

中国人民政治协商会议南宁市委员会主办

2601



心桥

- 人民政协与我们的事业同在
- 市政协组织常委视察我市政府工作
- 市政协常委讨论我市国民经济和社会发展情况
- 扶花'绿叶'更光鲜
- 从“8”字引出的思考

'99 3

(内部资料 免费交流)

同庆五十周年

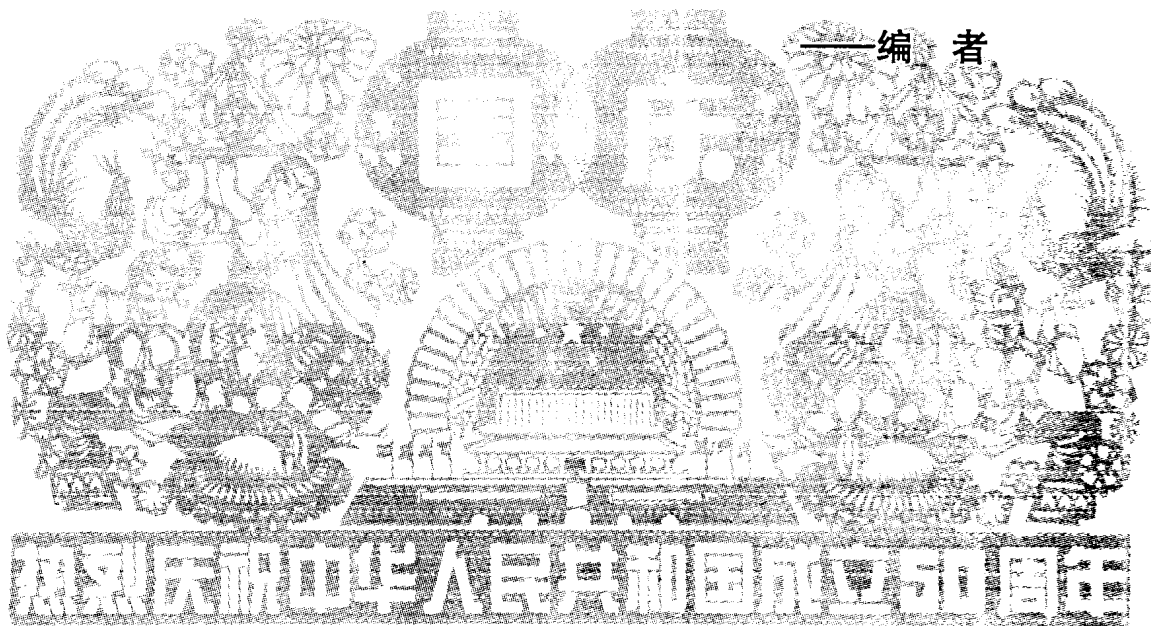
50年前,人民政协同新中国同时诞生。50年来,人民政协同共和国同命运,同前进,同发展。

50年弹指一挥间。人民政协同共和国经历了沧桑岁月,两者命运紧密相连。什么时候共和国繁荣,人民政协事业就发展;什么时候共和国困难,人民政协事业就受挫折。同样,人民政协事业顺利时,共和国就前进;人民政协事业坎坷时,共和国的脚步就停滞。人民政协事业是国荣亦荣,国衰亦衰。正因为如此,共和国为人民政协事业的发展提供了广阔的活动舞台,创造了良好的工作条件;人民政协以国家大事为己任,为国强民富建言立论,贡献力量。

改革开放20年来,在邓小平理论的指引下,共和国取得了前所未有的辉煌成就,发生了举世瞩目的巨大变化。这变化极大地推进了人民政协事业的发展,人民政协事业进入了新的发展时期。今天,人民政协和共和国一道昂首阔步,即将胜利跨进21世纪。

我们坚信,人民共和国一定会更加繁荣富强,人民政协事业一定会更加灿烂辉煌!

——编者



心

桥



目 录

1999 年第 3 期

(总第 18 期)

封面摄影:覃 勇

主办单位:中国人民政治协商会议南宁市委员会

卷 首 语

同庆五十周年.....编者(1)

学习园地

人民政协与我们的事业同在.....周天潢(4)

城市管理的科学意识.....石建光(7)

调整心态、摆正位置、挂出名堂.....阮兆剑(8)

调查与研究

推行村务公开 实行民主管理.....联合调查组(9)

参政议政

市政协组织常委视察我市政府工作.....(15)

市政协常委讨论我市国民经济和社会发展情况

.....司马平(20)

建言献策

发展民族旅游,促进扶贫开发.....汪 玲(22)

政协短波

要闻六则.....章勇等(25)

委员风采

扶花“绿叶”更光鲜.....陶振国(27)

傲立潮头唱大风.....陈建昭 韦毓良(30)

乐在希望的田野上耕耘的人.....章奇山(35)

创造销售摩托车奇迹的企业家.....陈吉利 曾广智(37)

党派之声

回眸五十年来的难忘经历.....杨永安(41)

大一统与海峡两岸的统一.....卢丽芬(43)

XINQIAO

民进二中支部组织建设得到巩固和发展……刘瀚钟(44)

学术探讨

从覃姓渊源看台湾省及东南亚与祖国大陆的
密切联系……章芝馨(46)

桥头漫语

从“8”字引出的思考……钟 然(51)
脱“土”杂忆……王云高(52)

文史天地

发聋振聩,意味深长……梁启雄(57)

桥上观景

瑰丽大明山……章 山(58)
榕树荫荫……罗海帆(59)
喜欢叶子……瀚 遥(60)

诗词艺苑

马君武“哀沈阳”诗重读后感……余铭奎(61)
倾听国歌……滕 忠(63)
满江红……单稚琛(64)
庆祝国庆五十周年……康乐琴(64)
贺国庆……冼伟智(65)
黄金缕……孙彩云(65)
占绛唇……曾卫汉(66)
人民政协五十年……永 行(66)
纪念政协成立五十周年……余铭奎(67)
“三讲”教育立志向……陆必康(67)
彻底揭批“法轮功”……陈 的(68)
穷追猛打李洪志……林 明(68)

封面:中国三代领导核心……章 勇摄

封底:广西大新德天瀑布

刊名题字:钟家佐

编委主任:贾祥瑞

编委副主任:陆必康

林 明

李海卿

编委成员:

贾祥瑞、陆必康、林 明

李海卿、施小申、黄春华

韦积云、陈伦元、刘丕展

冯志奇、戴保清

主 编:李海卿

副主编:黄春华 陈伦元

编 辑:周天潢 陆益斌

阴常熹

美 编:黄家均

地 址:

