

中 国 老 区

第四章 晋冀鲁豫抗日根据地

(初 稿)

《中国老区》山西编写组编写

第四章 晋冀鲁豫根据地

(1937年11月至1948年5月)

第一节 根据地的概况

一、地理特点

晋冀鲁豫抗日根据地，是抗日战争爆发之后，中国共产党及其领导的八路军和各种抗日武装，依靠广大人民群众，在华北建立的最大的根据地。它地跨山西、河北、山东、河南和江苏、安徽等省各一部，人口约 3676 万，面积约 23.3 万平方公里，占晋冀鲁豫四省总面积的 1/3。

全区地形 1/3 为山地，2/3 为平原。以太行山为界，西有太岳、中条、王屋诸山脉，上党盆地居于其中；东有冀南、冀豫、苏淮、豫东诸平原。境内河流有漳河、丹河汇入卫河，再南往注入运河；滏阳河流入冀中之子牙河，可通北京和天津；沁河、汾河注入黄河。湖泊有山东之微山湖、东平湖等。

全区交通状况为，山地比较落后，平原比较发达。周围有津浦铁路、同蒲铁路、正(定)太(原)铁路、德(州)石(家庄)铁路、陇海铁路、道(口)清(化)铁路，平汉铁路纵贯南北。平原多为公路和大车路，山区则以毛驴为主要交通工具。

本区的自然条件，十分有利于开展游击战争。延绵的崇山峻岭，不但有丰富的自然资源，可以自给自足，支持长期战争，而且地形复杂多变，便于藏龙卧虎，屯兵自卫；纵横交错的河湖港汊，便于出没无声，与敌周旋；广阔的千里平原，便于纵横驰骋，打击敌人；发达的交通线，便于随时打击敌人的交通运输，钳制敌人的进攻。所以，这是坚持抗日游击战争的理想战场，打击侵犯日军的天罗地网。

二、社会状况

晋冀鲁豫根据地所辖区域，长期处于半殖民地半封建的社会状态。封建地主

阶级对农民在政治上的压迫和经济上的剥削,是这个地区经济落后的主要原因和社会发展迟缓的主要障碍。加上日本帝国主义的侵略,更使广大人民面临着当亡国奴的威胁。在太行山区,各地的土地集中的情况不同,一般说来,山区的地主、富农占有的土地比较多,交通要道沿线地区就比较分散。据山西平定、盂县两县部分村庄的统计,占总户数 11.79%、总人口 12.93%的地主富农,占有土地总数的 31.18%;而占总户数 59.15%、人口总数 55.29%的贫苦农民,占有土地只有 16.64%。又据山西晋东南阳城、沁水、晋城、黎城、潞城、壶关、平顺等县 123 个村的统计,占总户数 7.53%、总人口 11.44%的地主富农,占有土地 20.24%,占总户数 44.9%。总人口 39.67%的贫苦农民,只占有土地总数的 26.12%。土地集中程度比较高的豫北安阳地区,占总户数不到 10%的地主富农,占有土地总数达到 51%以上;而且豫北地区的大地主,大都掌握有武装,同军阀、土匪相勾结,欺压群众,鱼肉乡里。漳河下游的安阳县东部和内黄县等地,抗战前 60%至 70%的土地集中在 5%—7%的地主手中。如安阳县东部豆管营村,共有土地 60 顷,有一户地主竟占有了 40 顷。鲁西南的单县、曹县等地,土地也比较集中。而在濮县、范县及鲁西北地区和南乐、清丰一带,土地则比较分散,大地主很少,中小地主较多。但由于这些地区商品经济比较发达,所以富农占有相当多的土地。

由于封建剥削的严重,所以地主阶级一般掌握着政权,统治农村中的一切。在山西,据《中国近代农业史资料》第三辑所载:“村长(或做庄长)大都是由富人地主充任,村公所即是‘富人地主’的政权……而且凡是到过山西实地考察过山西农村的政治情况的,便会知道山西村长的专横、村公所的封建气味之浓厚,在中国是第一等的”。可见,封建地主充任村长,俨然是一方的“土皇帝”。

封建地主阶级对农民在经济上的剥削和政治上的压迫,加上 30 年代以来军阀战争和土匪的为害,使广大人民群众处于水深火热之中。

哪里有压迫,哪里就有反抗。处于重重压迫之下的晋冀鲁豫地区的人民群众,曾经进行过前赴后继的反抗斗争。远在唐朝就有黄巢暴动于菏泽,宋朝又有宋江起义于梁山,在汤阴还出了民族英雄岳飞,清朝末年还有反抗帝国主义的曹州教案的发生。近代,在中国共产党成立之后,山西的平定兵暴、山东阳谷县的“坡里暴动”、高唐县的“农官屯暴动”、河南濮阳县的“温邢固事件”、盐民暴动、山东曹县的“黄口暴动”、江苏沛县的“围城反挖河斗争”、河南林县涉县(现河北)的“天门会”十年斗争、山西猗氏县的“八一暴动”、武乡县的“五抗”(抗债、抗租、抗粮、抗税、抗丁)斗争、河南济源县的农民暴动等等,表现了晋冀鲁豫地区人民的反抗精神和革命传统。特别是 1936 年的红军东征,不但支援了北平的“一二九”学生爱国运动,扩大了共产党的政治影响,而且在山西许多地方播下了革命的火种,建立了一些区乡苏维埃政权和红军游击队。刘少奇主持中共中央北方局工作之后,纠正了“左”倾盲动主义的错误,加紧恢复中共地方组织和建立抗日民族统一战线工作,

在华北各地掀起了抗日救亡的高潮，为抗日战争爆发之后建立抗日根据地，奠定了重要的思想基础和组织基础。

三、战略地位

晋冀鲁豫抗日根据地的建立，为坚持华北抗日战争以至全国的抗战，竖起了一个重要的、坚强的战略支点。这是由它的战略地位决定的。

晋冀鲁豫抗日根据地，东依津浦铁路及运河与山东、苏皖抗日根据地相邻，西隔同蒲铁路及汾河与晋绥抗日根据地相望，北越正太铁路、德石铁路与晋察冀抗日根据地相接，西南过黄河、跨陇海与豫鄂陕抗日根据地、东南过新黄河和平汉线，与鄂豫皖抗日根据地南北呼应。它总的地形似一个钢盔，扼据华北平原南部，虎视中原，威罩陇海，不但是保卫西北的屏障，而且是护卫中原的阵地。本区从东南西北任何一面，都威胁着当时华北日军的作战线，因为向任何一面的攻击，都可以截断敌人的交通运输线。相反，敌人向本区进攻，周围各抗日根据地可以予以环击，易收相互策应之效果。因此，中共中央北方局、八路军总部和第一二九师领导机关长期驻扎在这里，指挥整个华北的抗日战争。可以说，晋冀鲁豫抗日根据地是华北游击战争的心脏与战略中枢。

