

理论与应用

社会发展局处级干部学习邓小平理论“世纪杯”征文汇编

浦东新区社会发展局思想政治工作研究会编

二〇〇〇年十二月

编委会名单

顾问：赵开国 马伊里

主编：徐国平

编委：（按姓氏笔划排列）

马春馥 王永伟 孙国武 卢国雄

肖 凤 李国成 张新岳 胡根生

殷志发 徐国平 盛国生 魏虎根

序

赵开国

社会发展局党委组织本系统处级干部开展学习邓小平理论征文活动,今年已是连续第三年了。毛泽东同志关于理论学习有一句名言:“坚持数年,必有好处。”我认为,我们这项征文活动正是体现了这种精神,也一定会得到实效。

今年的征文活动有如下三个特点。

第一,今年年初和夏天,在中央、市委和新区党工委统一部署下,我局领导班子和领导干部以及局机关内设处室处级领导干部先后开展了“三讲”教育活动。因此,很多文章体现了“三讲”的精神,反映了“三讲”的成果。不少同志把征文的写作作为实际行动以改进自己“理论学习不足”的缺点,在学习和写作上都下了功夫,有一定的质量。

第二,今年年初,江泽民同志在广东、江苏、浙江、上海等地考察时,提出了关于“三个代表”的重要思想。“三个代表”是对党的性质,根本宗旨和历史任务的新概括,是对马克思主义建党学说的新发展,是新形势下对各级党组织和党员干部提出的新要求。我局广大党员、干部对“三个代表”的重要论述进行了认真的学习。征文中出现了一批结合实践,学习“三个代表”的体会文章,对于进一步深入领

会,理解“三个代表”,并付诸实践,具有一定的借鉴作用。

第三,去年中央发了《关于加强和改进思想政治工作的若干意见》,今年江泽民同志又就思想政治工作作了重要批示。新区建政之后,区委领导亲自带队,组织了关于思想政治工作的专题调查研究活动。在今年的征文中,不少处级干部结合自身的工作,对思想政治工作作了探讨和研究,这是很好的现象。须知“思想政治工作是一切工作的生命线”,坚持两手抓,两手硬,两个成果一起要,才是发展各项事业的根本宗旨和目标。

总之,征文活动年年搞,但并非简单的重复。时代在发展,社会在前进,新事物、新问题层出不穷,需要我们以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,去研究、去应对、去总结。只有坚持理论联系实践的学风,认真学习,勇于实践,善于总结,才能不断前进,不断提高。

2000年11月

目 录

序	赵开国
---------	-----

综 合 类

浦东社会事业党建管理模式初探	局党委	徐国平(3)
回顾思源,展望思进	局长室	吴 震(9)
学习“三个代表”思想,做一个合格的共产党员	人事办	肖 凤(16)
机关党建工作方法初探	机关党委	盛国生(20)
关于实行校(院)务公开的调研与思考	党办	张新岳(26)
论新时期思想政治工作的创新	党办	马春馥(31)
邓小平的中国社会可持续发展思想初探	局办	王兰忠(44)
邓小平厉行法治思想及其对依法治国的启示	局办	卢国雄(50)
关于加强内部审计工作的思考	审计室	崔裕权(57)
学习邓小平理论“精髓”的点滴体会	卫生处	卫成安(61)
浅谈加强新形势下的思想政治工作	计生办	华丽云(65)
坚持科教兴国战略,迎接知识经济挑战	民政处	花盛强(70)
论邓小平理论精髓的创立	文体处	刘 颀(78)
党员领导干部学理论着力点浅见	文化市场管理处	夏荣贵(83)
权力错位与权力监督	教育学院	胡根生(87)
从政治的高度树立和增强群众意识	教育学院	顾泉源(94)
对公有制及其结构的认识		
——解放思想、实事求是的认知过程	建平中学	张少波(98)

用共产党员的模范行动来赢得人民群众的理解、信任和支持

——浅谈领导干部的人格力量…………… 沪新中学 倪秀兰(101)

树立与改革开放时代相适应的思想方式

——学习邓小平的思想方法…………… 东辉职校 魏虎根(107)

共产党员必须坚持党性原则…………… 东方医院 陆国兴(113)

学好理论以“三个代表”指导工会工作…………… 东方医院 王来宝(117)

