

乔冠华团长在联合国大会 第二十八届会议全体会议上的发言

人 民 出 版 社

**乔冠华团长在联合国大会
第二十八届会议全体会议上的发言**

*

人民出版社出版 新华书店发行

北京新华印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 0.75印张 12,000字

1973年10月第1版 1973年10月北京第1次印刷

书号 3001·1388 定价 0.06元

乔冠华团长 在联合国大会第二十八届会议 全体会议上的发言

(一九七三年十月二日下午)

主席先生：

自从第二十七届联大以来，国际上先后发生了一些引人注目的事情。首先，是越南和老挝的停战。其次，是美苏两个超级大国的会谈及其所签订的协定。再其次，是欧洲安全和合作会议的召开。与此同时，第三世界进一步觉醒和壮大，非洲、拉丁美洲和不结盟国家举行了一系列重要国际会议。当前世界形势的特点究竟是什么？国际局势是不是真正在走向普遍缓和？这是人们关心的问题。对于这个问题和本届联大所面临的其它一些问题，中华人民共和国代表团愿意谈一谈自己的看法。

第一，当前世界形势的特点是什么

长时期以来，中国政府就认为，我们这个世界是处于大动荡、大分化、大改组的过程中。世界上各种基本矛盾，特别是帝国主义、殖民主义同被压迫民族、被压迫人民之间的矛盾，和帝国主义国家之间、尤其是超级大国之间的矛盾，都在激化。第二次世界大战以来，新的世界大战虽然没有爆发，但由于帝国主义侵略而引起的局部战争，却从来没有断过。英雄的越南人民抗美救国战争的伟大胜利又一次证明了帝国主义和一切反动派都是纸老虎。只要敢于斗争，善于斗争，坚持斗争，小国就能够打败大国，弱国就能够打败强国。不是人民害怕帝国主义，而是帝国主义害怕人民。当前世界的主要倾向是革命。现在，越南战争停止了。能不能认为天下就从此太平了呢？显然不能。一九五三年，当朝鲜战争停止的时候，曾经有人认为，从此世界上就不再会有枪声了。但是，过不了许久就爆发了苏伊士战争，接着就开始了越南战争。更何况现在印支战争还没有完全停止，柬埔寨还在打。中东的紧张局势一点也没有缓和。殖民主义和种族主义武装镇压非洲人

民和非洲人民对抗他们的武装斗争正在发展。超级大国对非洲、亚洲、拉丁美洲国家的侵略、颠覆、控制和干涉层出不穷。最近一个事例是智利的军事政变，阿连德总统以身殉职，我们深切悼念他的英勇牺牲，同时认为也不应当忘记另一个超级大国所提倡的所谓“和平过渡”的荒谬理论对亚非拉人民反帝革命斗争具有多大的危害性。武装肢解主权国家和把一个国家的分裂合法化、永久化，也成为大国企图用以统治世界的一种趋势。在经济上，发达的富国和发展中的穷国之间的差距日益扩大，就是在发达的国家中间也是矛盾重重，远谈不上什么缓和。最近召开的第四届不结盟国家和政府首脑会议强烈谴责种族主义、犹太复国主义、殖民主义、帝国主义、霸权主义，强烈要求改变这个世界的现状，体现了亚非拉人民的新觉醒。总而言之，我们认为，当前形势的特点是天下大乱，而不是天下太平。国家要独立，民族要解放，人民要革命，则是这一大乱中的主流。

第二，当前世界不得安宁的 根源在哪里

我们历来主张，全世界大、小国家一律平等，所有

国家，不管它们的社会制度如何，都应当根据互相尊重领土完整和主权、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则，建立正常的国家关系，并且，在这些原则的基础上和平解决国际争端，而不诉诸武力和武力威胁。大国和大国之间的关系应当如此，大国和小国之间的关系也应当如此，强国和弱国、富国和穷国之间的关系更应当如此。中国就是根据这些原则同美国开始改进关系的，同日本建交的。中美在上海联合公报中还共同声明，不应当在亚洲和太平洋地区谋求霸权，也反对任何国家或国家集团建立这种霸权的努力。中日在建交声明中也重申了这一主张。我们认为，上述这些原则是国际关系一律平等的最起码的准则，也是缓和国际紧张局势的正确途径。

