

关于加快开发建设海南岛问题 文件、资料汇编

(内部文件 注意保存)

(五)

海南区党委研究室

一九八五年五月印

关于加快开发建设海南岛问题

文件、资料汇编

(内部文件 注意保存)

(五)

海南区党委研究室

一九八五年五月印

目 录

重新认识宝岛的宝，在“宝”字上大作文章	
——万里同志视察海南的指示	(1)
考察美国夏威夷州情况汇报	
中共海南行政区党委书记姚文绪	(5)
海口兴建工业城	
——雷宇谈海南岛建设近况	(13)
海南宝岛资源丰富开放开发前程似锦	
——孟庆平同志接见香港《文汇报》记者	
时的谈话	(18)
关于对外省外区来我区举办的联营企业	
纳税的规定	(28)
关于办理外资企业登记发照工作的通知	(30)
海南行政区外经委关于对外经济合作合同应注意事项	
的通知 (琼外经合〔1984〕308号)	(31)
海南行政区对外经济工作委员会关于进出口商品签约	
成交业务有关问题的通知	
(琼外经进〔1984〕61号)	(34)
开发海南岛旅游事业的设想	(36)
利用国外资金的渠道和方式	(41)
部分国家和地区吸引外资的优惠条件与措施	(49)
国外经济性特区管理的十条经验	(70)
世界各类经济特区的沿革、现状和趋势	(74)
海南行政区统计局发布一九八四年国民经济和社会发展	
的统计公报	(118)

重新认识宝岛的宝

在“宝”字上大作文章

——万里同志视察海南的指示

中共中央政治局委员、国务院副总理万里，于一月二十二日至二十八日来我区视察工作，对如何加快海南岛的开发建设问题作了重要指示。

万里同志在听取海南党政领导人的工作汇报之后说：你们要重新认识宝岛的宝，宝岛的宝在那里？宝就宝在海南地处湿热带，我国许多地方没有的东西，海南这里有。宝岛热带作物资源丰富，海上资源丰富，旅游资源也丰富，这就是海南的优势。加上海上和陆地的石油、天然气资源丰富，宝岛又加上一宝。这是锦上添花。你们要正确认识海南，充分发挥宝岛的优势。不要身在宝岛不知宝，不发挥“宝”的作用，那就富不起来，宝岛也不“宝”了。

万里同志在谈到海南的生产方针时说：你们要在宝岛的“宝”字上大作文章，一定要开发宝岛的“宝”。过去，没做到因地制宜，没有充分发挥宝岛的优势，这是最大的失误。要认真总结经验教训，把产业结构调整好，大力发展那些适合湿热带生长的产品。比如南药，海南岛有得天独厚的气候条件，国内又很需要，价值又高，要调整生产布局，大种南药。有人曾对我说，海南宁可少种粮食，也要多种南药，这个建议看来是对的。海南岛土地广，草坡多，应大力

发展养牛业。要通过引进良种，改造草坡，发展养牛。东方示范牧场在这方面办了一件大好事。但还大大不够，还要扩大，还要引进。又如橡胶，虽然各国发展的趋势是大搞人造橡胶，但也不可能代替天然橡胶。过去，帝国主义封锁我们，国家在海南岛大力发展橡胶，这是对的，成绩也是很大的。今后还要适当发展，因为这是国家很需要的物资。但要注意生态平衡，国营农场不能再毁林扩种橡胶了，主要是靠良种，靠科学技术，提高单产。总之，调整产业结构要有眼光和魄力，看准大局有利、有经济效益、社会效益和生态环境效益的，就毫不犹豫地放开手脚干。

当谈到海南的粮食生产问题时，万里同志告诫海南的领导同志：你们不要背上粮食这个包袱，不要为海南的粮食不能自给顾虑重重。千万不要因此影响你们的最高经济效益。海南的最高经济效益不是粮食，而是热带经济作物。只要你们在这方面生产出好的东西、有价值的东西，不怕没有粮食。只要你们生产出符合国家需要的东西，缺多少粮食，国家给你们多少粮食。当然，适合搞高产的农田，还要种粮食。但要通过改良土壤，推广良种，增加肥料，提高单产。