四、行政区划

晋冀鲁豫抗日根据地的行政区划，基本上分为四个行政区，即：（一）位于正太铁路以南、平汉铁路以西、白晋铁路以东、黄河以北的太行区（包括山西的晋东南及冀西、豫北各一部）；（二）位于同蒲铁路以东、白晋铁路以西、黄河以北三角地带的太岳区（包括岳北、岳南及晋豫边界的中条地区）；（三）位于潞阳河与德石铁路以南、漳河以北、平汉铁路以东之冀南平原及津浦铁路以西、徒骇河以北之山东境内的一小部分地区之冀南区；（四）位于津浦铁路以西、徒骇河与漳河以南、平汉铁路以东、陇海铁路以北冀鲁豫三者交界大平原上的冀鲁豫区。由于抗日战争时期战役战斗频繁，形势复杂多变，全区的疆域时而缩小，时而扩大，因此行政区划不时变动。所辖之各县，有完整县，有不完整县，有的是两县或三县交界处的新设县，而且有些县时设时废、时分时合，所以县的名称与原设和现设的很不一致。

抗日战争胜利之后，据1945年12月的资料，晋冀鲁豫抗日根据地共辖4个行署区、22个专区、199个县（市）。即：

太行行署区，辖6个专区、48个县（市）：

第一专区辖沙河、邢东、邢西、内邱、临城、赞皇、高邑、井陘、元氏9个县和邢台市。

第二专区辖平定、昔阳、榆社、和顺、左权、太谷、榆次、寿阳、武乡、祁县、榆太祁等11个县。

第三专区辖襄垣、黎城、潞城、长治、壶关、平顺6个县和长治市。

第四专区辖博爱、修武、武陟、获嘉、陵川、温县、沁阳 7 个县和焦作市。

第五专区辖辉县、林县、汤阴、新乡、汲淇 5 个县。

第六专区辖武安、武西、偏城、涉县、磁县、林北、安阳 7 个县。

太岳行署区，辖 5 个专区、34 个县：

第一专区辖沁源、岳阳、屯留、沁县、绵上、平遥、灵石、霍县、赵城、介休 10 个县。

第二专区辖士敏、高平、长子、晋城 4 个县

第三专区辖浮山、青城、洪洞、临汾、曲沃 5 个县。

第四专区辖阳城、翼城、绛县、垣曲、王屋、济源、孟县、沁南 8 个县。

第五专区辖夏县、闻喜、安邑、平陆、康杰、稷麓、新绛 7 个县。

冀南行署区，辖 5 个专区、47 个县(市)：

第一专区辖临清、邱县、馆陶、清平、武训(堂邑)、冠县、华县、元朝、聊城 9 个县。

第二专区辖武城、故城、清河、夏津、恩县、高唐、平原 7 个县。

第三专区辖大名、魏县、成安、临漳、广平、肥乡、曲周、永年、邯郸、磁东、鸡泽 11 个县。

第四专区辖邢西、任县、尧山、柏乡、降平、钜鹿、平乡、广宗、威县、南宫、新河、南宁 12 个县。

第五专区辖枣强、景县、冀县、衡水、武邑、阜城及东广路西区、德县河西区 8 个县(区)。

冀鲁豫行署区，辖 6 个专区、70 个县(市)：

第一专区辖筑先、阳谷、东阿、肥城、峰山、长清、平阿、齐禹、茌平、博平、泰安等 11 个县。

第二专区辖范县、濮县、观城、朝城、清丰、南乐、昆吾、鄄城、鄄城、寿张、鄄钜、临泽、南华、崑山、张秋、东平、汶上、南旺 18 个县。

第三专区辖濮阳、濮阳市、滑县、高陵、内黄、安阳、卫河、长垣、卫南、卫滨、浚县、汤阴、延津 13 个县(市)。

第四专区辖曹县、东明、民权、复程、考城、菏泽、东垣、虞城、定陶、齐滨 10 个县。

第五专区辖钜南、金乡、鱼台、丰县、单县、城武、沛县、砀山、单虞、华山(包括丰县南部、沛县西南部、砀山东北部)、沛铜 11 个县。

第六专区辖杞县、庆华、睢县、建生、克威、睢(县)太西、扶(沟)太西 7 个县。

另据 1947 年上半年的资料，全区面积共有 15 万平方公里，人口共有 2962.3 万。

加上“豫皖苏”和“晋南三角地带”，全区面积为 23.3 万平方公里，人口为

第二节 根据地的开辟与形成

一、七七事变后日军进攻的形势与中共中央关于华北抗战的战略部署

1937年7月7日,日本侵略军从进攻北平附近的卢沟桥开始,发动了全面的侵华战争。中国人民奋起抵抗,全国的抗日战争从此爆发。

日军发动卢沟桥事变之后,于7月底占领北平和天津,接着就向华北全面进攻。他们狂言要在一个月占领华北、三个月灭亡全中国。所以,日军从侵占北平、天津之后,便分兵向华北腹地进犯。当时敌我双方的态势是这样的:日军成立华北方面军司令部,指挥8个师团另一个独立旅团和一个临时航空兵团,共30万兵力,沿平汉、津浦、平绥三条铁路进犯。主攻方向为平汉铁路,企图歼灭国民党第一战区主力于河北地区,夺取冀晋鲁三省和豫北地区。这种态势造成了从东西、东北面和北面对山西的三面包围。在全国当权的国民政府之军事委员会,将临战地区划分了5个战区,晋冀鲁豫各省分别归属由卫立煌任司令长官的第一战区和由阎锡山任司令长官的第二战区,第一战区的范围主要在河北和河南,第二战区的范围主要在山西和绥远。在华北战局危急的形势下,由中国共产党领导的红军正在改编为国民党第八路军的过程中,不待改编完毕,即于8月底至9月陆续开赴山西,配合国民党军作战。

