

婁子匡教授主編

第

46

輯

國立北京大學
中國民俗學會
民俗叢書

專號 ② 民族篇





FRONTIER AFFAIRS

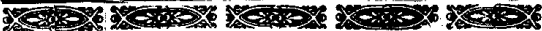
Vol. I No. I — Vol. VII No. IV

1941-1948

1976

THE ORIENT CULTURAL SERVICE

Established 1951
422 Fulin Road, Shihlin, Taipei
Taiwan, Republic of China
P. O. Box 28-69, P. O. Account No. 2029
TEL. 2612331, 2616734



扉頁說明

書名題字，係前任中國國立故宮博物院副院長莊慕陵（鳳）教授的全體手筆。

字旁狹長梯圖兩式：一為旗桿，一為燭臺。前者象徵高官晉升，後者象徵子孫繁昌，兩者如今已成為上代殘存之物，特煩當代畫家陳海虹氏寫真垂述。

古越 婁子匡 謹識 五九年三月





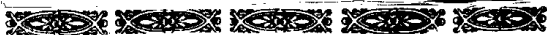
民國以來西藏邊民教育
邊民中之漢藏衛生
蒙古邊境之惡匪(通訊)
紀行
西藏紀行(上)(中)(下)
邊民紀行
試辦國立邊境文化教育館組織大綱
民國五十四

七、八、 魏顯儒
期 數 著 者
五、六、 金寶善
一、 述
期 數 著 者
三、四、七、八 柯榮峯
九、十二、 徐益榮
十一、十二、 徐益榮
期 數 著 者
五、六、 徐益榮
十一、十二、 徐益榮

論文索引一五八篇	期 目 著 者
書 評	五、六、 丁顯
西藏民族教育史	七、八、 玄默
西藏教育考	期 數 著 者
書 目 提 要	二、 丁顯
西藏書目提要	三、四、五、六、 丁顯
蒙古書目提要(上、中、下)	七、八、 丁顯
蒙古書目提要(上、中)	九、十、 丁顯
十一、十二、 丁顯	

邊政通訊月刊

- 一、本刊以溝通并連繫邊疆建設與邊疆研究之工作為宗旨，凡有關邊疆政治、經濟、文化建設，或研究之論著資料及消息，均所歡迎。
- 二、本刊內分下列各欄：(一)論著(二)資料(三)正息(四)書報評介(五)遊記通訊(六)其他。
- 三、來稿數最多不得超過三千字，特約稿件例外，但須經編輯部核准，以免誤。
- 四、來稿請註明真實姓名，除附送本刊外，每千字酌致酬金十元至三十元。
- 五、本刊刊登廣告，除贈本刊及薄酬外，並酌量其酬資。
- 六、本刊刊登廣告，如不願刊登，請預先聲明。
- 七、來稿無論登載與否，概不退還。
- 八、來稿請寄巴縣西永鄉花房子袁慶棠委員會，收。



中國邊政學會召開第二次理事會

中國邊政學會於十月十九日召開第二次理事會，出席吳忠信理事長，許公武，浦薛鳳，吳文藻，周昆田，楚明善，曾少魯，王化成，李維果，陳之邁，奚倫，李宇飛，熊耀文，武和軒，金紹先，張西曼，黃少谷，等理事十七人，列席會員張承燾，陸麟聲，當由吳理事長主席，總務組主任曾少魯出版組主任周昆田，研究組主任吳文藻分別報告各組一年來工作情況，當經議決候補理事徐益棠，連補理事，進行研究西藏問題，籌劃出版邊政叢書，及推選會員陸麟聲，王猶芬為總務幹事，張承燾，吳澤炎，沈光輝，李鎮，為出版研究兩組幹事，理事吳文藻，周昆田，許公武，王化成，奚倫，浦薛鳳為西藏問題研究委員，吳文藻並事為召集人等案十餘項，旋即散會聚餐，並邀請當時在渝之研究邊疆問題專家黃國璋，吳澤霖，吳景超，柯象峯，李景漢等數人，列席坐談，對於邊疆研究多所發揮。