南宁市民主路 17 号

电 话:(0771)5638892

邮 编:530023

准印证号:0037654

人民政协与我们的事业同在

——社会主义初级阶段人民政协地位略论

周天潢

今年是中国人民政治协商会议成立50周年。人民政协50年的光辉业绩,谱写了中国历史的灿烂篇章。然而,以美国为首的西方敌对势力,不高兴再看到人民政协的存在,总是企图动摇其地位。而国内也有少部分同志由于认识不到位,或多或少存在“政协无用论”的思想,自觉或不自觉地成为前者的“知音”。本文拟从社会主义初级阶段人民政协的地位作切入点加以论述,或许能帮助这部分同志释解一丝困惑。

要研究初级阶段人民政协的地位,是有章可循的,也有历史的经验可以借鉴。概括起来有以下几个方面:

一、人民政协是党和国家最高领导体制中的重要组成部分

在党和国家政治生活中,人们已经形成这样一些基本概念:中国共产党是社会主义伟大事业的领导核心;全国人民代表大会及其常务委员会是国家最高权力机关;国务院是最高国家行政机关(最高权力机关的执行机关);中国人民政治协商会议是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构;最高人民法院、最高人民检察院分别是最高国家审判、检察机关;中央军事委员会是最高国家军事机关(同时也是中共中央军事机关),此外,还有中共中央纪律检查委员会。以上八个系列,从其相互关系看,又大致归纳为四个范畴。即中央机关范畴;权力机关范畴;国家行政机关范畴(国务院、法院、检察院以及中央军委对全国人大及其常委会负责);协商监督、参政议政机关范畴。以上四大范畴共同构成党和国家最高领导体制。

除了从上述四大范畴中,对人民政协是党和国家最高领导体制的重要组成部分得到确认外,尚有如下主要依据:

——有位置。中央历来重视统一战线,重视人民政协,重视坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。在中共党章和国家宪法中对其性质任务地位作用,都有明确规定。党和国家为统一战线、人民政协提供了根本大法依据。并且,在毛泽东、周恩来、邓小平、邓颖超、李先念等老一辈无产阶级革命家担任全国政协主席之后,由李瑞环同志出任第八、九届全国政协主席。还形成了习惯排列法:党委、人大、政府、政协。

——有系统。从全国政协到地方政协,从省、自治区、直辖市到市、市辖区和县政协,即在县以上政权单位建立了政协,有一个完备的组织系列。特别是十一届三中全会以来,一批有威望有影响的党政领导同志进入政协担任实职工作,加强了政协自身的组织建设和领导力量。

——有阵容。全国政协的组成单位,包括中共、各民主党派、各人民团体和各界人士共34个界别。南宁市政协的组成单位已有32个界别,各县区政协也有一定的阵容,尤其是政协委员的智力结构比较高,参政议政能力比较强,为统一祖国、振兴中华服务的可运用力量比较雄厚。

——有制度。从全国政协到地方政协已形成了一套比较健全的全体会议、常委会议、主席会议制度。全国政协八届九次常委会议制定了《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》,中共中央为此向全党发出文件,要求进一步推进政治协商、民主监督、参政议政的规

范化、制度化。全国政协八届十三次常委会议制定了《中国人民政治协商会议全国委员会专门委员会通则》，进一步加强了人民政协的经常性工作机构建设。各地政协还与同级政府部门建立了和谐、融洽的工作联系制度。全国政协和地方政协之间、地方政协和地方政协之间，出现了多种形式的横向联系和协作制度。

——有作用。主要是以邓小平理论和党的基本路线为指导，贯彻执行党的基本方针，发挥政治协商、民主监督、参政议政的重要作用；在整个社会主义初级阶段，高举社会主义和爱国主义两面旗帜，发挥团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素的作用；在坚持对外开放和实现“一国两制”方针中，发挥广交朋友，增进友谊，宣传政策，争取人心的作用。

二、人民政协是共产党领导的爱国统一战线组织形式

在中国民主革命的历史上，虽然有过几次统一战线，但由于历史条件的限制，这几次统一战线均无形成固定的组织形式。只有在夺取全国政权后，中共和各民主党派、各人民团体和无党派爱国人士都认为有必要建立一种组织形式，并把这种组织形式叫做人民政协。

人民政协的应运而生，是中国社会历史发展客观规律的一种体现，有其存在和发展的政治经济基础及其社会需求，人民政协是富有中国特色的统一战线组织形式。但这一组织形式在“文革”期间曾被林彪、江青反党集团动摇过。在这关键时刻，毛泽东同志一针见血地指出：政协还是要的，民主党派还是要的。半个世纪的历史证明，在中国，任何企图取消人民政协的思想，是不得人心的。这一问题已成定论。

在我国，全国政协代行国家权力机关职能的历史任务，已于1954年第一届全国人民代表大会召开之日起胜利完成了。赋予人民政协的新的历史任务则是作为统一战线组织形式长期存在，并且履行政治协商、民主监督、参政议政的基本职能，同人民代表大会相辅相成，这种作用是大有作为的，是可以充分发挥的，是富有活力的。

三、人民政协是共产党领导的多党合作和政

治协商的重要机构

当前，不少同志包括党内的一些领导同志，对共产党夺取政权后，民主党派需要长期存在，并能长期存在这一问题感到疑惑。其实，要解疑释惑不是一件困难的事，我们可以从150年以来马克思主义的理论和实践中找到，也可以在78年以来中国革命的理论和实践中找到答案。

首先，马克思主义从来都是主张大团结大联合，无产阶级只有解放全人类才能最后解放自己，这是一条客观规律，全世界无产者联合起来，这是无产阶级革命的主题。孤家寡人的政策，不是无产阶级的政策，要达到革命的目的，无产阶级必须在各种不同的情况下，团结一切可以团结的力量，组织革命的统一战线。

其次，在当代中国，12亿人口之众，仅靠6千万共产党员的觉悟和团结，是实现不了党的奋斗目标的。共产党同各族各界人民在社会主义的旗帜下，紧密地团结起来；大陆同胞同台、港、澳同胞和海外侨胞在爱国主义的旗帜下，紧密地团结起来，这是我们的事业必定要取得胜利的根本保证。

再次，中国各民主党派经过半个多世纪的斗争实践表明，它们从抗日战争前后成立以来所走过的道路，是同中国共产党合作和逐步接受共产党领导的正确道路，是从爱国主义到为社会主义服务的不断前进的光荣道路。在我国的具体历史条件下，民主党派过去具有阶级联盟的政党，在进入新的历史时期以后，民主党派已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义爱国者的联盟。