为了使八路军展开于敌之翼侧和后方,袭扰、牵制进犯的日军,协同国民党军正面作战,中共中央洛甫、毛泽东提议并经中共中央政治局会议同意,决定将八路军全部部署于以恒山山脉为中心的冀察晋绥四省交界地。但是,由于日军攻势的迅猛,加之国民党实行片面抗战的路线,使战局的发展对中国十分不利。9月13日,山西大同沦陷。沿平绥路进犯之日军一部向绥远进攻,主力沿同蒲铁路南下;另一部向晋东北的平型关进犯,企图击溃国民党第二战区的主力,实施右翼迂回,威胁平汉铁路沿线国民党军第一战区主力的侧背;同时,日军还沿津浦铁路南犯,以保障沿平汉路进犯主要突击集团右翼的安全;而以第一军4个师团为主要突击集团,沿平汉铁路南下,并以一部沿滏阳河南下,企图协同第一军在河北省中部歼灭国民党军第一战区的主力。

在此形势下,蒋介石令第一战区卫立煌部向平汉线撤退,阎锡山拟在平型关以北举行决战。毛泽东判断:如决战胜利,日军南进可稍延缓,如决战失败,日军必迅速攻平型关、雁门关,然后主力直下太原,使绥远西境之晋绥军、恒山南段和平

汉铁路北段之各军,均不得不自行撤退;而日军即可不战而胜得到上述各地,娘子关天险也失去其作用。^①故于9月17日致电八路军总部,指出:“过去决定红军全部集中在恒山山脉创造游击根据地的计划,在上述敌我情况下,已根本上不适用了。此时如依原计划执行,将全部处于敌之战略大迂回中,即使第二步撤向太行山脉,亦在其大迂回中(设想敌占太原的情况下),将完全陷入被动地位。”^②为战略上展开于机动地位,即展开于敌之翼侧,钳制敌之进攻太原与继续南下,援助晋绥军使之不过于损失力量,为真正进行独立自主的山地游击战,为广泛发动群众组织义勇军,创造游击根据地,支持华北游击战争,并为扩大红军本身起见,中共中央改变了原定部署,作出了新的战略部署,即第一二〇师转至以管涔山为依托的晋西北地区,第一二九师于适当时机进入以吕梁山脉为依托的晋西南地区,第一一五师进入恒山山脉南段,并准备逐渐南移,展开于太行、太岳两山脉中。19日,毛泽东再电八路军总部,指出:“敌于太原,志在必得,此时部署应还看一步。”^③23日,毛泽东又电八路军驻晋办事处彭雪枫,强调指出:“游击战争主要应处于敌之翼侧及后方,在山西应分为晋西北、晋东北、晋东南、晋西南四区,向着进入中心城市及要道之敌人,取四面袭击包围之姿势,不宜集中于五台山脉一区,集中一区是难以立足的。”^④在此前后,毛泽东还多次发出关于开展独立自主的山地游击战的战略方针的指示,指出:“要实行这样的方针,就要战略上有有力部队处于敌之翼侧,就要以创造根据地发动群众为主,就要分散兵力,而不是以集中打仗为主。”^⑤这一部署与战略方针,为创造敌后抗日根据地提出了明确的任务,指出了正确的方向。

二、八路军敌后分兵与抗日根据地的创建

八路军自1937年8月、9月间开赴山西之后,在日军翼侧及后方广泛开展游击战和有利条件的运动战,先后取得了平型关、雁门关、阳明堡和广阳等战斗的胜利,在战役战斗上直接配合了国民党军作战。但由于中共中央和毛泽东提出的战略部署未能得到国民党军的采纳,日军于1937年11月8日占领了太原。11月9日,毛泽东提出:在华北正规战争业已结束,游击战争转入主要地位的形势之下,日军不久即将移其主力向我军所在地的晋西北、晋东北、晋东南、晋西南各要点进

① 参阅《关于敌情判断及我之战略部署》,《毛泽东军事文集》第2卷,军事科学出版社中央文献出版社1993年12月版,第47页

② 同①

③ 《八路军战略区域问题》,《毛泽东军事文集》第2卷,军事科学出版社,中央文献出版社1993年12月版,第50页。

④ 《关于在山西开展游击战争的意见》,《毛泽东文集》第2卷,人民出版社1993年12月版,第21页。

⑤ 《坚持独立自主的山地游击战原则》,《毛泽东军事文集》第2卷,军事科学出版社,中央文献出版社1993年12月版,第53页。

攻。我在上述四区活动之部队，应控制一部执行袭击敌人的任务，大部分分散于各要点，组织群众武装，放手发动群众。13日，毛泽东在给中共中央北方局和八路军总部负责人的电报中又进一步明确指出：八路军的当前任务是“发挥进一步的独立自主原则，坚持华北游击战争，同日寇力争山西全省大多数乡村，使之化为游击根据地。”^①中共中央北方局和八路军总部据此确定以山西为主要阵地支撑华北抗战，独立自主地开展游击战争，创建抗日根据地；并决定第一一五师除一部以五台山为依托创建晋察冀抗日根据地之外，师部率第三四三旅以吕梁山脉为依托创建晋西南抗日根据地；第一二〇师继续以管涔山脉为依托，创建晋西北抗日根据地；第一二九师主力及第一一五师第三四四旅由正太铁路南下，依托太行、太岳山脉，创建晋冀豫抗日根据地。

晋冀豫抗日根据地是逐步分片开辟出来的，经八路军再次分兵，以晋冀豫和晋察冀抗日根据地出发地，又开辟了冀南和冀鲁豫抗日根据地。到1941年秋，正式形成了晋冀鲁豫抗日根据地。从战略上讲，这个根据地分为晋冀豫（包括太行、太岳）、冀鲁豫（包括冀南和冀鲁豫）两个大区。兹将其分片开辟的情况，分述于后：