万里同志在谈到发展海南的加工业时说：应发展部分加工业，不能全部初级原料都搞加工。海南岛是国家的重要原料基地之一，你们的原料不可能全部都搞加工。比如铁矿石你们就不可能自己办大钢铁厂。因此，应发展部分的适合本地区的加工业。要结合你们的技术和原料情况进行部分加工。适合搞粗加工的，就搞粗加工；适合搞精加工的，就搞精加工。如水果罐头可以大搞，北方人吃不到海南的鲜菠

萝，如加工成菠萝罐头，就可以远销各地。

在视察和访问过程中，万里同志十分关心山区少数民族的生产和生活，关心各民族的共同富裕问题。他一再强调，少数民族和汉族要共同开发资源，共同富起来。他说，帮助少数民族富裕起来，是一大政策。光汉族富裕不行，少数民族也要共同富裕。一定要帮助少数民族富裕起来，促进各民族的进一步团结。国营农场发展生产时既要考虑国家的利益，又要注意帮助解决当地农民的生产、生活问题，不能与农民争利。农场要带动和帮助当地农村富裕起来，一定要负起这个责任。少数民族地区的国营农场应千方百计地帮助当地群众利用本地资源，掌握现代科学和经营管理方法，加快经济发展。各级党政部门都要从各个方面帮助少数民族发展生产，搞富起来，不是小帮助，而是要大帮助。否则就是失职。过去，少数民族文化、技术落后，生产不发展，生活困难。现在，我们要帮助他们把生产、生活、教育搞好，提高他们的生产水平、生活水平和文化水平。这里的山，是宝山，不是穷山。他们缺少的是科学技术和管理经验，我们要从教育、技术等方面帮助他们提高。要扶持和帮助少数民族发展各种专业户，山区建设要农、工、商、交通一起上。黎、苗族的居住条件要尽快改善。万里同志题词勉励自治州的干部群众：“发扬革命传统，加强民族团结，普及科技知识，学会经营管理，加速四化建设。”

万里同志在视察中，对海南岛种类诸多的药用植物十分感兴趣，沿途不断地与干部和群众强调发展南药生产的重要性。他说，海南岛是南药生产的一块宝地，要充分利用这块宝地发展南药生产，满足国内人民的需要。因此，各地要大

力扶持各种南药专业户的发展。他要求华南热作“两院”和中国医学科学院药用植物资源开发研究所海南分所的科研人员，要采取与专业户搞技术承包的办法，帮助专业户大力发展南药生产。他强调说，农业科学研究成果和专业化生产结合起来，就能产生极大的经济效益，科学研究工作也要社会化、商品化，科研成果通过联营、承包或转让等形式，推广到农民中去，农民得以致富，科研人员也能跟着富裕起来。万里同志分别为这两个科研单位题了词：“科研、教育工作要为宝岛的四化服务”，“发展药用植物，为人民服务”，勉励他们为宝岛的开发建设作出更大的贡献。

万里同志对我区近两年来的经济建设所取得的进展表示赞许，并对各级领导提出了新的要求。他说：“近两年来，海南迈的步子是大，有了良好的开端，要继续大踏步前进。但因为原来底子太薄，比起先进地区来，差距还大。今后的步子还要迈大一点”。他要求各级领导，要认真认真地总结经验教训，重新认识宝岛的宝，继续鼓劲，继续前进。为此，要加强各级领导班子的责任感，认真贯彻落实党中央、国务院为海南制定的各项政策，继续清除“左”的思想影响，束缚生产力发展的一切东西，都要大胆去改革。要坚持开放促开发的方针，一方面要把产品打出去，一方面要把技术、人才、信息引进来。信息很重要，一定要引进。同时，要加强交通、能源、通讯、旅游基础设施的建设。水、电、路、通讯要先行，尤其是要搞好电力建设，发展海运业，重视第三产业。总之，要善于在宝岛的“宝”字上做文章，充分发挥宝岛的优势，使海南的经济建设迈开更大的步伐，取得更大的成绩，使海南成为真正的宝岛。

