

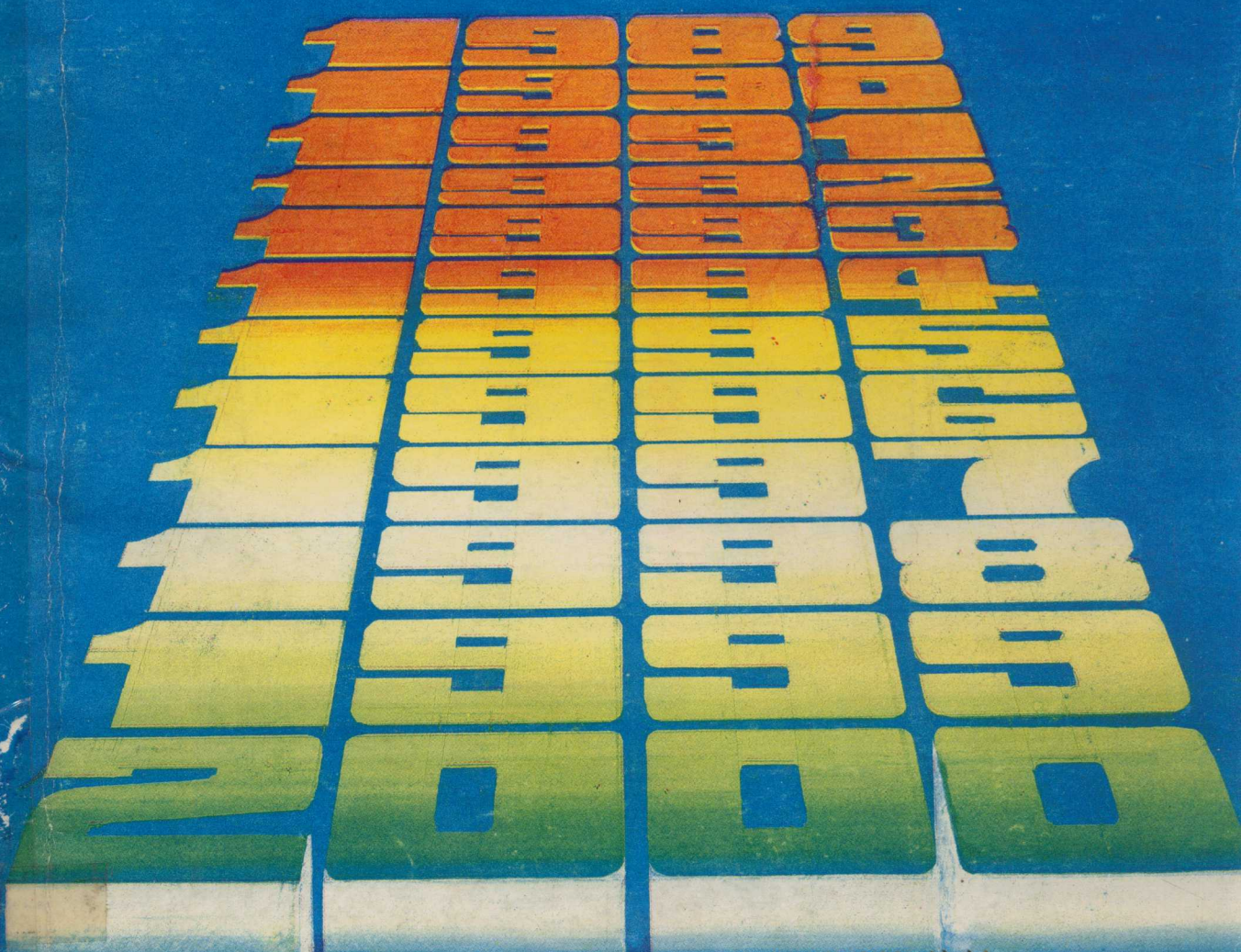
毕节地区

开发扶贫、生态建设

试验区

發展规划

FAZHANGUIHUA



毕节地区开发扶贫、生态建设试验区规划组编制

一九八九年五月

F127.732

2-C

贵州省毕节地区
开发扶贫、生态建设试验区
发展规划

目 录

序.....	1
贵州省毕节地区开发扶贫生态建设试验区发展规划论证会纪要.....	3
常近时教授在贵州省毕节地区开发扶贫生态建设试验区发展规试论 证会上的讲话.....	6
总体规划.....	13
前 言.....	13
一、制定规划的依据.....	15
1、自然特点.....	15
2、经济现状.....	15
3、社会条件.....	16
4、面临的机遇.....	16
二、指导思想、目标和步骤.....	17
1、指导思想.....	17
2、目标.....	17
3、步骤.....	18
三、主要方面的规划纲要.....	19
（一）农业发展与生态环境建设.....	19
（二）地方工业与乡镇工业.....	20
（三）能源和交通.....	20
（四）人口控制与智力开发.....	21
（五）科学技术.....	21
四、启动项目安排.....	22
1、种养业类.....	22
2、支农工业类.....	23
3、能源类.....	23
4、交通、电讯类.....	23
5、其他项目.....	23

五、实施规划必须的外部支持·····	24
(一) 资金·····	24
(二) 政策·····	25
(三) 人才和技术·····	25
六、以改革统揽全局, 保证发展规划的实施·····	25
子规划(一): 农业发展与生态环境建设规划·····	28
第一章 农业生态环境现状·····	31
第一节 农业生产条件·····	31
第二节 农业生态环境恶化的表现·····	33
第二章 规划方案·····	38
第一节 规划的指导思想·····	38
第二节 规划的阶段目标·····	39
第三节 治理方案·····	41
第四节 治理片区规划·····	44
第三章 投资概算和效益评估·····	47
第一节 投资概算·····	47
第二节 效益评估·····	49
第四章 政策和措施·····	50
一、以完善农村各项承包责任制为动力, 调动群众搞好生态环境建设的积极性·····	50
二、以停止新的生态破坏为前提, 依法治山、治林、治水·····	51
三、以退耕还林还草为突破口, 合理利用土地资源·····	51
四、以大力发展乡镇企业和多种经营为重点, 调整农村产业结构·····	52
