组织工作静思录

柯大成　著

自　　序

我从事组织人事工作16年。不论在郧西县还是在竹溪县，一有空，我就喜欢到基层、到经济建设主战场去感染那里的气息，倾听干部群众的心声，观察农村正在发生的深刻变化，捕捉基层党建的鲜活经验，采集群众对干部人事制度改革的真知灼见。每有所获，工作之余就欣然命笔。十余年来，有百余篇文章散见于全国报刊。现择其55篇编印成集，定名为《组织人事工作静思录》。

顾名思义，《组织人事工作静思录》重在静思。主要是面对国内外形势的深刻变化，如何加强和改善党的领导，按照“三个代表“要求加强基层党组织建设的冷静思考；干部人事工作如何适应社会主义市场经济要求，让优秀年轻干部脱颖而出，建立新的用人机制的冷静思考；组工干部如何适应日新月异的时代要求，内强素质、外树形象的冷静思考。每一个思考，都深深地烙下时代的印证。如今编印成集，旨在对自己多年的调研成果作个小结，借此请教于同行和党建理论的专家学者。另外，在本书编辑过程中，得到了有关同志的热忱帮助，谨致谢忱。

柯大成

二〇〇一年六月

目　　录

●理论探讨●
巩固党执政的基础是共产党人的政治责任……（1）
努力完善和发展民主集中制　有效克服市场经济负面效应 ……
……（6）
高举伟大旗帜是全面推进党的建设的法宝 ……（10）
造就跨世纪的干部人才 ……（12）
领导干部要把“三讲”落实在行动上 ……（14）
坚持“三个代表”　加强党性修养 ……（20）
县级领导干部怎样讲政治 ……（25）
“改革也是解放生产力”的著名论断是马克思主义在中国的
第二次革命 ……（28）
●工作研究●
对跨世纪优秀年轻干部选拔任用问题的思考 ……（34）
选拔任用年轻干部要以健全有效的机制作保障 ……（39）
年轻干部应注重提高非权力影响力 ……（42）
领导干部要善于培养人才 ……（45）
着眼于西部大开发战略　加强干部人才队伍建设 ……（48）
发展市场农业亟需造就一支职业化农村干部队伍 ……（58）
关于国有企业领导人员选任制度与方法改革的思考 ……（65）
注重领导方法是工作落实的重要途径 ……（74）
推进新时期的组织工作需要建好“四项工程” ……（77）
为发展知识经济提供组织保证 ……（80）

为“十五”计划的制定和实施做好组织人事准备 …… (85)
加强组织人事调研工作 …… (88)
论党建信息调研干部修养 …… (91)
浅议如何建立和完善信息目标责任制 …… (94)
巧解青年农民入党难 …… (99)
抓好年轻干部的教育培养…… (101)
坚持“四个不动摇”开展组织工作…… (103)
“三破三立”抓“三学”…… (105)
“学教”活动要着眼于解决突出问题…… (107)
●调查报告●
实现乡镇党政领导班子政绩考核科学化的几点设想…… (111)
试论如何围绕山区脱贫加强农村基层组织建设…… (118)
现行农村政策对农村基层组织建设的影响及对策…… (132)
建立干部选拔任用工作有效监督制度体系研究…… (156)
宗教对党内的影响及其消除…… (168)
●经验总结●
坚持能上能下　调优用活干部…… (172)
切实抓好党建工作的“五大工程”…… (176)
努力创建党建工作“窗口县”…… (180)
着眼提高村级党组织驾驭发展经济的能力…… (182)
扬乡镇党委“龙头”　兴党员电教事业…… (187)
强部风重在“三讲”　树形象志在“三新”…… (191)
深化“双带工程”　促进脱贫致富…… (196)
四管齐下抓“双带”　党群共谱致富歌…… (203)
加快扶贫攻坚步伐…… (205)
洛河乡实施党员“双带工程”纪实…… (207)
团结务实创佳绩　浓墨重彩写春秋…… (210)
竹溪县探索出“农场带农户”开发式扶贫模式…… (214)
竹溪县探索流动党员多元化管理模式…… (216)

竹溪县制定不称职领导干部标准……（218）
●人物通讯●
与百姓交朋友……（220）
爱心铺坦途……（224）
矗立在百姓心中的丰碑……（228）
攀登者……（234）
●人生感悟●
组织部长的“四不”品格……（239）
领导干部要过好钱色关……（242）
“官”小也要讲廉洁……（244）
挂职交通厅的收获与体会……（246）
还是要认真学习……（249）

