

2007 年国民经济和社会发 展 计划专题报告 (初 稿)

吉林省发展和改革委员会

2006 年 12 月

2006 年全省农村经济形势 及 2007 年农村经济发展改革工作思路

一、2006 年农业和农村经济形势

今年是“十一五”开局之年。年初以来，各地区、各有关部门认真贯彻中央 1 号文件精神，加大各项支农惠农政策落实力度，切实加强对新农村建设工作的领导。总体上看，农业生产形势较好，农村经济继续保持良好发展势头，农民收入继续保持较快增长，新农村建设开局良好、进展顺利。农业总产值预计可实现 1147.8 亿元，增长 9.3%。主要表现在以下几个方面。

（一）粮食产量大幅度提高

全省粮食播种总面积 6850 万亩，比上年增加 50 万亩。粮食作物中，专用玉米、优质水稻、高油大豆面积达到 3000 万亩，比上年增长 9.6%，其中优质水稻增加 140 万亩，增长 17.6%。杂粮、杂豆面积与上年持平。预计全年粮食总产量可达到 550 亿斤以上，占全国粮食总产量的 5.6%。我省粮食生产连续 4 年丰收、连续 3 年突破历史最好水平，与落实中央的各项惠农政策、种粮效益稳步提高是分不开的。

（二）畜牧业发展增势明显

上半年，受高致病性“禽流感”、“猪链球菌”疫情和市场需求影响，我省畜牧业发展出现下滑势头，但由于各地采取积极措施，扭转了不利局面，下半年，全年牧业经济出现恢复性发展，并呈现出强劲反弹态势。预计全年猪、牛、羊分别发展到 3200 万头、970 万头、790 万只，分别增长 4.92%、7.78%、

3.27%，禽发展到 6.67 亿只，减少 0.42%，肉、蛋、奶产量分别达到 315 万吨、101 万吨、35 万吨，同比分别增长 1.61%、1%、16.67%。畜牧业实现总产值预计实现 500 亿元，占农业总产值的比重达到 43.61%。牧业人均收入预计达到 1030 元，占农民人均收入的 28.11%。

（三）农民人均纯收入显著增加

预计全省农民人均纯收入比上年增长 300 元以上。从收入来源结构分析，一是工资性收入稳步增长。2006 年，我省实施了农村劳动力转移培训工程，同时随着中央改革收入分配制度的出台，低收入者收入水平提高，农民外出打工收入有所增加。外出打工人数达到 330 万人，打工增收在 30 元左右。二是家庭经营纯收入大幅度增加。2006 年我省粮食再获大丰收，比上年增产粮食 40 亿斤，同时粮食价格受市场供求影响，大幅度上涨，农民在种粮方面增收可达 160 元左右。畜牧业逐步走出低谷，养殖效益出现恢复性增长，带动农民增收 70 元左右。园艺特产业发展势头良好，带动农民增收 30 元左右。三是财产性收入增长主要体现在银行利率上调、土地流转费用上升、对征用农民土地补偿标准提高等方面，预计比去年增长 10 元左右。四是政策性收入仍是农民收入的来源之一。由于我省今年政府安排新农村建设专项启动资金 1 亿元，农业产业化专项资金 1 亿元，农村人才开发专项资金 1 亿元；加大了粮食直补、良种补贴、农机补贴的力度，粮食直补资金 19.2 亿元，比上年增加 7000 万元，增长 3.7%，农业综合直补资金 7.5 亿元，良种补贴资金 22546 万元，安排农机购置补贴资金 2500 万元，比上年增加 1000 万元，落实农业“三项技术”专项补贴资金 2500 万元。上述措施，使我省农民人均

获得政策性增收 50 元左右。

（四）农业产业化经营取得新进展

全省农产品加工业销售收入预计实现 1250 亿元，有望达到 1300 亿元，增幅在 30%左右，成为全省最具潜力和希望的支柱产业。龙头企业辐射带动农户和耕地面积均达到 60%以上，有效解决了多年来困扰我省“卖粮难”和“增收难”的问题，一些粮食大县、工业小县、财政穷县状况得到有效改变，呈现出围绕农业上工业、发展工业促农业，强农兴工、良性发展的喜人局面。这种转折性的变化，不是一日之功，是我们运用工业化思维谋划农业发展，坚持走农业产业化经营的结果。