五、以推广农业适用技术为途径, 促进粮食生产的稳定增长·····	53
六、以增加农业投入为条件, 切实加强规划实施的组织领导·····	54
子规划(二): 能源与交通建设规划·····	70
第一章 煤炭·····	72

第一节	煤炭资源概况	72
第二节	煤炭工业现状	76
第三节	发展目标	77
第四节	实施步骤和措施	81
第二章 电 力		87
第一节	基本情况	87
第二节	电力发展规划	92
第三节	战略目标和任务	99
第三章 交 通		101
第一节	公 路	101
第二节	水 运	103
第三节	铁路建设	104
第四节	实施规划的措施	104
第四章 可行 性 分 析		108
第一节	经济 可 行 性	108
第二节	财务 可 行 性	108
第三节	技术 可 行 性	110
第四节	社会 可 行 性	111
子规划（三）地方工业与乡镇工业发展规划		114
第一章 基 本 情 况		115
第二章 发 展 规 划		116
第一节	指导思想、目标、投资和税利	116
第二节	重工业（县以上部份）	117
第三节	轻工业（县以上部份）	122
第四节	乡镇工业	124
第三章 措施和 要 求		128

附件：

1、毕节地区1989年—2000年工业发展规划产值、产品产量统计表·····	132
2、毕节地区1989年—2000年工业改、扩建、新建项目规划表·····	140
子规划(四):人口控制与智力开发规划·····	148
第一章 人口控制·····	148
第一节 人口现状·····	148
第二节 人口控制的指导思想和原则·····	150
第三节 人口控制的目标及方案·····	150
第四节 人口控制方案选择及分析·····	151
第五节 实现人口控制规划的主要措施·····	152
第六节 实现人口控制规划亟需解决的主要问题·····	153
第二章 智力开发·····	155
第一节 智力开发现状·····	155
第二节 智力开发的指导思想和原则·····	159
第三节 智力开发规划方案·····	160
第四节 智力开发主要措施·····	165
第五节 智力开发规划的必要性和可行性分析·····	166
附件:	
一、人口控制计算·····	170
二、中共毕节地委、毕节地区行署关于执行《贵州省计划生育试行条例》工作中涉及的具体问题的实施意见·····	171
三、毕节地区行政公署关于流动人口计划生育管理的意见·····	173
四、毕节地区行政公署关于大力发展职业技术教育的暂行规定·····	176
子规划(五):科学技术发展规划·····	178