晋冀豫区的开辟：

1937年11月13日，八路军第一二九师在山西省和顺县石拐镇召开干部会议，根据中共中央和毛泽东的部署，具体研究了创建晋冀豫抗日根据地的任务和各项工作。

晋冀豫抗日根据地的创建，是分晋东南、冀西和豫北三片分别进行的。

抗日战争爆发前后，晋东南地区的党组织便开始秘密地恢复。由中共中央北方局和中共山西公开工委，通过与山西当权者阎锡山的特殊形式的统一战线关系，利用名义上由阎领导、实际上由共产党领导的牺盟会和山西新军决死队，派遣特派员和工作队到各县，发动群众，建立地方武装。同时，在中共中央北方局的领导之下，中共山西工委（后改为中共山西省委）在中共山西公开工委的配合下，以牺盟特派员的身份，派出一批建党骨干，秘密开展建党工作。中共中央北方局和中共山西工委派出的建党干部，陆续建立了正太工委、正太铁委、晋中特委、长治特委等党的地方组织。1937年10月，中共中央北方局决定撤销中共平汉线省委，建立中共冀豫晋省委，随同八路军第一二九师活动，与一二九师共同担负开辟晋冀豫抗日根据地的任务。石拐会议之后，第一二九师和中共冀豫晋省委先后派遣师政治部副主任宋仁穷、组织部长王新亭、宣传部长刘志坚等，率领工作团和步兵分队，分别到晋东南各地开展工作。在此期间，新组建的以薄一波为政治委员的山西

^① 《过渡期中八路军在华北的任务的决定》，《毛泽东军事文集》第2卷，军事科学出版社、中央文献出版社1993年12月版，第116页。

新军决死第一纵队，也开赴沁县、武乡地区，薄一波并出任山西第三区督察专员，掌握了部分政权。同时，八路军第一二九师张贤约、张南生率领的先遣支队到冀豫地区，桂干生、张貽祥率领一个支队到冀西地区，分别打开了那里的局面。从1937年底到1938年初，由于各方面的协同努力，晋东南、冀西、豫北地区的群众纷纷发动起来，人民武装自卫队和游击队陆续组建，抗日救亡的政权开始出现，各种抗日的群众团体也不断建立，在晋东南地区还运用特殊形式的统一战线，开始了对旧政权的改造。

1938年初，日军发动晋南战役和临汾战役。八路军第一二九师在广大群众的配合下，先后进行了长生口、神头岭和响堂铺战斗，给敌以沉重打击；接着粉碎了日军对晋东南的九路围攻，歼敌4000余人，收复县城18座，奠定了晋东南抗日根据地的基础。

1938年10月，武汉、广州失守，日军一改过去的政策，对国民党以政治诱降为主、军事进攻为辅，而把主要进攻的矛头转向敌后抗日根据地，抗日战争进入战略相持阶段。在此情况下，国民党内投降妥协的逆流甚嚣尘上。1938年12月，国民党副总裁汪精卫公开投敌。1939年1月，国民党召开五届五中全会，确定了防共、限共、溶共、反共的反动方针，不断制造磨擦事件。与此相配合，山西的阎锡山于1939年3月至4月，召开了反共的秋林会议，密谋发动反共事变。1939年12月，阎锡山在山西发动了十二月事变，充当了蒋介石发动第一次反共高潮的马前卒。在晋冀豫地区，先后发生了阎锡山孙楚部在晋东南制造的晋沁阳事变、朱怀冰纠合庞炳勋、张荫梧、侯如墉分三路进攻太行区八路军等反共事件。晋冀豫根据地军民，本着“人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人”的自卫立场，奋起予以反击，粉碎了顽固派发动的第一次反共高潮。同时，日军于1939年7月，发动所谓“晋东作战”（即“一号作战”），图谋打通白晋线和邯长线，在对晋冀豫地区形成“田”字形的包围圈，中间插上一个“十”字，分割晋冀豫抗日根据地。晋冀豫抗日根据地军民在日顽的夹击中坚持斗争，努力巩固根据地。

1940年春，晋冀豫抗日根据地分为太行、太岳两个地区。太行南部和晋豫边界地区，根据国共谈判达成的协议，由国民党军驻防。1941年5月，日军发动中条山战役，国民党20万大军退到黄河以南，岳南地区和晋豫边界的中条山地区，为日军所侵占。1941年6月，中共太岳区党委和中共晋豫区党委，根据中共中央北方局和第一二九师的指示，以太岳部队为骨干，组成南进支队，于1941年8月至1942年4月，先后重新开辟了岳南区和中条山地区，恢复了晋豫抗日根据地。1942年10月，根据中共中央的指示，晋豫抗日根据地并入太岳抗日根据地。因此，晋冀豫抗日根据地实际上包括太行抗日根据地和太岳抗日根据地两部分。

冀南地区的开辟：

冀南地区位于河北省南部的大平原上，日军把其作为侵略中国的一个重要基

地。发展冀南的游击战争,开辟冀南平原的游击根据地,对于支持太行抗日根据地,加强与晋察冀和山东抗日根据地的联系,具有重大的战略意义。

七七事变之后,日军沿平汉路南犯时,国民党军队纷纷溃退,其残兵败将和当地的土匪游杂武装,便在冀南地区招兵买马,抢占地盘,各霸一方,鱼肉乡里。八路军第一二九师进入太行山之后,即于1937年12月派孙继先、胥光义率领数十人的挺进队(干部队)到冀南,了解当地的情况,并与中共冀南特委马国瑞取得了联系。1938年1月,第一二九师又派第三八六旅副旅长陈再道率领东进纵队挺进冀南;3月,宋任穷率领的骑兵团由南宫西进。到4月,建立了一些县的抗日政权和半政权性质的战地动员委员会,并建立了5个军分区。接着由中共冀南区党委改称的中共冀鲁豫省委和由共产党领导的冀南军政委员会相继成立。