邊政公論 發刊詞 論 著

創刊號目錄 民國三十年八月十日

三民主義之邊政建設
新邊務政策
泰以前華族與邊裔民族關係的信鑑
西藏在我國國防上之地位
如何發展康藏地方的通海路線
中國邊疆研究計劃與方法之商榷
邊疆社會調查研究應行注意之點
廣西象平間僑民之法律
拉卜楞寺護法神！佛教象徵主義舉例
雅達邊政與訓練邊政人員

譯 述

拉薩的素描(上)

文 藝

Spencer Chapman 著 彭國光 譯

周 昆 田
羅 敦 偉
吳 其 昌
黃 國 璋
朱 少 逸
柯 象 峯
李 景 漢
徐 益 棠
李 安 宅
明 飛
健 飛





詩 歌 民 俗 舞 步 人 體 之 律 八 首
 拉薩之光（第一集）

邊地通訊

雲南醫藥的恐慌

邊政資料（十六則）

- 1. 滇省邊境之危險（按：滇省邊境之危險，係指滇省與緬甸之邊境而言，其危險之點，在於緬甸之侵略。）
- 2. 滇省邊境之危險（按：滇省與緬甸之邊境，其危險之點，在於緬甸之侵略。）
- 3. 滇省邊境之危險（按：滇省與緬甸之邊境，其危險之點，在於緬甸之侵略。）
- 4. 滇省邊境之危險（按：滇省與緬甸之邊境，其危險之點，在於緬甸之侵略。）
- 5. 滇省邊境之危險（按：滇省與緬甸之邊境，其危險之點，在於緬甸之侵略。）
- 6. 滇省邊境之危險（按：滇省與緬甸之邊境，其危險之點，在於緬甸之侵略。）
- 7. 滇省邊境之危險（按：滇省與緬甸之邊境，其危險之點，在於緬甸之侵略。）
- 8. 滇省邊境之危險（按：滇省與緬甸之邊境，其危險之點，在於緬甸之侵略。）
- 9. 滇省邊境之危險（按：滇省與緬甸之邊境，其危險之點，在於緬甸之侵略。）
- 10. 滇省邊境之危險（按：滇省與緬甸之邊境，其危險之點，在於緬甸之侵略。）
- 11. 滇省邊境之危險（按：滇省與緬甸之邊境，其危險之點，在於緬甸之侵略。）
- 12. 滇省邊境之危險（按：滇省與緬甸之邊境，其危險之點，在於緬甸之侵略。）
- 13. 滇省邊境之危險（按：滇省與緬甸之邊境，其危險之點，在於緬甸之侵略。）
- 14. 滇省邊境之危險（按：滇省與緬甸之邊境，其危險之點，在於緬甸之侵略。）
- 15. 滇省邊境之危險（按：滇省與緬甸之邊境，其危險之點，在於緬甸之侵略。）
- 16. 滇省邊境之危險（按：滇省與緬甸之邊境，其危險之點，在於緬甸之侵略。）

邊疆論文集（三十卷）（三十卷）（三十卷）

李 平 鑫
 陳 敏 之

遠



發刊詞

邊疆問題的重要和邊疆建設要求的迫切，已為舉國人士所公認，毋庸贅述。惟於邊疆建設的步驟和方法，則尚未能與目前的請求相配合，而待討論的地方正多。因為我國對於邊疆問題，向持漠視的態度，雖然邊疆與中原發生關係已肇自遠古，但對於邊疆問題作有系統的研究，對於邊疆建設作較積極的推動，還是近年來的事情。因此，邊疆工作這一部門，現在還如人座新賓，真正面目，猶未為大眾所認識。我們知道：任何問題的解決，都應該以事實的研究為根據，而後才有正確的辦法。病症未諳清，當然無法下藥。基於這種原故，所以現在有關邊疆的一切建設，都尚未能如我們理想中所預期的急速地進展。無論政府機關學術團體以及熱心邊疆的人士，都已深切地感覺到這一點，而展開其研究的工作。這種工作，也恰如確信將奏效的：多多益善。不過，一切的研究和學說，都應以切合時用為最終的目標，方可產生偉大的效果。故我們對於邊疆問題的研究也必須根據着學理和事實，同時根據着國策，以求能與當前的邊疆政治相配合。