第一章 科技发展的有利条件与制约因素分析·····180

第一节 科技发展的现状·····	180
-------------------	-----

第二节	科技发展的有利条件分析.....	180
第三节	科技发展的制约因素分析.....	181
第二章 科技发展规划要点.....		182
第一节	科技发展的指导思想.....	182
第二节	科技发展的基本方向展望.....	182
第三节	科技发展规划的目标.....	183
第三章 开发扶贫、生态建设的科学		
技术任务与技术政策要点.....		184
第一节	采用先进适用的科学技术,大幅度提高工业劳动生产率和 产品质量.....	184
第二节	依靠科技进步,促进能源与交通的大发展.....	187
第三节	依靠科学技术,加速农业的发展.....	188
第四节	运用科学技术,引导社会发展.....	190
第五节	加强科学研究,发展新兴技术,确保经济发展的后劲... ..	190
第四章 科技发展的主要措施.....		191
第一节	加速人才开发培养和科技队伍的建设.....	191
第二节	制订鼓励科技进步的经济政策.....	192
第三节	创造有利于科技发展的社会环境.....	192
第四节	逐步实行政技分离、集团承包.....	193
第五节	抓好科技进步典型,指导面上工作.....	193
第六节	推进和深化科技体制改革,立有利于科技进步的新 体制.....	193
附: 1989—1995年科学技术发展主要项目计划		194
《毕节地区开发扶贫生态建设试验区发展规划》		
编制领导小组名单		196
《毕节地区开发扶贫生态建设试验区发展规划》		
编制组人员名单		197
参加北京《毕节地区开发扶贫生态建设试验区发展规划》论证会人 员名单		199

序

《毕节地区开发扶贫、生态建设试验区发展规划》经过反复讨论修改，于一九八九年四月二十八日至三十日在北京论证通过。

毕节试验区发展规划是不断深化对地情认识的产物，是不断总结历史经验教训的结果，是专家、学者、实际工作者集体智慧的结晶。一九八七年，在省有关部门的关心和支持下，毕节地委、行署组织力量，通过回顾历史、分析现状、预测发展制定了到本世纪末《毕节地区经济社会发展的战略构想》，提出了“治本脱贫”的战略目标，这为试验区发展规划的制定打下了基础。一九八八年六月九日国务院批准建立毕节试验区后，试验区的工作受到了中央和省的重视，得到了社会各界的广泛关心、支持和帮助。为了加快试验区的起步，推动试验区工作的展开，确定编制试验区发展规划。在规划的编制过程中，中央统战部、国家民委、各民主党派中央、全国工商联智力支边协调小组专门派专家组进行指导，他们先后几次到毕节考察了解，提出了规划的一些主要设想，并多次反复研究论证，字酌句斟，提出修改意见。中共贵州省委、省政府组织了省有关部门、专家进行了一次论证，广泛听取意见。毕节地委、行署和规划编写组的同志经过反复研究、讨论，在消化、吸收专家、学者建议、意见的基础上，不断对规划进行修改补充；北京论证会后，又根据与会者提出的一些意见和建议进行修定。

《毕节地区开发扶贫、生态建设试验区发展规划》论证会，在中央统战部、国家民委、各民主党派中央、全国工商联智力支边协调小组的支持和指导下，由中共贵州省委、省人民政府主持召开。中央书记处书记阎明复同志，中央统战部、国家有关机关、各民主党派中央、全国工商联负责人、智力支边协调小组组织的赴毕节专家组的专家以及省、地党委、政府、政协、各民主党派、工商联和有关部门、办、委、厅、局的负责人共一百六十多人参加了论证会。

会议期间，阎明复同志作了重要指示，国家民委副主任、智力支边协调小组副组长张竹同志讲了话，毕节行署专员王国文同志汇报了试验区发展规划的主要内容，北京农业工程大学教授常近时同志代表专家组对规划作了评价。在此基础上，与会同志分五个专业组对规划进行了论证。最后，九三学社中央副主席、智力支边协调小组成员徐采栋同志作了总结。地委书记禄文斌同志代表地委、行署对参加论证会的同志表示了衷心的感谢。

