

F127.66 468
K63

跨世纪发展的历史使命

——深圳建设有中国特色社会主义和率先基本
实现现代化示范市研究

中共广东省委宣传部
中共广东省委政策研究室
广东省社会科学院
中共深圳市委

联合课题组



A0770921

广东经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

跨世纪发展的历史使命：深圳建设有中国特色社会主义和率先基本实现现代化示范市研究/中共广东省委宣传部，中共广东省委政策研究室，广东省社会科学院，中共深圳市委联合课题组编．—广州：广东经济出版社，2000.8

ISBN 7-80632-729-0

I. 跨… II. ①中…②中…③广…④中… III. ①地区经济—经济发展战略—广东—深圳市②社会发展—发展战略—广东—深圳市 IV. F127.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 37195 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 5 楼)
经销	广东新华发行集团股份有限公司
印刷	东莞新丰印刷有限公司 (东莞市凤岗镇天堂围乡)
开本	889 毫米×1194 毫米 1/32
印张	19.375
字数	387 000 字
版次	2000 年 8 月第 1 版
印次	2000 年 8 月第 1 次
印数	1~2 300 册
书号	ISBN 7-80632-729-0 / F·349
定价	38.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

·版权所有 翻印必究·

抢抓机遇，加快发展， 率先基本实现现代化

——李长春同志在全省经济特区和珠江三角洲
改革开放工作座谈会上的讲话

(1999年8月27日)

同志们：

这次省委、省政府召开“全省经济特区和珠江三角洲改革开放工作座谈会”，是一次很重要的会议。这是我省进一步贯彻落实江总书记对广东提出的“增创新优势，更上一层楼”，率先基本实现现代化要求和省第八次党代会精神的一项重大举措，是省委、省政府实行分类指导，动员、组织经济特区、珠江三角洲加快改革、开放、发展，推动率先基本实现现代化进程的一个实际步骤。下面，我就会议的基调谈几点意见。

一、经济特区和珠江三角洲地区要以率先基本实现现代化作为总任务、总目标统揽工作全局

今年九届全国人大会议期间，江总书记在广东代表团全体会议上发表重要讲话，提出广东要率先基本实现现代化，要在若干领域创造新鲜经验，继续走在全国前列的要求。这是对邓小平同志提出的广东要力争用20年时间赶上亚洲“四小龙”要求的进一步深化，体现了党中央第二代、第三代领导集体对广东的亲切关怀、极大信任和深切期望，从跨世纪发展的大方向、总目标上，为我们指明了路向，给我们极大的激励和鞭策。全省各级党委、政府和广大干部群众，特别是有条件率先基本实现现代化的经济特区、珠江三角洲地区各级党委、政府和广大干部群众，要深刻领会这一要求的重大意义，认真研究和严肃回答这个历史性命题，并从现在起就要鲜明地以率先基本实现现代化作为总任务、总目标来统揽工作全局。

经济特区、珠江三角洲地区率先基本实现现代化具有深远意义。珠江三角洲地区常住人口2810万，4.15万平方公里，毗邻港、澳，处于我国对外开放最前沿。在这么一个具有特殊地位的地区率先基本实现现代化，对于全党和全国人民坚持邓小平理论和党的基本路线不动摇，坚定建设有中国特色社会主义的信心，意义十分重大；对于实现“一国两制”构想，确保香港、澳门的繁荣稳定，促进祖国的统一大业，将产生重大的、不可估量的影响；对于西方敌对势力“西化”、分化我国的图谋，也是有力的回击。从我省自身的发展来说，经过20年的改革开放发展，

全省已总体上迈上小康，经济特区和珠江三角洲地区正走向初步富裕，要进一步发展，需要有一个新的更高的目标，去鼓舞、激励、鞭策广大干部群众继续前进，实现新的发展蓝图。率先基本实现现代化反映了广大干部群众的迫切愿望。因此，不论从全国的大局，还是从我省自身发展，从引导好、保护好、发挥好广大干部群众建设有中国特色社会主义的积极性，都迫切要求各级党委和政府必须把率先基本实现现代化作为总任务、总目标，采取切实有力的实际步骤，坚定不移地推动这一进程。