為適應以上的要求，本刊同人所以不揣固陋也想在這研究的大洪流中盡其一部份的力量，因而有本刊的發行。至其研究的範疇，謹略舉如后：

第一，政治的實施必憑藉着政策和機構，蓋政策是指導政治活動的方向，機構是執行政策推動政治的工具。如果政策正確，機構健全，則其最後的成功必可預期；否則，其失敗之來，亦不難預知，故政策和機構兩者，為政治成敗的決定要素。這在邊政方面，便是邊疆政策在邊政機構的問題，茲分述之：

1. 邊疆政策——政策是指導政治活動的方向，已如前述。故各項政務的推行，都必先有其一定不易的政策，這於邊疆行政尤為需要。我國過去如漢唐各代以武力征服或和親親摩為對邊政策，固不足論；即以對於邊事最有辦法的清代而言，因其基於以一族宰制他族的觀念根本錯誤，於是緣此而生的所有方策，都不能適用於今日。而我邊疆性質的殊異，又為世界各國所無，缺乏成規可資借鑑，故現在對於邊疆政策的樹立，實係一種創造而艱鉅的工作。吾人亦應以國家最高的國策為根據，詳加討論和研究，妥為釐定，以為建設邊疆的標準。

2. 邊政機構——邊政機構為實行對邊政策從事實際建設的主辦機關，政策能否貫徹，建設能否完成，都以機構是否健全以為斷。現在中央主管邊政的機關為蒙藏委員會，其他部會亦間有設立承辦邊事的部門。主在邊疆方面，則有省縣政府，有盟旗，有噶廈，有宗，有土司，這許多邊政機構，應如何連繫充實和改進，才能負起建設邊疆的偉大使命，確是一個最重要的問題。固然，這有些要關到政治制度的問題，但亦不妨集合多方面的意見，期能求得合理的改善。

第二，政治是社會現象之一，欲推動政治，則必對其所寄託的社會有澈底的認識。而欲認識一個社會，又必須從「人」「地」和「文化」三個要素上面去研究。人是社會活動的主體，地是社會存在的空間，文化則為其縱的歷史和橫的交互關係之總和，即表現於外的各項社會形態。邊疆現在所以仍有其特殊狀況，而等待我們大量之努力者，便是這三個要素上面的問題，茲分民族（人）自然環境（地）與文化三點述之。

1. 民族——在我邊疆廣大的區域上，散居着漢滿蒙回藏各族的人民，而這各個民族，都為大中華民族之一支系，在初本出一源，歷史所紀，彰彰可考，中間復經過幾千年來的往來接觸，使其混合融鑄，成為一個國族。只因歷史相沿，畛域未盡泯除，每予敵人以分化挑撥的口實。當此國際風雲日趨險惡的今日，應一本民族主義團結國內各民族為一大中華民族的偉大方針，積極研求有效的團結辦法；同時更應以學理上事實上的證明，益堅我國人團結的信念，而打破敵人分化挑撥的企圖。

2. 自然環境——自然環境係包括地形地質氣候物產等等。我國邊疆的區域異常廣大，自東北以沿及西南，其中地形土壤氣候物產，極不一致，但因為缺乏實際的調查和統計，致對其內部的祕奧，尙少詳確的載籍。以故，各方現雖對於邊疆問題極端注意，建設邊疆的要求也極端迫切，但在面著實行的場合時，便不禁有無處下手之憾。所以目前對於邊疆自然環境的考察和介紹，也需有充分的努力。