据此得出结论：民主党派从爱国主义走上社会主义道路是合乎中国历史发展规律的总趋势；民主党派是实现党在社会主义初级阶级基本路线的一支重要依靠力量；中国共产党领导的多党合作是一个长期的、真诚的方针；人民政协是以各民主党派为主包括各界人士在内的多党合作和政治协商的重要机构。

四、人民政协是发扬社会主义民主的重要形式

人民政协的基本特征，决定了人民政协是发

扬社会主义民主的重要形式。其特征如下:

第一,鲜明的党派性。人民政协的组成是以党派、团体为主体,这种结构本身就是一种民主政治的象征和生动体现。根本区别于国民党时期的一党独裁,也区别于西方国家貌似资产阶级民主而其实质乃为资产阶级的多党轮流执政。

第二,广泛的包容性。在高举爱国主义和社会主义两面旗帜,实施“一国两制”、和平统一祖国方针的基础上,每个民主党派、人民团体和各界人士,政治上不分左、中、右,年龄上不分老、中、青,都可以参加人民政协,并通过人民政协,就国家的大政方针和群众生活的重要问题,发表意见和建议,都可以充分代表和表达全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的利益和要求。

第三,客观的超脱性。人民政协主要职能之一是民主监督。监督需要超脱,超脱才能监督。正是这种超脱,人民政协才拥有广泛的深刻的客观的发言权。政协既由中共、民主党派、人民团体和各界人士组成单位,又超越了各个党政、企事业单位的自身利益,能够协助党委和政府总揽全局,权衡利弊,提出比较实事求是的切实可行的意见和建议,能够避免容易发生的一些单位陷于自身利益、忽视总揽全局的弊端。李瑞环同志对于人民政协这种超脱性,用十分富有哲理性的概括和表述为:说官是官,说民是民,亦官亦民,非官非民。

五、人民政协处于同人民代表大会相辅相成的历史地位

人民代表大会制度是我国根本政治制度,共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的基本政治制度。根本政治制度和基本政治制度相辅相成,共同架构有中国特色社会主义民主政治制度。人民政协处于同人民代表大会相辅相成的历史地位是我国具体的历史条件所决定的,也是我国政治制度的一个特点和优点。

其一,从基本职能看,人民代表大会拥有修宪权和立法权,对国家行政机关和司法机关的法律监督权,对国家领导人的决定、选举和罢免权,以及对国家生活重大问题的决策权等。人民政协

不享有也不应享有上述诸项权力,但人民政协对党和国家重大决策有政治协商权,对宪法和法律的实施有民主监督权。人民政协的这种协商对于人民代表大会的决策、决定、决议;人民政协这种民主性质的监督对于人民代表大会的权力性质的监督,是相辅相成的。

其二,从组成结构看,人民代表大会尽管含有工人、农民、知识分子、民族、宗教、妇女、解放军和民主党派成员等组成因素,但主要是按行政区域组建代表团的。而人民政协则主要是按党派、团体和界别为其组成结构。即人民代表大会不存在党派团体问题,均以人民代表身份进行活动;在人民政协不仅可以,而且还要充分运用党派团体的身份进行活动。显然,这种组成结构是与人民代表大会相辅相成的。

其三,从组织系统看,从全国到地方,除了乡一级政权没有相应建立人民政协外,县以上各级政权单位设置有人民代表大会及其常委会,也设置有人民政协。

其四,从活动方式看,也是相辅相成的。人民代表大会有法定的全体会议、常委会议、委员长(主任)会议,设有负责经常性工作的专门委员会,以及人民代表议案、人民代表视察等;人民政协也按其章程形成了全体会议、常委会议、主席会议制度,设置有负责经常性工作的专门委员会,以及政协委员提案、政协委员视察等。集中反映在一年一次的全体会议上,政协全会和人大全会一般都是同时举行的,并邀请政协委员列席人民代表大会。

综上所述,可以得出如下结论:人民政协在社会主义初级阶段,必然处于同人民代表大会相辅相成的历史地位。这种历史地位,只能坚持和完善,不能削弱和取消;根本政治制度和基本政治制度的关系是,根本为主,基本为辅,无主亦无辅,无辅亦无主,统一于社会主义民主政治制度之中;在漫长的社会主义初级阶段中,中国共产党领导的统一战线和人民政协的存在、发展是必要的重要的。

50年来人民政协功不可抹,人民政协与祖国的成就同在,与我们的事业同在。

城市管理的科学意识

城市管理的科学化问题,不仅体现一个城市的目标追求,也体现一个城市的综合实力,即两个文明建设的总体水平。在迈向21世纪的高科技、高竞争时代之际,先进的科学管理意识,其紧迫感就不言而喻了。

超前意识。城市要发展,管理需同步。把管理搁在滞后的位置上,带来的影响、教训是深刻的。我们曾经吃过先放水后挖渠的亏,你划一块我割一片,各自为政搞开发建设,可谁也不曾考虑,日后在这个地域怎么修路、绿化、排污、设管道,甚至关系到人精神需要的文化娱乐设施等。管理的超前意识就是在规划、开发、建设之始,就要求把周边环境布局及关连到的交通、治安、环保等管理要素,纳入总体治理之中,充分估计它的可持续性发展。我市市中心朝阳花园一带的无长远规划建设,致使今天车堵人海,事端叠起,噪音排污,不可言状,可以说是前人给留下的一块脓疮,现今不解决不成,要整治起来,既费时又加倍费财费力。

综合意识。城市人口的高密度和社会活动的多元化,给我们提出综合治理的课题。你管你的工商,我理我的道路交通;你扫你的地我摆我的地铺。结果是各自都在加大管理力度,但总体效应见效甚微。我们不乏在街头看到这样的“风景”:交通民警把主干道上的行进车辆疏通了,而道路两旁的慢车道上摆摊设点,乱停乱放,挤不堪言。治安联防队员捂着鼻子从臭水横流的街边走过,也不问津是谁造的孽。改变这种互不

联系的情况的最好“药方”,就是把条条管理变为块块管理,一套人马多种职责兼顾,划分区域,全面履行多种责任。

立体意识。立体意识就是集职责、监督、检查、处罚于一体,形成网状管理格局。具体职责落实到位,出现问题,拿直接责任人是问,拿主管领导是问,拿监督检查者是问。尤其经媒体曝光的典型案例,要上上下下成为众口之的,层层负起责任,引以为戒。常有这样的情况,某一地域被夜间摆小吃的摊点弄得一塌糊涂,责任区的人受苦受累受批评,而负责审批的机关,却逃脱了履行教育、监管的责任。前段时间,朝阳花园开放不久,公开的或不公开的文化单位团体鱼贯而入,摆台设幕,弹唱演排,还有的挂着牌设点占地经营书摊和画铺,那么,给这些放绿灯(发许可证的)的部门,怎么能心安理得了呢?部门利益的膨胀是管理上的毒瘤,务必切除。