发展才是硬道理

——学习邓小平理论的一点体会… 源深体育中心 孙海宽(123)

教育类

浦东新区迫切需要发展高等教育…………… 工会 陈 炜(129)

知识经济与教育改革…………… 计财处 赵金龙(137)

教育和实践相结合的三个相关问题

——学习邓小平关于德育论述的体会…………… 教育处 许建山(140)

用邓小平理论指导教育改革的实践

——关于构建新区终身教育体系的思考… 教育处 陶国强(145)

新世纪师资队伍建设的若干思考…………… 教育处 杨月娣(152)

浦东新区学校党政干部选配中的问题及其对策思考

…………… 教育处 周永强(158)

区域教育督导队伍建设探索…………… 教育督导室 赵连根(166)

立世德为首,增强实效性

——学习江泽民同志《关于教育问题的谈话》

…………… 教科所 戴方兴(177)

师资队伍建设的理性思考…………… 教育学院 陈文高(184)

建功必先立德…………… 教育学院 古 晓(187)

阵地前移,研训一体,以人(校)为本,按需施教

——关于十五期间浦东新区教师继续教育的思考

…………… 教育学院 吴天锡(194)

以中华民族伟大复兴为己任 全面推进进才中学素质教育

..... 进才中学 袁小明(198)

关于“文化立身”的实践与思考..... 进才中学 张 伟(203)

构建培养创新能力的课程体系..... 进才中学 龚德辉(213)

面向新世纪的教育思考和教育实践..... 建平中学 冯恩洪(215)

认真学习“三个代表”重要论述 加强和改进学校党的建设

..... 建平中学 王永伟(225)

学习小平理论,搞好学校德育工作 建平中学 程红兵(231)

教育要以学生为本..... 洋泾中学 胡雨芳(237)

论学校心理健康教育的课程建设

..... 华东师范大学附属东昌中学 陈文荣(247)

依托社区 融于社区 共建社区文明

..... 华东师范大学附属东昌中学 薛德薇(253)

“科教兴国”战略与中学科技教育的思考与实践

——上南中学“爱国·科学·人文”办学理念辨析

..... 上南中学 罗 峻(257)

浅谈分层递进教学基本思想的普遍意义

..... 上南中教学区 林登香(264)

主动学习的若干思考..... 川沙中学 吴秀国(268)

中学党组织制度建设刍议..... 川沙中学 李国成(282)

青年骨干教师校本培训的实践与研究

——学习邓小平青年工作论述的体会...

高桥中学 闵德铃(290)

“减负”与素质教育..... 高桥中教学区 邹晏平(304)

学习邓小平理论,全面实施素质教育 三林中学 吴玉康(307)

关于当前学校德育的哲学思考..... 金联中学 朱士鸣(312)

树立以学生发展为本的教育理念..... 沪新中学 俞敦华(320)

关于中等教育办学体制改革的思考..... 浦南中学 李文亮(326)

学习邓小平理论,认真做好中教学区的功能调整

和组织建设工作..... 陆家嘴中教学区 周道元(331)

关于加强政治教师队伍建设的几点思考···	泾南中学	马爱明(337)
光辉中学的现状 & 发展·····	光辉中学	黄伟族(349)
“减负”工作的分析·····	光辉中学	刘建南(354)
搞好学校工作须把握好的几个关系·····	沪东中学	汪大方(357)
党建工作贵在创新·····	沪东中学	陈伟民(365)
邓小平教育思想与面向新世纪的教育·····	新南中学	赵慈恩(372)
慎而处之 为我所用		

——谈在学校管理中如何对待非正式群体

·····	塘桥中学、塘桥职业技术学校	王小芳(376)
加强转型时期学校思想政治工作的思考···	文建中学	陶德明(380)
关于校际兼并的思考·····	杨思中学	傅恒奎(387)
认真学习江总书记讲话,努力争创市现代化标志性学校		
·····	东辉职校	万善正(393)
转变观念 构建机制 盘活人才·····	振华职校	陈扬兴(398)
试论成人教育中的素质教育·····	上海电大新区分校	王林兴(402)