8. 文化——文化的內容不外物質的與非物質的兩種。物質的如衣食住行四項需要滿足的方式，非物質的則為語言信仰道德習俗和法律規範等等，我邊疆文化，因為環境上的差異和隔絕，無論在物質方面或非物質方面，都形成其各式各樣的形態。在這許多形態裏面，優良的應予保存，不良的應予改善，應能促其整個社會向前邁進。現在各方亦多注意改良邊民生活，提高邊疆文化等類的問題，但究應如何改良，如何提高，亦必須先有分別的研究，精確的探討，然後才能得到妥善的方策。

上述各節，為本刊所擬研討的範疇，亦即是本刊發行的目的和意義。蓋欲憑客觀的見地，真誠的研究，一方闡發一般邊政原理，使得邊政實施能有個正確的理論做參考基礎；一方研討實際問題，蒐集實際資料，冀能為建設邊疆盡其前哨的義務。換句話說，就是想使理論與實際溶成一片，行政與學術取得配合，以其謀邊事的發展。惟其使命十分重大，工作亦十分艱鉅，茲當厚創伊始，切盼我國內從事邊疆工作和注意邊疆問題的賢達，以及研究政治經濟社會人類民族語言史地等等學問的鴻博之士，予以多多的鼓勵指示和幫助，俾本刊能盡到上述的任務，以貢獻於邊政。這不僅是本刊之幸，實亦國家之幸，民族之幸！

論 著

三民主義之建政建設

周昆田

一、引言

國父孫中山先生手建中華民國，合漢滿蒙回藏五族爲一體，創造三民主義五權憲法，以爲建國之準繩。目的在打破種族上政治上及社會上之不平等，以建立民有民治民享之獨立自由的中華民國，期能循是漸進，而求得大同世界之實現。凡屬疆人，自應一本此項偉大方針，盡力以赴；凡屬疆土，自應使其同受此種偉大光輝之照耀，而無所歧視。我國邊疆區域，習慣相沿，多以之包括東三省，蒙古熱河察哈爾綏遠甯夏新疆青海西藏西康等地，即以內地舊有之十八行省爲內地，餘則以邊疆目之；綜其面積，廣袤達七百餘萬方公里，幾佔全國面積百分之六十左右；我漢滿蒙回藏各族同胞生息於此區域之上者，共約五千餘萬人；以如是廣大之土地，衆多之人口，當不能置諸三民主義實行範圍之外。吾人檢討過去，緣於歷代對邊境未能作積極之建設，遂使此廣大區域中之政治文化經濟交通諸端，無不顯形落後，論邊事者每引爲莫大之遺憾焉！現當此抗戰建國齊頭並進之際，建設邊疆工作之推進，極爲各方所注視。惟於建設之初，必先釐定最高政策，然後按步實施，纔真澈到底，方可以救過去之錯

誤，而急將來之糾紛。但最高政策為何？亦即保實行三民主義而已。國父遺教中，凡關於民族之民族民權民生各點，莫不已有原則上之指示。中國國民黨奉承國父遺教，以實行三民主義為努力之鵠的，歷屆全國代表大會及中央全體會議，對於邊疆建設，尤多具體之規劃，是目前之邊疆政策，乃以實行三民主義為依歸，已屬當然之事。中國國民黨第三次全國代表大會對於政治報告之決議案中有云：「本黨致力國民革命，既以實現三民主義為唯一目的，則吾人對於蒙古西藏及新疆邊省除實行三民主義外，實無第二要求。」表示尤為明顯。只以有關此項文獻，前後散列，易為一般人所忽視，或竟以為現在尚無一定之邊疆政策，東西提案，迷途堪虞！筆者不敏，茲謹將其分為民族民權民生三部份，論次於后，以供參考。惟匆促成篇，掛漏必多，尚希讀者教正。

二、民族主義部份

我國邊疆區域，已如上述。在此區域之內，適為滿蒙回藏諸族同胞所散居，故關於邊疆政治上之實施，應以民族主義為核心，自係必然之結論。茲將民族主義在邊疆實施原則，撮要述之如左：