常规意识。常规意识就是把城市管理纳入各级政府的议事日程之中,长治不懈。集中整治解决一些较为突

出的问题是管理中的重点,但如果没有长效的执勤、监督、处罚,势必使集中整治的成果巩固不起来。为应付上级的检查、评比,争个荣誉称号的急功近利的思想是常规管理的伴脚石。创城夺杯之势是以全市人民的良好文明习惯为前提的,是以促进经济发展为目的的。但创城夺杯之后,城管队伍解散了,监督机构撤销了,检查工作也减少了,很多地域的脏、乱、差又陈沙泛起,这种教训必须深刻记取。一冷一热的习惯思维在市民中一旦成为定势,城市管理就只成为政府部门的事而不是全市人民共同的事,那是多么可悲的啊。为全市人民的长治久安,在集中整治之后,要花数倍乃至数十倍的力气去巩固已取得的成果,制订周密的管理方略,并进行长效的实施和监督。

○石建光

调整心态、摆正位置、挂出名堂

浅谈挂职干部如何适应新形势

阮兆剑

作为首府第一个挂职城区的市政协委员和新闻记者,我可以说是南宁市至今为止“挂龄”最长的。从1996年8月奉派下挂,一挂就是三年多,不少朋友善意嘲讽说:“挂职最长,提拔最慢,依然故我,你还满不在乎,真不知道你怎么想的?”我的回答是:不管将来组织如何安排,我都会做到调整心态,摆正位置,挂出名堂。

调整心态:就要“四心”并用。何谓“四心”?乃潜心、全心、忠心和安心。首先是“潜心”:实践已证明,挂职是干部实践锻炼的重要方式,是干部提高素质,健康成长的有效途径。我在挂职“上任”开始,努力适应角色变换。从原来采访人家怎么干变成自己要怎样干。尽量少说话多干活,真正沉下心来,潜心研究自己这“临时角色”应怎样“演”才不至于被人喝倒彩,同时细心体会,用心思考,把自己原来在书本上学到的知识,运用于工作实践。

其次是“全心”。由于挂职的工作是一个全新的领域,必须虚心,从头学起,这就要求挂职干部要全心扑在工作上,不三心二意,不虎头蛇尾,工作有计划、有落实、有成效,只要自己认准了是对的,就坚持干下去,干出名堂来。我在挂职中努力发挥自己新闻记者的特长,两年中为城区在各新闻媒体上发了近百篇稿件,撰写了三部电视专题片的解说词,成功组织参与了“新城好少年王倩”的立体宣传策划活动,受到上级的好评。

三是“忠心”。笔者认为:干什么工作都得有敬业精神,要讲求职业在先,干一行爱一行,不见利忘义,不朝秦暮楚。做人要有原则,在工作上,与领导保持高度一致,服从指挥,听从分配。但在生活中,跟领导又要保持距离,不卑不亢,忠诚党的事业,不变自己本色,不能有傲气,但要有傲骨。

四要“安心”。挂职虽是临时角色,也不知该挂于何时,但只要挂一天“职”,就得履行一天“责”。不敷衍应付,不熬时间,混日子,真正做到人在岗,心到位,挂得住,干得好。

摆正位置。笔者觉得这一关对于挂职干部至关重要:不要以为挂了一个什么职,好象就有什么权似的,拿着鸡毛当令箭,一旦受挫折就沮丧不已。笔者在这方面也深有教训:刚任区长助理时,踌躇满志,心想一定要干出番成绩来报答领导的信任,于是乎,“风风火火闯九州”。殊不料一次工作需要派车去接记者,我请示了领导批准后由办公室派了车,说好下午2:30时从城区出发,想不到等到3:20分车才蹒跚而来,忍不住抱怨了一句,司机却顶道:“嫌慢你另外派车。”一句话噎得我敢怒不敢言,旁人戏称:“助理助理,没有人理。”从此悟出,有职并不意味着有权,挂职和任命有本质不同。

还有一次,我因先去市委拿份材料再回城区,却被登个“迟到”,扣发20元钱,当时我真想不通:我连工资都在原单位领,是“背着米”来城区干活,又是为城区去市里办事,怎么还扣钱呢?后来也想通了:纪律面前,人人平等,以后我注意凡事早请示,晚汇报,也不迟到了。

挂出名堂。三年的挂职实践,使我深深体会到:挂职干部一定要在新形势下摆正自己的位置,尽职而不越位,帮忙而不添乱。不随意表态,不自作主张,在工作实践中尽量做到脑清、眼明、耳灵、手快、腿勤。

脑清就是要头脑清醒,解放思想,经常换脑筋;眼明就是要明辨是非,看清方向,认准目标;耳灵就是听得进各种不同意见,及时了解自己工作效果的反馈,能倾听群众呼声;手快则是讲求高效率,能办的事不拖,该做的事就做,必要时加班加点也得赶工完成任务;腿勤则是经常下到第一线,身体力行,多跑多做,讲求实效,不搞虚架。江泽民总书记指出:“在实践中锻炼干部,是我们党培养干部的一条根本途径。”作为挂职干部,在新形势下,想开一些,看远一点,要有些“阿Q精神”,学会看透“纸上人生”,不要在乎将来挂满后,是否有位子,而应想到在挂职期间怎样干好“为官一挂,奉献一方”。

清朝诗人郑燮有一首脍炙人口的诗“衙斋卧听萧萧竹,疑是民间疾苦声,些小吾曹州县吏,一枝一叶总关情”。我们挂职干部,虽然还称不上州县吏,但也应该学会体贴民意,关心民情,“一枝一叶总关情”,真正“挂”出点名堂。

(作者系新城区政府区长助理)

推行村务公开 实行民主管理

——南宁市郊区津头乡推行村务公开制度的调查与思考

联合调查组

根据党中央、国务院关于在全国普遍推行村务公开制度的要求,1998年5月津头乡党委、政府按照区、市、郊区的部署,在全乡10个村委会推行村务公开和民主管理制度。经过一年多的实践,积累了一些经验,并取得了初步成效。最近,市委政研室与津头乡党委组成联合调查组,对津头乡推行村务公开制度进行了专题调查和研究。调查采取“听”(听乡村汇报)、“访”(访问村民代表和普通村民)、“谈”(召开村干部、村民代表和村民座谈会)以及抽样发放调查问卷等形式,通过解剖“麻雀”,摸清情况,总结经验,分析问题,明确目标,正确引导,重点突破,积极、健康、稳妥地把村务公开工作向制度化、规范化方向推进。