经过论证，与会同志一致认为，毕节试验区发展规划，是在经过大量调查研究，吸收多方面有益意见和建议的基础上编制而成的。

“整个规划结构合理、层次清晰、重点突出、符合毕节实际，有较强的科学性，是可行的”。第一，规划的指导思想明确。规划把“启动商品经济发展、解决农民的温饱问题、制止人为的生态破坏”摆在首要地位，作为近期的中心任务是正确的。第二，规划的目标切合实际。规划目标充分考虑了毕节地区的自然、经济、社会等多方面的实际条件，并确定了分期实施的步骤，只要按规划要求，在中央、省和社会各方面的关心、支持和帮助下，经过不懈的努力，是可以实现的。第三、规划的实现，对贵州乃至整个岩溶贫困地区改变面貌、治穷致富、改善生态、振兴经济，将起到积极的探索作用。因此，它不仅具有重大的经济意义，而且具有增强民族团结，增进社会安定的重要政治意义。

开发扶贫、生态建设是一个宏大的系统工程，规划的制订仅是长征的第一步，如何有序地按规划的要求去施工、操作；如何在实践中不断地使规划得到充实、完善，实现其规划的目标，则要经过长期的艰苦奋斗。因此，全区各级领导、广大干部群众，要以开发扶贫、生态建设为己任，围绕控制人口、改善生态、治本脱贫这个主题，鼓实劲，办实事，讲实效，为试验区发展规划的实施作出应有的贡献。

贵州省毕节地区 开发扶贫、生态建设试验区发展规划 论证会纪要

(一九八九年四月三十日通过)

(一)

贵州省《毕节地区开发扶贫、生态建设试验区发展规划》论证会，于一九八九年四月二十八日至三十日在北京召开。会议在中央统战部、国家民委、各民主党派中央、全国工商联智力支边协调小组的支持和指导下，由中共贵州省委、省人民政府主持召开。中央书记处书记阎明复同志，中央统战部、国家有关机关、各民主党派中央、全国工商联负责人朱学范、李贇骝、高天、黄大能、陈舜礼、卢嘉锡、章师明、陆榕树、孙承佩、徐采栋、吴克泰、黄凉尘、李定、万绍芬、张声作、张竹、凌毓勋、杨雍哲、吴武封等同志出席了会议；参加会议的还有智力支边协调小组组织的赴贵州省毕节地区专家组的专家以及省、地党委、政府、政协、各民主党派、工商联和有关部、办、委、厅、局的负责人汪福清、张超伦、禄文斌等。中共贵州省委书记刘正威同志参加会议并讲了话，副省长张树槐同志主持了这次会议。

会议期间，阎明复同志作了重要指示，国家民委副主任、智力支边协调小组副组长张竹同志作了讲话，毕节行署专员王国文同志汇报了试验区发展规划的主要内容，北京农业大学教授常近时同志代表专家组对规划作了评价。在此基础上，与会代表分五个专业组对规划进行了论证。最后，九三学社中央副主席、智力支边协调小组成员徐采栋同志作了总结。经过与会同志的共同努力，论证会取得了圆满成功，达到了预期的目的。

(二)

在论证过程中，与会同志一致认为，毕节试验区发展规划，是经过大量调查研究，吸收多方面有益意见和建议的基础上，几易其稿编制而成的。整个规划结构理合、层次清晰、重点突出、符合毕节实际，有较强的科学性，是可行的。

第一，规划的指导思想明确。规划把“启动商品经济发展、解决农民的温饱问题、制止人为的生态破坏”摆在首要地位，作为近期的中心任务是正确的。

第二，规划的目标切合实际。规划目标充分考虑了毕节地区的自然、经济、社会等各方面的实际条件，并规定了分期实施的步骤，只要按规划要求，在中央、省和社会各方面的关心、支持和帮助下，经过坚持不懈的努力，是可以实现的。

第三，与会同志认为，毕节地区是一个自然条件较差、生态环境恶化的少数民族贫困地区和革命老区，规划的实现，其意义决不仅仅在于解决毕节地区570多万人口的温饱问题，它对贵州乃至整个岩溶贫困地区改变面貌、治穷致富、改善生态、振兴经济，将起到积极的探索作用。因此，它不仅具有巨大的经济意义，而且具有增强民族团结，增进社会安定的重要政治意义。