事实上，经济特区、珠江三角洲地区已经具备了率先基本实现现代化的可能性。改革开放 20 年来，珠江三角洲地区坚持以邓小平理论为指导，坚决贯彻执行党的基本路线，改革开放先行一步，经济社会发展取得令人瞩目的成就。全区面积虽然占全省的 23.5%，常住人口占 40%，但 GDP 占全省的 67%，财政收入占八成，实际利用外资占 78.6%，外贸出口占 88%。目前，人均 GDP 已达 22785 元（折合 2745 美元），城市化水平已达 67%，成为全国比较发达的地区之一。近几年来，产业结构调整加快，拥有一批高新技术企业和在全国有较大市场占有率的产品，形成较好的产业基础；体制改革有新突破、形成较灵活的运行机制；干部群众思想观念新，开拓创新意识强；毗邻港澳，在海外的华侨、华人众多，对外联系广、渠道多、信息灵，这一人文地理区位优势，得天独厚。所有这些，都为率先基本实现现代化打下良好的物质基础、产业基础、思想基础和体制基础。

率先基本实现现代化是经济特区和珠江三角洲地区跨世纪发展的重大历史使命，也是我省当前改革发展的紧迫任务。从国际看，知识经济的浪潮正迅速兴起，西方发达国家挟科技领先的优势，在经济全球化进程中，使发展中国家和地区面临巨大的挑战；亚洲逐步走出金融危机的阴影，经济开始复苏，东南亚新兴工业化国家和地区正加紧调整产业结构，大力发展高新技术产业，力求在今后的国际竞争中占据主动地位，这使原来产业结构与之相似的珠江三角洲地区，在参与国际分工、吸收外商投资、开拓国际市场、实现产业结构优化升级等方面，面临新的挑战。从国内看，党的十五大以来，由于各地改革、开放、发展你追我赶，沿海地区的体制创新、新产业群发展以及市场结构重组正日益加快，特别是以上海为龙头的长江三角洲正以其文化、科技、人才、产业优势迅速后来居上，使我们面临不进则退的境地。珠江三角洲虽然改革开放先走一步，经济建设取得了巨大成就，但离基本实现现代化还有很大差距：经济发展水平同亚洲先进国家和地区比，不论在总量上还是在人均占有量上，都还有较大差距；经济素质不高，产业缺少科技优势，结构尚需大力调整，产业创新和产业再转移扩散的能力较弱；服务业发展水平不高，软硬环境建设亟待加强；环境污染严重，城市规划管理滞后，人口过度膨胀，可持续发展任重道远。而且还要看到，今后十几年同过去 20 年在发展阶段上有很大的不同。过去是要奔小康，今后要向富裕发展；过去是短缺经济、卖方市场，现在已变为产品结构相对过剩的买方市场。

因此经济发展不只是量的扩张，更需要质的提高，这就要求我们把经济发展的着眼点转向依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，加速两个根本性转变。这对我们是严峻的考验。特别要重视的是，光有经济发展并不等于现代化，还需要使社会文明程度、民主法制水平、人民群众的素质等都达到较高水准，这方面的任务就更加艰巨。所有这些都昭示我们：率先基本实现现代化，并不是轻而易举的，这是一场硬仗，需要付出巨大的努力。我们必须有强烈的危机感、紧迫感、责任感，果断把握机遇，勇敢迎接挑战，全力推进率先基本实现现代化进程，才能继续走在全国前面。

率先基本实现现代化，是党中央对我省提出的严肃的政治任务，省委依据分类指导的原则，要求经济特区和珠江三角洲地区先行一步。率先基本实现现代化的总体思路是：以邓小平理论为指导，以江总书记“增创新优势，更上一层楼”，率先基本实现现代化的指示为动力，以率先基本实现现代化为总任务、总目标统揽工作全局，全面贯彻党的十五大和省第八次党代会精神，继续解放思想，开拓创新，实施外向带动、科教兴粤、可持续发展三大战略，增创体制创新、扩大开放、产业升级、科技创新四大优势，率先创建建设法治环境，到2010年左右，要把经济特区和珠江三角洲地区建设成为我国高新技术产业的重要基地；与港澳密切合作、与国际经济紧密联系的外贸出口基地；社会主义市场经济体制的先行区和可持续发展的示范区；基本达到经济繁荣、结构优化、设施完善、城乡

