

内部文件
妥善保存

中华人民共和国
第七届全国人民代表大会
第二次会议简报合订本

(总151—305号)

(二)

全国人民代表大会常务委员会办公厅

1 9 8 9 年 4 月

七届全国人大二次会议

简 报

山东省代表团

1989年3月25日

总结经验教训 推进建设和改革

3月25日，山东代表团继续对政府的三个报告进行审议。人事部**赵东宛**部长等有关部、委的同志列席了上午的全体会议。

关于治理整顿问题 **倪志福**代表说，政府工作报告是一个很务实的好报告。对形势、成绩、缺点、失误和任务、措施，讲得实事求是，有利于推进今后的工作。我们要发扬民主，群策群力来出生意，人要牢牢把握住建设和改革的基本战略思想，即在八十年代打好基础，为九十年代的中华起飞与发展准备条件，~~现在有的地方~~和部门常常忘了打基础这个问题，急于求成，热心眼前利益，搞短期行为，这

样不行。在今后的工作中，一是要把治理整顿与经济调整紧密结合起来，通过经济结构合理化为全面深化改革创造良好环境。狠抓经济调整，就必须把具体责任落实到经济主管部门的身上。要努力实现产业结构、产品结构、企业结构、投资结构和地区经济布局等五个合理化，其中特别是要把产业结构调整同地区经济合理布局、资源的优化配置紧密结合起来。各省市、各地区都应根据自身条件，搞几个有特点的拳头产业，但不能都抢高税利、高技术的热门产品。计划和经济部门对此要切实加强调控。对控制加工工业的规模和速度不能“一刀切”，如关键的基础元器件、重要的基础材料一定要保上去。二是要认真贯彻企业法，积极建设企业利益共同体。民主管理是科学管理的基石。一切工作都要依靠全体职工。只有具有强烈民主意识的经营者才是真正的社会主义企业家。企业法的组织实施与协调要落实到具体部门。三是要坚决稳定物价，改革社会分配制度。建议建立合理的价格补贴制度，比如试行职工基本生活费 and 相应的价格指数挂钩的办法。当前，要特别重视保障低收入职工和离退休人员的生活稳定；认真贯彻改善知识分子待遇的政策；对集团购买力加强监督和控制。莫文祥代表说，现在应当走提高经济效益来发展社会生产的路子。各级政府要按照产业政策迅速列出一批应保的大、中型企业目录，并制定搞活的政策；要依靠技术进步，搞

好企业内部节约挖潜；要加强企业思想政治工作，提倡奉献精神，保证企业提高经济效益。**俞正声**代表说，经济过热、需求过旺的主要原因是没有形成投资和消费的自我约束机制。我们面对的是投资主体、所有制形式及消费等的多元化经济结构，这就要求我们在治理整顿中必须通过改革来解决机制问题，不能照搬六十年代调整的做法或操之过急过猛。**姜万禧、龙守信**代表说，建国以来，过热、调整，周而复始，根本原因是思想上的“左”，四十年来吃的就是这个亏。从中央到地方都要建立自我约束机制。**赵林山、陈开明**代表说，中央提出的治理整顿措施很多，关键要靠各级政府、各行各业把它一件件落到实处。**王耀生**代表说，要向人民解释宣传过“紧日子”的内容与要求，以免引起思想动荡。

关于财政金融问题 **杨波**代表说，一是当前实行的各级财政包干办法有弊端，盲目、重复建设与这种体制有关；二是赤字预算不可取，通货膨胀与连年的赤字分不开，建议中央下决心不再搞赤字预算；三是目前计算赤字的方法不科学，国内外债务也应计入赤字。**王渭田**代表说，各专业银行搞企业化管理，强化了离心力。要坚决制止银行间相互封锁，并统一存款利率，防止存款“大搬家”。**李国瑞**代表说，在贷款发放、投资等问题上，要学习外国严密考察、慎之又慎的先进经验，直到认为万无一失再拍板。**王**

怀远、高克亭代表说，去年发 700 亿票子不是小问题，人大讨论过没有？中央认真研究过没有？**李裕书**代表说，产业结构的失衡必然将投资引向失衡，这个问题需要解决。**王根源、梁树威**代表说，收紧银根，一些生产好的企业转不动了，一批企业，甚至有的全行业亏损，这样的重大滑坡，今年财政会更加困难。治理整顿要一心一意，再不能搞急于求成了。**陈开明**代表说，对企业流动资金要适当放松，至少要保证企业能活下去。**张同生**代表说，国家要增加对铁路的投入，发动全社会支援铁路建设，同时铁路也要挖掘潜力，逐步缓解运输紧张的局面。