（五）新农村建设实现良好开局

按照省委 1 号文件精神，各地对新农村建设工作力度加大，投入强度加大，全社会基本形成了关心、支持、参与新农村建设的热潮。一是启动了试点工作。全省确定省级试点村 115 个、试点镇 36 个，加上市县两级试点村镇，全省共启动 522 个村和 80 个镇试点工作。二是落实了帮扶责任。按照以工促农、城带乡和统筹城乡发展的要求，省里由 53 名领导负责，83 个部门、25 所大专院校、全省民兵预备役部队和省、市、县、乡派驻的指导员，深入到全省 60 个县(市、区)及试点村镇，开展帮扶、共建、指导工作。三是以项目为载体推进了新农村建设。全省在新农村建设试点中，已开工的基础设施建设项目 1183 个，到位资金 12.6 亿元；社会事业项目 1595 个，完成投资 2.4 亿元；产业项目 935 个，完成投资 22.3 亿元。

（六）农业基础设施得到增强

在水利项目建设上，以防洪和抗旱为重点，抓了国际界河治

理、大型水利枢纽、病险水库除险加固、大型灌区续建配套及节水示范、黑土区治理和水土保持等项目建设；在农业项目建设上，以提高农业综合生产能力为重点，组织实施了通化和白城国家大型商品粮基地、优质粮食产业工程、农村沼气、现代农业示范动物防疫体系建设工程等项目建设。林业重点实施了天然林资源保护工程、退耕还林工程、“三北”防护林四期工程。实施农村饮水安全工程，2年时间解决农村120万人饮用水氟砷超标和30万人饮用苦碱水问题。这些项目的实施，增强了我省农业抵御自然灾害的能力，改善了农业生产和农民生活条件。

（七）水利重大工程进展顺利

中部城市引松供水工程。项目建议书通过水利部审查，报送国家发展改革委，中咨公司对项目建议书正在评估。农安支线和长春玉米工业园区支线已于11月开工，九（台）德（惠）支线可研已编制完成。

引嫩入白工程。项目建议书水规总院技术审查意见报送水利部，中咨公司年底来我省咨询。渠首工程白沙滩泵站已完成混凝土浇筑3万立方米，泵站厂房已基本封顶，引水渠和出水渠土方开挖工程已开工。累计完成综合工程量95万立方米，完成建设投资1.45亿元。

哈达山水利枢纽工程一期。项目建议书水规总院审查意见已报送水利部审查。灌区工程“引松入花”输水干渠省发改委已批复，土地调查、申报工作已经结束。

大安灌区工程。整体工程可研已经完成，松辽委正在进行水资源论证审查。大安灌区渠首泵站工程（即引嫩入月工程）已完成基础土方开挖25万立方米，混凝土浇筑8100立方米，施工道路

整修8公里，临建房屋2180平方米，完成建设投资7020万元，占渠首泵站计划投资51%。

珲春市老龙口水利枢纽。大坝填筑高程已达到97米高程，年末力争达到99米高程；溢洪道土石方工程基本结束，混凝土浇筑6500立方米；引水发电洞工程已完成230米洞挖；导流洞工程完成混凝土衬砌120米。截止目前，已累计完成综合工程量300万立方米，完成工程建设投资2.61亿元。

虽然农业和农村经济发展形势很好，但对农村经济发展过程中显现的问题也不容忽视。一是农业基础设施建设严重滞后，一定意义上讲农业还没有摆脱“靠天吃饭”的局面，尤为突出的是农田水利基本建设和农业机械化水平低。二是农民综合素质有待进一步提高。农民的文化素质、科技素质、职业技能水平与工业化、城镇化和农业现代化发展形势的要求反差较大。三是农业科技创新不足。农业科技创新形成不了合力，农业科技成果转化慢，农业科技财政投入不足，缺乏有效激励机制，高层次人才匮乏。四是农村金融改革严重滞后。国有四大商业银行从农村全面退出，农村信用社拆借资金困难和农民贷款困难问题仍然存在，加剧了农村资金供求矛盾。五是乡村不良债务问题突出。到2005年底，全省乡级债务总额59.54亿元，乡均954万元；村级债务总额56亿元，村均57万元。

