

长春市政协十届三次常委会
《长春率先在全省实现全面小康战略与对策》

长 春 市 政 协
2003 年 4 月

长春市全面建设小康社会指标体系研究

全面建设小康社会指标体系课题组

一、建立和量化全面建设小康社会监测指标体系的重要意义

建立指标体系是社会发展过程中的客观需要,指标体系是监测、分析、预测和评价社会发展进程的神经网络,是管理社会、建设社会和推动社会前进的重要工具。首先,建立全面小康指标体系,客观地评价全面小康社会的实现程度,有利于凝聚社会各方面的力量,有重点、有对策地全面推进全面小康社会的进程;其次,全面小康建设涉及一系列的工作,建立完整的指标体系,对经济和社会发

展宏伟目标的实现过程进行监测和评价,可以为党委和政府制定、修改经济和社会发

展各项方针、政策、措施提供科学依据;第三,建立全面小康监测、评价指标体系,可以使

我们更加明确奋斗目标,一步一个脚印,扎扎实实地做好每项工作。

二、建设全面小康指标体系框架的基本考虑

全面建设更高水平的小康社会是一项综合性的系统工程,它的内涵也极为丰富,包括物质文明、政治文明、社会进步、可持续发展等方方面面。要全面反映小康的实现情况,仅依靠某个指标是

不够的,因此,我们必须建立一套既能够比较全面反映小康建设的各个方面,又能反映内部之间相互联系的全面小康监测指标体系,对全面小康进行综合评价。

全面小康指标体系是衡量全面小康标准的基础,它是否合理关系到全面小康标准的科学性。建立全面小康指标体系要遵循几个原则:

——不只注重经济的发展水平,还要着重考虑社会发展水平;

——不只注重总量和平均水平,还要着重考虑城、乡,贫、富地区均衡发展水平;

——不只注重居民收入的提高,还要着重考虑共同富裕程度;

——不只注重全民健康水平的提高,还要着重提高全民的文化素质和思想道德水平;

——不只注重经济基础方面,还要着重考虑上层建筑,特别是民主和法制方面的建设。

按照以上原则,我们初步建立了一套长春市全面建设小康社会指标体系,该体系共分六大类,即经济水平、社会进步、人民生活、环境建设、民主法制和社会保障,涉及 20 项指标。其中,反映经济水平的指标 3 项,反映社会进步的指标 5 项,反映人民生活的指标 7 项,反映环境建设的指标 2 项,反映民主法制的指标 2 项,反映社会保障的指标 1 项。见表:

长春市全面建设小康目标监测指标体系

指 标 名 称	计 量 单 位
一、经济水平	
1、人均国内生产总值(人均 GDP)	美元/人
2、财政收入占 GDP 比重	%
3、外贸依存度	%
二、社会进步	
4、平均预期寿命	岁
5、城镇化水平(城镇人口占总人口比重)	%
6、教育事业费支出占财政支出比重	%
7、人均受教育年限	年
8、每千人拥有医生数	人
三、人民生活	
9、城镇居民人均可支配收入	元
农民人均纯收入	元
10、恩格尔系数	
城市	%
农村	%
11、基尼系数	
城市	
农村	
12、城镇居民人均住房建筑面积	平方米
农民人均居住房屋面积	平方米
13、城镇居民家庭电脑普及率	%
14、城镇居民家庭轿车普及率	%
15、农村安全饮用水户数比重	%
四、环境建设	
16、森林覆盖率	%
17、城市每人拥有道路面积	平方米
五、民主法制	
18、每万人口拥有律师数	人
19、民主满意度	%
六、社会保障	
20、城镇登记失业率	%

人均国内生产总值:这一指标具有很强的综合性和横向间的比较性,可以反映一个国家或地区经济发展的综合实力,也可以从总体上反映一个国家或地区的收入水平。国内生产总值(GDP)指一个国家(或地区)所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果。人均国内生产总值是指按人口平均计算的国内生产总值。