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

巩固党执政的基础是共产党人的政治责任

共产党执政的基础问题不仅是一个重大的理论问题，更是一个重大的政治问题，搞清楚这个问题，具有特别重要的现实意义。

一、从经济基础角度讲，中国共产党的执政地位是由生产资料的社会主义公有制的主体地位决定和保证的，而绝不是由多种经济成份共同决定和保证的，更不可能由非公有制经济来决定和保证。共产党人要维护自身的执政地位，必须重视发展社会主义公有制经济。

在我国，通过生产资料所有制的社会主义改造和公有制的建立，为中国共产党的长期执政奠定了深厚的基石。这是执政的共产党和获得主人翁地位的中国人民的生命线。40多年来，我们党之所以经历无数国际风云变幻和国内各种经济与政治的困难、风波而能稳立执政地位，是因为有公有制奠定的坚实的物质基础。

然而，近年来，我们党内有少数党员和领导干部忽视公有制的主体地位对于党的执政地位的重要意义，不注意在行动上维护公有制的主体地位。有的党员干部淡化了自己的阶级意识，极不严肃地解释和对待我们党关于坚持以公有制为主体、多种经济成份共同发展的方针，忘记了维护公有制的主体地位是自己的重要政治责任，不愿花力气去搞好国有企业；一些地方的党政领导部门在其所管辖的国有企业亏损严重、困难重重的情况下，把自己的工作重心和兴奋点盲目地放在大力培植非公有制经济上，并把这作为追求的主要政绩目标；有的地方政府片面地鼓励非公有制经济发展，

并在优惠政策上搞相互攀比；有的地方把非国有化列入经济工作的头条任务，刮起了出售、转让国有企业（包括部分集体企业）之风；还有的地方把效益好的国有企业卖给外商，美其名曰："靓女早嫁"，等等。这些倾向应引起我们的高度重视。据统计，改革开放以来，国有经济虽有很大发展，但同其他经济成份相比，比重迅速下降，已由70－80％下降到50％以下。集体经济虽稳步发展，也远远低于非公有制经济的发展速度。而非公有制经济呈高速扩张的趋势，其中发展最快的是私营经济，有些地方的非公有制经济已由补充地位一跃占据了"半壁河山"或"2/3河山"。

执政的共产党靠什么坚持社会主义道路？靠什么巩固和壮大自己的队伍？靠什么代表全国人民的根本利益？靠什么凝聚人心？根本的物质保证就是公有制，就是发展壮大公有制的伟大实践。一旦公有制在整个国民经济中的主体地位丧失了，那么共产党执政地位也就从根本上失去了合理性，要维护共产党的执政地位将十分困难。为防止这种危险发生，我们共产党人要从政治的高度，从巩固政权的高度观察和处理经济问题，把主要精力用在发展壮大公有制经济特别是国有经济上。这对于巩固党的执政地位，具有十分深远的战略意义。

二、从阶级基础角度讲，处于执政地位的中国共产党，其主要的阶级和社会基础是摆脱剥削成为生产资料主人的工人阶级及以工人阶级为领导的工农联盟。共产党人搞改革开放和发展社会主义市场经济，必须全心全意依靠工人阶级和广大人民群众。

工人阶级是党的阶级基础，党是领导社会主义事业的核心力量。党密切联系群众，首先必须联系本阶级的群众；党依靠群众，也首先依靠自己的阶级基础——工人阶级。这是共产党具有领导资格和执政资格的先决条件。

目前，一方面是私营经济不加节制地发展，使雇佣劳动关系在社会的覆盖面越来越大，越来越多的工人群众生活和工作在这种关系下，不能不在一定程度上受私营企业主在政治和思想方面的

支配，这对执政的共产党的阶级基础产生着直接的影响。同时，随着私营企业主经济地位的提高，他们便会谋求政治上的地位。曾有一些党的刊物公开讨论私营企业主能否入党的问题，并刊登一些不负责任的言论，更有少数地方不认真执行中央的决定，擅自吸收一些私营企业主入党，有的竟把它作为经验加以宣传。这对坚持和维护我们党的工人阶级先锋队性质造成了很坏的影响。

另一方面，尽管全心全意依靠工人阶级是我们党的一贯方针，宪法中也有明确规定，但在实际贯彻落实过程中，出现了一些偏差和失误。一是在对社会主义改革理论的研究和宣传上，一段时期内不注意研究社会主义改革同工人阶级和广大劳动群众之间的关系，甚至把改革同工人阶级和广大劳动群众割裂开来，主张“精英治国”、“能人治厂”、“能人治村”，忽视工人阶级和广大劳动群众的历史地位和历史作用。在谁是改革的主要依靠力量这个根本问题上是非不分，挫伤了工人阶级和广大劳动群众的改革热情。二是有些改革措施只注意调动企业领导者的积极性，忽视企业工人的作用，有的以削弱工人民主权利为代价来加强企业管理者的个人权利。在国有大中型企业的领导体制中，如何体现工人既是国家的主人，又是企业的主人的问题，也未从根本上解决好。