考察美国夏威夷州情况汇报

中共海南行政区党委书记 姚文绪

我们海南行政区友好代表团一行六人，应美国火奴鲁鲁市（檀香山市）议会的邀请，于1985年1月31日至2月6日赴夏威夷火奴鲁鲁市进行了为期七天的友好访问。

这次出访的目的，一是就海南岛同瓦胡岛结为姐妹岛的有关事宜进行磋商，二是考察、学习夏威夷社会经济发展方面的有益经验，三是探讨海南岛同夏威夷进行经济技术合作的可能性。在此期间，受到夏威夷州、市政府、议会、当局各部门以及各界人士的热情接待和大力协助，圆满地达到了出访的预期目的。

这次出国考察，我们深感夏威夷的经济建设速度比较快，经济效益比较高，其中值得海南岛加以借鉴的主要经验有如下四个方面：

第一，从当地的自然条件出发，建立起自己的“最佳经济结构”。

夏威夷群岛是太平洋地区的经济发达地区，包括8个大岛和124个小岛，总面积1.7万平方公里，人口110万。它有广阔的沙滩、巍峨的高山，海光山色溶为一体，更兼有热带海岛的情趣和土著人的独特风俗，风景如画，气候宜人，成为镶嵌在太平洋上的一颗珍珠。

根据当地的自然地理条件，夏威夷把旅游业作为自己的

第一产业,大力发展。全岛每年接待世界各地游客计有500万人次,平均每天10.45万人。自1969年至1984年,旅客消费金额由5.5亿美元猛增到50亿美元。1984年夏威夷旅游客房达6万套,大多数分布在瓦奇奇区,平均利用率在80%以上,每套客房平均一天租金为45.5美元。

其他产业的发展,都围绕着旅游业这个中心。以甘蔗、菠萝为主的热带作物种植业尤其引人注目。蔗糖是本州最主要的农产品和最重要的出口商品。夏威夷州也是美国最大的甘蔗产区,年产量超过100万吨,1978年的蔗糖生产总值为2.85亿美元。菠萝也是主要的农产品,在1977至1978年度共生产2000万罐菠萝和菠萝汁、29.4万罐浓缩菠萝汁。除此之外,食品加工、花卉培植、工艺品制造等行业也随着旅游业的发展而日益兴旺起来。当地有一种小巧玲珑的旅游工艺品,叫做贝雕,就是取材于海滩的贝壳精雕细刻而成。旅客见了爱不释手,争相购买,使当地不少厂商和家庭就因此获得高利。近年来,美国大陆和外国资本在夏威夷的投资猛增。

夏威夷以旅游业作为自己的经济支柱,一业领先、百业俱兴的经验,对我们颇有启迪。我们要迅速地改变海南岛贫穷落后的面貌,最根本的一条就是要在湿热带宝地和广阔的海域上作文章,充分认识宝岛的“宝”,发挥自己的优势,建立起具有海南岛特色的经济结构。在这个问题上,千万不能“唯书”、“唯上”,也不能照搬别地现成的模式,一定要从实际出发,扬长避短,选准本地能够成为经济支柱的行业为核心,形成自己的经济结构。根据海南岛的自然地理和资源条件,我们初步确定了以热带作物种植加工业、石油化工工业、冶金工业、建材工业、海洋捕捞养殖业和旅游业作为海

南岛的经济支柱，争取在三五年内有一个较大的发展，从而带动整个海南岛的经济振兴。

第二，充分发掘当地旅游资源，千方百计吸引旅客。

夏威夷群岛本身，虽然没有多少名胜古迹，但却能每年吸引数百万游客蜂拥而至，奥秘在哪里呢？一个重要的原因就是经营者别出心裁，迎合游客猎奇、求新的心理，调动各种手段吸引游客。例如，夏威夷土著（棕色人种的当地居民）的生活习惯和民间歌舞很有特色，旅游经营者便利用这一点，搞了一个“乡村俱乐部”，训练土著人向游客表演他们生活的实况。我们亲眼看到过一次叫“烧猪”的表演，惹得游客兴致盎然，竞相拍照。经营者出售门票每张20美元。夏威夷还利用第二次世界大战期间日本偷袭珍珠港的遗址，开辟旅游点。在那里展览当时的实物残骸，放映珍珠港美军基地被炸毁的实况录像。由于同这个现代史上的重大事件相联系，前往参观的游客络绎不绝。这个参观点每张门票7美元。在一些沙白浪平，日照充足的海滩，夏威夷开设了海滨泳场，出租潜水衣和冲浪板供游客使用，提供各种服务，游客纷纷涉足。当地一套潜水衣每小时租金49美元，一块冲浪板每小时租金24美元。经营者就是这样凭借着得天独厚的自然景观和巧妙高超的经营，不断地把游客口袋里的钱掏出来。