财政收入占 GDP 比重:是反映经济总水平的指标,是指一个地区在一定时期内全口径财政收入占 GDP 的比重。十六大报告指出:全面建设小康社会目标是在优化结构和提高效益的基础上,到 2020 年,GDP 总量力争比 2000 年翻两番。因此,我们不仅要反映和监测经济发展的总量、速度,更要反映和监测经济发展的质量。而财政收入占 GDP 比重则是衡量一个国家和地区经济发展质量的核心指标之一。同时,它与人均 GDP 指标相互制约、验证,共同反映经济发展的全面情况。

外贸依存度:是反映经济对外开放程度的指标。是指一定时期内一个国家或地区进出口总额占国内生产总值的比重。外贸依存度越高,表示该国家或地区对外开放的程度越高。

平均预期寿命:是反映人口健康的指标,也是衡量一个社会的经济发展水平及医疗卫生服务水平的指标。

城镇化水平:是反映社会进步的指标,指城镇人口占总人口的比重,它从另一个侧面体现了一个国家或地区经济发达程度。

教育事业费支出占财政支出比重:是反映政府教育投入的指标。教育事业费包括教育部门举办的和各部门举办由国家拨款的

高等学校、中等专业学校、职业教育、中小学、幼儿教育、成人高等教育、普通业余教育、教师进修及民办教师补助费、特殊教育费、广播电视教育经费及其他教育事业费。

人均受教育年限：是反映人口文化素质的指标，指全市人口受小学以上文化程度教育的平均年限，它是社会进步的体现。

每千人拥有医生数：是反映社会进步的指标，医生包括西医师、中医师、西医士、中医士和其他中医。

居民人均可支配收入（纯收入）：这一指标能够直接和准确地反映人民生活水平的变化情况，是反映居民实际收入水平的综合性指标。它包括城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入两方面。城镇居民人均可支配收入指被调查的城镇居民家庭在支付个人所得税、财产税及其他经常性转移支出后所余下的实际收入。农村人均纯收入指农村常住居民家庭总收入中，扣除从事生产和非生产经营费用支出、缴纳税款和上交承包集体任务金额以后剩余的，可直接用于进行生产性、非生产性建设投资、生活消费和积累的收入。它是农民家庭经济运行的核心指标，在农村小康指标体系中处于最重要位置。

恩格尔系数：是反映物质生活中消费水平的指标。它是指在居民总消费支出中用来购买食品的费用所占的比重，它反映了收入变动与消费结构变动的一般规律，是反映贫困与富裕程度的重要指标，生活越富裕，恩格尔系数越低。

基尼系数：是反映收入分配差异程度的国际通用指标，其数值

介于 0 与 1 之间,系数越小收入分配越平均,系数越大越不平均。对我国来说,一般认为基尼系数在 0.2 以下为“高度平均”,0.2 - 0.3 为“相对平均”,0.3 - 0.4 为“比较合理”,0.4 以上为“差距偏大”。

居民人均居住面积:是反映物质生活中居住水平的指标,它包括城镇居民人均住房建筑面积和农民人均居住房屋面积两部分。

城镇居民家庭电脑普及率:是反映物质生活的指标,指城镇每百户居民家庭拥有家用电脑的数量。

城镇居民家庭轿车普及率:是反映物质生活的指标,指城镇每百户居民家庭拥有家用轿车的数量。

农村安全饮用水户数比重:是反映农民生活的指标,指饮用安全卫生水的农村居民户数占总户数的比重,从水源上包括自来水、深井水和农村通常所用的手压机井水等较少受环境污染的清洁水。

森林覆盖率:是反映环境和生态建设的指标,指森林面积占土地总面积之比,也是反映经济可持续发展的指标。

城市每人拥有道路面积:是反映城市建设的指标,指按城市人口计算的城市铺装道路面积的平均拥有量。铺装道路指除土路以外,路面经过铺筑的路面宽度在 3.5 米以上(含 3.5 米)的道路。