一体、法制健全、社会文明，率先基本实现现代化，为全省基本实现现代化起示范、带动作用。经济特区和珠江三角洲要率先基本实现现代化，最为重要的是要抓紧从现在到 2003 年这几年时间，这是打好基础、加快发展的关键性时期，也是本届党委政府的职责所在。根据国际的历史经验，现代化进程大体可分为三大阶段，即现代化的初始阶段，中等发达的现代化阶段和高度发达的现代化阶段。我们要率先实现的就是现代化的初级阶段，即要基本完成由传统农业经济向现代工业经济的转变，建立起较完善的社会主义经济体制、社会主义民主和法制建设有明显进展，基本实现社会城市化、城乡一体化、人口知识化等社会进步。省计委根据国际公认的基本实现现代化发展指标，结合我省省情，提出了经济特区和珠江三角洲地区率先实现现代化的初步构想，并从经济发展、社会发展、生态环境三个方面提出了十大指标，其中人均 GDP 要达到 5000 美元以上，深圳、广州的水平还应该更高一些。各市可依据省八次党代会提出的 21 世纪初叶我省基本实现现代化的战略目标，结合自己的实际，自下而上制定规划。我们对各市不作硬性的时间规定，可有先有后，决不准层层压指标，搞脱离实际的高指标，重蹈搞低水平重复建设的覆辙。要把良好的愿望与科学态度结合起来，以率先基本实现现代化作为动员、组织、凝聚群众的强大动力，把方方面面的工作纳入基本实现现代化这一总目标、总任务上来，推动新一轮的发展。

经济特区、珠江三角洲地区率先基本实现现代化，是

全省基本实现现代化的关键性战略步骤。打好经济特区和珠江三角洲率先基本实现现代化这一仗，不仅将为全省范围内基本实现现代化奠定基础，提供宝贵经验和示范作用，而且必将极大鼓舞全省人民开拓创业的斗志，激励广大干部群众坚定地建设和追求有中国特色社会主义的光明未来。

二、继续解放思想，勇于开拓，大胆创新，是率先基本实现现代化的重要前提

经济特区和珠江三角洲地区要率先基本实现现代化，首要的是要思想领先。回顾广东改革开放 20 年的历程，党的十一届三中全会以来，我们之所以能够把党的基本路线与广东的实际相结合，对外开放，对内搞活，改革开放先行一步，关键就在于我们思想解放先行；邓小平发表《南方谈话》以后，我省以市场经济为取向的各项改革不断深入扩展，对外开放创出新的局面，国民经济发展跃上一个新的台阶，社会各项事业取得新的全面发展，靠的也正是思想的进一步解放。因此，要率先基本实现现代化，就必须继续解放思想，实事求是，勇于开拓，大胆创新。只有这样，我们才能为基本实现现代化注入新的思想动力，焕发新的创造性，才能不失时机地抢抓机遇，深化改革，扩大开放，加大马力加快发展，最终实现基本实现现代化的目标。当前，在解放思想方面总的要求是要继续坚持“五破五树”教育。首先，要克服畏难情绪，进一步振作精神。目前我们确实遇到不少困难和问题：亚洲金融危机的影响仍在继续，给我们造成不少困难；东南亚国家经

济逐步恢复，在出口和吸引外资方面竞争力增强；国内连续 21 个月通货收缩，市场启动乏力；我省多年高速增长积累的问题日渐暴露，特别是金融隐患问题比较突出，都给我们造成了较大的压力。但是必须看到，我们面临的是发展中、前进中的困难和问题，只有加快发展才能找到解决困难的途径，增强化解困难、克服困难的能力。所以，要以辩证的思维和方法，认识和处理困难与发展问题，通过发展化解困难，通过化解困难为发展创造条件，不能等到困难解决了再发展。实际上，困难本身就孕育着机遇。当前我们正面临十分有利的机遇：一是国际经济环境趋于好转，亚洲金融危机的影响虽然有蔓延的一面，但正趋于改善，亚洲经济开始复苏，向好的方向发展。二是针对国内市场启动乏力，中央正采取一系列政策措施，全面启动消费需求、投资需求、出口需求，力度是空前的，是一个难得的好机遇。谁能够抓住这一有利机遇，先启动起来，谁就能够赢得加快发展的主动权。经济特区和珠江三角洲地区要对这个信息作出灵敏的反应，清醒地、迅速地抢抓这一重大机遇，很好地利用这些政策，加快我们的发展。