一、各民族一律平等並扶助其發展 我們文化向以中原為主，對於四裔則以蠻夷戎狄稱之。中經秦漢六朝元明各代，閭閻騷擾，相互侵凌，雖一方混合融鑄復促大中華民族之形成，然一方北主彼奴，不免有加深民族間隔膜之遺憾。迨滿清入主中原，不但未能打破民族成

見，復變本加厲，以征服者之地位奴役其他民族，遂更造成族與族間各種仇恨與界線。治民國建立，五族一家，自須澈底清除此種不良之渣滓。且民族主義之目的，乃在「爲世界上的人類打不平」，取消種族間之不平等等，則其對於國內各民族一律平等，當無疑問。中國國民黨十二年一月一日宣言有云：「吾黨所持之民族主義，消極的爲除去民族間之不平等等，」可資佐證。嗣後更根據此項原則，規定於中華民國訓政時期約法中者，如第六條：「中華民國國民無男女種族宗教階級之區別，在法律上一律平等。」規定於憲法草案中者，如第五條：「中華民國各民族均爲中華民族之構成份子，一律平等。」國內各民族在法律上，既無主奴之分，復無尊卑之別，同爲國族之構成份子，則其所處之地位自亦完全相等。換言之，歸諸於國家所應享之權利與應盡之義務，完全相等也。

抑有進者：邊疆環境特殊，事事均較內地爲落後，丁此世界文明日新月異科學力量支配全人類之時期，迎頭趕上，當非易事，若一任邊疆各民族以本身力量自求發展，其成績當至渺小，必以中央力量扶助之，使之向前邁進，始克有濟。即欲表現各民族一律平等之精神，而使「眞平等」之實現，亦唯於此中求之。三民主義之邊疆政策所以異於帝國主義對待殖民地之辦法者，即以此處爲其根本區分之點。國父於民族主義第二講中謂：「這同我們國民黨在廣州開大會，蒙古派有代表來，是看我們南方政府對外的主張是否仍舊用帝國主義。他們代表到了之後，看見我們大會中所定的政綱，是扶持弱小民族毫無帝國主義的意思，他們

他很贊成，主張大家聯絡起來成一個，東方的大團圓。可見一斑。中國國民黨第三次全國代表大會對於政治報告之決議案中有云：「本黨敢鄭重申明：吾人今後必力矯滿清軍閥兩時代愚弄蒙古西藏及漠視新疆人民利益之惡政，誠心扶植各民族經濟政治教育之發達，務期同進於文明進步之域，造成自由統一之中華民國。」所謂「誠心扶植」「務期同進於文明進步之域」，此種精神，何等偉大！

二、團結各民族爲一大中華民族 國內各民族既一律平等並扶助其發展，然猶界限未除未臻圓滿，必須更謀求積極之辦法。

就我民族發展之歷史以言，現今所謂漢滿蒙回藏諸族云者，在初本出一源，只以所居區域之不同，遂各形成其特殊之語文與風尚。且經過數千年來各民族間之相互混合，相互陶鍊，又復由異而漸趨於同，現已鑄成一整個民族，而有不可分之狀。胡生富斯世，環視耽耽，孰非謀我，更非加強團結，不足以應付國際間之鬥爭而維護整個國家民族之利益。但團結之道又將如何？國父於三民主義其特辦法之演說中謂：「大家都知道，美國在今日世界之中國，是最強盛的民族國家，他們的民族的複雜，就種類來說，有黑種白種有紅印度種，有幾種不同的民族，就國界來說，最多的有英國人荷蘭人德國人法國人俄國人，也有幾十個的民族，而美國是國家中民族最多底集合體。美國人口總數約在一萬萬，專就德國人種說，在美國的總數有一千萬，其他美國人口總數五分之一，其他英荷法俄各國的人數散佈在全美國之中的