

劳 动 志

吉林市昌邑区劳动志编纂领导小组

一九八八年五月

昌邑劳动志

吉林市昌邑区劳动志编纂领导小组

一九八八年五月

昌邑区劳动志编纂领导小组

组 长：蔡连学

副 组 长：丁魁录、江石峰

成 员：马步忠、孙 伟、

王志书、郑惠祥

主 编：蔡连学

主 笔：王继先、王志书

主 审：丁魁录

副 主 审：江石峰

资料采集：王志书、郑惠祥、

孙 伟、马步忠

目 录

概述	(1)
----------	-------

第一章 机构设置与历史沿革	(7)
---------------------	-------

第一节 昌邑区劳动局	(7)
------------------	-------

第二节 劳动力管理站	(9)
------------------	-------

第三节 劳动后备讲习所	(10)
-------------------	--------

第四节 知识青年上山下乡工作办公室	(10)
-------------------------	--------

第五节 劳动服务公司	(11)
------------------	--------

第六节 建筑工程技术学校	(12)
--------------------	--------

第二章 劳动就业与管理	(14)
-------------------	--------

第一节 劳动就业	(14)
----------------	--------

第二节 知识青年上山下乡及回城安置	(21)
-------------------------	--------

第三节 劳动力调配	(24)
-----------------	--------

第四节	集体经济的发展	(26)
第五节	自谋职业	(31)
第六节	劳动技术培训及考核	(32)
第三章	工资福利及劳动保险	(37)
第一节	劳动工资	(37)
第二节	职工福利	(43)
第三节	劳动保险	(46)
第四章	劳动保护及安全监察	(52)
大事记		(58)
后 记		(61)

概 述

建国初期的劳动工作，主要是带有社会救济性质的解决旧社会与战争遗留下来的失业问题。一九五二年九月，吉林市第一区曾对区内三百九十六名失业人员进行了登记，并安置一百七十名。当时的分配方式是公务人员实行供给制，国营企业实行工薪分制。劳动保护处于建设阶段，并于一九五二年九月开始执行医疗保险制度。

一九五三年进入国民经济建设时期后，各项事业开始发展，特别是区内建筑业的发展为社会就业提供了有利条件。一九五四年十二月十日原吉林市第一区改称昌邑区，遂于年底成立昌邑区劳动股，根据企业需要统一安排就业。自一九五三年到一九五五年底，安排各种用工达七千七百四十五人次。通过一九五六年的工资改革，开始实行工资制，并按职务评定工资，国营企业实行八级

工资制，昌邑区职工普遍提高工资百分之十四点五。至年底，于十一月十四日昌邑区劳动股又改称为劳动科。在劳动管理上，已着手技术培训，一九五五年冬组织了全区建筑工人冬训。从一九五三年起各企业按百分之二点五提取福利基金，一九五六年开始执行职工困难补助及冬暖补贴制度，并对企业医疗制度做了调整，对非因工负伤职工的挂号费、出诊费、滋补营养药费均规定由个人负担。

一九五八年“大跃进”，劳动就业出现第一次高峰，至一九六一年二月全区职工人数增至五万四千六百四十三人，妇女劳动力得到空前解放。但由于造成国民经济各部门比例失调被迫进行调整和精简，到一九六四年末，全区职工人数降为一万一千五百五十人。由此，社会劳动安置工作开始走上曲折发展的道路。经过三年国民经济调整，自一九六四年起，就业安置对象转向社会青年，为加强管理，于一九六四年九月成立区劳动力管理站。一九六五年六月，由于社会安置量加大，市劳动局将直接介绍就业权下放到区，而各区将劳动力管理站改为劳动力介绍所，并面对农村，三线和区内集体企业自行消化安

置，到一九六五年第一次动员城市闲散人员和知识青年上山下乡五百八十九人。期间，一九六一年十月，区劳动科组织成立木瓦工服务队，劳务系统内部出现第一个独立核算的集体经济服务组织。在一九六三年的全国性调查中，全区全民所有制职工有四百九十五人增加了工资，占全民职工人数的百分之六十四点四。在劳动安全教育上，于一九六四年十月二十三日对全区二百二十一名司炉工人进行了训练，并于一九六五年五月开始成立劳动预备讲习所，培训了四百九十二名知识青年，开辟了区内产前培训的先河。