关于物价问题 **刘丙寅、刘延民**代表说，政府工作报告没有明确讲价格体系改革。发展到目前，不进行价格体系改革，整个改革就有困难。**郑俊民**代表说，政府应该把有关价格的经济动态向人民讲清楚。**秦云**代表说，物价问题要着重解决中间盘剥太大的问题。**蒋志坚**代表说，现在的价格不只是“双轨制”，而是“三轨制”：平价、议价、黑价，极为混乱。**李殿魁**代表说，价格调整应尊重价值规律，应从基础生产原料、生活资料 and 战略重点行业抓起，然后向关联产业波及，防止顾此失彼。

七 届 全 国 人 大 二 次 会 议

简 报

陕西省代表团

1989年3月27日

发扬延安精神 加强廉政建设

3月25日，陕西省代表团继续分组讨论政府工作报告和计划、财政报告。

要继承发扬延安精神。**马大谋**代表说，李鹏总理的报告讲要过几年紧日子，我认为这个提法切中时弊。一个时期以来，延安精神不提了，艰苦奋斗不讲了。有种论调说消费可以刺激生产，要鼓励消费。结果导致社会上消费超前，地区间互相攀比，竞相盖高级宾馆，电视中播放的时装表演展出的服装华贵高档，我国彩电普及速度之快超过民主德国，这些都是脱离中国国情的。**谢怀德**代表说，看了电影《巍巍昆仑》，使我想起了延安精神，战争年代我们能够打胜仗的重要原因之一，就是有一种艰苦奋斗的精

神。搞治理整顿也要提倡延安精神。现在一些领导干部讲艰苦奋斗是给别人听的，这样不行。要大家一起过紧日子，特别是领导干部要以身作则。**赵建础**代表说，要倡导延安精神、艰苦奋斗精神，我们一直给有关部门说，但引不起重视。希望这一次真抓这件事，不要做表面文章，要多拿出点扎扎实实的办法，使艰苦奋斗精神能够蔚成风气。**郑修麟**代表说，在对外交往中要注意吸收外国的好东西。前不久我去美国讲学，给我印象最深的是他们花钱精打细算。我住在美国一所著名大学的招待所，其档次不如我们西工大的招待所。他们把经费不用在讲排场上。**杨淑琴、朱世保**代表说，电视、报纸等舆论宣传部门要引导人们以艰苦奋斗为荣。现在在中小学生中已经出现铺张浪费、享乐主义的倾向，发展下去，后果不堪设想。

大力推进廉政建设。**李溪溥**代表说，要保证治理整顿的顺利进行，必须大力推进廉政建设。目前廉政建设方面存在的问题是：空话讲得多，实事干得少；讲客观原因多，抓主观因素少；行政手段多，法制手段少；一般号召多，制度建设少。建议：一要建立强有力的监督机制。为了强化监督部门，可以实行人事、经费、工作垂直领导。二要制定廉政法规。廉政建设的根本出路在于法制。建议尽快制定与此有关的公务员法、政务公开法、新闻法和人大监督条例。三要稳步推进政治体制改革，加强民主政治

建设。四要领导机关带头，作出表率。**陈绍蕃**代表说，在廉政建设上，我认为这几年有失误。不能用“新旧体制转换时期出现腐败是必然”的来开脱，要讲客观因素，但主观上忽视廉政建设是个失误。现在一定要引起高度重视。大的贪污受贿案可以举报，小的如转办户口要请客送礼也要想办法治住。可以采取公开办事制度，增加透明度等办法来推进廉政建设。**杨继海、陈漱阳、何旭**代表说，廉政问题群众反映强烈，一个部门搞腐败的，也许是个别人，可是影响很坏，败坏了政府威信，毒化了社会风气。此风蔓延，危害四化。**夏根旺**代表说，加强廉政建设，人民代表可以发挥作用。来京前，我们在视察中发现一个县工商局倒卖假西凤酒，督促有关部门抓紧处理，群众反映很好。人民代表可以在一段时间内把廉政问题作为视察和调查的重点。

重视解决农业发展中的问题。**李俊山、赵米香、史可训**代表说，十年改革给农村带来的巨大成就有目共睹。为了进一步发展农业，解决农村存在的问题，建议：①适当提高农副产品价格。如果我们一时不能走出“双轨制”的话，也要逐步提高平价粮、棉、油的价格。现在农民不重视粮食，重视多种经营，已经控制不住了，因为价值规律在引导农民。种粮亏本，他就不种，而栽果树或挖鱼塘养鱼。农民算帐后，觉得搞多种经营挣了钱买粮交公购粮要划算。买粮人多，又导致议价粮的价格上涨，使交售公购

