜工业园区实行扩容、提速、升级”的战略构想，提交市委、市政府决策。市委书记王坚、副书记王宏对我局的调研报告极为重视，并作了专题批示，市委常委会还作了专题研究，认为於潜工业园区扩容、提速、升级是加快临安工业发展的重大举措，要坚决抓好，抓出成效。针对我市上甘街道所处的特殊地理位置和经济发展现状，我局组织专题调研，向市政府提交了《上甘街道的现状 & 发展的调查报告》，引起了市政府的高度重视，并组织有关部门专题研究上甘的发展问题。针对我市失地农民逐渐增多的现状，解决失地农民生活保障问题，被列为今年市政府的“十件实事”之一。在市政府的统一组织下，我局对失地农民的情况展开了调查研究，向市政府提交了《建立失地农民基本生活保障制度的对策与思考》的调查报告，成为政府制定政策的重要依据，

获得好评。

第三，全力搞好经济运行分析和预测。我局按照时间进度的要求，及时开展季度经济运行分析和预测。7月份，对上半年，我市国民经济计划执行情况作了全面的调查分析，提出了存在问题和下半年工作重点，并分别向市委常委会、市人大主任会议、市政府常务会议、市政府全体会议、市政协常委会、市级领导干部读书班作了汇报，得到了充分肯定，许多政策建议被领导决策时采纳。

第四，加强组织领导，从思想上、制度上高度重视务虚工作。务虚工作是计委的一项核心职能，计委工作要引起市委、市政府领导重视和关注，关键要看务虚工作做得怎样，到不到位；工作是否有成绩，出的思路、对策是否符合本地实际，就要看我们的调研够不够深入，拿出的材料够不够份量和质量。为此，今年以来我局把搞好调研当作“突破发展主题、树立计委形象”的重点工作加以研究和部署。年初制订的调研课题计划，明确责任科室，下达到全局贯彻执行，并把课题完成情况列为科室和干部的考核内容，年底要统一组织评比，设立奖项，优秀调研成果要汇编成册，并进行奖励和表彰。对一些重大调研课题，局领导亲自挂帅，组织调研，保证了务虚工作的顺利开展。

二、抓好规划编制，强化计划对全市国民经济和社会发展的引导作用

计划部门要实现对国民经济和社会发展的宏观调控职能，关键要搞好规划，通过规划来指导工作实践，落实工作重点，完善工作措施。同时，通过规划制订，加强计划部门与其他部门的联系与沟通，成为基层与企业的“服务站”。

一是切实抓好年度计划和各项中长期规划的制订和贯彻落实。制订计划和各项规划是计划部门义不容辞的责任。去年年底，我局在“一、三、五”战略调研的基础上，制订了今后3-5年临安经济社会发展长远规划，提出了提前基本实现现代化的战略目标；到本届政府任期末，人均GDP比2001年翻一番；再通过3-5年的努力，力争到2010-2012年人均GDP达到6000美元，基本达到目前世界中等发达国家水平；并提出了今后一段时期建设“强市、名城、胜地”的战略构想。我局制订的这些发展设想很大部分被市委、市政府所采纳，市委王坚书记、市政府方建生市长曾专题听取我局关于今后几年计

划安排的汇报，并给予高度评价。今年，我局根据上级计委布置，还编制了《临安市加油站发展五年规划》、《临安市煤炭发展五年规划》等等。

二是抓好项目发展规划。作为发展计划部门，要把计划和规划落到实处，最终的落脚点要体现在项目。没有项目支撑的规划和计划，只能是“无脚、无底”的表面文章。为此，我局今年着重抓了项目规划的编制工作。根据建设“强市、名城、胜地”的要求，在广泛调查研究的基础上，编制了财政性投资项目和企业性投资项目五年规划，并多次向市政府主要领导作汇报，获得充分肯定。为配合9月20日中国第二届森林资源博览会暨天目山森林旅游节的召开，我局组织人员编制了《临安市固定资产投资项目库》，现已定稿付印。

三是研究制定全市产业导向目录，引导企业进行产品、产业结构调整。积极参与并配合全市各种专项规划的编制工作。如《临安市水资源利用总体规划》、《临安旅游发展总体规划》、《临安生态市建设总体规划》等等。通过这些规划的制订，进一步强化了计划部门的宏观管理职能和组织协调能力，为实现计委职能的转变做了有益的探索和尝试。

三、抓好重点项目管理，强化固定资产投资促进经济增长的推动作用

一是实现项目管理指导思想的重大转变。项目管理是计划部门实现宏观管理职能的重要手段，也是计委职能转变的重要内容之一。如何从一般项目的审批管理中解脱出来，集中精力管好大项目、重点项目、财政性投资项目，已刻不容缓地摆在各级计委的面前，为了实现项目管理职能的重大转变，杭州市计委提出了“放开、搞活、管好”的工作思路，这是对固定资产投资管理工作的重大突破。我局根据市计委的要求，结合临安实际，提出了“放活一片、管好一线”的指导思想。该抓好的强化，该简化的弱化，该放开的转化。对一般企业行为的固定资产投资，凡符合产业政策、环保要求的项目全线放开，实行登记备案制，对政府性投资项目和重大项目建设，坚持高标准严格管理，加大稽察力度，保证项目的顺利实施。

二是建立重点工程管理制度。为落实市政府抓好重点工程建设、促进经济发展的指示精神，我局精心组织，以市委、市政府名义召开了全市重点工程建设工作会议，方建生市长主持会议，王坚书记作了重要讲话。通过这次会议，我局已牢牢地把重点工程建设管理工作抓在手中。为了加强对重点工程的建设管理，我局起草了《临安市重点工程建设项目管理办法》、《临安市