一九六六年文化大革命开始后，劳动管理陷入混乱，劳动科被“造反派”查封，至七月，其业务归区生产指挥部生产组分管。区“革委会”于一九六八年三月成立后，其劳动业务又归生产组管理，至一九七三年恢复劳动科。这一时期，劳动就业再次出现高峰，形成职工人数、工资总额和商品粮指数“三突破”的局面，后于一九七五年对社会非计划用工进行一次整顿清理，趋于稳定。由于经济停滞和所有制形式向“一大二公”过渡，公有制经济不能吸收安置大量的劳动力，并且又一

方面堵死了自谋职业的门路，所以，从一九六八年开始动员城市知识青年上山下乡，并于一九七三年九月成立区上山下乡工作办公室，专门负责动员、组织、安置知识青年上山下乡工作。从一九七三年到一九七九年全区动员安置下乡知青共三万二千四百零三人。经过一九七四年经济调整，城市经济又有了一定发展，下乡安置又转为招工回城，截止一九八四年下乡青年才全部得到安置落实。文革十年期间，全区仅于一九七一年对三十七个全民企业用工制度进行一次调整，将百分之七十二的临时工转为固定工，并对工资偏低的职工进行一次调整，占调查面的百分之五十五。

党的十一届三中全会后，一九八三年劳动科改称劳动局，劳动力安置工作开始向着稳步、健康的道路发展。特别是经济体制改革以来，纠正了所有制形式的简单化一，逐渐形成了多种经济形式并存的局面，不仅公有制经济有了新的发展，通过招工形式安置一定数量的劳动力，而且各部门、区街及劳动系统大力兴办知青厂、店，并有许多待业人员走上自谋职业的道路，城市劳动就业工作才结束了迂回曲折的历史，走上了与经济

发展相适应又相促进的道路。从一九七九年至一九八五年末,全区通过招工安置的为一万零六百零二人;劳务系统内部安置四万二千八百三十一人;其它系统安置的为一万七千零四人。到一九八五年末,全区自谋职业人数为二千六百五十七人。在劳动调配方面,计划体制下的统配统调格局有所突破,经过区劳动局一九八三年、一九八五年两次改革,工人在区内调转已不再经劳动部门办理手续,向着企业需要与个人选择相结合的道路迈进。经过一九七七年以来的几次工资调整和改革,职工收入有很大增长,生活水平明显提高。一九八五年,区劳动局对现行工资基金管理制度进行了一次改革,使工资、奖金的分配有利于克服平均主义,并兼顾了国家、集体、个人的三者利益。一九七九年底区劳动服务公司成立后,又专门成立职业技术培训中心,将职业技术培训纳入正常计划轨道,由开始的文化补习逐渐转轨为产前技能专业培训,并承担了在职职工的文化技术补课任务,为各项事业培养和输送了大批人才。同时,一九八三年四月成立建筑工程技术学校,为适应建筑事业发展培养了几百名专业人才。由一九八四年开始,相应地调整和增加了职工

的有关福利补贴标准，集体福利事业有了发展，职工的文化生活空前活跃。在劳动安全保护方面，相应地成立了劳动监察机构，劳动安全教育和监督得到加强，并由行政管理向着以法管理的轨道迈进。

第一章 机构设置与历史沿革

第一节 昌邑区劳动局

建国初期,有关劳动工作直接由吉林市劳动局统管,市内区级政府没有专设劳动管理机构。一九五四年十二月十日,市政府将市内按数列排列的各区进行命名,原一区改称昌邑区后,遂于同年十二月十八日设立区劳动股。