每万人口拥有律师数:是反映民主法制的指标,是按人口平均的具有律师资格的律师数。

民主满意度:是反映精神生活 and 政治文明的指标,它包涵廉政

建设、执政为民、参政议政等方面内容,主要通过抽样调查的方法取得。

城镇登记失业率:是反映社会保障的指标,是指在劳动部门登记的城镇失业人员数占城镇就业人数与城镇失业人数之和的比重。

三、我市实现全面建设更高水平小康社会的现实基础和对未来发展的预测

(一) 我市小康建设发展现状

总体上看,国家统计局对我国小康进程综合评价结果表明,到上个世纪末,我国人民总体生活水平达到初级小康水平。按照国家 90 年代初提出的小康标准 16 个指标量化标准,根据权重计算,我市在 2000 年已经实现了初级小康目标。从我市小康的实现程度上可以看出:一是,我市小康建设是不全面的,16 个指标中有 11 个指标达到标准水平,还有 5 个指标没有达到小康标准值;二是,小康的发展是不均衡的,城市居民小康实现程度要高于农村;三是,与先进的发达城市比还是有差距的。但从全国来看,我市的人均 GDP 水平高于全国和全省,高于中部地区的平均发展水平。2000 年,我市人均 GDP 为 11760 元,全国平均水平为 7078 元,全省平均水平为 7640 元。

2002 年,我市人均国内生产总值已达到 16300 元,折合 1965 美元;城镇居民人均可支配收入为 6900 元,农民人均纯收入为 3147 元。

从全省及省内各地区看,2002年,我市人均GDP高于全省平均水平8000元,比省内的吉林市(11863元)、通化市(7669元)、松原市(7013元)分别高37.4%、112.5%、132.4%。城镇居民人均可支配收入高于全省平均水平640元,比省内的吉林市(6710元)、通化市(6403元)、松原市(5419元)分别高2.8%、7.8%、27.3%。农民人均纯收入高于全省平均水平786元,比省内的吉林市(3060元)、松原市(2468元)分别高2.8%、27.5%,低于通化市(3155元)0.3%。

在东北四市中,我市人均GDP居第3位,分别低于沈阳市(20322元)、大连市(25276元)19.8%和35.5%,仅高于哈尔滨市(12993元)25.5%。城镇居民人均可支配收入居第4位。农民人均纯收入居第3位,比哈尔滨市(2777元)高13.3%。

在十五个副省级城市中,2002年,我市人均GDP居第13位。深圳市(46003元)、广州市(41900元)、宁波市(27607元)、杭州市(28000元)、南京市(22908元)等珠江三角洲和长江三角洲城市经济发展水平比我市高40%以上,最高的深圳市比我市高1.8倍,经济总量与我市相近的济南市(GDP总量为1200亿元)人均GDP高于我市28.7%。城镇居民人均可支配收入居第15位,与最高的深圳市(24941元)比少18041元,相差2.6倍,居第13和14位的分别是沈阳市(7050元)和哈尔滨市(7004元)。农民人均纯收入居第13位,仅高于哈尔滨市(2777元)和西安市(2641元)。

(二)对未来我市发展的预测

根据我市社会经济发展的现状,我们对长春市未来 18 年经济和社会发展的目标做了科学预测(详见附表)。

从表中可以看出,从 2002 年到 2020 年,是全市全面建设更高水平小康社会的发展时期,我们把这段时期大体分成三个阶段,即 2002——2007 年,2007——2012 年,2012——2020 年。