二、2007年农村经济发展重点及政策措施

2007年农村经济工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领农村经济社会发展全局，以新农村建设为载体，以现代农业建设为主题，用工业化思维谋划农业发展，促进城乡之间、工农之间协调发展，不断推

动粮食大省、牧业大省向农产品加工业大省和农村经济强省迈进，加速推进农业工业化、农村城镇化和农业现代化进程。

农村经济发展预期目标：

农业总产值 1200 亿元，增长 8%；农民人均纯收入达到 3800 元，增长 6%以上；粮食总产量正常年景下达到 530 亿斤，力争实现 540 亿斤；肉类总产量 325 万吨，增长 3.2%；水产品产量 12.5 万吨，增长 4.2%；农产品加工业销售收入达到 1560 亿元，增长 25%；转移农村剩余劳动力 350 万人，增长 6%；新农村建设试点村扩大到 1000 个、试点镇扩大到 100 个。造林面积 220 万亩，增长 29.4%。

重点做好以下几项工作：

（一）推进农业增长方式转变，积极发展现代农业

在稳定粮食综合生产能力的前提下，大力发展高产、优质、高效、生态、安全、节约型的现代农业。一是积极发展优质专用和绿色、无公害农产品，推进农业规模化、标准化进程。建设节地、节水、节肥、节药型农业。二是实施“粮变肉”工程，推广良种、良法、良料、良舍等技术发展精品畜牧业，抓好牧业基地建设，全面提高牧业生产的规模化、标准化、现代化水平和组织化程度。三是在区域结构上，优化农产品区域化布局，建设区域性产业带，开发高附加值的特色产品，加快农产品优质化进程。

（二）大力发展农村二、三产业，拓宽农民增收渠道

要坚持走新型工业化道路，大力发展农产品加工业，推进农业产业化经营，建设玉米、大豆、精制米、肉牛、生猪、肉鸡、肉鹅、肉羊、乳品和参茸林特十大工程，培育产业化龙头企业集团，带动产业化基地健康发展，农户收入稳定增长。加快发展农

村服务业，加强农业产前、产中、产后服务，在农业良种、农资连锁经营、农产品现代流通、农技服务、农业机械化、农民培训、农业信息服务等领域取得重点突破。

（三）加强农业基础设施建设，增强抗御自然灾害能力

推进国家大型商品粮生产基地、优质粮食产业工程等项目实施，抓好国际界河治理、大型灌区节水续建配套和节水示范、病险水库除险加固等水利项目，林业方面重点抓好天然林资源保护、退耕还林、防护林体系建设、科尔沁沙地治理和湿地恢复等项目的实施。重点实施珲春老龙口水利枢纽、中部城市调水、哈达山水利枢纽、引嫩入白、大安灌区、四湖沟水利枢纽等水利重大工程建设。

（四）广辟资金筹措渠道，努力增加对农业的投入

进一步调整收入分配格局，不断增加各级财政对“三农”的投入，优化财政性支农投资结构、方式和途径，提高支农资金使用效率。要大幅度增加对农业科研的投入。加大对农民专业合作社等农村新型组织的扶持力度。做好农业项目谋划，引导商业银行、农发行、农信社、世行、开行等金融机构投资农业重大项目。努力改善投资环境，招商引资，参与农业综合开发和农业产业化经营。

（五）深化农村综合改革，为农村发展注入新的活力

继续推进以农村税费改革为主的综合配套改革。加快县乡（镇）机构、农村义务教育、县乡财政体制三项改革，完善六项配套措施，积极推进国有农场管理体制改革的，启动化解乡村不良债务试点，协同推进农村其他各项改革。通过深化农村综合改革，为社会主义新农村建设提供体制保障、财力支持和动力源泉，增