其次，要克服盲目骄满思想。应认识到，20 年改革发展虽然取得巨大成就，但按照现代化建设“三步走”的设想和党的十五大确定的发展目标，我们仅仅是万里长征走完了第一步。我们的国力还较贫弱，要在 21 世纪的世界大格局中处于更加主动的地位，必须加快现代化建设步伐。我们的生活有了很大改善，但我国中西部地区还有不少群众还比较贫困。作为先发展起来和有条件进一步发展

的地区，就要想大局，抓大事，肩负起我们的重大使命。我们没有理由滋长满足的思想，放慢自己的前进脚步。要在总结 20 年改革开放经验的基础上，引导干部群众一分为二地看问题，找出不足，反骄破满，艰苦奋斗，励精图治，用新的发展回答江泽民总书记提出的率先基本实现现代化这一历史命题。

第三，要继续坚定地按照“三个有利于”的标准，大胆实践，勇于开拓，敢闯敢试，大胆创新。对于重大决策要坚决与党中央保持一致，站在全局的高度，维护大局利益；同时又要从实际出发，把中央的要求和本地实际结合起来，创造性地开展工作。要把中央给予的各项试验权用足用好。最近，中央给予我们广东不少重大试验权，如批准我省为科技体制综合改革试验省，批准珠江三角洲作为国家高新技术产业带试点，允许广东进行国有外贸企业同外商合资合作的试点，允许外资银行经营人民币业务试点，批准广州进行保险业务对外开放的试点，同意深圳证券交易所积极准备、创造条件进行“创业板”试点等。江泽民总书记还要求我们在建立市场经济新体制特别是建立现代金融体系、在发展社会主义市场经济中有效遏制社会丑恶现象、进一步提高对外开放水平、推进科技与经济相结合等四个方面大胆探索，为全国创造新鲜经验。这些都是党中央赋予我们的试验权、探索权。我们必须拓宽视野，开阔思路，放开手脚，大胆试验，大胆探索。同时，我们还有三个经济特区和一批国家级、省级经济技术开发区和高新技术产业开发区，有着比其他地区更为有利的政

策优势。要进一步增强特区意识，更充分地挖掘特区敢为人先、能为人先的潜力，把经济特区和开发区的各项政策用活用好。对于重大的探索，要勇于提出，经请示批准后大胆实践。要充分发挥广州、深圳中心城市的功能和作用，在中央赋予权限的范围内，省委、省政府给他们创造条件，鼓励他们创造性地探索实践。省确定顺德市作为率先基本实现现代化试点市，就是要为县级市率先基本实现现代化带头探路。总之，经济特区和珠江三角洲各级党委和政府要把广大干部群众迅速动员组织起来，发扬改革开放 20 年来宝贵的敢闯敢试精神，思想更解放一点，胆子更大一点，步子更快一点，对前进过程中遗留和存在的问题，坚持不刮风、不争论、不埋怨，有什么问题解决什么问题；大力支持改革者，鼓励创业者，教育帮助失误者，惩治腐败者，鞭挞空谈者，追究诬告者，引导好、保护好、发挥好广大干部群众的积极性，营造干事创业的良好大环境，万众一心投身于率先基本实现现代化事业。

三、以加快改革开放、实施“三大战略”、增创“四大优势”为基本途径，加快率先基本实现现代化进程

经济特区和珠江三角洲率先基本实现现代化，其途径是进一步深化改革、扩大开放，扎扎实实地抓好省第八次党代会提出的实施三大发展战略，增创四大优势。

第一，要加快产业升级的步伐，增创产业新优势。这是我省尤其是经济特区和珠江三角洲的当务之急。20 年的高速发展，我们的地价、劳务、能源成本上升，必须建立产业的新优势，才能走在前面。这是普遍的经济规律。