我们所到之处，看到夏威夷每一个稍有特点的地方都被充分利用起来，加以修饰、点染，极大地激发起客人的游兴。这说明经营者很有经济头脑。联想到海南岛，这里有四季花开的宜人气候，有奇异的海岸卫士红树林，有峰峦叠翠的五指山，有风光秀美的万泉河，有被誉为“人间仙阁”的东

山岭，有宽阔松软的大东海沙滩，有雄奇险峻的“天涯海角”巨石，有猕猴、坡鹿等珍禽异兽，还有多情好客的黎族风俗以及东坡书屋等历史古迹。过去，常听到国内外人士把海南岛喻为“东方的夏威夷”，由于我们没有亲历其境，不敢妄加评论。经过实地考察，我们深切感到，就自然条件和旅游资源来说，海南岛决不比夏威夷逊色。只要坚定不移地实行对外开放的政策，又能摸清游客心理，精通经营之道，那么，海南岛旅游业一定会有一个大的发展。

第三，改善交通、能源、通讯等基础设施，是迅速发展旅游业的首要条件。

夏威夷旅游业的大发展始于六十年代中期。为什么能在一个不太长的时期里跻于国际旅游业先进行列呢？据我们考察，除了具有得天独厚的地理位置和旅游资源外，更重要的是当局致力于基础设施的改善，创造了一个较为舒适，便利的旅游环境。通过建机场，修港口，大力兴办邮电通讯事业，使夏威夷这孤悬海外的岛屿交通来往便利，能源供应充足，信息传播快捷。

夏威夷有7个深水良港。檀香山市和珍珠港有避风深水港。这些港口有多种服务设施，配有装卸散装，常规和集装箱货物的各种设备。各岛之间的货运方式有驳船运输、远洋轮运输或空运。全州有3862英里公共街道和公路，各种机动车58万辆。全州有11个商用机场，49个一般航空、军事或私人机场，14个民用直升飞机机场，每天都有几十个航班来往于世界各地。通讯事业也很发达，拥有各种通讯系统，1980年就有邮局76所，装家用电话的居民30万户，有65.9万台电话机，同世界上许多国家和地区都可直拨通话。从夏威夷打往香港的电话，

不用一分钟便可接通，声音清晰，如在咫尺，~~电话效果比~~我们的市内电话还要良好。夏威夷有商业和教育电台34个，电视台（包括卫星站）15个，可以进行卫星通讯和全球电视现场转播。新闻信息工作也很出色，有日报6种，杂志和定期刊物多种。此外还有10个有线电视台，为9.7万名订户服务。

海南岛长期以来闭关锁岛，交通落后，能源短缺，信息闭塞。近年来情况虽然稍有改善，但是乘机难，坐车难，住房难，打电话难，乃是发展旅游业和其他开发建设事业的严重障碍。海南岛要大规模地吸引客商投资和宾客游览，就必须率先上一批以交通、能源、通讯为重点的基础设施，创造较为良好的投资、旅游环境。目前，海南许多地方都在筹建宾馆、游乐场、度假村，这是件好事情。但是如果不同时兴办起与之配套的基础设施，就会出现电灯不明，电话不灵，道路不平，空调开不动，航班飞不了的窘迫情景，即使有着很好的自然景致，游客也会兴味索然。这个问题现在就应引起我们的高度重视。在考察过程中，我们了解到，从日本东京到夏威夷的航班要飞行9个小时，而从东京经香港到海南岛的航班只需要4个多小时就可以了，时间省了一半。只要我们把包括大型机场在内的基础设施搞上去，海南岛的宾馆，不愁没有游客光顾。