1938年4月21日,毛泽东、洛甫、刘少奇代表中共中央指示第一二九师,在河北、山东平原划分若干游击分区,普遍发展游击战争。据此,第一二九师派副师长徐向前率领第七六九团、第六八九团和第五支队到冀南开展工作。5月2日,徐向前到达冀南南宫,与东进纵队会合。之后,徐向前先是于5月10日组织了威县战斗,威县日军高桥部和伪军高德林部弃城而走,冀南腹地为八路军控制。接着于5月16日解决了疯狂杀害抗日军人的六离会事件,处决了首恶分子,瓦解了其组织。并争取了近万人的伪军反正,收编了在冀南揭竿而起的抗日武装、民团、保安团等一万人的地方武装。从1937年至1938年8月,冀南的抗日局面逐步打开。1938年8月,第一二九师政治委员邓小平到冀南和徐向前、宋任穷、陈再道一起研究了如何巩固冀南抗日根据地的问题。8月中旬,由冀南各界人民代表会议选举产生了冀南人民的抗日民主政权——冀南行政主任公署,杨秀峰、宋任穷分别任正副主任。9月,建立了全区的工人、农民、妇女等各界抗日救国总会,同时在30余县建立了抗日民主政权和民兵自卫队,其中基干民兵达到万人以上。从此,冀南抗日根据地基本形成,冀南人民的抗日斗争进入了一个新的阶段。

冀南行政主任公署建立之后,于8、9月间继续打击伪军,基本上肃清了平汉铁路以东、漳河以南、卫河以西地区的伪军,建立了冀南地区的抗日秩序。

在此之后,日军从10月开始,分4路扫荡以南宫为中心的冀南地区,遭到青年纵队主力的反击,敌伤亡200余人后撤退。12月,第一二九师师长刘伯承率第三八六旅主力等部奔赴冀南,直接领导冀南和鲁西北的抗日斗争。1939年1月,日军纠集3万余人,分11路对冀南抗日根据地进行大扫荡,2月占领了冀南中心区的各县。当日军开始进犯冀南时,八路军各部队分头阻击敌人。根据日军盛气凌人、每次遭到袭击必派部队追击的规律,由第三八六旅旅长陈赓指挥,于2月10日在威县的香城固进行了模范的诱击战,歼敌大队长以下200余人。

1939年1月,正式成立冀南军区,由陈再道、宋任穷分别担任司令员和政治委员。1月至3月,八路军在冀南进行较大的战斗100多次,毙伤日伪军3000多人,

基本上粉碎了日军企图控制冀南平原的计划。

同时，冀南军民从1939年到1940年，对反共顽固派进行了反磨擦斗争。

冀南行政主任公署成立之后，鹿钟麟受蒋介石之命，以冀察战区总司令、河北省政府主席的身份，带着反共和“收复失地”的使命，于1938年8月中旬到冀南，公开不承认冀南行政主任公署，并纵愿其部下不断制造磨擦不久，国民党山东省主席沈鸿烈来到冀南，同鹿钟麟策划所谓“冀鲁联防”，限制共产党和八路军在冀鲁两省的活动和发展。鹿钟麟不承认冀南各县的民选县长，重新任命县长，使绝大多数县出现了“双县长”、“双政府”的混乱局面。为了解决河北问题，八路军副总司令彭德怀于1939年5月下旬到冀南，与鹿钟麟进行谈判。之后，鹿钟麟表面上暂时有所收敛，但在幕后仍然支持磨擦事件。1939年秋，河北民军总指挥张荫梧对共产党领导的抗日军民的磨擦越搞越凶。8月16日抗日军民对张荫梧开始进行反击，27日张荫梧落荒而逃。1939年11月，随着第一次反共高潮的到来，蒋介石令其第九十七军军长朱怀冰进入太行山脉北部，配合鹿钟麟等，企图控制冀西地区，切断太行和冀南的联系，以第九十三集团军司令石友三部两个军和冀察游击总指挥孙良诚部向冀南、冀鲁豫地区进犯。后慑于舆论的压力，蒋介石被迫将张荫梧撤职查办，旋即任命朱怀冰兼任冀察战区政治部主任和河北省民政厅厅长。此后，在冀南地区磨擦事件不断加剧。到11月26日，朱怀冰率部向北窜犯到邢台、内邱以西地带，企图控制永、沙、曲、肥地区；高树勋部向北发展，打算与冀南的石友三部衔接；石友三与侯如墉共同控制了平汉路东、路西地区。针对上述情势，冀南军民从1940年2月9日开始，以打击石友三部为重点，进行了反顽作战，歼敌7000余人。3月初，又在平汉铁路以东进行了卫东战役，驱逐了石友三部；在平汉铁路以西，进行了砦、武、涉、林战役，歼灭朱怀冰部及其他游杂武装1万余人，驱逐了朱怀冰部。此后，冀南军民根据中共中央和毛泽东的指示，在冀南地区暂时休战，反磨擦作战告一段落，抗日根据地趋于巩固。

冀鲁豫地区的开辟：

在冀鲁豫三省交界的大平原上，从1937年到1940年，在中共山东省委、中共平汉线省委和中共河南省委的领导下，陆续开辟了鲁西（包括鲁西北、泰西）、冀鲁豫（包括直南、豫北、鲁西南）、苏鲁豫（湖西）三块各自为战的抗日根据地。

这三块抗日根据地的开辟和形成，以抗日战争进入相持阶段为界，分为两个阶段，每个阶段又是分片开辟的。

第一阶段：从抗日战争开始到战略相持阶段之前。

在鲁西北地区，抗日战争爆发之后，当地的党组织即根据中共山东省委的指示，对山东省第六区督察专员兼保安司令范筑先进行统一战线工作。1937年11月初，中共山东省委成立中共鲁西特委，统一领导鲁西北的抗日斗争。1938年初，在冀南新组建的第一二九师东进纵队等部到达鲁西北地区；3月20日成立了中共冀

鲁豫边区省委。在此期间，中共鲁西特委一方面协助范筑先收编各地的游杂武装 3 万余人，并将山东第六区保安司令部改称鲁西北抗日游击总司令部，由范筑先任司令员；另一方面，创建了党直接领导的抗日武装 9 个支队，约一万余人。1938 年 5 月，徐向前邀请范筑先到威县，经过会谈就冀鲁联防问题达成协议。