要加快实现“三个一批”。一是新上一批。即新上一批高新技术产业、进口替代产品、填补空白产品。高新技术产业要重点发展电子信息、光机电一体化、新材料、生物工程等产业。进口替代，就是要从我国、我省的进口订单上找方向，选项目。填补空白，就是国内、省内没有的产品。广州、深圳、珠海等地要大力发展软件产业，重点扶持发展一批有自主知识产权的软件产品和软件“龙头”企业，使经济特区和珠江三角洲成为我省和全国软件产业的重要基地。各市要发展各具特色、各具优势的产业，努力打好产业发展基础，树立起产业建设的新形象。二是提高一批。就是用高新技术改造传统产业，重点是要采用高新技术改造纺织服装、食品饮料和建筑材料等优势传统产业。每一个市、每一个县都要创出一些在国内外有影响、有较大规模批量、有较高市场占有率的名牌产品，推动传统产业上规模、上新品种、上质量、创品牌、增效益。三是转移一批。产业梯度转移是产业升级的必然规律。要把特区和珠江三角洲区内劳动密集型、一般资源加工型产业，有计划、有步骤地转移出去。运用资产重组、资本经营、兼并联合、低成本扩张等办法，到内地或粤北、粤西去搞合作，对一些污染严重，没有前途的产业、产品则要进行淘汰。从而腾出产业发展空间，优化产业结构。此外，要加快农业产业化、现代化步伐，扩展和提升第三产业，向现代服务业进军。广州、深圳要结合发展现代化中心城市，完善现代市场体系、服务体系。总之要通过多种途径，使经济特区和珠江三角洲地区的产业结构向上提升

一个层次。从省到市都要制订产业政策和产品目录，明确支持、限制、不发展的产业、产品。省要原则一些，市要具体些，要把市场无形的手和政府调控结合起来，引导产业升级，克服有的市在产业发展上放任自流的状态。

第二，要加快建立技术创新机制，增创科技新优势。创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家或地区兴旺发达的不竭动力。经济特区和珠江三角洲在率先基本实现现代化过程中，要尽快建立健全技术创新机制和技术创新体系，实现跨越式发展。技术创新的核心是要走出一条科技与经济紧密结合的新路子，解决科技与经济“两张皮”问题，使知识尽快变成财富。为此，必须坚决贯彻落实《省委省政府关于依靠科技进步推动产业结构优化升级的决定》。经济特区和珠江三角洲各市要学习借鉴深圳的经验，加快科技进步步伐，走出本市科技与经济结合的新路子。要充分利用经济特区和珠江三角洲 80 年代以来大规模的技术设备引进所形成的有利条件，加大消化、吸收、创新的力度，建立若干领域的技术开发基地，并在某些方面占据全国行业“制高点”。国有和国有控股企业都要毫无例外地建立起工程技术开发机构。依托企业建立国家、省、市级工程技术研究开发中心，使之成为工业技术开发基地，真正做到生产一代、储备一代、开发一代，有条件的要做到预研一代。要做到在三个比例上有明显提高：一是企业科技开发人员占职工总数的比例大幅度提高；二是企业科技投入占销售总额的比例大幅度提高；三是各市的科技投入占 GDP 的比重大幅度提高。高等学校要成为发展

高新技术产业的生力军，成为企业科技进步的社会依托。对外资企业要千方百计动员、引导他们将技术开发机构转移过来，推动珠江三角洲地区的技术创新。要建立起小企业的社会技术依托，通过企业化的技术服务中心，为小企业提供技术服务。要加快地方科研院所的改革，大力发展民营科技企业，大力吸引国内外科技人才。广州、深圳要办好科技园、软件园、留学生创业园，以更优惠的政策，增强对海内外科技人员的吸引力，成为全国重要的科技创新基地。