目前，在我们党的队伍里有少数同志忘记了谁是党的依靠对象。有的领导干部不关心企业特别是国有企业工人群众，反而去亲近“大款”，似乎只有这样才是搞“资本运作”的市场经济；有的国有企业领导人以“老板”自居，把工人看作是“打工仔”；还有人公开提出，在现代企业制度下，企业的主人只是股东而不包括职工（工人），企业董事、经理与职工（工人）的关系，是“利益”关系，根本否认工人阶级“主人翁”的政治地位。同时，我们党的队伍里也有少数人开始分化：有的下海经商，立志成为“资本家”；有的或明或暗地炒卖股票，一心想发大财；有的利用手中的权力，通过扶持代理人的办法，经商赚钱，想做“官僚资本家”；有的利用职权索贿受贿，大搞权钱交易，同个体、私营企业主建立了斩不断的利益关系，成为

他们的代言人和“保护神”。如果党的队伍中这种人多起来，对党的执政地位就会构成直接的威胁。

党的阶级基础问题即依靠谁、代表谁的问题，是一个关系党的性质和前途命运的重大政治原则问题。工人阶级是我们社会主义国家的领导阶级，是国家和企业的主人，是中国共产党和中国社会主义事业的最坚定的支持者，是党最基本的依靠力量。在改革开放和发展社会主义市场经济的新的历史时期，工人阶级在国家和社会的领导地位和主人翁地位仍然不能变，这是根本的政治原则问题。共产党人必须坚定不移地贯彻执行“全心全意依靠工人阶级”的方针，为巩固党的执政地位奠定最坚强的阶级基础和社会政治基础。

三、从思想理论基础上讲，马列主义、毛泽东思想是建立中国共产党并保持其先锋队性质的思想理论基础，是共产党员树立正确世界观和人生观的理论基础。邓小平同志建设有中国特色社会主义理论是我们党制定路线方针政策的指导思想。

马克思主义是社会主义运动的理论基础，是共产党领导工人阶级和人民群众干社会主义事业的行动指南和精神支柱。离开了马克思主义理论的指导，社会主义运动就会偏离正确的方向，甚至会走到邪路上去。党的十四大从关系党的事业的成败和国家、民族命运的高度，向全党提出了用马列主义、毛泽东思想、建设有中国特色社会主义理论武装全党的战略任务。在落实这一战略任务的过程中，一些党员，特别是领导干部中仍存在一些思想障碍。有的对理论学习不感兴趣；有的在学习建设有中国特色社会主义理论过程中，把它与学习马列主义、毛泽东思想割裂开来，认为马列主义和毛泽东著作，讲的主要是“理论”的东西和“革命”的东西，现在搞“建设”，用不上了，还不如自己去“闯”、去“试”；有的打着“世界上一切先进思想都可以吸收”的旗号，故意回避以哪种思想为指导，从而否定马克思主义的指导地位；还有少数人只提市场经济，不提社会主义，认为发展市场经济，靠“优胜劣汰”，只要能赚到钱，

捞到“实惠”，管它什么主义；有的人共产主义信仰开始发生动摇，已经是“跟着感觉走了”。至于那些腐败分子，共产主义的信念和理想在他们的脑子里早已荡然无存了。

一个政党以什么思想、理论为指导，不仅关系到这个政党的性质，也关系它和它所代表的阶级的命运和前途。如果无产阶级执政党无法保持对工人阶级和广大劳动群众的政治思想领导权，那么这个党的生命也就完结了。越是改革开放，发展社会主义市场经济，我们广大共产党员特别是各级领导干部越是要旗帜鲜明地宣传、捍卫、学习、掌握、运用马列主义、毛泽东思想和建设有中国特色社会主义理论，唯有如此，我们社会主义的江山才会永远如朝日东升。

基础不牢，地动山摇。公有制的主体地位、工人阶级的领导地位和主人翁地位、马克思主义的指导地位，犹如支撑共产党执政的三根柱子，牢其基，固其本，是每一位共产党人义不容辞的政治责任。