2002 - 2007 年:初级全面小康阶段

1995 - 2000 年,全市人均 GDP 年均增长 12.2%,按此速度测算,到 2007 年全市 GDP 实现 2000 亿,年均增长保持 12% 左右。预计 2006 年全市人均 GDP 就可达到 3000 美元,这个发展速度将比全国、全省分别提前 14 年和 11 年时间,比省内的吉林市、通化市、松原市分别提前 3 年、11 年和 18 年时间,预计 2007 年全市人均 GDP 将达到 3200 美元;2001 年,全市全口径财政收入占 GDP 比重为 9.7%,分别低于全国(17.1%)、全省(10.7%)7.4 和 1 个百分点。本届政府提出了到 2007 年全口径财政收入达到 200 亿元,占 GDP 的比重为 10% 的目标,我们按财政收入年平均增长 13% 进行测算,预计 2007 年全口径财政收入占 GDP 的比重可达到 10%;2002 - 2007 五年累计完成固定资产投资 2000 亿元;城镇可累计新增加 35 万个就业岗位;2007 年进出口总额达到 55 亿美元,外贸依存度达到 22.8%;1995 - 2000 年,全市城镇居民人均可支配收入年均递增 10%,农民人均纯收入年均递增 6.9%。本届政府提出到 2007 年城镇居民人均可支配收入达到 9500 元,年平均增长 6.6%;农民人均纯收入达到 4500 元,年平均增长 7.4%。届时,长春

市将率先进入初级水平的全面小康社会。

2007 - 2012 年：较高水平的小康阶段

由于 GDP 的基础量越来越大,所以,我们测算 2007 - 2012 年人均 GDP 的平均增速为 10%,预计 2009 年人均 GDP 将达到 3500 美元,2012 年达到 5400 美元;由于 GDP 总量不断扩大,预计财政收入占 GDP 比重变化不会很大,到 2012 将达到 11%;按市政府提出外贸依存度每年提高 1 个百分点测算,2012 年外贸依存度为 27.8%;“十五”时期,15 个副省级城市城镇居民人均可支配收入年平均增幅都在 5.5 - 9% 之间,沈阳为 8%,大连为 6 - 8%,哈尔滨为 8.3%,南京为 6%,广州为 5.5%,济南为 7%。由此我们测算 2007 - 2012 年我市城镇居民人均可支配收入年均递增 6.5 - 7%,2012 年可达到 13700 - 14000 元;“十五”时期 15 个副省级城市农民人均纯收入年均增速为 5 - 10% 之间,沈阳为 10%,哈尔滨为 6.5%,南京为 6%,杭州为 5.9%,成都为 6%。由此,我们测算 2007 - 2012 年我市农民人均纯收入年均递增 5.5%,2012 年达到 5800 元。

从以上两个阶段 20 个指标实现程度上看,到 2007 年,虽然我市人均 GDP 已经超过 3000 美元的全面小康临界值,但其余指标的完成情况还处在一个较低水平(详见附表),因此,只能称其为不全面的小康社会,或是全面小康的初级阶段。我们认为,把我市城乡居民生活基本上实现全面小康的时间定位在 2012 年是比较合理的,也就是说我市将利用 10 年的时间,经过两届政府的努力,

率先进入较高水平的小康社会。

2012—2020年：基本实现现代化阶段

预计到2020年，我市人均GDP将达到9000——10000美元；财政收入占GDP的比重达到13%；外贸依存度为35%；城市城镇居民人均可支配收入为22000元；农民人均纯收入为8000元；社区医疗服务不断加强，2020年每千人拥有医生数将超过3人；民主法制建设逐步完善，民主满意度将达到85%以上。长春将由更高水平的全面小康向基本实现现代化阶段迈进。

（三）几点说明

1、确定指标体系中具体指标的理由和依据。一是根据十六大报告对全面建设更高水平小康社会总体轮廓的描绘，并结合长春市的实际情况。我市在建立小康社会监测指标体系的具体指标选择上，必须符合国家指标体系的总体思路，必须靠近国家可能提出的具体指标和相关的小康标准，绝大多数指标要和国家保持一致，同时，适量选择几个能够反映我市地域特色的指标，指标数量不能过多。二是选择的指标在统计和测算上要可以量化，具有可测度、可操作性、可比性。三是选择的指标要相对稳定一个时期，即这些指标的实现程度每年都要有变化，又不要增减幅度过大。四是选择的指标必须要有代表性和相关性。既可以代表和反映某一个领域或方面的真实情况，又可相互关联，构成体系，具有“全面评估”的功能。五是要兼顾当前的二元经济结构。六是选择的指标具有一定的客观性，即不能把部门工作目标作为小康考核指标。

