

积极提高苏南 加快发展苏北

论文集



江苏省哲学社会科学联合会 编
江苏省人民政府经济研究中心

目 录

把“积极提高苏南，加快发展苏北”的探讨进一步引 向深入

.....顾秀莲（1）

“积极提高苏南”讨论会综述

.....江苏省经济学会

.....江苏省社科院经济研究所（11）

“加快发展苏北”讨论会综述

.....江苏省社联办公室（22）

大力推进科技进步是提高苏南的根本途径

.....王正万、王中沐、傅国平（33）

在贯彻调整方针中积极提高苏南

.....范恭俭（43）

关于苏州市经济发展的设想

.....陆 咸（62）

在提高苏南中无锡市的发展战略设想

.....无锡市经济研究中心（72）

常州市经济发展的战略指导方针

.....汤永安（86）

振兴镇江经济 为提高苏南服务

.....郑昭礼（97）

关于南京市经济和社会发展战略的探讨

.....夏云林（104）

南通市对外开放在振兴江苏中的地位和作用

.....邵 建（112）

连云港市与徐淮盐三市经济联合初探

.....张殿臣 顾润清 张健民 (122)

扬州市在发展苏北中的战略重点

.....扬州市经济研究中心 (133)

盐城市社会经济发展战略研究

.....邵 竞 (146)

关于开发徐淮地区农业自然资源问题的初探

.....徐州市农业区划办公室 (154)

发展横向联系 促进富民兴淮

.....李 阳 (162)

关于苏南进一步发展农业的几个问题的探讨

.....张留芳 季进 (168)

积极建立苏南“城市型”农业结构的探讨

.....石英 黄述义 (177)

农业生产合理结构是苏南现代农业发展的重要标志

.....马湘泳 (186)

从三个层次提高农业的规模效益

.....俞敬忠 (190)

搞好农副产品的深度加工是发展淮阴经济的重要途径

.....张汉川 吴涟 (199)

努力开拓发展农村商品生产的新路子

.....孙志豪 (209)

充分发挥苏南经济优势 加速发展淡水渔业生产

.....赵明森 (220)

以土地经营转化为起点 深入进行农村各项改革

.....无锡市委农工部 (228)

把开发利用沿海滩涂列入加快发展苏北经济的

战略位置上来

.....刘万琳 (239)

试论苏南乡镇工业兴起的基本经验和今后对策	 许祖才 吴志亢 (248)
积极提高苏南电子工业水平 全面开创我省电子工业 的新局面	 江苏省电子工业厅 (257)
积极提高苏南交通运输发展战略的设想	 周赤民 (266)
关于发展苏北交通问题的初步研究和几点建议	 江苏省委研究室 经济处 (274)
苏南对外经济贸易发展构想	 刘龙 高鹤云 (288)
扩大利用外资、引进技术的规模是提高苏南的 重要一着	 黄如之 (296)
发展苏南商品流通的初步研究	 江苏省商业经济学会 (301)
物资流通领域如何为积极提高苏南服务	 谭焕民 (310)
关于苏南地区旅游发展战略的初步构想	 江苏省旅游公司 (316)
积极发展横向经济联系 为提高苏南增添新的活力	 施绍祥 (325)

把“积极提高苏南，加快发展苏北” 的探讨进一步引向深入

省人民政府 顾秀莲

自从省委、省政府提出“积极提高苏南，加快发展苏北”这一方针以来，经济部门和理论界的同志已为这一方针的具体化和组织实施做了大量工作。在省政府经济研究中心的具体组织和有关部门的积极参与下，一九八四年五月于南京召开了“公元2000年的江苏”讨论会，六月在盐城市举办了“加快发展苏北”的讨论会，这次又在镇江市召开“积极提高苏南”的讨论会。这些讨论会的举行，把我省探讨既符合全国宏观决策又具有地区特色的江苏经济、社会发展战略的活动逐步引向深入。本着和同志们一起把江苏发展战略问题议深议透的要求，我在这里发表一些个人的意见和设想。

一、关于对“积极提高苏南，加快发展苏北”这个方针的认识

“积极提高苏南，加快发展苏北”是我省协调区域经济发展的一个战略方针。这个方针是省委、省政府经过深入调查研究，从实现党的十二大提出的到本世纪末工农业年总产值翻两番的目标出发，从实现中央领导同志来江苏视察时提出的新的“七战七捷”的要求，以及为后十年的经济翻番积蓄更大后劲出发，针对苏南、苏北不同的经济发展水平与实际情况提出来的。一九八四年初，韩培信同志到苏北调查，写了调查报告。我调来江苏工作后，先后跑了几十个县，也主要是在苏北。我感到，苏北的基础并不差。特别是党的十一届三中全会以后，苏北的农业翻了身。农业这个基础加强了，苏北就有可能加快工业的发展，这是经济