（原载1996年第7期中央政策研究室《学习研究参考》）

努力完善和发展民主集中制 有效克服市场经济负面效应

加强民主集中制建设是党的建设的一个重要方面。“民主集中制是党和国家的最根本的制度，也是我们传统的制度。坚持这个传统的制度，并且使它更加完善起来，是十分重要的事情，是关系我们党和国家命运的事情(《邓选》第一卷第 312 页)。”“民主集中制执行得不好，党是可以变质的，国家也是可以变质的，社会主义也是可以变质的，干部可以变质，个人也可以变质(《邓选》第一卷第 303 页)。”当前，要克服社会主义市场经济的某些负面效应，必须进一步加强和完善民主集中制建设。

一、市场经济负面效应面面观

一是市场经济的利益驱动原则，诱发和刺激了一些党员、干部滋长利己主义、拜金主义和享乐主义思想，导致各种消极腐败现象屡禁不止。如，有的党员干部置党性原则而不顾，一切向钱看，唯利是图、以权谋私、贪污受贿、搞钱权交易；有的党员干部置人民利益而不顾，只讲“拿来主义”，伸手向群众要钱，不为群众办事，各种乱摊派、乱收费、滥罚款现象难以扼止；还有的党员干部置党的艰苦奋斗优良传统于脑后，大吃大喝、讲排场、比阔气、争享乐，奢糜铺张之风愈演愈烈。如此种种，严重损害了党的形象，降低了党在人民群众中的威信。

二是市场经济等价交换原则对党性较弱的党员干部产生巨大冲击作用，导致其人生观、价值观发生错位，在工作中视组织原则

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

为商品，拿组织原则作交易。如，在处理个人与组织关系时讨价还价，只要组织照顾，不讲组织纪律，为打个人“小算盘”，把自己凌架于集体之上；在处理同志关系时互相利用，或投之以桃，报之以李，或争名夺利，尔虞我诈，玩弄“商海”伎俩；在处理与人民群众的关系时，忘记了工作职责，处处讲实惠要好处，官僚主义十足，严重脱离群众；在处理上下级关系时，信奉金钱买官、数字出官“哲学”，送礼行贿、弄虚作假、欺上瞒下，进行权钱交易，搞坑蒙拐骗。所有这些极大地破坏了党的组织原则和组织纪律，干扰了民主集中制的贯彻执行。

三是市场经济的公平、自由竞争法则，在一定程度上诱发了党内某些集体和个人的无政府主义、本位主义、分散主义和自由主义行为的泛滥。如有的领导集体或个人对待中央和上级的决策敷衍应付，合意的就执行，不合意的就不执行，搞“上有政策，下有对策”；有的为了本单位、本地区或本部门的局部利益和眼前利益，不惜损害国家的整体利益和长远利益，无视党的组织纪律，有令不行，有禁不止；有的地方保护主义严重，不惜破坏国家的宏观调控政策，藐视国家法律，有恃无恐地制假售假，知法犯法，甚至搞山头主义，自立为王，公然与国家的政策法规对抗，严重损害了党的领导权威，破坏了正常的社会管理秩序，给国家造成了巨大的经济损失和恶劣的政治影响。

二、完善和发展民主集中制是社会主义市场经济的本质要求

社会主义市场经济条件下的民主集中制是社会主义制度的一个不可分割的组成部分，也必然是社会主义国家政治上层建筑的一个重要组成部分；我们要建立的市场经济体制，是作为社会主义的经济基础而存在的，并没有改变社会主义经济制度的基本属性，根据经济基础决定上层建筑的适应性关系，社会主义市场经济与民主集中制也必然是相适应的。因此，随着社会主义市场经济的建立和进一步发展，民主集中制建设也必须得到进一步完善和发展。

完善和发展民主集中制，是要“把党组织建设成为一个又有集

中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面，有强大战斗力的统一整体。”民主集中制的实质就在于充分发挥全体党员和党的各级组织的积极性、创造性，最大限度地凝聚全党的意志、智慧，确保党在行动上的高度一致，提高党的凝聚力、吸引力和战斗力，为实现党的历史使命而奋斗。民主集中制的目标及实质告诉我们，搞好了民主集中制建设，就能有效克服发展社会主义市场经济进程中所产生的种种负面效应。

三、完善和发展民主集中制是社会主义市场经济健康发展的根本保证

江泽民同志在党的十五大报告中指出：“在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，民主集中制不仅不能削弱，而且必须完善和发展。”只有从严治党，完善和发展民主集中制，才能有效克服市场经济的负面影响，保证社会主义市场经济得以健康地发展。