强农村发展的活力。

（六）加强农村公共服务，改善农民生活条件

扎实推进社会主义新农村建设。实施乡村建设规划，做好 100 个乡镇 1000 个行政村的新农村建设试点工作。加快农村饮水、道路、电力、能源等基础设施建设步伐。解决农村 120 万人砷氟超标和 30 万人饮用苦咸水问题。加强农村公路建设，促进城乡道路和运输网络一体化发展。巩固农村九年制义务教育成果，农村中小学全部免除学杂费。完善县级医院，改造乡镇卫生院，建设村卫生室，健全区域公益性农村医疗机构。加强农村文化站和体育场馆设施建设，丰富农民业余文化生活。

（农村经济处）

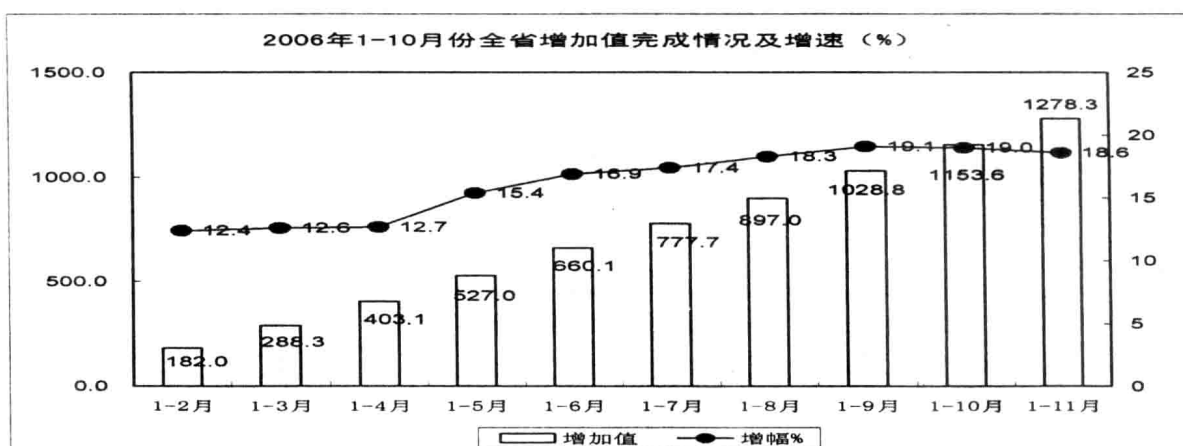
2006 年全省工业经济运行情况 和 2007 年工业经济计划安排意见

一、2006 年工业经济完成情况

2006 年，全省规模以上工业企业预计完成工业增加值 1500 亿元，同比增长 19%，增幅居全国第 16 位。预计实现工业产值 4500 亿元，同比增长 24%。预计完成产销率 96%。预计实现利润总额 180 亿元，利润总额居全国第 20 位。工业固定资产投资预计完成 1200 亿元，同比增长 43.9%。

工业经济运行主要特点：

1. 工业经济运行保持快速增长，呈现上升态势。



2. 各种经济类型均保持不同程度增长。国有经济实现增加值 221.6 亿元，增长 1.9%；国有及国有控股企业实现工业增加值 809.5 亿元，增长 12.5%；集体企业实现增加值 24.6 亿元，同比增长 26.1%；股份制企业实现增加值 664.6 亿元，同比增长 16.3%。

3. 轻工业发展继续快于重工业。全省轻工业完成增加值 289.8 亿元，同比增长 22.8%；重工业完成增加值 988.5 亿元，同比增长 17.3%，轻工业发展速度快于重工业 5.5 个百分点。轻、重工业比例为 22.7：77.3。