发展的一般规律。我在苏北也看了一些工厂，感到不少工厂是有一定水平的。在现有基础上，苏北不仅迫切需要而且完全可能加快发展。苏南原来经济比较发达，近几年经济发展更为迅猛，并且出现了许多新鲜经验，应当也可能在原有基础上大大提高一步。一个“加快”，一个“提高”，苏南、苏北就可以在新的水平上相互促进，协调发展。

我们认为，“积极提高苏南，加快发展苏北”是一个完整的方针，是一个反映了提高与发展辩证统一关系的方针。苏南和苏北都是江苏的有机组成部分。苏南和苏北经济的发展与提高，都必须以全省经济的协调发展为目标。我们在探讨“积极提高苏南”的时候，要从发展全省的要求出发，考虑“加快发展苏北”；同样，在讨论“加快发展苏北”的时候，也必须根据全省经济协调发展的需要，考虑“积极提高苏南”。不仅如此，我们还要面向全国，考虑与周围省、市的经济联系。我们江苏经济所以发展得比较快，是同苏南苏北之间相互支持、相互促进分不开的。今后，苏南提高了，就能以雄厚的经济、技术力量支持苏北加快发展；苏北发展得快，同样可以更有效地支持苏南的提高。总之，视野要开阔，不能局限在自己狭小的地区范围内。全国、全省是一盘棋，所有的棋子如何走法，要服从全局的需要，什么地方先走一步，上得快一点；什么地方先打基础，然后再上，需要统筹考虑。

省委提出“积极提高苏南，加快发展苏北”的方针，也是符合地区经济发展不平衡的客观规律的。我国经济发展很不平衡，我省经济发展也不平衡。平衡是相对的，不平衡是绝对的。就是到了本世纪末，不平衡的情况还会存在。去年我到美国去，各州发展水平也是有差距的。加利福尼亚州、纽约州很发达，而犹太州的面积虽然相当大，人口却只有150万，相对来说，经济发展就不如加州。美国是世界上最发达的一个国家。但各地发展还是

不平衡的，何况我们是个发展中的国家。因此，要从不同地区的实际出发，来研究我们的发展战略。跨的步子是大一点还是小一点，要根据不同地区的需要与可能。当然，要尽量大一点，但不能脱离实际。要从自己的情况出发，找出本地区经济发展的客观规律性，正确发挥自己的优势，有效地发掘自己的潜力。这样，我们的行动合乎规律了，我们的路子走对了，那就可能后来者居上。

最近江苏有三个产品得到世界上的好评，一个是南京的蝙蝠牌电风扇，在第四十届普罗夫迪夫秋季机械国际博览会上得到了金质奖；一个是淮阴的504型四轮驱动拖拉机，在澳大利亚奥兰沼市举办的澳大利亚全国农机野外操作展览会上获一等奖；还有一个是乡镇企业产品——磁性振荡针灸仪，也得了国际金质奖。国务院有关部门要奖励搞磁性振荡针灸仪的这个厂，不知道它在哪儿。后来才发现是我省江都县的一个社办企业生产的。可见，任何地区都可能出尖端，任何地区也都会有落后面，这是一个客观规律。

提高和发展是不能截然割裂的，不能以为提高就是不发展，发展就是不提高。苏南要“积极提高”，但提高中要有发展；苏北要“加快发展”，但发展中也要有提高。江苏要对国家多作贡献，就要把老企业提高到新水平，并加快开发新兴产业，这就是既要提高又要发展。所以，那种认为要发展就不要提高，要提高就无需发展；或者以为要协调发展就是要拉平差距，这都是不对的。我们所以提出“积极提高苏南，加快发展苏北”，主要是想明确一下苏南与苏北两个地区在发展战略上的各自侧重点，以便从不同的基础和条件出发，更有效地发挥自己的优势。这样，全省就可以更好地集中地区优势，形成综合优势，大大提高全省综合发展的水平。比如说吧，乡镇企业在苏南很需要在总结经验的基础上加以提高，而苏北就要考虑如何运用苏南乡镇企业发展的