一、村务公开制度受到绝大多数村民的欢迎

我们采取调查问卷的形式对埌东村进行了抽样问卷调查。调查结果表明:100%的村民明确表示赞成实施村务公开制度;55.78%的村民认为财务帐目公开能有效地遏制村干部吃喝、假公济私乃至腐败行为;要求加强村务公开工作必须在监督上下功夫,59.8%的村民认为在财务上应该加强事前监督;51.26%的村民认为在村务上应该加强民主监督;28.24%的村民认为在村务上应该加强法制监督;但同时也有一部分村民担心村务

公开内容不尽真实或“避重就轻”而流于形式。这表明村务公开制度合民心、顺民意,村民的民主监督意识得到进一步提高。

二、村务公开的基本做法

1、领导重视,加强指导

津头乡党委、政府把村务公开民主管理工作作为农村基层组织建设的的重要内容,作为一项严肃的政治工作来抓。一是成立了专门的领导小组,由乡党委书记、乡长担任村务公开民主管理工作领导小组组长,副书记、副乡长担任副组长,组织、纪检、民政、财政、经管等部门的领导为领导小组成员。切实做到书记、乡长亲自抓,分管副书记、副乡长具体抓,有关部门协力配合抓。二是试点先行,以点带面,全面推开。为了使村务公开民主管理工作在全乡积极稳妥地推开,领导小组先选定两个村作为试点,总结出搞好村务公开的三条基本经验:①提高干部素质是做好村务公开的内在因素;②健全“两会”制度(村民会议、村民代表议事会)、完善各项制度、设立村务公开栏是搞好村务公开的有效途径;③定期检查督促是搞好村务公开的动力。随后,又把试点的经验推到面上,以点带面,全面铺开村务公开民主管理工作。

2、强化教育,统一认识

推行村务公开民主管理工作之初,各村

委会干部普遍存在“三怕”的思想：怕村务公开后揭示干部短处影响其威信；怕制度过多过繁按章办事束缚干部手脚；怕个别居心不良的村民借机向干部报复和闹事。为此，乡党委坚持正面宣传与反面教育相结合，积极引导各村干部提高思想认识。一是坚持正面学习教育。全乡多次召开了专门会议，组织对各村党支部、村委会成员培训学习，大力宣讲村务公开民主管理的目的、意义和作用。二是剖析典型案例。在思想教育中，列举了本乡的一些典型案例。如：1994年至1995年，津头乡琅西村委会主任黄立明在任职期间，于1994年12月经他人介绍，将村里的征地款900万元存入交通银行南宁分行某分理处，获得好处费4.5万元，黄立明与5名村委委员平分，黄立明分得7500元。1995年12月，黄立明经拉存款人的介绍，将600万元征地款按拉存款人的意图存入市建行某办事处，黄立明收到12.6万元好处费后，将其中的4.6万元留归己有。黄立明在1994年至1995年共收受好处费8.02万元。之后被郊区人民法院以受贿罪判处其有期徒刑五年，郊区纪委给予黄立明开除党籍的处分，此案成为全郊区有名的“黄立明事件”。究其原因，主要是村务没有公开，村干部利用权力搞权钱交易，群众不能参与民主监督和民主理财，导致个别村干部走上犯罪的道路。通过这一典型案例的剖析，全乡各村干部触动很大，许多村都主动地要求在乡党委、政府的帮助指导下建立村务公开民主管理制度。

3、建章立制，规范村务

建立健全村务公开民主管理各项制度，实现村务公开的制度化、规范化，是农村民主与法制建设工作一项必不可少的内容，同时也是使农村工作有序、使干部办事有据，真正做到按章办事，使村民依法行使民主权利，加强对村务和干部进行依法监督的重要措施。

津头乡在加强制度建设、规范公开内容上，着重抓好了“四制度”、“五公开”、“五规范”。①“四制度”即：10个村都建立了村民代表会议制度，占总村数100%；10个村都建立了村民自治章程（或村规民约），占总村数的100%；健全财务制度，10个村都成立了理财小组，占总村数的100%；强化内部管理，健全监督制度，10个村都设立了财务审计小组和村务监督小组，占总村数的100%。②“五公开”即：内容公开、时间公开、场地公开、程序公开、结果公开。③“五规范”即：规范内容，对涉及村民切身利益的10个项目——财务收支；计划生育指标分配；征用土地和宅基地审批；村民负担费用；土地承包；村办企业承包；优抚金与救灾救济款物发放；村干部工作责任目标和村干部工资报酬；征兵、招工、户籍变动及其他涉及全村村民利益的大事；上级党委、政府的有关政策和规定等进行了公开。规范程序，把村干部的办事过程和办事结果向群众公开，接受村民的监督和咨询，增加办事的透明度。规范时间，定期向群众公布村务和财务情况，坚持在党员会、村民小组组长会上总结和报告近段村务工作情况，每月由乡经管站组织进行一次会计交叉审帐活动；每半年或年终由村民理财小组对半年或全年财务开支进行全面清查，每季度定期张榜公布村务公开情况。规范阵地，全乡10个村每村投资6500元，在适宜场地统一规格（长7.2米×宽2.6米，共18.72平方米）建设村务公开栏。规范管理，每项工作的开展，由村党支部和村委会研究决定后，在党员会、村民小组组长会上予以公布，交给村民代表讨论，再予以公布。事后，在有关会议上总结报告，真正把村务工作置于村民群众的广泛监督之下。

4、求真务实，讲究实效

为了确保村务公开收到实效，避免走过场，乡党委、政府要求各村强化督查落实。一

是实行了村民代表监督制。除建立财务审计小组和村务监督小组之外,还实行监督审批制,如在村组财务开支方面,100元以下的正当开支,村民小组组长可以自行审批;超过100元以上至5000元以下由村委会审批;5000元以上报经乡经管站审批;10至20万元报经乡政府审批;20至50万元报经郊区经管站审批;50万元以上报经郊区政府审批;无论开支大小,一律要经过村民理财小组和村民代表会议讨论通过。二是组织定期督查。自1998年5月至1999年5月,乡党委先后6次组成工作组下到各村督促检查村务公开落实情况,今年6月,还组织驻在本乡的郊区人大代表和乡人大代表视察各村开展村务公开情况,对抓得好的村及其成功的做法予以通报表扬,大力宣传;对做得差的村及存在问题突出的村予以通报批评,限期整改。三是坚持定期财务审计。坚持每月10日由乡经管站组织各村会计进行交叉财务审计,去年10月,通过对长岗村3年来的财务收支状况进行全面审计,查出了村出纳班椿铭贪污、挪用集体公款17万元,及时移交郊区检察机关处理。在财务审计中,对问题突出的个别村的财务管理也提出了整改意见,限期整改。