2、关于发展阶段的划分问题。2002 - 2020 年是我市全面建设小康社会的发展时期,2003 年是本届政府的起始年,根据我市现阶段经济社会发展水平和对未来 18 年发展目标和定位,我们认为,经过两届政府的努力,大体用 10 年的时间,到 2012 年,不仅人均 GDP 达到 5000 美元以上,其他各项指标都能有较大幅度的提高,全市人民才能真正地感受到经济和社会的发展给他们生活带来的变化,才能更理性地认可和接受小康社会的殷实。因此,我们把这个过程分为三步走,即第一步(2002 - 2007 年)实现初级全面小康目标;第二步(2007 - 2012 年)实现较高水平小康目标;第三步(2012 - 2020 年)实现基本现代化目标。

3、关于民主法制、政治文明方面指标选择的依据。党的十六大提出的建设全面更高水平的小康社会,与以前的小康目标相比,最大的不同在于这次更加强调小康社会要“全面”,要求经济、社会、民主法制、政治文明、可持续发展等方面要协调、全面发展。特别是首次提出了政治文明的内容。因此,我们必须要选择若干项既能比较客观地反映民主法制、政治文明的建设情况,又能比较科学地测度和可操作的指标。由于我们不可避免的局限性,指标又不可能选的很多,按照这个原则,我们经过认真严肃的思考,选择了“每万人口拥有律师数”和“民主满意度”这两个指标。虽然这两项指标还不一定最合适,但是,根据我们调研和掌握的情况看,全国其他城市尚无采用这两个指标。在民主法制方面,其他城市有的选择了“每万人口刑事案件发案率”和“法院结案率”指标。

但我们认为,这两个指标都与部门工作有直接的联系,不符合指标选择的原则。而考取律师资格是需要经过全国统一考试的,它的社会公众意义比较大,选择“每万人口拥有律师数”这个指标能够相对客观地反映一个国家或地区法制建设的进步。在政治文明方面,我们尚没有发现其他城市确定哪项指标。而我们选择“民主满意度”这项指标主要考虑一是这个指标的内涵比较丰富,它能比较客观地反映广大人民对廉政建设、执政为民、参政议政和整个社会环境的认可程度。二是这个指标可以通过抽样调查的方法得到有关信息,调查的方法和信息的来源相对科学、客观,可信度和可操作性强于“基层民主直选率”这个指标。

4、关于设置基尼系数指标的原因。由于我们要反映的小康社会是全面的小康社会,也就是要充分考虑全体居民的收入状况,使任何层次的居民都能够感受到小康的实现。因此,我们设置了基尼系数这个指标,来反映全体居民的贫富差距变化情况,为监测全面小康社会的进程提供科学的依据。

5、各阶段目标定位的主要依据。我们把三个阶段的目标定位为“初级全面小康社会”、“较高水平全面小康社会”和“基本实现现代化”,主要是依据经济指标的测算,具体说主要就是“人均GDP”这个指标,目标值分别是3000美元、5000美元和10000美元,这是因为,一是GDP指标是国际通用的反映国家或地区经济发展水平和成就的核心指标,具有丰富的内涵和可比性。二是发展国民经济是建设全面小康社会的基础和前提,只有国民经济在

优化结构、提高效益的基础上得到了繁荣,才能有力地推动各项社会事业的发展,才能促进精神文明、政治文明的进步,才能使广大人民从切身体验到理性认可小康社会的建设给他们带来的实惠和利益。因此,根据经济发展水平的不同阶段,来定位不同阶段的目标。