经验，不走或少走弯路，以便加快发展。目前乡镇企业面临着三大挑战：一个是全国都在发展乡镇企业，市场竞争加剧，一个是国营大中型企业在城市体制改革中增强了活力，将成为乡镇企业的强大竞争对手；另一个是在技术设备上，乡镇企业一般比不上城市工业。在这样的形势下，苏南急需研究对策，既使乡镇企业能保持活力，发挥优势，又要加快技术改造，克服劣势，致力于“提高”。不然，就不可能在激烈的竞争中取胜。不可能获得更大的发展。而苏北，只要能从自己的情况出发，善于运用苏南经验，就不难加快乡镇企业的发展步伐。当然，在经营管理和生产技术上也要有所提高，才能巩固和扩大“发展”的成果。

无论是探讨“提高苏南”，还是研究“发展苏北”，都要先看到全局，再引到专题；有了专题的设想后，又要从专题回到全局，检验一下是否合乎全局的需要，是否有利于组织我省整个国民经济的协调发展。这样，我们就可能把问题想得全一点，决策正确一点，措施定得实在一点。

二、关于落实“积极提高苏南，加快发展苏北”方针的设想

落实这个方针，是一个关系到如何合理组织全省经济协调发展的大课题，比较复杂。下面提几点设想，供大家深入探讨作参考。

（一）全省经济区域划分问题

随着对外开放和体制改革的展开，经济区域有个重新组合的问题。从发展趋势看，可能形成这样四个经济区域：

1、可利用进一步对外开放的连云港这个“窗口”，把徐州、淮阴全部和盐城北部形成一个经济区。特别要尽快地把连云港与徐州连结起来。因为徐州是交通枢纽，又是物资集散中心。通过徐州可以到三北（东北、华北、西北），通过徐州到连云港可以走向世界。连云港虽然地处江苏，但它是全国的港口，特别

是西北兄弟省市的出海口。一个港口的兴起最基本的是要有依托，即要有大量的货源，而这个货源光靠我们一个省是不行的，要靠兄弟省市。西北基本是内陆，他们可以利用天津、广州等港口，而连云港也是他们的出海口之一。连云港条件很好，有一定的经济基础，徐州是个物资集散中心、交通枢纽，把这两市连结起来，这个地区的辐射力就可以大大增强。

2、南通是我省又一个进一步对外开放的港口城市，它同盐城南部、扬州东部连结起来，可以形成一个经济区域。港口是靠为人服务取胜的。南通开放以后，除了要研究如何为长江上游六省市服务外，还要考虑以这个港口城市为中心，使之与周围组合起来，相互依托，相互支持。

3、宁、镇、扬可作为又一个经济区。目前南京正在通过经济体制综合改革来解放生产力。他们主要是解决三个问题：一是解决好中央企业与地方企业的关系，因为在南京的中央所属厂产值占了40%以上；二是解决好军工与民用工业的关系，南京军工企业集中，是很重要的一支力量；三是解决好科研单位、大专院校与生产厂矿的关系。以解决好这三个问题来解放生产力，发展生产力。镇江有港口，又是电力基地，还有地下资源。扬州也是有实力的，正在建一个大化纤厂，建成后产值就是50亿元，一年10多亿的收入。另外，苏北油田明年要发展到40万吨。对我们江苏来讲，每滴油都很宝贵，多出一万吨，我们也很高兴。如果能把这个地区搞起来，我觉得也是很有意义的。

4、再一个就是苏、锡、常，把苏、锡、常和张家港组成港口城市群体。张家港是国家批准的对外开放的港口，只是现在地面设施还很差。如果加快把地面设施搞上去，就可以更多更好地通过它直接进出口。现在上海港压力很大，上海很想江苏和浙江能多承担一些分流任务，因为我们的设施还差，接受不了多少任务。上海能进能出，能吐能吞。所以我们要把苏、锡、常与张家