第四，组织社会各方面的力量，协同发展旅游事业。

夏威夷的旅游业不是独家经营的，因为如此巨额的资金投入，非一家企业力所能及。当地政府鼓励凡有经济实力的公司、个人，都来兴办旅游业。这样，夏威夷群岛便聚集了众多的旅游企业互相比较，互相竞争。那里没有“官办企业”和“铁饭碗”，谁服务周到，谁精于管理，谁博得游客的欢

心，谁的经济效益就高。

夏威夷政府有一个旅游公司，算是个“官办机构”，专为发展旅游业创造条件，负责宣传、规划等工作，并不直接经营旅游业，具体业务由各企业自行开展。夏威夷旅游业初创阶段，也曾遇到资金不足的困难，为了筹措资金建设旅游设施，当地政府出面组织股份公司，发行旅游股票，把民间分散的资金聚集起来，集中投资于旅游事业。在旅游业日渐发达的情况下，政府经过精心规划，准备开辟西部海岸旅游区，目前，“五通一平”工作已经开始。

夏威夷的旅游设施有一个与众不同的特点，那就是它除了有一些现代化的高楼大厦以外，还有许多田园农舍式的度假村，甚至有许多用椰子树叶搭起来的小酒吧、小凉亭、小咖啡间。其中有两个宾馆，是个具有85年历史的古老建筑物，虽然式样古朴，但愿意住的人很多，开房率在95%以上。这些建筑物具有热带岛国风情，成为游客心往神驰的胜地，往往比那些高楼大厦更富有诱人的魅力。

海南岛的开发建设，当前也碰到了资金不足的困难，我们也应当调动各行各业的积极性，广开渠道，多方集资，既要管好用好预算内的资金，也要想方设法聚集社会上的闲散资金，加速基础设施的建设。特别是举办第三产业，要在搞好规划的基础上，国家、集体、个人一起上，大小并举、土洋并举、外资内资结合。那种由国家包揽起来，独家经营的做法，是没有什么活力的。我们海南岛过去很穷，是“一张白纸”，旅游业和其他事业的发展应该循序渐进，切不可幻想一蹴而就。建设旅游设施，不要贪大、求洋、求全，不要认为只有建豪华的高楼大厦才能吸引游客。其实，外国人要想住

高楼大厦倒用不着来海南岛，我们应该突出本地的自然特色，发扬民族的文化传统，又有周到热情的服务，游客也同样会来。

搞建设，办旅游，要有一个文明的社会环境。这一点我们感触也很深。在夏威夷，我们看见了白、黄、棕、黑各色人种，尽管他们的肤色不同，但他们的言行举动都表示出对远方宾客热情的欢迎，使人产生宾至如归之感。为我们代表团开车的夏威夷司机，临别时特地把我们接到他家里，还偕同妻子到机场为我们送行。一再表示：“能为中国的使者服务，我感到万分荣幸，盼望你们下次再来。”在夏威夷的公共场所，即使是不小心碰撞了路人，被撞的也会说声“对不起”；夏威夷人出入商场、上落公共汽车，都会对穷人说声“劳驾”、“请给予方便”之类的客套话。当地居民都表现的彬彬有礼，热情好客，使我们置身于中美人民友好的海洋之中。夏威夷继承和融合了亚洲、波里尼西亚和西方的文化思想，形成了统一的现代美国文化体系。夏威夷的劳动者反映出了这个特点，他们年轻，受过良好的教育，技术高，适应性强，而且讲文明，重礼貌。夏威夷共有公立私立学校365所，在校学生20多万人，平均每一百人中有5.5名大学生。这说明了加强智力投资，做好文化、教育方面的工作，树立良好的社会风气，对于创造国际投资环境是一项多么重要的工作。我们要站在战略的高度上去认识这个问题。还有对外宣传，也是忽视不得的，要把对外开放的大门敞开，对外宣传工作要先行。夏威夷每个旅游点都摆着一摊摊图文并茂的宣传资料，印制精美。宾客到来，逢人发一册。这些宣传品大都生动活泼，贴切真实，适合游客的口味，这方面的经验也