粮带来的矛盾更加突出。今年征购粮食已经造成干群关系紧张。这个问题希望中央能够重视。②挂钩化肥、柴油和农膜的政策一定要兑现，要取信于民。如果农民买高价化肥、农膜种粮，投入成本加大，就更不愿种粮了。③对乡镇企业不要过多指责。乡镇企业在发展中出现问题可以用政策来引导。发展乡镇企业好处很多，可为农村剩余劳动力找到出路，它创造的财力增加了农业投资和农村中的教育投资，当然也要加强对它的管理。④要搞好农村社会治安。发展农业，要靠政策、科技和投入，也要靠安定的社会环境和良好的生产秩序。农村中存在的赌博、偷盗、迷信等现象影响农民生产热情。如小偷破坏水利电力设施，偷电线、电机，甚至偷河渠石板，破坏了农业生产。但是法律对这些人处罚太宽。**刘正照**代表说，应当加强农村基层组织建设。首先，要选拔好基层干部，其次要支持基层干部工作。有人说最难当的是农村基层干部。如完成公购粮、计划生育任务难度很大。抓松了完不成任务，抓紧了群众骂娘。上面要理解基层干部的苦衷。要抓好干部的定期培训，提高他们的政策水平。**刘荫武、李玉花**代表在发言中就农牧业的发展提出了具体建议。

苏明代表在发言中建议，安排民主人士、无党派爱国人士到政府任职要实事求是，不要硬凑比例；也要引入竞争机制，能上能下；党员领导干部要注意听取他们的意见，帮助他们搞好工作。

七届全国人大二次会议

简 报

广东省代表团

1989年3月27日

治理整顿要按经济规律办事

连日来，广东省代表团分组审议政府工作报告和计划、财政报告。

任仲夷代表说，贯彻治理整顿、深化改革的方针，应当确立按经济规律特别是价值规律办事的指导思想。但这个问题现在却很少有人讲了。这次政府工作报告也未提到。客观经济规律是无时不在起作用的。不能认为它重要时就讲，不重要时就不讲，有时讲的调子很高，有时又闭口不谈，从而使下面不知所以。五管齐下是需要的，但应象报告所说的，特别注意更多地采取经济手段。经济办法才是主要的根本的办法。如果长时间地靠行政手段，忽视经济手段是难以从根本上解决问题的。弄不好，还会导致

过去那种过度集中的旧体制的恢复。这半年来，不少地方多次发生用强迫命令，用强制性的行政手段管理经济的情况，应当引起高度重视。无论采取经济手段，还是行政手段，都要考虑价值规律的作用。调整中保什么，压什么，绝不可仅凭少数人的主观意志去定，而要从客观经济情况出发。笼统地说经济过热，是不太确切的。总的来说是建设规模过大了，速度过快了。但是有的过热过快，有的却温度很低，速度很慢。农业、能源、原材料和交通运输等基础产业，不但没有过热，还应升温。就是加工工业中的某些方面，农用工业、糖盐纸等轻工业、高水平的加工业、效益好的出口加工业等，也要升温。基建规模也是有大不大的。楼堂馆所搞多了，应坚决压缩。但城市建设中的某些社会公共设施、科教文卫等方面的一些项目，就搞得太少了，基础产业的基建项目也搞得很不够。不能把治理整顿理解为一味压缩放慢，搞“一刀切”，而是该压的压下去，该慢的放慢，该保的要保住，该热的还要热起来。努力发展生产，增加有效供给，才是解决问题的根本出路。治理整顿不是目的，而是手段。如果治理整顿后出现了经济滞胀，导致社会生产力的停顿和萎缩，就与治理整顿的宗旨背道而驰了。对沿海地区实行“网开一面”的政策，很有必要，希望国家尽快使这一指导思想具体化，拿出切实可行的措施。同时要发挥当地干部群众的积极性

和创造性，通过实践摸索出行之有效的经验和办法来。对内地也不能采取“四面堵住”的政策，不说“网开一面”，也要“网开几孔”吧。总之，治理整顿一定要实事求是，一切从实际出发，认真按经济规律办事。否则，我们还将受到惩罚，还会出现失误，甚至是更大的失误。

罗天代表说，要贯彻好治理整顿和深化改革的方针，有两点值得注意：一是要正确处理改革与治理整顿的关系。坚持以改革推进治理整顿，通过治理整顿深化改革。半年来治理整顿的实践证明，只有用改革总揽全局，才能闯过难关。如果孤立地搞压缩整顿，不但旧的困难解决不了，还会增加新的困难。去年秋天对粮食流通采取简单化的限制措施，实际是人为制造紧张，助长粮价上涨，严重影响副食品生产。全国粮食流通由商业部一家来办，实际是走回头路，希望国务院总结教训，在修改报告时加重改革分量。二是压缩社会需求必须与调整经济结构同步进行。按地域不同经济特点、商品经济发展的不同程度等具体情况，根据压缩需求和调整经济结构的政策，统筹安排，进行具体的治理整顿，该压的压，该保的保，在投资、信贷、原材料等方面给予配套，决不能搞简单化，“一刀切”。这样，有利于创造协调发展生产的条件，避免因孤立压缩造成生产滑坡。这个问题在前段比较严重。我认为，治理整顿的结果，应该是经济结构较合理，生产有适度发展，把