在讨论中，专家们还指出，规划尚有不足之处，某些内容还需要作进一步调整；整个规划有待在实践中充实、修正、完善。

(三)

与会同志强调指出：开发扶贫、生态建设是个宏大的系统工程。在实施规划的过程中，必须树立长期艰苦奋斗的思想，提倡扎扎实实的工作作风和开拓进取的精神，注意克服急于求成的情绪，防止短期行为。

首先，各级干部要有高度的责任感和紧迫感，要有为子孙后代谋生存的强烈愿望，在谋生存中求发展的进取精神，以开发扶贫、生态建设为己任，把控制人口、改善生态、脱贫致富作为奋斗目标，鼓实

劲，办实事，讲实效。

其次，规划的实施要和治理、整顿、改革相结合。试验区不同于一般地区，应当致力于制度创新和机制转换。在试验中，要不断深化改革，大胆探索和试验一套有利于调动群众积极性、有利于促进生产力发展的特殊政策和新体制，坚决革除那些束缚生产力发展、压抑群众积极性的东西。通过试验，努力创造和形成真正适合本地区特点的充满生机活力的新体制。

第三，要充分发挥“雪球效应”。阎明复同志强调指出，毕节试验区首先要建立一个启动机制，形成一个雪球，使之越滚越大。与会同志认为，试验区规划中安排的一批启动项目是合理的，带动作用强，示范效应大，是逐步形成大雪球的基础。但是，毕节地区资金短缺、人才匮乏的局面，短期内难以完全依靠自身的力量来扭转。因此，建议中央和国务院有关部门给予多方面的支援，以促使启动项目能够按期建成。

会议期间，智力支边协调小组的同志和赴毕节专家组的专家表示：要发扬“老牛向西行”的精神，“坚持一如既往，再接再厉，为毕节试验区各项发展规划的实施和落实，继续给予大力协助和配合，”进一步搞好智力支边工作，为实现智力优势同资源优势的结合，为毕节试验区的群众早日脱贫致富，作出积极的贡献。

(四)

在论证会上，省、地的同志一致表示，要发扬自力更生、艰苦创业的精神，与群众同甘共苦，上下一致，同心同德，搞好试验区的建设，用实际行动，感谢党中央、国务院以及各民主党派中央、全国工商联和专家组对毕节地区的关怀和支持。

常近时教授在贵州省毕节地区 开发扶贫、生态建设试验区发展规划 论证会上的讲话

同志们：

刚才，毕节地区的王国文专员已经把试验区的由来，试验区发展规划的总体情况向到会的同志作了汇报。为了使同志们对毕节试验区及其发展规划有更多的了解，现在由我代表中央统战部、国家民委、各民主党派中央、全国工商联智力支边协调小组派赴毕节工作的专家组就贵州省毕节开发扶贫、生态建设试验区发展规划（讨论稿）及其有关问题发表一些看法，供同志们在讨论、评议这个规划时参考。不当之处请批评。

一、专家组的工作

去年五、六月间智力支边协调小组曾派出以九三学社中央副主席徐采栋同志为首的赴黔工作组，对毕节地区进行了考察。他们回京向领导小组汇报后，支边协调小组组长、中央统战部副部长李定同志提出，为了使毕节开发扶贫、生态建设试验区的工作顺利进行，应派出一专家组赴毕节地区协助当地同志把试验区的发展规划制定得更符合科学、切合实际、便于实施。根据这一提议，协调小组于去年十二月上旬派出以全国政协副主席、民盟中央副主席钱伟长教授为首的专家组，成员包括九三学社中央常委李孝芳研究员，农工民主党中央委员、北京农业大学常近时教授，民盟顾问杨金和高级工程师（教授），民革罗剑雄高级工程师，民建中央委员任华巽副教授，政公党叶文虎高级工程师和中央统战部陈正然同志。专家组中有些同志曾参加了五、六月间的赴黔工作组到过毕节，这些同志对毕节的情况比较熟悉。派专家组去毕节工作的目的，在于进一步对毕节的情况进行