三、村务公开初见成效

村务公开制度的实行和不断深化完善,增加了村务的透明度,密切了党群、干群关系,增强了农村党支部、村委会的凝聚力和战斗力,提高了村民参与管理共建美好家园的积极性,有力地促进全乡农村经济社会各项事业的长足发展。

1、加强了农村基层民主制度建设

推行村务公开民主管理制度,农村政务、财务工作公开透明,村民群众直接参与民主管理,健全了农村民主监督机制;干部自觉深入基层了解民情,反映民意,干群心往一处想,劲往一处使,大大减少了相互之间的碰

撞,农村出现了共谋发展的喜人景象,推进农村经济持续健康发展。

2、提高了农村基层组织和干部的威信,密切了党群、干群关系

推行村务公开民主管理制度,既有效地规范了村干部的村务行为,也有效地消除了干群之间的一些误解,还村级干部一个清白,给群众一个明白。过去,村里一些重大事务村民群众总是“雾里看花”朦朦胧胧;如今村民群众“参政议政”,村民干部“同坐一条凳,共议一村事”。与此同时,村务公开民主管理促使村组干部廉政勤俭办好农村公共事务和公益事业,扼制了各种不良现象的滋生,密切了党群、干群关系。如:长岗村实行村务公开民主管理后,杜绝了不正当的请吃风,村招待费用急剧下降,标准降低,乱开支现象明显减少,1998年全年开支招待费15673元,比1997年减少了3064元。村民群众把村务公开比喻为“好干部洗脸”、“坏干部现眼”、“村民群众亮眼。”一些村民高兴地说:“早就应该这样做了,实行村务公开民主管理,村民放心,干部开心,对集体充满信心。”

3、解决了群众关心的一些“热点、难点”问题,维护了农村社会稳定

津头乡的10个村都地处城郊结合部之中,环境复杂,问题较多。过去,各村的一些热点问题多,难点事情多,上访告状多,其根子在于个别干部的腐败行为。推行村务公开民主管理以后,加大了工作透明度,村民代表参与议事使干部能及时听到村民的意见和要求,从而强化了村干部的廉政意识,及时化解一些矛盾,形成上下沟通,相互理解、相互支持的党群、干群关系,促进了农村的社会稳定,不少村子自推行村务公开民主管理制度以来,未发生过一起治安刑事案件,也未发生过群体性上访事件。

4、规范了农村村务、财务管理,巩固壮大

了集体经济

村务公开制度的实行,一方面,扭转农村财务的混乱局面,堵塞了集体资产和经济收入在管理上的漏洞,壮大了村组集体经济;另一方面,村民群众参与管理,增强了主人翁的意识,责任心强了,干劲大了,生产积极性真正充分调动起来,促进农村经济的发展。津头乡自1998年在各村推行村务公开民主管理制度以来,成效明显,全乡现有集体经营收益100百万元以上的村7个,1000万元以上的村1个,1个村最近通过市里验收为小康示范村。该乡先后荣获郊区发展乡镇企业先进单位、综合治理先进单位,南宁市“十强乡镇”光荣称号,全乡经济繁荣,社会稳定,各项事业蓬勃发展。

四、推行村务公开民主管理制度过程中存在的问题和不足

津头乡自去年5月推行村务公开民主管理制度以来,虽然取得了一定成效,但是由于缺乏经验等原因,在推行村务公开民主管理制度的过程中仍存在一些问题和不足,主要是:

1、公开内容简单化

目前,村村都已建起了村务公开栏,而且也按上级要求在公开栏上设置了较为齐全的栏目,但据调查,一些栏目公开的内容较简单,村民无法从中了解该栏目村务工作的详细情况。一是村财务收支情况公开不够明细。这是村民反映最为强烈的问题。公开栏上公开了财务总的收支额,但没有明细的收入来源、支出人和支出用途等,村民难以核对,无法正确评价收支的合法性和合理性;二是集体经济项目经营情况公开内容笼统。麻村村民代表反映,村集体经济项目如麻村综合商场,总的收支情况公布了,但没有公开收支明细表,是招标承包还是指定承包、承包人是谁、承包费多少、承包期限多长、经营情况好

坏等,只有村干部知道;三是村干工作责任目标公开不明确。据实地调查发现,绝大多数村委会的村组干部任期及年度工作责任目标在公开栏上公开的只是一些经济指标,如农民人均纯收入目标、集体经济收入目标等,而没有公开在任期或年度内要为村民办哪几件实事,以及完成责任目标与否要采取什么奖惩措施,这样势必使村干部工作压力小、风险低,对农村社会经济发展促进作用不大;四是个别公开栏目仍然空白。有的村在村务公开栏上虽然设置了“政策法规公开栏”,“村民代表议案专栏”等,但公布内容不充实,个别甚至空白。村务公开内容简单还表现在,各村委会公开的都是整个村委会的村务,对村委会的组成部分——村民小组的组务公开还未引起足够的重视。

2、公开方式单一

自从设立村务公开栏后,各村的村务、财务都主要依靠公开栏进行公布,其他公开方式如召开大会、广播、张榜、印发说明资料等则很少被采用。村务公开本来篇幅容量就有限,加之很少采用其他公开方式,这就使得一些村务、特别是财务收支详细情况的公布受到限制。

3、村级档案管理混乱,使村务公开成为无源之水、无本之木

村务公开与村级档案管理有着密切关系,村级档案资料是村务公开重要的来源和基础,而村务公开是对村级档案资料可公开部分的公开,是村级档案管理水平的体现。然而,调查得知,村级档案建立与管理是目前农村工作最薄弱的环节之一,主要表现在:一是重视不够。各村组没有把此项工作列入议事日程;二是缺乏专人管理,村级大都没有专门的档案、资料、文件管理人员,村干也缺乏档案管理知识;三是没有专门设备。村里历年积存下来的文件、资料、报表无法集中统一保

存,到处散放;四是上级部门指导不力。由于档案管理不规范,要查找所需资料很困难,使村务公开处于十分被动的境地。如津头乡埝东村的财务帐本因无防盗措施,在村委换届交接后失窃。

4、民主监督乏力

随着村务公开民主管理制度的推行,农村基层干部和群众的民主意识有所增强,同时各村也相应成立了村务监督小组、财务审计小组等监督组织,但由于监督渠道狭窄,监督手段不力,对出现的问题及其当事人难以提出明确的处理意见,这些监督组织因此没能发挥更大的作用。另外,由于公开间隔时间较长,有的村没能严格执行乡里“每季度公开一次”的规定,按时公开村务工作,村民难以及时核查和监督,使监督失去时效。