港连起来，搞港口城市群体，加快它的发展步伐。中央提出，允许一些地方先富起来。可不可以设想我们江苏在某一地方搞得快一点，既提供经验，又增强实力，以便有更大的能力帮助发展比较缓慢的地方加快发展呢？我认为可以的。这块地方有1200万人口，300亿元的工农业总产值，30亿元的财政收入，有20多亿元的外贸收购量。在长江三角洲（上海）经济区内，这一块地方不大，但产业集聚程度比较高，行业比较全，智力开发也有一定水平。我们想通过加强这个地区的建设，解决这样四个问题：第一解决现代化的问题。我们现在搞现代化，到底是个什么模式？老工业怎么改造？新兴工业怎么搞？公用设施怎么配套？不只在一個市里配套，而且要实行市际联合，在整个经济区里合理布局。第二解决出口基地问题。我们资金不足，需要引进，但借了钱要偿还。扩大出口，增加外汇，就是一条重要途径。现在这个地区出口额已有七亿多美元，能不能翻一番？无锡离张家港直线42公里，苏州离张家港72公里，常州45公里，修筑一级公路还是比较方便的。今后搞大型车子，搞集装箱，车子可直接开到工厂。这个设想不是不能实现的。在这个地区搞出口有很多有利条件。在这里多挣一点外汇，可以为全省引进技术多作贡献。第三要解决城乡问题。我们以中心城市为依托联合周围怎么联合法？市管县是一种方法，但最根本的是搞经济区划，把城市与农村从经济上联系起来。这方面的发展不平衡，苏、锡、常、通搞得较好，城市企业与乡镇企业联合，花很少的钱，得到了很大的效益。要把这种联合推进一步。第四要解决配套建设问题。所谓配套建设，就是经济、社会协调发展，第三产业要发展，服务行业、交通运输、环境保护都要配套。能不能考虑第三产业发展后工厂的生活服务社会化，可不可以搞饮食服务公司，等等。我们想通过搞苏、锡、常城市群体，来解决上面四个问题。也许有的同志会想到，周围有些地区条件也很优越，是不是一起搞？

我们认为，一定要有重点，不能全面铺开。在一定时期内，在财力不足的情况下，一定要考虑集中力量，否则就不易取得成效。总之，要分批分期地进行为好。

以上是关于经济区划的想法。这样的划分是为了更好地加强横向联系，使经济协调发展，不存在重谁轻谁的问题，只是我们这盘棋子先走哪一个，后走哪一个的区别。否则，齐头并进是走不通的。

我们要考虑各个市的联合，也要考虑全省的联合，还要考虑与兄弟省市的联合。上海的技术好，组织程度高，信息灵，管理水平高，值得我们学习。我们要同他们沟通信息，学习他们的技术，学习他们的经营管理与组织才能。同时，我们要很好地为上海服务。因为上海是全国的经济中心。浙江省的经济效益好，我们要研究他们的经验。广东、福建对外开放的经验，值得我们学习。我们还要研究江西、安徽等省、市、区的优势。凡是好的经验我们都要学习。此外，还要想到如何走向世界，认真引进国外的先进技术，开拓国外市场。我们搞经济的同志要研究本省，同时要认真研究兄弟省，还要研究世界。这样取人之长，补己之短，使我们自己快一点上去。

（二）加速老企业改造，发展新兴产业，提高技术水平，扩大生产能力的问题

工业、农业和其它各业都要进行技术改造。农业有技术改造问题，农田土质要改造，农田水利也要改造。我们农业的基础是比较雄厚的，但也还要继续提高。农田水利建设要巩固发展，农用生产资料要改善。工业方面，我省老企业、小企业比较多，从总体上看，技术与设备比较落后、陈旧，要提高生产技术水平，就要加速企业改造。这样做比新建企业投入少，产出多。“七五”期间甚至到“八五”期间都要以技术改造、改建、扩建为主。要很好地研究一下我们怎么改造。我的想法，首先要改造机

械工业，要搞机电一体化和电脑化，把微处理机用于生产流程。把技术装备搞好，就能提高经济效益，投入少产出多，翻番就有了希望，所以要学习新技术，加快技术引进，改变产业结构与产品结构。这一点特别重要。

（三）提高工业的组织程度，加强经营管理的问题

企业管理好了，就能发挥潜力。现在基层出现很多新东西。无锡提出“联体、组群、培树、创新”，就是搞骨干厂同其它厂联合。联合本身就是提高组织程度。常州原来搞了许多“一条龙”，现在发展为搞大企业群体。有的地方提出：“上联国家管理部门，中联国营骨干企业，下联农村乡镇企业”。要研究怎样提高组织程度，要深入调查，找出规律。

（四）加强配套建设，加快发展第三产业的问题

我们要专门研究江苏第三产业怎样发展，包括商业、交通、信息、咨询、邮电等都要配套。我们过去搞建设基本上是“生产型”，生活服务、公用设施都不适应。对交通、邮电、通讯等过去重视不够。所以，我觉得这也是一个很重要的课题。物质文明与精神文明要一起抓，生产和生活要一起抓。科技人员工作忙，生活紧张，如果生活服务社会化了，他们可以有更多的时间从事学习和研究，就能把潜力更好地挖掘出来。最大的潜力就是知识。