卫 生 类

按“三个代表”的思想积极推进卫生改革

——学习江泽民同志关于“三个代表”的体会···	局长室	黄震宇(413)
转变观念 进一步深化新区卫生改革·····	局长室	王家瑜(420)
浅谈东方医院的核心理念·····	东方医院	徐惠平 刘中民(425)
浅谈新区卫生院的改革·····	人事办	孙国武(435)
医院思想政治工作初探·····	工会	殷志发(440)
以“三个代表”重要思想为指导开创农村卫生机构		

一体化管理新局面 ·····	卫生处	严 胜(444)
政府推动、医院参与、社会介入、市场运作		

——浦东新区探索医院后勤社会化的新模式

·····	卫生处	范金成(450)
-------	-----	----------

从体制、机制、法制上浅论城市卫生长效管理工作	卫生处	陈俊民(457)
关口控制和前移是提高人口出生素质的重要保证	计生办	施 晶(462)
当前医疗纠纷处理中的难点分析及几点建议	医学会	孙茂恒(468)
浅谈红十字的志愿服务	红十字会	施静英(473)
落实“三个代表”,建设一支高素质的卫生防病干部队伍	卫生监督署、疾控中心	陆正德(478)
浅谈东方医院管理的哲学基础	东方医院	黄庆恒(482)
学习小平理论,抓住机遇,在医疗卫生体制改革形势下开拓奋进		
——全国城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生		
体制改革工作会议后的思考	公利医院	张慕洁(486)
小平理论指导我们实践管理新方法	公利医院	林一清(493)
深化医院后勤改革 稳步推进社会化进程	新区人民医院	张明璈(499)
以病人为中心 探索医院改革	新区人民医院	刘新源(505)
让病人自主选择医院、选择医生、选择药房的几点		
思考与体会	第七人民医院	张国通(509)
面向新世纪的思想政治工作探索	第七人民医院	邱凤娣(515)
医院体制改革初探	浦南医院	刘卫东(518)
对医院管理中几个重要问题的认识	浦南医院	法金生(523)
浅谈实行院长负责制后医院党组织的地位与作用	精神卫生中心	丁运莲(528)
浅谈基层党支部在医院管理中的保证监督作用		
	崂山西路地段医院	赵胜利(534)

民政类

浦东新区社区群众团队活动的调查与思考

- 民政处 王小陵(541)
- 关于社会保障工作的几点思考..... 民政处 陆汉成(549)
- 加强残疾人信访工作,维护残疾人合法权益 ... 残联 杨一明(555)
- 抓住机遇,迎接挑战,进一步做好残疾人工作
——学习江泽民总书记“三个代表”重要思想的体会
..... 残联 曹安平(561)
- 对浦东健康老龄化的初探..... 老龄办 徐华妹(566)
- 新兵役法颁布后的退伍军人安置工作设想
..... 双拥办 李保春(574)

文体类

- 推进体教结合,加快人才培养 文体处 徐明其(579)
- 浦东新区文化市场规范管理和繁荣发展的思路
..... 文化市场管理处 潘志强(585)
- 营造浓郁文化氛围,树立浦东整体形象
——关于浦东新区文化设施建设的一点思考
..... 文化艺术指导中心 屠天恩(591)
- 浦东新区文物保护利用与发展的思考
..... 文化艺术指导中心 陈伟忠(594)
- 对建好、用好、管好社区体育设施的一点思考
..... 体育发展指导中心 朱培甲(604)
- 后记..... (611)

综 合 类

浦东社会事业党建管理模式初探

局党委 徐国平

最近,江泽民同志指出:“全党同志特别是领导干部都要用‘三个代表’指导自己的思想和行动。”“必须以改革的精神研究和解决新问题,必须在实践中加强,在加强中不断探索新形势、新途径、新方法,以保证我们党更好地带领广大人民推进建设有中国特色社会主义的伟大事业”。浦东开发开放十年来,我们坚持“一流开发,一流党建”的指导思想,一手抓浦东社会事业的发展,一手抓党的建设。随着浦东新一轮开发开放的不断推进,浦东的社会事业应在新的条件下,积极探索搞好党建工作的新经验,在实践中丰富和发展马克思主义的建党学说。本文仅从理论上对浦东社会事业党建管理模式作一初步的探索。