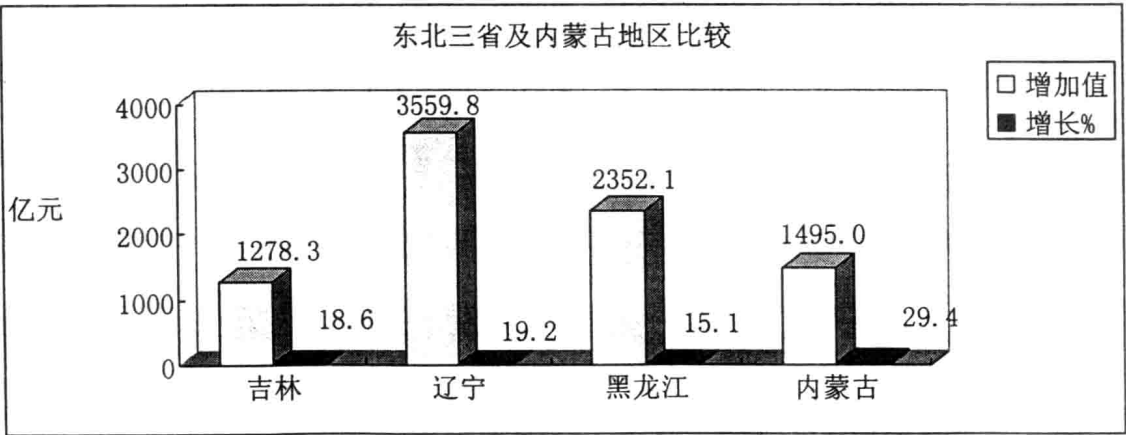
4. 各市州均实现快速增长。

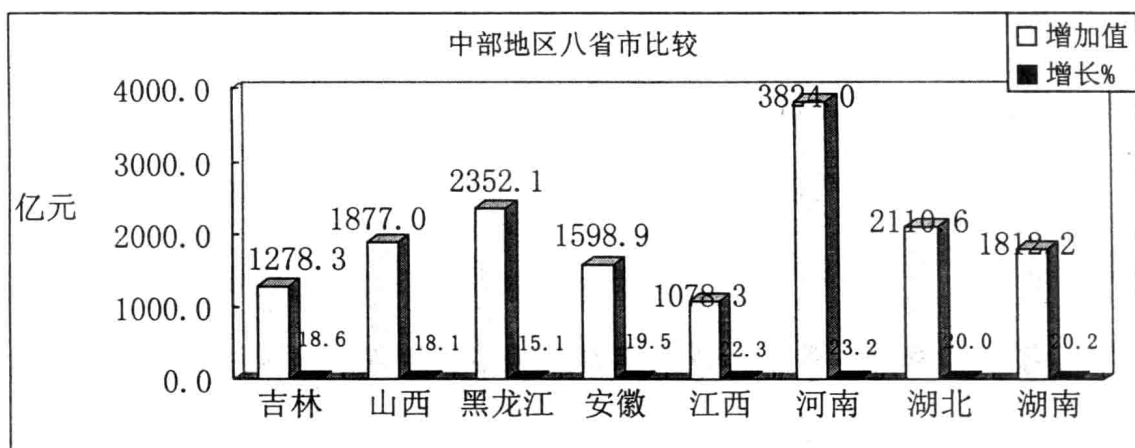
各市州工业增加值、实现利润表

	长春市	吉林市	四平市	辽源市	通化市	白山市	松原市	白城市	延边州
工业增加值 (亿元)	473.8	203.4	77.4	48.1	93.2	58.7	216.6	21.9	65.1
同比增长 (%)	21.1	16.6	20.8	37.7	30.9	27.3	19.4	21.7	17.5
利润(亿元)	56.09	11.01	3.6	1.9	12	4.9	97.4	2.5	5.2
同比增长 (%)	95.8	30.8	28.6	亏变盈 2.4亿	43.9	26.6	46.1	53.6	8.1

5. 民营经济快速发展。全省民营工业经济实现销售收入 1364 亿元，增长 24%，完成工业增加值 456.6 亿元，增长 25.5%，实现税金 38.6 亿元，增长 35.4%。

6. 我省与中部地区及东北三省内蒙古地区比较，我省工业经济总量排位较后，增速位于中游偏下。





二、2007 年工业经济增长因素分析

(一) 有利因素

一是世界经济呈现持续增长势头。据 IMF（国际货币基金组织）最新预测，2007 年世界经济增长 4% 以上，有望达到 4.7%。全球经济快速发展将增加对原材料和装备的需求，产业转移加速，我省有着丰富的土地资源和高素质的人才及劳动力资源，将吸引更多制造业企业在我省设厂，对我省经济将起到带动作用。

二是国家宏观政策总体上对我省经济发展有利。区别对待、有保有压的宏观调控政策，对房地产、钢铁等投资过热行业“压”、对农林牧渔业等行业“保”；对产能过剩严重的省份“压”，对粮食主产区和东北老工业基地仍将有所倾斜。