9 月，范筑先又参加了第一二九师和冀南行政主任公署在南宫召开的冀鲁两省军政联席会议，返回后于 10 月 5 日召开山东第六区军政联席会议，颁布了《山东第六区抗战行动纲领》、《战时经济政策》、《整军方案》等 3 个文件。中共地方党组织与范筑先密切合作，共同抗战，在鲁西北保持了 30 多座县城。日军向山东大举进攻之后，鲁西北各县的旧政权纷纷瓦解。经中共鲁西特委向范筑先建议，各县重新建立了政权，不但在原山东第六区先后恢复和建立了 12 个县政权，而且在原第四区及原第一区、第二区的黄河两岸的部分县也建立了政权，共建县政权 27 个。范筑先还接受中共鲁西特委的推荐，任命一批共产党员担任县长，建立了各种群众救亡团体。1938 年 11 月 11 日，日军由济南、德州、禹城分三路出动，进攻聊城。15 日，聊城失陷，范筑先殉国。19 日，中共鲁西特委召开紧急会议，决定扩大和掌握武装部队，坚持鲁西北的抗日游击战争。从抗日战争开始以来，鲁西北的抗日斗争为创建平原抗日游击根据地提供了经验。毛泽东在《抗日游击战争的战略问题》一文中曾经指出：“河北平原、山东的北部和西北部平原，已经发展了广大的游击战争，是平原能够发展游击战争的证据”。

在泰西地区，抗日战争爆发之后，在中共山东省委的领导下，泰安、肥城、长清等县的共产党员和爱国进步人士，组织了几支抗日游击队，为泰西建立统一的抗日武装打下了基础。1937 年 12 月，中共山东省委派张北华到泰西，建立了山东西区人民抗敌自卫团，进行了多次战斗。1938 年 5 月中共泰西特委成立后，一方面对自卫团进行整顿，另一方面在各县、区建立半政权性质的民众抗日动员委员会（简称动委会），并争取红枪会组织与自卫团一起抗日，从而打开了泰西地区的抗日局面。

在直南、豫北地区，1937 年 10 月，成立中共直南临时特委，并成立了党领导的抗日武装河北民军第二路第四支队。从 11 月到 1938 年 1 月，中共直南、豫北的党组织一方面发动群众抗日救亡，扩大抗日武装；另一方面积极开展统一战线工作，争取河北第十区（濮阳）专员丁树本合作抗日。此后，在中共直南特委的推动下，各种抗日救亡团体纷纷建立，并经过民主民生斗争建立了一些村政权。同时，第一二九师东进纵队于 8 月间发起漳南战役，歼灭日伪军 4000 余人，收编伪军 1300 余人。9 月，新组建的漳南兵团继续向南作战，经一个月战斗，基本上肃清了平汉铁路以东、卫河两岸、漳河以南、滑县以北地区的伪军和土顽，打开了安阳、内黄、汤阴、浚县、滑县等 5 县的抗日局面，协助中共直南特委建立了安阳、内黄、汤阴的抗日民主县政府，发展了直南、豫北的抗日武装。

在鲁西南和湖西地区,1937年11月,中共山东省委建立中共鲁西南工委(1938年5月改为鲁西南特委)。同一时期,中共苏鲁豫皖特委由费县迁入徐州市,决定以徐州为中心,以津浦、陇海铁路十字交叉线为界,划分四个区域,开展敌后游击战争。1938年4月,成立了中共徐西北工委。在上述党组织的领导下,经过中共中央派彭雪枫对国民党第五战区司令长官李宗仁进行统一战线工作,于1937年10月下旬,成立了由李宗仁任主任的第五战区民众抗日总动员委员会。中共苏鲁豫皖特委运用这一合法组织,建立了各种救亡团体。并于1938年5、6月间,在各县建立抗日武装的基础上,建立了人民抗日义勇队第一总队和第二总队。7月,中共鲁西南特委和中共徐西北工委合并组成中共苏鲁豫特委,统一领导鲁西南地区的抗日斗争。

第二阶段:抗日战争进入战略相持阶段之后。

抗日战争进入相持阶段之后,中共中央军委根据中共六中全会关于把党的主要工作放在敌后的指示,决定八路军三个师的主力于1938年12月分别进入冀中、冀南、冀鲁豫边区和山东地区,协同各地党领导的抗日武装,广泛开展游击战争,壮大自己,创建和扩大抗日根据地。此时,日军在华北的兵力逐渐增强,总兵力达到15个师团、9个独立混成旅团和1个骑兵团。但在1939年7月以前,日军主要是扫荡晋东南、晋察冀和冀南等地,冀鲁豫边区尚有部分县未被占领,伪军数量也较少,伪政权、伪组织尚未完全建立起来。由于这个地区开辟之后还不太巩固,也迫切需要八路军主力部队予以支持。1938年12月,八路军第一一五师第三四四旅之第六八七团、第六八八团,开赴鲁西南和直南地区,第六八五团开赴湖西地区;第一二九师刘伯承、邓小平率主力到南宫,负责领导冀南和鲁西北地区的抗日斗争。1939年2、3月间,第一一五师第三四四旅一部到豫北地区;代师长陈光、政治委员罗荣桓率主力一部进入鲁西地区。他们在上述地区发动群众,发展抗日武装,开展游击战争,进一步打开了冀鲁豫平原抗日斗争的新局面。第一二九师主力到达冀南之后,在冠县组建了先遣队(李聚奎任司令员兼政治委员),坚持鲁西北的抗日斗争。到1939年9月,建立了鲁西北行政委员会,统一了鲁西黄河以北地区抗日民主政权的领导。1939年3月,第一一五师主力(代号为东进支队)到达鲁西之郛城,并挺进泰西地区,成立了以罗荣桓担任书记的泰西军政委员会,召开军政联席会议,制定了抗日行动纲领。到1939年10月,建立泰西行政委员会(段君毅任主任),统一了鲁西黄河以南地区抗日民主政权的领导。留在运西地区的第一一五师杨勇部,在地方党组织的配合下,建立了几个县的抗日民主政权。运西抗日根据地和泰西抗日根据地联成一片,控制了津浦铁路以西、济(宁)菏(泽)公路以北、黄河以南的三角地带。

在冀鲁豫抗日根据地开辟和发展的过程中,从1939年3月开始,遭到了国民党顽固派的不断破坏。他们先后制造了“千里井惨案”、“辛羊区惨案”等反共磨擦

事件。在这里坚持抗日斗争的八路军部队和当地抗日军队，不得不在坚持抗日斗争的同时，给顽固派以坚决的反击。1940年初，在冀鲁豫区西北部对石友三部连续进行了两次反击战役；在鲁西中心地区坚持了“三村斗争”（刘岗、曹楼、伊庄三村）；在湖西地区也进行了反顽斗争。1940年4月18日，中共冀鲁豫区党委建立，书记王从吾；4月30日，冀鲁豫军区建立，司令员黄镇，政治委员崔田民，统一领导直南、豫北、鲁西南地区的抗日斗争。从此形成了鲁西、冀鲁豫、湖西三块抗日根据地。