一九五六年十一月十四日,昌邑区劳动股改称劳动科,定编四名,分管各项业务。

一九六七年二月,昌邑区劳动科被文革时期的“造反派”查封停止办公,至七月,其业务归“区一线指挥部生产组”分管。

一九六八年三月,昌邑区“革命委员会”成立,其劳动业务又归生产组管理。一九七三年七月才恢复“文革”前编制重称劳动科。

一九八三年九月,劳动科改称劳动局。

附表一:昌邑区劳动局历任领导职务一览表

表一

昌邑区劳动局历任领导职务一览表

序号	姓 名	职 务	任 职 时 间	备 注
1	王万顺	股 长	1954.12—1955.5	
2	柳钟淦	股 长	1955.6—1956.10	
3	关翰臣	副 科 长	1956.11—1964	
4	严书文	科 长	1957.7—	
5	姜吉正	副 科 长	1959—	
6	关翰臣	科 长	1964.3—1966	
7	苗长田	副 科 长	1964.3—1966.2	
8	肖明双	副科长、 科 长	1964.8—1969.1	
9	郑希录	副 科 长	1966.3—1980.10	
10	姜淑琴	副 科 长	1966.4—	
11	张永武	科 长	1973.7—1978.8	
12	吴景彬	副 科 长	1979.4—1982	
13	江石峰	副 科 长	1979.10—1980.11	
14	丁魁录	科 长	1980.11—1981	实际是主持区经计 委主任工作
15	李永儒	副 科 长	1981.5—1982	
16	王廷柱	副 科 长	1982.2—1983	
17	肖明双	科 长	1982.3—1983.10	
18	蔡连学	副 局 长	1983.9	主持全面工作
19	江石峰	副 局 长	1983.9	
20	丁魁录	副 局 长	1985.2	做劳动服务公司 经理工作

第二节 昌邑区劳动力管理站

一九六二年七月十日，经劳动科批准，成立了以生产自救为目的，以突击性、季节性、临时性为主的劳动服务队。分搬运、运输、维修、服务四个中队。一九六四年九月十日，根据吉林市劳动局通知精神，撤消了服务队，成立区劳动力管理站，定编五名，接收安排由市劳动力介绍所介绍来的社会闲散劳动力并负责管理工作。

一九六五年六月，由于社会劳动力安置量加大，市劳动局将直接介绍权下放到区，根据市劳动局文件精神，昌邑区劳动力管理站改为劳动力介绍所，直接负责本区内的劳动力介绍安置工作，同时各街道成立劳动力管理站。区劳动力介绍所的业务及人员编制统由市劳动局管理，定编九人，其所长由区劳动科长关翰臣兼任。

文化大革命期间其业务停顿。至一九七八年五月六日，经市编委批准，又恢复建立劳动力管理站，配编十四名。

第三节 劳动后备讲习所

一九六五年五月，根据东北局指示，昌邑区先后在东市场、南马路、民主街、哈达湾、九站、站前共六个街道办事处先后成立了城市劳动后备讲习所，对十六至二十五岁待业知识青年进行产前训练。一九六五年全区有待业知青九百四十三名，参加培训的四百九十二名。一九六六年三月十五日，为加强领导，又成立了昌邑区劳动后备讲习所领导小组，组长李博，下设办公室主持日常工作，办公室主任肖明双。于一九六七年撤消。

第四节 知识青年上山下乡工作办公室

一九七三年九月八日，区革委会增设“五七”道路工作办公室，主任韩增。至一九七四年五月十三日，改称知识青年上山下乡工作办公室，设宣传动员、安置运输、综合三个小组处理日常工作。一九八二年五月，由于上山下乡知青工作转移为回城安置，知识青年上山下乡工作办公室撤消，其业务归并区劳动科。

附表二：昌邑区知识青年上山下乡工作办公室领导职务一览表

昌邑区知识青年上山下乡工作办公室

表二

领导职务一览表

姓 名	职 务	任职时间
韩 增	主 任	1973.7.19—1978.11.30
杨 学 德	副 主 任	1973.8.1
杨 学 德	主 任	1979.4.25
江 石 峰	副 主 任	1979.5.19—1979.10.15
姜 树 秋	副 主 任	1979.10.15

第五节 劳动服务公司

根据上级关于“组织待业青年参加劳动、学习文化技术、并开展服务活动、逐步安排就业”的指示精神，于一九七九年十二月一日，在原劳动力管理站的基础上，成立劳动服务公司。筹建时由张晓天任副经理，成立后由区劳动科科长兼经理，并一度与劳动科合属办公，后公司迁至吉林市重庆路四十九号。

劳动服务公司是由原来的劳动力管理的单纯性劳动力介绍，到组织开展文化、政治学习和劳动技能训练，并由于它多渠道地解决就业问题和自办企业而成为经济主

管部门。因此，它不仅是全民所有制性质的劳动力管理部门，而且。负责对全区社会闲散劳动力的组织、培训、考核、分配等管理业务，其所创办的直属专业队又是集体所有制的经济实体。

公司办事机构下设劳动力管理、经营指导、教育培训和行政四个办公室，工作人员二十一人。下属十二个街道劳动服务站，成立时定编二十八人。但实有五十八人。

附表三：昌邑区劳动服务公司领导职务一览表

第六节 建筑工程技术学校

一九八三年四月，为适应建筑事业发展，成立昌邑区建筑工程技术学校。技校为集体所有制事业单位，始建于蒋世斌为副校长主持工作。一九八六年三月七日停办。