当前，我们必须按照民主集中制的要求，从加强党员和干部的党性锻炼入手，对其进行四个方面的教育。一是要教育党员干部既参与市场竞争，促进经济和社会发展，又要按照大目标，把团结和带领群众实现共同富裕作为自己义不容辞的责任；二是教育党员干部在经济活动中既要讲经济利益，又要坚持共产主义的世界观、人生观和价值观，发扬无私奉献精神，个人服从集体，局部利益服从集体利益，不在个人和小团体利益上斤斤计较；三是教育党员干部既要按照商品交换原则搞好生产经营，又要按照党性原则要求，勤政为民、廉洁奉公；四是教育党员干部在市场经济条件下既要坚持优胜劣汰的竞争法则，又要坚持旗帜鲜明的是非标准，敢于弘扬正气，坚持正义，敢于同形形色色的丑恶现象作坚决的斗争。

只有完善和发展民主集中制，才能从根本上清除党员干部中的利己主义、拜金主义和享乐主义思想；才能保证党员干部不为“等价交换”法则所左右，在群众当中树立起廉洁奉公、全心全意为人民服务的形象；才能做到有令必行、有法必依，杜绝不要集中统

一的无政府主义、本位主义、分散主义和自由主义等极端民主化行为的泛滥，促进社会主义市场经济真正意义上的繁荣与发展。

（原载1998年第3期《党风与廉政》，播发于1998年3月30日《十堰电台》）

高举伟大旗帜是全面推进党的建设的法宝

江泽民同志在党的十五大报告中强调，高举邓小平理论伟大旗帜，把我们的事业全面推向二十一世纪，关键在于坚持、加强和改善党的领导，进一步把党建设好，并且深刻阐述了党是举旗人的极端重要性。邓小平理论是统一全党意志和行动的政治基础，是全面推进党的建设的法宝。只有高举邓小平理论的伟大旗帜，才能更好地推进党的建设。

理论的旗帜是实践的向导。没有正确的理论，就没有正确的行动；没有理论旗帜的指引，就没有中国共产党的日益壮大和成熟，就没有中国革命和建设的伟大胜利。邓小平理论不仅是马克思主义同当代中国实际和时代相结合的产物，是当代中国的马克思主义，而且是马列主义、毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展。从新民主主义革命胜利到社会主义建设的伟大成就，无不凝聚着马克思列宁主义、毛泽东思想伟大旗帜的正确引导。特别是党的十一届三中全会以来，在邓小平理论的引导下，我们党不断修正自我，不断走向成熟，团结和带领亿万人民赢得了社会主义现代化建设事业从未有过的辉煌。十五大把邓小平理论作为党的指导思想，将会对党的建设起到巨大推动作用，使我们党更加成熟，更加强大。因此，我们要坚定不移地用邓小平理论武装全党、教育干部，尤其是武装各级领导干部，在学习邓小平理论上下功夫，准确把握邓小平理论体系中关于党的建设的理论，用邓小平理论指导党的政治、思想、组织和作风建设的实践，大力加强党员队伍和干部队伍

建设；大力加强各级领导班子建设；大力加强基层党组织建设，为建设有中国特色社会主义事业提供坚强有力的组织保证。

（原载 1997 年 11 月 18 日《十堰日报》）

造就跨世纪的干部人才

江泽民同志在十五大报告中指出："培养和选拔大批能够跨世纪担当重任的优秀年轻干部，是一项战略任务，必须抓紧抓好。"作为担当选拔任用干部重任的组织部门，必须进一步增强责任感和紧迫感，自觉担负起培养跨世纪干部人才的历史使命。

竹溪是一个典型的山区贫困县，靠什么才能摘掉贫穷的帽子？靠的是发挥人的能动作用、靠的是开发人才资源、靠的是造就一支高素质的跨世纪干部队伍。这几年竹溪发生了有目共睹的巨大变化，就说明我们实施"干部人才工程"的路子走对了。但是，我们还应该更深刻地认识到：抓紧培养和选拔大批能够跨世纪担当重任的干部人才，既是新时代党的建设伟大工程的关键性工程，更是我们当前乃至今后实现两个根本性转变的一项战略性任务。跨世纪的竞争，归根到底是人才的竞争，特别是干部人才的竞争。十五大的召开，给我们创造了前所未有的有利条件和大好机遇，"能否抓住机遇，历来是关系到革命和建设兴衰成败的大问题"。我们现在要把抓住机遇，把造就跨世纪干部人才变为全县党员干部和全县36万人民的共识。围绕造就跨世纪干部人才着重加大三个力度：一是进一步加大解放思想的力度。对德才兼备的年轻干部，敢于破格提拔、破格任用，敢于压重担子，尽量给他们创造施展才能的机会。力争一年时间之内，把乡镇班子配备成平均年龄在35岁左右的年轻班子，保证县直班子中至少有1名35岁以下的成员，并严格按照1:2的职数培养一支实力雄厚的后备干部队伍。二是进一

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com