建设改革推向前进。

谢非代表说，十年的改革，最主要的经验有三条：一是办一切事情都应从国情出发。经济建设急于求成，愿望是好的，但欲速则不达。要根据国情和可能的条件，量力而行进行改革和建设。二是集权与分权问题。这是今后几十年都会经常碰到的问题。报告中提出，要调整利益格局，就是要发挥中央和地方两个积极性。地方要有全局观念，中央要注意调动地方积极性，两者要科学地结合起来。三是按价值规律和按计划办事。这是建设有中国特色的社会主义的重大课题。

陈远睦、杨应群、陈昌骏代表说，这几年工作的失误，原因之一是宏观控制不好，一些政策、措施的制定缺乏科学性和严密性。不从实际出发、区别对待，就容易产生“上有政策，下有对策”。**容柏生**代表说，我国经济建设，有时一哄而上，有时突然刹车，“一刀切”，这种做法很不科学，希望治理整顿要按经济规律办事。

罗征祥代表说，卫生工作不能忽视。现在医院越办越穷，管理制度也不完善。卫生经费往往和文教经费放在一起，最后被吃掉一部分，公费医疗制度有不少漏洞。据统计，卫生经费有三分之一都用在公费医疗上。**温惠珍**代表说，政府工作报告没有提到医疗卫生问题。现在农村医疗卫生工作还很落后，医生待遇差，有些乡镇卫生院的医生每月工资只能领到50%，希望国家要关心医生的生活。

七届全国人大二次会议

简 报

西藏自治区代表团

1989年3月27日

对民族工作和人事工作的意见

平措、坚争代表说，国家对少数民族地区应该有所照顾，以促进其经济的发展。错那县新建四个门巴族民族乡，墨脱县新建一个珞巴族民族乡。在建乡时，除自治区民委给每个乡一套电视录像机外，其他什么照顾也没有。这几个乡都靠近印度，印度在边境经常宣传他们如何如何好。可是我们这几个乡的群众居住条件差，乡政府连开会用的房子都没有，在国外也有一定的影响。

索朗代表说，加强城乡基层政权建设，这很重要。群

众中有种说法，“上面千条线，基层一根针”。很多工作都靠基层落实。西藏在完成撤区并乡后，产生了不少新问题。一是基层干部待遇低，二是办公、生活条件差，三是经费短缺，乡一级服务性辅助机构无法配套。**平措**代表说，西藏的机构改革，要解决头重脚轻问题。在基层，现在是有编制缺人，临时工多。特别是边远、艰苦的地方没有人去。在机构改革中，我们错那县不但没有进干部，反而还调走了几个。干部内调问题，1986年底就确定一些人内调，直到现在他们的安置还没有落实，本人有意见，我们也不好办。**坚争**代表说，在少数民族地区，重点是培养民族干部。少数民族地区文化落后，应该加强对民族干部的培训，以提高他们的素质。干部配备，行政干部不缺，主要是缺科技人员，可从大中专毕业生中分配一些来藏，提高待遇，定期轮换，调回内地时优先安排。**强俄巴·多吉欧珠**代表说，提高劳动者的素质，搞好专门人才的培养，教育是关键。尽管西藏的教育事业有了较大的发展，但仍存在很多的问题。西藏的教育事业起点低，成本高，培养一个大学生要花6800元，中专生花2500元，经费不足，入学率低，办学难，教师队伍不稳定，待遇低。希望

国家教委的领导亲自来西藏了解一下西藏的教育情况。

郎杰、于学林等代表说，西藏的人事问题比较复杂，职工中有人说，搞“西藏独立”，他不赞成，但闹一闹也好。职工中较多人反映，早进藏的不如晚进藏的，晚进藏的不如新进藏的。新进藏干部的待遇问题解决得比较好。相反，早进藏的却有很多问题得不到解决。他们说，在西藏工作坏了身子，苦了妻子，误了孩子。离退休时，规定发放的建房补助费也少，与建材价格上涨不相适应。在内地安置的，商品房昂贵，个人不但买不起，而且还要付什么入城费、地皮费等费用。更不合理的是，双职工只发给一个人的。据说，为此有暂时离婚的情况。这些问题的存在，不利于调动职工的积极性，关系到西藏的安定团结，希望能引起有关部门的重视。