值得我们借鉴。

这次到夏威夷考察访问，我们深感海南岛同夏威夷进行经济技术合作条件较好，前景广阔。夏威夷同海南岛几乎在同一纬度上，自然地理条件相似。夏威夷有华人4.62万人，占总人数的4.2%，其中90%原籍在广东省中山市。这些美籍华人经过近两百年的艰苦经营，许多人已从原来的学徒、帮工，发展成为有一定经济实力的经理、老板。这些人当中，年长的一辈对中国的概念尚很深刻，而年轻的一辈则逐渐淡薄，仅有个模糊的认识。能否争取这部分人靠拢中国，关键看近期内我们对外宣传工作进展如何。这次访问过程中，就有不少夏威夷人表示愿意组团或派员到海南岛讲学、合资兴办旅游业和其他开发事业；同时希望海南岛经常派遣人员夏威夷洽谈合作事宜。我们应本着广泛接触，广交朋友，多做工作的原则，加强两岛之间的友好往来，以便促进海南岛的经济建设。

关于海南岛与火奴鲁鲁结为姐妹岛的问题，在我们出访前双方已达成初步意向，并获得了省对外友协及中国人民对外友好协会同意。访夏威夷期间，我们又进一步交换了意见。最近，火奴鲁鲁市县议会正式讨论了这一问题，一致同意与我岛结为姐妹岛，并将在近期内派出代表访问海南，正式签署意向书。我们现在正抓紧进行这方面的工作，以便早日让友谊之花在海南岛和火奴鲁鲁岛盛开。

海口兴建工业城

雷宇谈海南岛建设近况

海南岛海口机场的第一期扩建工程，竣工日期比预料大为提前。记者二月八日上午在广州白云机场，登上广州—海口直达航线复航的第一班波音七三七客机。海口机场扩建主跑道工程提前竣工，大大改变了海南岛空中交通的落后状态，今后按旅客情况增开航班或包机飞行，对促进海南岛的开发建设，将发挥重要作用。

广州至海口五百公里

广州至海口空中距离五百二十五公里。在七千米高空飞行，经过湛江上空，就开始穿透厚厚的云层下降，掠过帆影点点的琼州海峡，平稳地降落在海口机场新筑的主跑道上。上次访海南，是一年前的事，今日重临，处处感到海南岛呈现出一股前所未有的青春活力。在椰林掩映的通行大道上，崭新的“丰田”、“平治”、“五十铃”，豪华型旅游客车和出租“的士”，往来飞驰。华侨大厦、海南宾馆客房常满，酒家饭店座无虚席。到处可以见到前来进行投资、贸易或旅游的外国人士、港澳同胞。市场上物资充裕，而且副食品价格有所下降，浮光掠影的巡礼，已令人感到开放政策给这座宝岛带来了新的希望。

记者此次在海南访问期间，有机会就开放、开发建设海南岛中有关能源、交通、人才、引进新的项目及重点建设等

问题，访问了海南行政区政府主要负责人雷宇。

雷宇在谈到中国四个经济特区，十四个沿海开放城市之外，海南岛成为独特的开放岛屿，中央的重大决策，以及海南岛近两年来各项事业欣欣向荣。他概括地说：海南人民在建设宝岛中，从来没有象现在这样兴高彩烈，从来没有象现在这样对开发的前景，充满信心，这是来之不易的。这说明中央决定的对外开放政策，深得人心。得人心，就昌盛。

空中交通拟与曼谷通航

应记者的请求，雷宇着重向记者介绍海南岛在解决能源和交通方面正在实施的重点工程。

△两个机场与香港通航。海口机场已从二月十二日开始飞行包机首航。但海口机场包括国际候机楼在内的其他设施，将继续加速施工，并计划与曼谷通航。三亚机场亦准备在今年内实现与香港包机飞行。

△海口秀英港和三亚港，已实现与香港通航。但这远远未达到开放的需要。故此，海口港在今年内要建成两个五千吨泊位的码头。同时，在海口港附近的白沙门港，计划兴建深水码头。第一期工程投资额二亿元的洋浦港工程，今年内开始道路建设等前期工程，兴建两个两万吨级的泊位。清澜港和八所港，都将进行扩建。

△三亚至岭头、八所的铁路，要在今年秋季接通。

△在石碌铁矿附近，昌化江上的叉河大桥，将继已经竣工的南渡江大桥之后，动工兴建。这是海南岛主要河流上的最后一条大桥。同时，将三亚至八所，分界岭至陵水的一百七十六公里砂土公路，全部铺成柏油路。