1941年上半年，冀鲁豫、鲁西两区对敌斗争形势日趋紧张。为了统一对敌斗争的力量，以利长期坚持冀鲁豫、鲁西平原的抗日游击战争，经中共中央北方局和八路军总部批准，1941年7月1日，中共冀鲁豫区党委和鲁西区党委合并为新的中共冀鲁豫区党委，书记张霖之。7月7日，新的冀鲁豫军区建立，司令员崔田民，政治委员苏振华；两区武装部队统一编为八路军第二纵队，司令员杨得志，政治委员苏振华兼。9月初，边区召开各界代表会议，选举产生了冀鲁豫行政主任公署，晁哲甫任主任。从此，统一的冀鲁豫抗日根据地开始形成。

三、从冀太联办的建立到晋冀鲁豫抗日根据地的形成

各个抗日根据地的建立和发展，晋冀鲁豫地区各项建设工作逐渐提上议事日程。在晋冀豫地区，党的组织统一于中共晋冀豫区党委，军事上统一于晋冀豫军区，群众团体统一于各救总会，而政权在山西为第三、第五专署，在冀西虽设有专署，但属于冀南行政主任公署管辖。为了统一行政领导，中共中央北方局于1940年4月在山西黎城召开冀南、太行、太岳高级干部会议，决定成立冀南、太行、太岳行政联合办事处。邓小平指出：办事处是一种权力机关，用指示信的方式实现政策法规之指导，以达实际上的内部统一。并指出：办事处以山西第三专署为工作机关，每一指示对本区直接指导，对其他区实行间接指导。会后，冀南行政主任公署主任杨秀峰、山西第三专署专员薄一波、第五专署专员戎伍胜，经过几个月的积极筹备，于1940年8月，在涉县东辽城正式成立了冀南太行太岳行政联合办事处（简称冀太联办），由杨秀峰任主任，薄一波、戎伍胜任副主任；并由各抗日党派、各类专家，组成行政委员会。从此，冀太联办成了晋冀豫抗日根据地和冀南抗日根据地的统一的行政领导机构，所辖区域包括冀南、太行、太岳区的3个行政区、15个专区、115个县。

冀太联办的任务是：团结全区人民，建立坚强的抗日民主政权，巩固敌后抗日根据地；坚持抗战到底，反对妥协投降，巩固统一战线；开展民主政治；加强财政经济的统一和建设；密切山地和平原的结合，发展生产，促进经济交流，改善广大人民的生活，促进各区间的文化教育工作的配合，培养各种专门建设人才。杨秀峰曾经充分论述了建立冀太联办的意义，指出：（一）为了对抗日军分割根据地的计划；（二）为了对抗日军孤立山地和平原，实行经济封锁的阴谋；（三）太行、太岳所处的

晋东南是华北的核心,冀南是冀鲁豫平原的心脏,巩固冀南、太行、太岳是巩固华北抗日根据地的重要因素;(四)使冀南和晋东南两个区域的工作经验得到交流,推动华北敌后工作的全面开展。

冀太联办成立之后,在广泛征求各方面意见的基础上,经行政委员会讨论,于1940年8月颁布了冀南太行太岳行政联合办事处20条施政纲领,包括民族、民权、民生三个部分,充分体现了反对日本帝国主义、实现民主政治、改善经济条件、改善人民生活的要求,完全符合孙中山先生的革命的三民主义和中国共产党提出的抗日救国十大纲领的精神,符合新民主主义革命的基本要求。1940年9月,中共中央北方局召开了讨论根据地建设问题的高干会议,提出了建设根据地的各项基本政策。之后,冀太联办陆续制定和颁布了《修正合理负担征收款项实施方案》、《征收救国公粮暂行办法》、《人民武装组织条例》、《劳工保护条例》、《优待抗日军人家属条例》、《荣誉军人抚恤条例》、《军事支差条例》、《婚姻暂行条例》等法案,使晋冀豫和冀南抗日根据地的建设,逐步走上了正规。

为了进一步加强根据地建设,1941年3月16日,邓小平受中共中央北方局的委托,提议建立晋冀豫边区临时参议会。4月,中共中央北方局又提出对晋冀豫边区目前建设的15项主张,包括政治、经济、军事、文化、教育等各个方面的内容。实际上这是建设晋冀豫抗日根据地的纲领。以实现这个纲领为目的,在各地推选临参会参议员的基础上,晋冀豫边区临时参议会于1941年7月7日开幕。会议开幕之后,为了统一华北抗日根据地的各项建设事业,晋冀豫边区临参会改名为晋冀鲁豫边区临参会,经过民主协商,选举产生了晋冀鲁豫边区临时参议会和晋冀鲁豫边区政府,辖太行、太岳、冀南、冀鲁豫4个行政区。同时,冀太联办宣布撤销。从此,晋冀鲁豫抗日根据地正式形成。

第三节 党与政权建设及群众团体的建立

抗日根据地建设,包括政治、经济、军事、文化、教育等各个方面。而党的领导是核心,政权是标志,群众是基础。所以,需要首先介绍晋冀鲁豫抗日根据地的党的建设、政权建设及群众团体的建立情况。

一、党组织的恢复与发展

在抗日战争爆发之前,毛泽东就明确地指出了抗日战争领导权的问题,他说:“使无产阶级跟随资产阶级呢,还是使资产阶级跟随无产阶级呢?这个中国革命领导责任的问题,乃是革命成败的关键。”“依现时的情况说来,离开了无产阶级及其政党的政治领导,抗日民族统一战线就不能建立,和平民主抗战的目的就不能实