（五）加快人才培养的问题

对人才培养，要有新的观点，新的办法，要总结研究新的经验。如何解决这个问题？看来要改变教育结构，发展职业教育。有些职大、职业学校办得不错，值得提倡。南京金陵职大对毕业生搞了调查，三分之一当了科级干部，三分之一是骨干，这个比例今后要再提高。中学、小学也都有好典型。要通过总结，加以推广，以点带面。今后招生，质量好的先送师范。教师是人类灵魂的工程师，有了教师才能出人才。当务之急是第一线缺少有经验、有本领的人才。教育体制要改革，现在大学还是老的模式，

要加以改革。如何改？不要只讲规模。在美国，两百多人也成立一个学院。国外还有一个好经验，学校与工厂结合，与科研机构结合，而我们现在却离得远远的。要研究如何使科研成果尽快地转化为生产力，科研成果要实行有偿转让，这样，学校、科研单位就能活络起来。

总的来讲，要根据党的十二届三中全会《关于经济体制改革的决定》的精神，破过去的僵化模式，保留好的东西。有些东西在过去是正确的，但现在形势发展了，不再适应了，就要改变。只有搞好经济体制改革，才能把“积极提高苏南，加快发展苏北”的方针落实到实处。

三、关于把我省的经济研究推向前进的问题

不论是“提高苏南”还是“发展苏北”，都要作继续深入的研究。特别是要在这个基础上进一步研讨振兴江苏的发展战略问题。要振兴江苏，体制必须改革。党的十二届三中全会一致通过的《关于经济体制改革的决定》，根据马克思主义基本原理同中国实际相结合的原则，阐明了加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性、紧迫性，规定了改革的方向、性质、任务和各项基本方针、政策，是指导我国经济体制改革的纲领性文件。这个《决定》应当作为我们继续研讨发展战略，为振兴江苏出谋划策的指导思想和重要依据。这就需要我们研究许多新问题，包括对理论问题和实际问题，作大胆而又踏实的探索。这方面的任务很重。我希望理论工作者同实际工作者要进一步结合起来，共同完成各项研究任务。

对此，我提几点建议：

一是要紧紧围绕领导机关经济决策的需要，来开展经济研究工作。

现在中央决定要加快城市体制改革，我们就要从这里找出题

目来，结合我们的实际来研究。薛暮桥同志在全国经济咨询研究工作座谈会上的讲话中，明确提出了经济理论工作要领导决策服务这个要求，我认为是非常重要的。省政府经济研究中心、省社会科学院等经济研究单位，在这方面做了不少工作，对我们有很大帮助。但是，我觉得在新的情况下，还要花更大的力量来研究新问题。一切经济研究单位，都要坚持这个改革方向，提出有质量的研究成果和建议，供领导参考。

二是理论和实际要紧密结合起来。

我们的经济研究工作，作一些基础理论研究是必要的，但更重要的是要从理论和实际的结合上研究新的发展战略，新的课题。我建议同志们要深入实际，调查研究。现在下面新的东西很多，群众中有许多智慧，能创造许多财富。我们知识分子，要深入实际，调查研究，找出规律性的东西，就有价值了。所以，同志们既要读书、看文件，还要走向实际。

三是要进一步健全经济研究部门。

在省政府经济研究中心成立后，各市和部分县也先后建立了经济研究机构，配备了力量，开展了工作，取得了一定的成绩。但是，这方面的工作还很不适应经济发展形势的需要，必须进一步加强。从领导来说，要给他们出题目，交任务，更好地发挥他们的参谋作用。要把有关专家、学者和经济研究人员组织起来，开展经济研究工作，更好地为四化建设服务。

一九八四年十二月八日

“积极提高苏南”讨论会综述

江苏省经济研究会

江苏省社科院经济所

继1984年6月份在盐城召开加快发展苏北讨论会之后，江苏省政府经济研究中心、省计经委、省委、省社科院、省社联等单位又于1984年12月5日到10日在镇江市联合举办积极提高苏南讨论会。到会代表120多人。大家用《中共中央关于经济体制改革的决定》的精神开拓思路，按照有计划发展商品经济的客观要求努力探索“积极提高苏南”的合理途径，把发展江苏经济战略性问题的讨论又向前推进了一步。