5、村务公开缺乏良好的外部环境

村办的乡镇企业属集体经济项目,其经营情况、财务收支情况也应列入村务公开范围,但大部分村的村务公开栏上没有将这些情况具体公布出来,就是公开了也不够真实。为什么?据麻村村干和村民代表反映,工商部门对乡镇企业征收管理费和其他税费时随意性较大,收费人员曾对办理个体私营企业执照的业主说:“你不办执照可以,但多交些管理费的就可以(经营)了”,如果村里把各乡镇企业的财务收支都如实公布出来,必引来工商收费的“水涨船高”,导致村办户办企业的利益受损,得罪村民群众,故只好不公开或不如实公开。

五、完善村务公开推进民主管理的若干思考

党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》中明确指出:“扩大农村基层民主,实行村民自治,是党领导亿万农民建设有中国特色社会主义民主政治的伟大创造”。中组部负责同

志在总结全国村务公开和民主管理经验后,对这一伟大创举予以高度评价。所以村务公开民主管理这项工作是非抓不可,而且非抓好不可的。要进一步完善农村村务公开,推进民主管理,必须在以下几个方面进行改进和完善:

第一,公开内容要明细化。实行村务公开,目的是“给群众一个明白,还干部一个清白”,而达到这个目的的前提条件是,村务公开内容必须明细化。一是财务收支明细化。收入来源、收入数额、收入凭据以及支出数目、支出审批手续等都要做到如实公开,比如干部误工补贴支出,要说明误工原因、误工天数、补贴标准等,不能只公布一笔总数;二是集体经济项目经营情况明细化。集体经济项目经营情况公开内容应包括投资成本、经营利润、上缴税费、经营方式(包括承包、租赁、集体自我经营等),如果是采取承包经营方式,要说明是招标承包还是指定承包、承包人是谁、承包金多少、承包期限长短等,如果是租赁经营,要公开租赁人、租赁价等;三是村干工作责任目标明确化。列出为民办实事的具体项目,公开项目责任人,项目完成期限,以及相应的奖惩措施;四是政策法规详细化。将每一时期党和政府的有关新政策、新规定摘要公布,以便村民群众把握政策精神;五是组务公开要提到议事日程上来,每个村民小组也都要设置自己的组务公开场所。除上述提到的村务项目外,其他村务在实行公开时也要遵循明细化的原则,否则就会失去公开的意义。

第二,公开方式要多样化。实行村务公开的方式不应只局限于通过村务公开栏公开,在此之前曾经采用过的那些有效的办法,如广播宣传、召开村民大会等并没有过时,仍然可以加以利用,有条件的村委会可以通过办闭路电视向村民直接公开各项村务工作情

况。

第三,公开周期要制度化。村务公开必须讲求时效性。各村委会可以根据本村实际情况,在征求群众意见的基础上规定各项村务公开的周期,如财务收支情况最好每月或每季公布一次,政策法规的公布则要保持最新状态,其他项目的公开周期要视群众愿望而定。各项村务的公开周期一旦确定下来之后就不得随意更改,使之形成制度。

第四,档案管理要规范化。档案管理对村级基层组织来说仍然是一个较为生疏的工作,上级档案部门要派出得力干部到各村巡回办班培训,进行业务指导,言传身教地教会村干做好村级档案资料的收集、分类、整理、立卷、编目、保管等各项工作,保证每个村都有一名兼管档案的干部经过培训和指导,建档后能正常工作。同时档案的放置要有专门设备,要具备防虫、防潮、防火、防盗等功能,集体经济实力强、条件好的村可以利用电脑等现代化办公设备,使档案管理向现代化方向发展,从而为村务公开提供坚实的基础。

第五,民主监督要进一步强化。一是健全监督组织。村民代表会议、村务监督小组、村务审计小组、民主理财小组等都是村务公开的监督组织,各村都要建立健全自己的监督组织,并且每个监督组织都要有专人负责、有成员参加;二是严格监督制度。每个监督组织都要制定工作制度,明确监督责任,落实监督方法,用准监督手段。如在财务监督方面,可实行财务日清月结、按月结帐制度,当月帐目交接后,召开民主理财小组会议,审核收支是否合理,能否入帐,加盖“民主理财审核章”的单据方可报销入帐,认为不合理、有疑问的单据,要提交村民代表会议讨论处理。财务审计小组可以每个月或每个季度对村财务收支进行一次审计检查;三是加强群众监督。除专门监督组织负责日常村务监督工作外,各村还

需重视发挥群众监督的作用,村重大事项要召开村民大会讨论决定,同时设立村民定期“民主议政日”,让村民对各项村务发表自己的意见和看法,发挥群众评议和监督作用;四是积极执行监督成果。专门监督组织或群众对村务、财务进行监督后对发现的问题及其当事人提出的合理处理意见或办法就是监督成果,村委会应积极采纳使用这些成果,并将执行结果如实反馈给监督组织和村民群众,以免监督走过场,流于形式。

第六,村务公开环境要进一步优化。村务公开环境包括内部环境和外部环境两部分。内部环境优化的实现必须以村干、村民有较强的民主意识为基础,它要求村干、村民具备较好的素质修养和对待村务公开的正确心态。为此必须加强对村干、村民进行科学文化教育和社会主义民主法制教育,不断增强其民主意识和参与管理的积极性;外部环境的优化要求上级有关部门要积极为村务公开、民主管理创造条件,如乡经管站要定期到村检查指导,对村干和群众进行村务公开培训;工商部门要公开对乡镇企业等村集体经济项目的收费种类、收费标准以及合法收费依据,减少以至杜绝收费随意性,以消除群众疑虑和怨气;此外,有关部门要尽快制定出台村务公开民主管理的政策法规或条例,使村务公开、民主监督有法可依、有章可循。

调查组组长:

覃维志 市委政研室副主任

杨维超 郊区党工委常委兼津头乡党委书记

组 员:

李建智 市委政研室农村科科长

陈创源 郊区津头乡政府乡长

李耿民 市委政研室农村科科长

曾创新 津头乡经管站副站长

市政协组织常委视察我市政府工作

编者按:南宁市政协于1999年6月中下旬,组织市政协常委和部分委员,对我市1999年上半工业、农业、精神文明建设、提案办理等有关情况分别进行了视察。通过视察,大家在充分肯定成绩的同时,也实事求是地指出存在问题,并提出宝贵的意见和建议。现将工业组、农业组、“创城”组视察汇报刊出,供各位学习参考。