现,祖国就不能保卫,统一的民主共和国就不能成功。”^①在抗日战争爆发后的洛川会议上,中共中央又进一步提出:“共产党员及其所领导的民众和武装力量,应该最积极地站在斗争的最前线,应该使自己成为全国抗战的核心。”^②随着日军向华北的进犯和整个战局的发展,华北抗日游击战争的领导责任,落到了中国共产党的肩上。为此,中共中央北方局于1937年11月15日发出《关于目前形势与党的任务的决定》指出:“在游击战争中,我党已成为政权与武装的主要领导者,因此,我党应即公开,建立公开的党的领导机关,发展党员,建立地方党部,增加领导机关的人员,扩大党内的民主,加强我党在政权、武装及群众运动中一切方面的领导作用。”同时,中共中央北方局书记刘少奇指出:“必须十倍百倍地发展我党的组织,才能保证我党的领导。”并指出:“在目前建立各地党的组织,应该采用一些由下而上的方式。”^③这些决议和指示,不但指出了建立和发展党组织的重要性和迫切性,而且指出了发展党组织的方式和方法,有力地指导了华北各地党的建设工作。

晋冀鲁豫地区的党组织,就是根据中共中央和中共中央北方局的这些指示精神,在根据地分片开辟的过程中,与根据地的创建和形成同步进行的。

在晋冀豫地区:

1937年10月,中共中央北方局在原中共平汉线省委的基础上,建立了中共冀豫晋省委,书记李菁玉,组织部长李雪峰,宣传部长徐子荣。开始辖晋中特委和冀晋特委。1937年11月,中共冀豫晋省委随同八路军第一二九师师部进驻辽县(今左权县),李雪峰、徐子荣即深入到晋东南各地,帮助恢复和发展党的组织。到1938年3月,陆续建立和增辖省委驻沁县办事处(后发展为太岳特委)、太南特委和晋豫特委。此时,李菁玉调往冀南,由李雪峰接任省委书记。

1938年3月15日,中共中央发布《关于大量发展党员的决议》。之后,晋冀豫地区各特委和所辖各县的党组织,都把发展党员作为党的建设的一项重要工作,有的地方甚至采取运动的办法或突击的方式,所以党员的数量有了猛烈的发展,党的县级组织也逐步建立和健全。到1938年6月,党员由2月份的1000人发展到1万多人,而到1939年召开全区党代会时,则增加到了3万人。但在大发展中,也存在一些问题,主要是建设过快、数量过多、质量不高,有不少党员抗日的觉悟很高,但阶级觉悟较低。随着党组织的迅速壮大,为了提高党的战斗力,更好地领导群众开展抗日斗争,中共冀豫晋省委于1938年6月,在沁县南底水村召开工作会议,通过了《新形势下省委工作的新任务》的决定(通称“六月决定”),提出了建设

^① 《中国共产党在抗日时期的任务》,《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年6月版,第262页。

^② 《中央关于目前形势与党的任务的决定》,《中共党史参考资料》第8册,解放军政治学院编,第50页。

^③ 刘少奇:《为发动华北广大群众的抗日救国运动而斗争》(1937年10月10日)。

根据地及群众工作的新任务。8月,省委又研究了工作方法问题,提出在创造和建设根据地过程中必须转变作风,深入实际,提高领导水平。8月19日,根据中共中央北方局的决定,中共冀豫晋省委改称中共晋冀豫区委(1939年3月又改称中共晋冀豫区党委),辖晋中、冀晋、冀豫、太行、太岳、晋豫等特委,全面担负了领导各抗日根据地建设的任务。1939年底至1940年初,晋冀豫区党委及各个特委,在国民党发动的第一次反共高潮中,经受了严峻的考验。多数基层党组织能够领导群众同顽固派进行针锋相对的斗争,在粉碎国民党发动的第一次反共高潮中,发挥了中流砥柱的作用。但也有少数党组织停止了活动,有的共产党员脱离了革命,有极少数人叛变了革命。在反顽斗争中,在日军对晋南发动所谓“一号作战”,打通了白晋和邯长路之后,为了适应新的形势,建立了中共太北军政委员会(书记邓小平)、太南军政委员会(书记黄克诚)和晋东南军政委员会(后改为太岳军政委员会,书记薄一波)。到1940年1月,建立了太岳区党委(书记安子文)、太南区党委(书记裴孟飞)、晋豫区党委(书记聂真),太行区党组织直属晋冀豫区党委。从1940年开始,各地根据中共中央关于巩固党的决定,一般停止了发展,对党的组织进行了整顿。通过考察党员和干部,清除了叛变分子和阶级异己分子、投机分子,教育了犯错误的党员,整理与调整了支部的成分,加强了党的组织生活,使党组织的战斗力得到了提高。到1942年9月,根据中共中央“九一决定”,成立了中共太行分局,由邓小平任书记,领导整个晋冀豫地区的党的工作。

在冀南地区:

1937年10月,中共中央北方局代表朱瑞宣布成立中共直南临时特委,书记刘大风;次年1月,直南临时特委改为中共冀南特委,书记马国瑞,同时成立新的中共直南特委,书记朱则民。到3月,又在南宫成立了中共冀鲁豫边区省委,书记李菁玉,组织部长于光汉,宣传部长马国瑞。并将冀南特委分设为冀鲁边区特委(书记马国瑞)和巨任隆特委(书记李亚光)。不久,又将鲁西特委(书记徐运北)、鲁西北特委(书记张承先)、直南特委(书记朱则民)划归冀鲁豫边区省委领导。从此,形成了冀南抗日根据地党的领导的基础。1938年8月,中共冀南区党委建立,书记李菁玉,组织部长于光汉,宣传部长朱则民。同时,撤销中共冀鲁豫边区省委,其所辖之直南、豫北两地委归其领导。1943年11月,中共中央北方局平原分局(又称中共冀鲁豫分局)成立,书记黄敬,副书记兼组织部长宋任穷,宣传部长李菁玉,领导冀南区党委和冀鲁豫区党委。1944年5月,冀南区党委和冀鲁豫区党委撤销。为了加强对冀南工作的领导,7月间成立中共平原分局冀南工作委员会,书记彭涛。1945年8月20日,中共晋冀鲁豫中央局成立后,又恢复中共冀南区党委,书记李菁玉,副书记兼宣传部长马国瑞,组织部长郭森。

在冀鲁豫地区:

这个地区分直南、豫北、鲁西南、鲁西、鲁西北和徐西北、水西几个地方。抗日