一、浦东社会事业发展面临的“三个必然”,必将给党建工作带来新的课题

浦东社会事业的发展是实现新一轮浦东开发的智力支持,是完善浦东功能开发的基础工程,是构建国际型特大城市社区文化建设的重要环境。因此浦东的社会事业一方面要适应和服务经济开发的需要,另一方面也要在社会主义市场经济条件下,为浦东人民提供良好的人文环境。浦东社会事业将随着经济的发展,功能的完善,社区的建设,市民素质的提高等客观要求的变化而变化,它将面临着“三个必然”。

一是教育产业的兴起必然面临着经济和社会的严重挑战。经济的发展必然要求科技的进步,而科技的进步,教育又起着十分关键的支柱作用。未来浦东的建设已没有资金的铺垫和政策的优势,而是

依靠人才的竞争,而人才的竞争归根结底是教育。因此教育的体制和机制必须适应经济和社会的发展。在教育结构的布局上将实行大、中、小、幼区域一体化;在教育的所有制结构上将实现公办、民办和其他多元投资结构为主体的模式;在教育的管理方式上将走出一条强强联合或以强带弱的集团化道路;在教育的人事改革上将一部分从事操作性、劳务性、服务性的后勤工作人员从现有教师的编制中剥离出来,逐步走上后勤社会化管理的道路。为此,党的建设也将研究和解决这些新的课题。

二是卫生事业的改革必然向区域化覆盖、社区化延伸。预防保健、强身健体、心理疗法逐步成为市民的需要。一、二、三级医疗机构已经打破原有的所属关系,按照各自的特色和优势,分工有序,开展竞争。医疗服务的社会化,医疗技术的科研化,后勤管理的社会化,必将给卫生事业带来新的变化。因此党的组织的模式也将改变原有的传统观念,随着形势的变化而变化。

三是新社会组织的产生,必然会出现对它们的管理问题,加强新社会组织的管理已势在必行。民办学校、民办医院、私人诊所以及民办文艺团体的出现,非公办社会组织的建立必然需要党组织的同步进行。加强对新社会组织的建党工作,消灭党组织管理上的“盲点”需要我们进行新的研究和探索。此外,文化、体育事业的改革,社会团体和民间协会的建立,同样也需要加强对他们的指导和管理,这都给我们党建工作带来了新的课题。

二、浦东社会事业党的组织需要建立新的管理模式

邓小平同志曾经说过:“世界上的问题不可能都用一个模式解决。”他还说:“搞现代化建设不解放思想不行,解放思想就是打破习惯势力和主要偏见的束缚,研究新情况,解决新问题。”浦东的经济发展,必然会给社会事业带来新的机遇和挑战。这就需要我们党的工作,也要适应新形势,研究新情况,解决新问题。因此在加强基层党组织建设的同时,不能用一个模式去解决新问题,也不能用传统

的、一成不变的观点去认识新事物,而应善于研究和寻找党建工作的内在规律,围绕中心,服务群众,以人为本,重在管理,真正在实际工作中落实邓小平提出的“关键在党”、“关键在人”的思想,为浦东社会事业提供坚强的思想保证和组织保证。

1. 分层管理模式

浦东社会事业面广量大,层次多,人员结构复杂,行业特点明显。实行党建工作的分层管理,有利于局党委抓大事,抓方向,集中精力研究和决策一些重大的问题,有利于加强基层党的建设,提高工作效率。如教育系统可以分成局——学区——基层党组织的党建管理模式;又如体育可分成局——体育指导中心——基层单位党组织的党建管理新模式;再如民政可分为局——民政系统——基层单位党组织的党建管理新模式。同时根据机构的职称和分布,理清职责,进行相应的归类,既明确分层管理,又减少管理的幅度,强化工作的力度。

2. 行业管理模式

从浦东社会事业的区域总体布局来看,主要考虑有三种管理模式:一是相关行业党组织管理的模式。只要在行业性质相同,工作业务相通,人员情况相似的行业建立党的组织。如卫生系统不论所有制性质,不论隶属关系,按照市场组合的原则,先联络后联系,先松散后紧密,先建立联席会议制度后建立联合党委,加强同行业党的工作的联系。二是非相关行业党组织的管理模式。主要对社区服务性、指导性比较强的行业,如卫生防疫、食品监督、疾病预防控制、影剧院、文化馆、图书馆等,根据需要组建联合党委,实行统一领导。三是相关行业和非相关行业相结合的党组织的管理模式。这主要是指新社会组织,如民办学校、民办医院以及其他非公社会团体组成联合党委或综合党委,加强新社会组织的建党工作和党建工作。