考察，并和毕节地区领导、制定规划的同志深入交换意见，使毕节开发扶贫生态建设试验区的发展规划制定得更加完善。在专家组动身去毕节之前，专家组成员接到了毕节地区提供的脱贫规划等五个文件，这些文件实际上便是毕节试验区发展规划的第一稿（据毕节地区的同志讲，在此之前尚有两稿，当然那两稿就更初步了）。专家组在接到这第一稿之后，在京召开过三次会议，交换了意见。有的党派还专门组织专家对这些文件进行了评议。12月5日专家组抵达贵阳。在贵阳，专家组和贵州省计委、经委、农业区划委员会、水电厅、煤炭厅、扶贫办等部门的同志以及参加乌江流域规划的同志分别进行了商谈，这些同志向专家组介绍了情况，并就毕节试验区规划互相交换了意见。12月7日专家组到达毕节。在毕节，专家组首先听取了地区领导对本区情况的介绍。地区领导还介绍了试验区成立以来的工作进展和规划制定的情况。为节省时间和工作上的便利，专家组分为生态建设和开发两个组，分别和地区有关同志就规划进行了详细、具体、深入的讨论，双方都为了使规划具有科学性、可行性而共同努力工作。讨论期间，专家组专门考察了纳雍县姑开区以及沿途毕节、纳雍的广大地区，对这些地区严重的水土流失、生态失调进行了实地考察，并访问了贫困的苗寨陶家寨，考察了当地学校。对毕节县垭关煤矿、水牛屯水电站、大方县漆器厂也进行了考察。对毕节县发展乡镇企业致富的熊家寨和相邻的贫困村安家洼进行了对比考察。专家组还和地区各部门的负责同志进行了广泛的会外接触，就教育、人口、环保、乡镇企业发展等多方面交换了意见。

在考察和交换意见的基础上，专家组成员经过认真研究、讨论，对毕节地区制定的规划提出了修改意见。在专家组和毕节地区领导参加的会上，常近时教授代表专家组阐述了专家组的修订意见，专家组成员作了补充。钱伟长教授在会上特别强调了毕节是一个少数民族聚居地区，经济发展对民族团结的重要意义，也指出了乡镇企业和乡办企业的差别，应努力发展乡镇企业，只有激发本区群众的自我发展能力，事情才能办好。钱老提出要充分注意政策的重要性，应考虑需要什么政策才能使试验区的工作顺利进行。

毕节地区领导表示接受专家组的意见，尽快组织力量修订试验区发展规划。同时毕节地区主要领导同志在会上强调毕节至林歹地方铁路对开发毕节地区资源的重要性，希望获得有关方面支持。并提出需要一个对试验区优惠的外贸政策。为启动试验区工作希望中央在3—5年内每年给予毕节地区资金支持；免除本地区的中央借款，重点建设债券以及把烤烟税中中央的份额留给地区；极贫地区扶贫项目贷款因无财产抵押担保而无法投放资金问题也需要上级解决。

12月14日专家组返回贵阳。15日我代表专家组向省委、省政府领导及各界负责同志汇报了专家组的工作。省长王朝文，书记刘正威同志都表示：专家组对毕节地区开发扶贫、生态建设试验区规划的修订意见是正确的，希望毕节地区的同志参考这些意见，尽快修订这个规划。

毕节地区的同志在专家组离去后，立即动手修改规划，于今年春节过后，派专人将毕节试验区规划的第二稿送到北京，再次征询专家组及有关同志的意见。这个第二稿无论从结构上还是内容上，都吸收了专家组的意见，从总体上说比第一稿更符合实际，更合理。当然专家组及其它有关同志也提出了不少进一步修改的意见，特别强调了应突出作为一个试验区的规划所应具有的一些特点。

不久，毕节地区的同志在第二稿的基础上又进行了修改，并付之铅印，形成第三稿。于四月初派人送北京，专家组及有关同志对这个规划的铅印文作了评议，并提出修改意见，现在提交此次会议上的发展规划则是修改后的第四稿。

二、专家对规划的总的看法

自国务院原则同意建立毕节试验区以来，地区领导和各职能部门认真分析了毕节的自然特点、经济现状、社会条件和所面临的各种机遇，经过大量的调查研究工作，吸收了多方面的有益意见与建议，反复修改，编制了《贵州省毕节地区开发扶贫、生态建设试验区发展规划》。这个规划的制定是从实际出发的，实事求是的，因而是可行的。