6、几个有争议指标的解释。

(1)城镇居民家庭轿车普及率。汽车,包括轿车生产是我国今后一个相当长时期经济发展的主导产业之一,轿车进入家庭作为物质文明和家庭财富的标志,作为人们生活休闲代步的工具,已逐步成为一种潮流和趋势,已成为居民生活消费的一个热点。我们建立的监测指标体系是对小康社会发展未来过程的监测,因此,无论是从经济自身发展的角度看,还是从轿车与人、家庭、社会、经济的关联程度看,前瞻性地选择这项指标是有积极意义的。长春是中国汽车工业的摇篮,把长春建设成中国的“底特律”,是全市人民的共同企盼,选择这项指标更具有有一定意义的地域特色。

(2)森林覆盖率。这项指标能够比较客观、科学地反映长春地区全域生态环境的变化情况,它涵盖了城乡二元结构的全貌。省委八次党代会提出要把吉林省建设成为“生态省”,长春作为吉林省的省会,素有“塞北春城”的美誉,但由于我市特有的北方地域特点和水资源严重缺乏,加强生态环境建设,特别是森林建设和保护尤为重要。因此,与“城市绿化覆盖率”、“城镇居民人均拥有公共绿地面积”等指标相比,它具有更深刻的内涵。

附表：

长春市全面建设小康目标监测指标体系

指 标 名 称	单 位	1995 年	2000 年	五年平均 增长%	2002 年	2007 年 目标值	2007 年 预测值	2012 年 目标值	2012 年 预测值	2020 年 预测值
一、经济水平										
1、人均 GDP	美元/人	736	1492	12.1	1965	3000	3200	5000	5400	9000 - 10000
2、财政收入占 GDP 比重	%	8.8	8.8		9.6	10	10	10.5	11	13
3、外贸依存度	%	2.1	17.2	3.02	20.9	22.8	22.8	27.8	27.8	35
二、社会进步										
4、平均预期寿命	岁	71.2	73.5	0.59	74.2	75	76.3	77	78.3	80
5、城镇化水平(城镇人口占总人口比重)	%	46.6	49.79	1.35	51.2	50 以上	54.7	56	58.5	66
6、教育事业费支出占财政支出的比重	%	14.6	15.3	0.93	16	16.5	16.5	18	18	20
7、人均受教育年限	年	8.7	9	0.63	9.2	9.5	9.8	10	10.5	11.7
8、每千人拥有医生数	人	2	2.2	0.2	2	2.2	2.3	2.4	2.4	3
三、人民生活										
9、城镇居民人均可支配收入	元	3465	5568	10	6900	9500	9500 - 10000	13000	13700 - 1400	22000
农民人均纯收入	元	1841	2568	6.9	3147	4500	5800	5800	8000	
10、恩格尔系数										
城市	%	54.3	42.1	2.44	39.5	38	38	37	37	35 - 36
农村	%	57	48	1.8	46	45	44	42	42	40
11、基尼系数										
城市										
农村										
12、城镇居民人均住房建筑面积	平方米	14.5	19.1	4.3	21.2	26	26	31	38 - 40	
农民人均居住房屋面积	平方米	17.2	19.03	2	18.6	20	20	22	22	25
13、城镇居民家庭轿车普及率	%		7.3		18.8	35	38	40	43.7	54.3
14、城镇居民家庭轿车普及率	%				0.3	5.0	7.0	10.0	12.0	20.0
15、农村安全饮用水户数比重	%		81.5		83.2		87.5	95	95	100
四、环境建设										
16、森林覆盖率	%	13.56	14.28	0.14	14.29	14.6	15	15	20	
17、城市每人拥有道路面积	平方米	3.8	5.1	6.1		8		10		
五、民主法制										
18、每万人口拥有律师数	人		0.597		0.602		0.62			
19、民主满意度	%				60 - 70	75		80		85
六、社会保障										
20、城镇登记失业率	%		1.2		2.9	4.5				

课题组负责人:穆华民 市政协委员、市统计局副局长

课题组成员:刘 刚 市统计局综合处处长

蒋丽萍 市统计局信息自动化管理处副处长

李 立 市统计局综合处副处长

尹春艳 市统计局综合处干事

执 笔 人:刘 刚 尹春艳

发 言 人:穆华民