关于国有企业改革整顿情况的视察汇报

市政协工业视察组

市政协工业视察组,在贾主席的带领下,于6月21日至23日,对我市国有企业改革整顿工作进行视察,听取了市经贸委、市改整办、市劳动局的面上情况汇报,实地视察了南拖、南重、南机、南化、南铝、合纤、包印集团和塑料制品总厂等8家国有大中型企业,与企业负责人及员工代表进行了座谈。通过视察,委员们对正在全区范围内全面推开的国有企业改革整顿的必要性、重要性有了更进一步的认识,更深入领会自治区党委、政府把国企改整作为“天大的事”来抓,作为国有企业三年走出困境的攻坚战来打的决心和意图,从而更坚定了搞好国有企业的信心。

委员们对我市国企改整的总体进展情况基本上是满意的,认为,我市国企改整工作,在市委、政府的正确领导和精心部署下,正稳步推进并取得了阶段性成果。具体表现在:

1. 绝大多数企业已解决了对国企改整的认识问题,逐步理解了为什么要作为“天大的事”来抓,从而在认识到位的基础上,逐步做到领导到位和工作到位。

2. 大部分企业已初步建立起能反映劳动报酬与贡献大小挂钩的,能调动员工积极性的利益分配机制。人事、劳动制度改革进一步深

化;减员增效,分流冗员的观念与做法进一步得到企业员工的理解、认可与支持。

3. 下岗职工最低生活保障基本得到落实。下岗职工的再就业,在政府有关部门、企业和社会各方面的共同努力下,通过企业内部分流、劳务市场分流、社区服务分流和自谋职业四个渠道,已分流6025人,完成全年任务的50%。

4. 以产品和产品质量为中心的全面整顿正逐步展开。在贯彻“紧、好、低、新、内”五字方针的工作中,不少企业有新的突破,有不少好的典型。

总的看来,国有企业改革整顿,作为国有企业三年走出困境的关键性措施,已被企业普遍理解和接受,并将其作为更新观念、转换机制,实现管理创新、技术创新、产品创新,进而激发企业活力,全面提高企业生存竞争能力的有效途径。从实施的效果来看,一大批企业的经营管理状况有所改善,全市盈利企业的盈利总额增加,亏损总额有所下降,工业经济运行呈平衡发展态势。

委员们也实事求是地指出存在的几个问题:

1. 发展不平衡,少数企业改整的力度不

够,效果不明显。

2. 困难企业的经营状况尚未得到根本改善,企业面临的困难很多,亏损的势头未得以有效遏制。

3. 困难企业分流富余人员的效果不明显,一些问题有待进一步理顺,如清理停薪留职人员和“两不找”人员问题;在岗、轮岗职工最低工资收入问题;下岗职工与再就业中心签订协议中的隐性问题等等。

委员们认为,国有企业现时面临的困难尽管是错综复杂的,但无非也就是机制和负担两大类问题。机制的问题,可以通过不断深化改革来解决;负担的问题,譬如负债过重、资本金不足、工厂办社会、冗员过多及社会负担过重等问题,则要通过深化改革和国家宏观政策调整的共同作用,逐步予以解决。就我市的情况而言,企业立足于改革整顿,练好内功是根本。作为政府及其授权的资产经营公司,也有必要在探讨更深层次的解困措施上,在国有资产的优化重组方面,有新的突破,为企业营造一个更有利于改革的外部环境。为此,我们建议:

1. 少数企业,包括某个经营业绩原本不错的大企业,今年上半年经营的质量不大理想,要加大改整力度。企业要准确理解、全面把握“以市场为导向,以产品为中心,以质量为生命,以效益为目标”的企业改整思路,在狠抓内部管理,狠抓机制转换和产品创新的同时,奋力开拓市场,一刻也不能放松经营,把握好经营的大局,避免重大决策的失误,把改革整顿的成果,最终落实到企业的综合效益上来。

2. 针对企业改整进展不平衡,尤其是困难企业开工不足,经营管理上的矛盾错综复杂的问题,实施有效的分类指导。在发展方向、经营策略、机制转换、产品创新等方面,区别情况,各有侧重地予以实事求是的指导和协调;在盘活存量、减轻负担、筹措资金、分流冗员等实质性问题上,多出实招,多办实事,扎扎实实地为企业解困。

3. 困难企业最大的问题是士气消沉,改整的信心不足。要加大宣传鼓动力度,弘扬自力

更生,艰苦奋斗的企业精神,立足于深化改革,立足于生产自救,不等不靠,群策群力,自己解放自己。有没有这点精神,大不一样。南棉银丰公司三千余名员工,就是这样闯过来的。

4. 减员增效,下岗分流,实施再就业工程,是国有企业深化改革的一出重头戏,也是政府在经济转型时期对国有经济实施战略性调整面临的一个最棘手的问题。解决的关键是钱从哪里来,人往哪里去?就我市的情况而言,发展经济,特别要着重从一、二、三产业的协调发展入手,提供更多的就业岗位,是最根本的办法。这是一篇大文章,尽管艰难,也要做好。其次要充分注意到国有企业减员增效的必要性,坚决地、稳妥地实施分流。在分流安置的过程中,要特别注意做好在企业服务10年以上,签订了长期劳动合同的下岗职工的分流安置工作,鉴于这批人为数不多,应尽可能多渠道一次性分流,包括一次性补偿遣散。实施的关键性措施,是强制实行覆盖全社会的养老、失业、医疗保险,解决下岗职工的后顾之忧,以形成“大就业格局”。分流安置资金的筹措,除了财政、企业、社会“三家抬”之外,能否在盘活企业闲置设备、厂房、土地上做文章,变现资产,遣散冗员,实行企业生产要素的优化重组呢?改革是要付出成本的,对此要想得通,看得透。

5. 产品创新是企业改整的一个核心问题。产品创新与机制创新有因果关系,产品创新呼唤人才,而人才要靠机制激活。目前我们的企业在机制创新方面,尤其对工程技术人员、经营管理人员的激励措施方面,办法不多,动作不力,效果不明显,有不少企业甚至留不住人才,这应当特别引起关注。南宁铝厂在改整中实行工程技术人员担任管理实职,管理岗位高收入,管理岗位末位淘汰制等等,是机制创新的一个有效的探索,建议好好研究总结推广。

6. 亏损企业亏损的一个直接因素是负债过重,由利息、罚息引起的财务费用居高不下。近年来,国家为减轻企业债务利息负担,7次降低银行存贷款利率,可惜我市企业受益不多,降息效应严重滞后,逾期罚息、老息、始终是造