一、认识“积极提高苏南”的积极意义，明确“积极提高苏南”的目标

大家普遍认为，苏南是长江三角洲经济区的重要组成部分。工农业生产发达，经济基础雄厚，城镇密集，大中城市多，科学、文化水平较高，吸收新技术能力较强，旅游资源也很丰富。积极提高苏南，进一步发挥苏南优势，对于带动苏北加快发展，实现全省经济起飞，具有十分重要的战略意义。但是，在如何看待省委、省政府提出的“积极提高苏南，加快发展苏北”的战略方针问题上，认识不尽一致。有一部分同志把这一战略方针的提出，理解成省里投资政策的改变，认为既然是“加快发展苏北”，今后“投资重点就会转向苏北”。苏南有些同志甚至担心，“积极提高苏南”，会增加苏南的负担，影响苏南的“发展”。

经过讨论，多数同志认为：“积极提高苏南，加快发展苏

北”，这是协调区域经济发展的一个战略方针。提出并实施这个方针，目的在于从苏南苏北的不同优势和基础出发，明确各自发展战略上的侧重点，以便南北经济在新的发展水平上相互渗透和相互促进，更好地实现全省经济的协调发展。从经济的发展水平看，苏南高于苏北；但苏北也有苏北的优势，那里的自然资源丰富，发展经济的潜力很大。发挥苏南苏北的优势，都是全省经济优化发展的需要。地区经济的发展总是不平衡的，不应当也不可能人为地去拉平差距。当然，在建设资金的投向上，需要按照实施这一方针的要求，有所调整，但决不是简单地把投资重点转向苏北，抑止苏南优势的发展。而是必须从全省整体出发，通盘考虑，统筹安排，使南北各有侧重，各得其所。有些同志进一步指出：发展与提高是不可分割的。苏北要加快发展，但必须在发展中有提高，苏南要积极提高，但必须在提高中有发展。

在提高对这一战略方针认识的基础上，一些同志强调：苏南作为江苏省经济发达的地区，必须在“积极提高”上做出成效，挑起带动苏北加快发展的重担。为此，必须选择好最能体现“积极提高”的战略要求和战略目标。

有种意见认为，“积极提高苏南”，苏南不能满足于到本世纪末工农业总产值翻两番的目标，苏南应当快富先富，成为全省、全国的“首富”地区。有一些同志提出：苏南，特别是苏、锡、常，应当提前五年到七年，实现经济翻番的目标。首先跨入世界先进行列。

一种意见认为，“积极提高苏南”就是要积极提高现代化的水平。要积极引进、吸收、消化和推广现代先进技术，要用现代技术积极改造老企业，要推进传统农业加速向现代农业转化。苏南必须成为我国现代化的先行地区。

另一种意见认为，“积极提高苏南”就是进一步发展商品经济，促进社会化大生产的进程。没有商品经济的充分发展，没有

社会化的大生产，也就不可能有苏南经济的现代化。因此，苏南必须彻底打破诸如“产品在地区内部配套”、“协作不出市”那样一些“产品经济”、“自然经济”的框框和按照行政系统办事的习惯势力，奉行“全方位开放”的原则，使苏南经济发展为高度专业化、社会化、商品化的“开放型”现代经济。

关于什么是“积极提高苏南”的目标，由于看问题的角度不同，说法不一，但有一点是一致的，就是苏南必须在经济、科技、社会“三结合”的条件下，发挥和强化地区的综合优势，在提高综合发展水平上下功夫、找路子，使全社会的物力、财力、人力和自然资源得到合理利用，使生产力要素实现优化结合，充分提高社会经济效益。

二、合理组织区域经济，发挥苏南综合优势

根据发挥苏南综合优势，提高苏南综合发展水平的目标，同志们讨论了经济区划的问题。多数同志认为，所谓发挥苏南综合优势，决不是苏南各市优势的简单相加，而是要把各市的优势有机组合，使之相互渗透，相互作用。因此，有必要进一步突破按行政系统管理经济的框框，进一步跳出条块分割的束缚，组织劳动地域分工，实行城市生产专业化分工，发展横向经济联系，由按行政区划组织经济转向按经济区划组织经济。会上，有种意见比较注重组织好市领导范围内的小经济区，认为现行的行政区划，是根据政治、经济、地理等条件建立起来的，内部已形成一定的经济联系，特别是在组织城乡经济一体化发展上已有了成效，所以应当对此加以重视。另一种意见认为，应当肯定市领导县体制在突破城乡分割，密切城乡经济关系上的历史进步。但是，它作为一种行政区划，在发展横向经济联系方面总是有一定的局限性。我们既要继续运用现行体制的长处去推进城乡经济一体化的进一步发展，又不能被现行行政区域束缚自己在更大区域