三是我省重点产业发展预期良好。国内汽车市场的总需求量进一步增长，一汽集团加快产品结构调整步伐，积极适应和开拓市场，产品竞争力持续增强。石油开采前景看好，如果国家对成品油价格进一步调整，炼油行业有望减亏和摆脱重度亏损。农产品加工业规模不断扩大，玉米产业集聚效应和竞争优势日益明显。

四是开发区、县域经济增长潜力大。扩权强县成效逐步显现，

县域经济发展自主性增强，逐步形成特色产业园区，企业集聚和扎堆效应将进一步显现。

五是随着国企改革的逐步深入，企业的活力增强，企业竞争能力及适应市场能力不断提高，国企改革成果将逐步释放。国有大中型企业股份制改革继续深化，企业改制和产权转让逐步规范。一批大企业集团的重组和资金融入以及国有资产的盘活，激活了企业的发展动力。

（二）不利因素

一是我省土地和信贷形势不容乐观。国家继续严把“土地”和“信贷”两个闸门，并提高了市场准入。加强了耕地保护，提高了土地使用成本；央行连续上调银行存款准备金率，降低了银行资金的流动性。

二是工业经济发展后劲不足，缺少新的接续力量，大项目尤其是重大、特大项目相对较少，进一步持续发展的动力不足。地区发展不平衡，经济区域和产业带尚未发挥作用。企业发展基础不平衡，多数企业基础薄弱，筹集资金能力低，影响了项目建设和经济发展。

三是产品结构、组织结构矛盾仍很突出。产品结构不合理，产品深度开发滞后，产品链短，原料型产品多，终端产品、货架产品少；低档产品多，高档产品少；产品结构还不适应市场需求变化，尤其缺乏市场覆盖面大、在市场中有较强竞争力的名牌产品。组织结构不合理，上下游产业之间关联度低，配套项目少，企业之间分工协作机制没有形成。

四是价格不确定因素将影响明年我省工业经济效益。受国际市场的影响，原油价格一直在高位波动，使炼油行业一直处于亏损状态。汽车行业由于原料上涨导致生产成本提高，油价上涨影响消费者购买意愿，消费税、关税的调整导致汽车价格下降，盈利空间进一步压缩。玉米价格上涨，导致玉米产业的成本上升。

从总体趋势分析上看，明年我省工业经济所面临的发展环境利大于弊，全省工业经济发展内在动力较强，扩大内需积累效应继续显现，有效供给能力显著增强，机制体制改革的效能和潜力逐步释放，保持全省工业经济持续、稳定、健康发展的基本条件具备的。

三、2007 年计划基本思路、主要预期目标以及工作措施

2007 年是全面深入推进振兴吉林老工业基地的关键时期，按照省委、省政府更快更好发展的要求和目标，加大工作力度，采取有力措施，进一步加快工业经济发展，充分发挥其主要生力军作用，对确保国民经济发展目标的实现具有重要意义。

（一）基本思路

2007 年全省工业经济发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，以振兴吉林老工业基地为统领，坚持走新型工业化道路，加快转变工业增长方式，加大产业结构调整力度，进一步完善国有企业战略性改革、改组和改制，积极推进工业集中区建设，大力发展混合所有制经济，提高企业整体素质和核心竞争力，促进工业经济持续快速协调健康发展。

（二）主要预期目标

1. 主要经济效益指标预期:工业增加值预计超过 2000 亿元,增长 18%左右,其中规模以上工业增加值计划 1800 亿元,增长 18%左右,在全国位次争取前移 1 位,即排到第 19 位,规模以下工业增长 10%左右,民营工业经济增长 25%以上。利润总额计划超过今年水平,力争达到 200 亿元,在全国位次保持第 20 位。工业总产值完成 5500 亿元,增长 20%以上。工业(含能源)固定资产投资预计完成 1600 亿元。规模以上工业企业每万元增加值能耗降低 6.9%。

2. 主要工业产品产量预期:

产品名称	计算单位	2007年预期	增长%
钢	万吨	550	10.0%
钢材	万吨	560	7.7%
黄金(成品金)	千克	4500	7.1%
水泥	万吨	2800	16.7%
化肥(折纯)	万吨	21	10.5%
原油加工量	万吨	960	4.3%
乙烯	万吨	76	8.5%
汽车	万辆	70	16.7%
其中:轿车	万辆	44.2	20.0%
化学纤维	万吨	40	50.0%
纱	万吨	7	7.7%
卷烟	万箱	65	-
生物燃料乙醇	万吨	47	23.7%

(三) 工作措施

1. 深入开展工业提速增效活动

进一步加大工业投资力度,挑选一批成长性能好、发展后劲强、对提速增效贡献大的国有改制企业,全力支持其发展。对一些停产、半停产企业和亏损企业,采取刺激措施,进一步启动生产。着力解决制约提速增效的瓶颈问题,打造融资平台,及时解决企业所需建设和生产流动资金。同时,加强调度和服务工作。

2. 加大产业结构调整力度

加快五大产业基地建设,积极培育五大特色产业,形成支柱、优势、特色产业群、企业群和项目群,进一步增强我省产业结构的抗风险能力和整体素质。汽车行业:做大做强一汽,加快建设长春汽车产业开发区和长春国际汽车城,推动建设吉林市汽车产业基地。石化行业:在巩固现有原料产品的基础上,大力发展绿色化工、精细化工及合成材料新产品,延长产业链,提高产品加工深度和高技术含量。农产品加工业:利用丰富的农产品资源和生态资源优势,整合玉米科技研发资源,建立集约式开发平台,强化深度开发,延长产业链,形成玉米加工产业集群。医药行业:重点实施“一园两城”建设,即重点发展长春现代中药和生物制药科技产业园、通化医药城、延边敦化医药城。冶金行业:加快重大项目建设,以通钢为载体,整合省内或东北地区小型钢铁企业。开发汽车用钢、输油管道用钢和战略石油储备用钢和特种铁合金。建材行业:加快能够处置工业废弃物和生活垃圾的新型干法水泥熟料基地和大型粉磨站(60万吨/年以上)建设,发展特种水泥。鼓励利用尾矿、废石生产新型建筑材料。装备行业:贯彻落实国家振兴装备制造业若干意见,围绕10个重点领域建设装备制造业集中区。

3. 切实抓好项目建设

一是继续抓好工业国债项目建设,强化项目管理,规范国债资金使用,继续争取国家更多国债支持,做好后续项目储备工作。二是重点抓好重大项目建设,对关系全省今后发展的重大项目和重点工程,确保项目建设进度,力争一批重大项目年内竣工投产。

三是抓好优势、特色产业项目，促进产业集聚。四是抓好项目验收工作，使大批项目尽快达产达效。

4. 推进县市工业集中区建设

积极推进县市工业集中区建设，提高工业集中区的项目承载能力，引导推进工业项目入区建设。坚持高起点、高标准、高质量。用活土地资源，进一步完善工业集中区基础设施、公共服务体系建设，提高集中区的建设水平和集聚能力。发挥当地资源和区位优势，突出特色，推进汽车零部件园区、食品园区、机械加工园区、冶金园区、医药园区等各具特色的工业园区建设。

5. 加快民营经济发展

做强做大 1000 户成长型中小企业，开展成长性的创新型企业的研发机构建设，加快中小企业暨民营经济产业集群发展，重点培育 10 个民营经济产业集群，大力推进全民创业，健全完善服务体系。探索省内担保机构合作担保业务的运行模式，促进全省担保行业的协调发展，提高全行业的贷款担保能力。

6. 推进工业增长方式的转变、加强节能降耗

走新型工业化道路，发展循环经济，推行清洁生产。努力提高工业废气、废水、废物的综合利用水平。推广高炉、转炉、焦炉煤气回收发电。鼓励利用新型干法水泥窑处置工业可燃废弃物及生活垃圾，鼓励利用新型干法窑废气余热，建设中低温余热发电站。积极发展生物质能和生物化工产业。积极开拓利用国内外矿产资源，鼓励优势企业到境外投资办矿，建立外部资源供给基地。实施节能工程，建立健全节能保障机制。

7. 进一步深化改革，增强经济发展动力和活力