3. 区域管理模式

主要按区域的模式来划分党组织的关系。如教育系统可分为若干个学区,按学区将义务教育阶段、学龄前教育阶段的教育单位建立

区域性的党的组织的联合体。又如卫生系统也可按区域的条件和可能,将所在区域内一级、二级、三级医院组成联合体,然后建立相应的党组织。这样既有利于加强基层党的建设,又有利于统筹区域内党的工作的情况,便于协调和指导。

4. 委托管理模式

随着人事制度的改革,党员的管理也将实现动态的、流动的管理模式,在事业单位中会出现在编不在人,在人不在编,人编相分离的状况。政企分开,事企分离,后勤人员的企业化管理,使党员的流动结构也会发生变化。因此对这些情况,我们可采取委托管理的模式。有的可委托企业党组织管理,有的可委托社区党组织管理,还有的可委托人才交流中心或人才培训中心代为管理。使党组织对党员的管理,能够把管人与管事紧密地结合起来,充分发挥党员在各自岗位上的先锋模范作用。

三、积极探索浦东社会事业发展党建工作的新模式

江泽民同志指出:“加强和改进党的基层组织建设,要围绕党的基本路线,为党的中心任务服务,用改革的精神研究新情况新问题,改进工作方法,工作作风和生活方式,认真做好对党员的教育、管理和监督,增强解决自身矛盾的能力。”浦东社会事业的发展必然给党建工作带来了许多新的课题。这就需要我们善于在实践中去研究和探索新方法、新途径,善于从基层中去挖掘党建工作的新经验、新模式。

1. 党建管理网络化

加强党建管理网络化,主要从三方面去考虑:一是从党的组织结构上看,实行局党委——分党委——基层党组织三级网络化管理;二是从党的工作职能上看,主要实行宏观决策和督查——贯彻和监督——执行和落实三个层面的控制系统;三是从党的信息管理上看,从信息集散——信息传递——信息接受——信息反馈和处理等信息系统网络化管理。这三个管理网络构成浦东新区社会事业党建工作的基本框架。

2. 党建工作多样化

党建工作不是原来的组织生活、党课、党员大会“老三件”，而是要面临新的形势、学习新的知识、树立新的观念，采取新的方法。首先从内容上要做到多样化，科技的发展，知识经济的兴起，人们也要学习和掌握现代化科学知识和技术，把它运用到党的工作领域中去。其次，党的工作多样化还表现在形式上的多样化，将原有的静态学习讨论转移到动态的考察访问上来。同时也可运用多媒体的手段对党员进行党性教育，既保持了传统的基本的党内政治生活的制度，又拓展了党的工作多样化的领域。

3. 党内监督制度化

加强党内监督，这是发扬党的优良传统，提高党组织的战斗力的，保持党的先进性和纯洁性的有效手段。党内监督制度化一要坚持民主集中制，坚持集体领导，民主决策，个别酝酿，会议决定的原则，坚持民主、科学、公开的工作作风。二要健全民主生活会制度，积极开展批评和自我批评，进行必要的思想斗争，自觉地接受党组织的监督。三要实行党员违纪责任追究制，对违纪的党员要制定具体的操作规范，该按哪一条处分的就按哪一条处分，决不姑息迁就。

4. 党务干部智能化

党务工作不是可有可无，党务干部的年龄也不能老年化。最近，江泽民同志指出，我们党要做到“三个代表”，关键在于要建设一支能够适应新形势新任务要求的高素质领导干部队伍。新形势下的党务干部不仅需要党性强、业务精、作风正，而且需要知识面宽，掌握现代科技知识的复合型干部。党务干部要有正确的政治方向和大局意识，还要懂英语，会电脑，这一方面需要培养和选拔智能化的党务干部，另一方面也要使党务干部注意自身的学习和提高。江泽民同志说，领导干部要“在认真学习马克思列宁主义理论的同时，还要努力钻研业务，要坚持不懈地学习社会主义市场经济知识，现代科学技术知识，法律知识和其他各方面的知识”。我想江泽民同志所说的这段