这个规划由总体规划和农业与生态环境建设、能源与交通建设、地方工业与乡镇工业发展、人口控制与智力开发、科学技术发展等五个子规划构成。在总体规划中除阐明了制定规划的依据、指导思想、目标与步骤外，还就五个子规划纲要做了简明的介绍，从而紧密地建立起总体规划与各子规划的联系。总体规划有高度的概括性，子规划也突出了重点，因此，这个规划结构合理，层次清晰，突出了重点。

整个规划突出了试验区的“开发扶贫”与“生态建设”这两个密切相关的根本目的，即突出了建立这一试验区的宗旨。在总规划中，明确了以启动商品经济发展，解决农民的温饱问题，制止人为的生态破坏为重点，采用一切有利于摆脱贫困落后的政策和措施，加快经济建设步伐。把经济效益与生态效益统一起来，逐步实现“以经济开发支持生态建设，以生态建设促经济开发”，1995年解决全区的温饱问题，2000年为全区经济起飞打下基础。在各子规划中，也都反映了这一建立试验区的宗旨。

规划的目标是：2000年人均工农业总产值800元，农民纯收入500元，林草覆盖率50%，这是可以达到的。

根据试验区建设的需要，规划中安排了带动作用强、示范效果大的项目作为起步项目，依次安排了种养业、支农工业、能源、交通与电讯等行业中的一些项目，预计在1995年前完成，这些项目的实施是使试验区得以起步的重要标志与支柱，安排是合理的。

专家组全体同志认为，这个规划充分考虑了毕节地区自然、经济、社会等方面的实际条件，符合试验区经济社会发展的实际需要，有较好的科学性与指导意义，应当给予充分肯定。当然，这个规划并非十全十美的，在某些方面可能还存在一些问题，有些内容虽然列入了，为了实施，尚需要做进一步的分析工作。我们专家组的同志将同各位到会的同志一起，为完善这一规划，进一步提出宝贵意见与建议。

三、两个认识问题

1、毕节试验区的重要战略意义

贵州省委、省政府确定建立毕节试验区的决定，业已取得国务院的批准。下一步是如何把试验区规划变成现实的问题。中央统战部、国家民委、各民主党派中央、全国工商联智力支边协调小组之所以多次派员去毕节考察，派专家组帮助毕节地区制定试验区规划，今后仍将自己的智力支援工作重点放在贵州的毕节地区，是基于一个十分明确的认识，即贵州省建立毕节试验区的决定和国务院的批复是完全正确的，建立毕节试验区决不仅在于解决该地区570万人的温饱问题，它对全省乃至全国均有重要的战略意义。

我们认为，毕节是一个典型的生态恶化的贫困区。这个地区1987年人均工农业产值只有288.9元，人均粮食不足200公斤，农民纯收入182.4元，文化落后，人口素质低，文盲半文盲占人口的半数，粮食紧缺，陡坡开荒严重，农业垦植指数高达46.4%，森林覆盖率仅占8.5%，水土流失面积已占全区总面积的52.6%，侵蚀模数高达4927T/平方公里。这个地区如不加紧治理，这种贫困与生态恶化互为因果的恶性循环将会伴随更严重的经济与社会恶果继续下去，显然，这是不行的。建立试验区有可能以较快的速度，遏止这种恶性循环，改变地区的面貌，与此同时探索加快扶贫、生态建设的路子，可以给国家广大的西部贫困地区的脱贫致富和改善生态环境，提供许多可以借鉴的经验。

就贵州而言，属典型的岩溶山区，贫困和生态恶化严重困扰贵州的经济社会发展，全省农民收入不足二百元的贫困县有三十一个，至今仍有六百万人处于贫困境地。全省水土流失严重，波及33个县，流失面积已由五十年代的3.5万平方公里，扩大到5万平方公里，每年约有7000万T泥沙排入长江、珠江，一方面使本地区的土地变得贫瘠，另一方面直接危害长江、珠江的防洪、航运和发电。要解决贵州全省的贫困与生态恶化这两大问题，在目前的情况下，因缺乏财力与经验难以全面展开，而选中形势比较严峻的毕节地区作为试验区，进行改革试验，探索岩溶地区开发扶贫、生态建设的新路子，这对于贵州全省乃至西南广大岩溶地区，都有现实的示范作用。

本世纪末，下世纪初，我国地区开发的重点将逐步转移至西部。