第三，要加快建立社会主义市场经济体制，增创体制新优势。要从过去的以破为主，重点转向新体制的建立和规范，做到破立结合，敢破善立，以立为本，在“立”字上下功夫，加快推进组织创新、机制创新和制度创新。经济特区和珠江三角洲要大胆探索，勇于实践，继续先行一步，力争在2000年左右建立起社会主义市场经济体制的基本框架，再经过5年左右的努力，建立起比较完善健全的社会主义市场经济新体制。当前，增创体制新优势，重点是要下决心攻克国有企业改革这一难关。要建立有利于政企分开的三个层次的国有资产监管、营运、经营体系；要加快公司制改造，建立现代企业制度；要按“调整布局、优化结构、有进有退、加强重点”的原则，对国有经济实行战略性重组；要加快建立企业的技术创新和管理创新体系；要改革企业领导干部管理体制，改革企业经营者的分配制度，并力争在这些方面取得新的突破。国有企业改革要把住“三关”，即资产流失关、债务逃废关、社会稳定关。同时，要继续推进所有制改革，形成以公有制为

主体、多种所有制经济共同发展的格局；要进一步完善要素市场体系和覆盖全社会的社会保障体系；结合政府机构改革，加大行政管理体制改革力度，切实转变政府职能。

经过 20 年来特别是近 10 年来的改革，深圳和顺德在中观和微观层次上已初步建立了社会主义市场经济体制的基本框架。县级综合改革可借鉴顺德的经验，大中城市改革可借鉴深圳的经验，与各地实际情况结合起来，加快体制创新步伐。

第四，要进一步提高对外开放的水平，增创开放新优势。经济特区和珠江三角洲增创开放新优势，当前重点应在以下几个方面努力。一是进一步提高粤港澳经济合作水平。毗邻港澳，是我省独特的优势，实行“一国两制”为我们发挥这种优势创造了更加有利的条件，我们要在坚持“一国两制”方针的条件下，把分散的、自发的经济联系，发展为更加紧密的、整体性的合作；把主要是民间往来上升到包括政府间联席磋商机制在内的多渠道、多层次、多形式的合作和交流；要把经贸合作扩展到加强旅游、基础设施、科学技术，以及联手打击走私等经济犯罪方面的多领域的合作。要把深港、珠澳合作作为粤港澳合作的重点，切实抓出成效。二是大力鼓励和吸引不同层次的台湾企业来粤投资，发展多方面合作。三是在发展粤港澳合作的同时，要大力发展同欧美、日本等跨国大集团的直接合作，提高对外引资和合作的层次和水平。四是要进一步调整出口产品结构，调整销售市场结构，改变贸易方式，提高出口水平。要依靠技术创新提高出口产品技术含量，

增加高新技术产品、机电产品等高附加值产品的出口；要在继续发挥香港转口作用的同时，大力拓展远洋直接贸易，快捷进入国际销售网络；要把产品出口和实物形态的资本输出结合起来，实行“三去一补”、去件装配等灵活贸易方式，把商品贸易与经济合作紧密结合起来；要使更多的生产企业进入外贸第一线，把国有外贸企业改造为公司制企业，发展一批工贸结合的大型综合商社和外资合资企业。五是在加强和改善对加工贸易监管的同时，引导加工贸易上档次、上水平。要切实提高广州、深圳和经济特区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区的加工贸易水平，使之成为国际性出口加工贸易基地。要鼓励加工贸易企业增资扩股，加强地区产业协作配套，广泛采用国产原材料、零配件，促进加工贸易从劳动密集型向技术、资金密集型转变，从受托加工向自营加工自主开发转变，从简单加工向深加工转变。六是全面改善投资软环境。提高政府办事效率，按照国际惯例和准则，完善市场机制，规范市场秩序，健全法律法规，以良好的环境吸引力，增强招商引资的竞争力。

四、率先建立文明法治环境，为率先基本实现现代化提供重要条件

率先建立文明法治环境，是率先基本实现现代化的题中之义和重要条件，是当前亟须改善的最重要的投资软环境，也是中央领导同志对我们的殷切期望和要求。率先建立文明法治环境，核心是加大依法治省力度，依法行政，依法管理经济，依法治理社会。一是要规范市场秩序。要