美国和苏联作为两个主权国家，完全有权采取他们认为适当的措施，改进和发展他们的双边关系。但是，我们不能不指出，美苏签订的防止核战争协定远远超出了双边关系的范围。请问，谁赋予他们以这样的权利，可以在他们之中任何一方同其他国家发生纠纷的时候，甚至在其他任何两国之间发生纠纷的时候，进行所谓“紧急磋商”呢？所谓纠纷“显得牵涉到核冲突的危险”，是一句完全可以任意加以解释的话，而所谓“紧急磋商”，则只能是根据他们两国的利益行事。这岂

不是凭着他们手中拥有大量核武器，就可以任意干涉世界上所有国家之间的事吗？中国绝不乞求任何国家的核保护，也绝不害怕任何国家的核威胁。但这是牵涉到全世界各国人民的事，我们有责任讲出我们自己的观点。

苏美签订这样一个协定，不是偶然的。这是根据一九七二年苏美协议的所谓苏美具有“平等基础上的安全利益”原则发展而来的。什么是“平等安全利益”？说穿了，就是争夺世界霸权，你到哪里，我也可以到哪里。现在不过是用一个协定的形式把这个内容包起来就是了。

其实，这个协定只不过是一纸空文，它既没有规定不使用核武器的明确义务，更没有提出全面禁止和彻底销毁核武器的前景。美国政府比较坦率地表示，这个协定不涉及任何一方必须采取的任何具体行动，而只是一个一般的政策声明，同时还指出，协定并不是始终得到维护的，这个文件也不会是自己实行的。

但是，苏联领导人却对这个协定大吹大擂，把它说得天花乱坠。说什么这个协定开创了国际关系的“新纪元”，打开了“加强世界普遍安全的历史境界”，“对整个人类确实具有历史意义”。苏联领导人如此吹捧这个协定是有其用心的。大家记得赫鲁晓夫的名言：“一个

小小的火星也能够引起世界大战”，“我们（苏美两国）都是世界上最强大的国家，如果我们为和平而联合起来，那么就不会有战争。那时，如果有某个疯子想挑起战争，我们只要用手指吓唬他一下，就足以使他安静下来”。这样，只要苏联能够同美国绑在一起，整个世界不就跪倒在他们的脚下了吗？但是，我们看，事情未必如此。

苏联想同美国绑在一起是不那么容易办到的。协定签订不久，苏联加紧进行地下核试验，加速发展多弹头导弹。美国也不示弱。为什么？这还不是拚命争取核优势，拚命争夺世界霸权。目前，苏联同美国的争夺遍及全世界。最近在亚洲和南美两个政府被颠覆的事例，生动地说明了这一点。他们之间的你争我夺愈演愈烈。这就是当前世界不得安宁的根源。那里谈得到什么和平共处呢？和平共处是外衣，争夺共处是实质。当然，将来能不能这样共处下去，那又是另外一个问题。

苏联领导人大肆宣扬，苏联作为一个“社会主义”国家，是发展中国家“天然的和最可靠的同盟者”。过去我们中国也有人相信过这样的话，因为苏联是伟大列宁的故乡，中国革命是十月革命的继续，作为一个社会主义国家，它怎么能够不对发展中的国家给予全心全

意的国际主义的援助呢？在赫鲁晓夫上台后，由于长期的切身体会，例如要求在中国海建立联合舰队、撤退专家、撕毁合同、侵犯边界、进行颠覆等等，才发现事情并非如此，它推行的不是什么国际主义，而是大国沙文主义、民族利己主义、领土扩张主义。因此，我们对于某些由于缺乏经验还没有认清这一点的朋友们是不会见怪的。一个社会主义者怎么能够变成帝国主义者呢？其实，只要稍微了解一下国际共产主义运动的历史，也就毫不奇怪了。考茨基不曾经是一个有点名气的马克思主义者吗？但是，后来他背叛了马克思主义，投降了帝国主义。正是列宁写了那本有名的《无产阶级革命和叛徒考茨基》的小册子，对考茨基作了历史的定论。人是会变的，国家也是会变的。他变了，你有什么办法？！

列宁指出过，“**判断一个人，不是根据他自己的表白或对自己的看法，而是根据他的行动**”。对于一个国家也是如此。这些年来，苏联政府对其他国家究竟干了些什么呢？广大的捷克斯洛伐克人民知道，埃及人民知道，巴基斯坦人民知道，正在浴血奋战的柬埔寨人民知道，受到它侵略、颠覆、控制、干涉和欺负的各国人民都知道。苏联政府的所作所为充分表明，它是正如列宁说的“**口头上的社会主义实际上的帝国主义**”。

苏美防止核战争协定骗不了多少人，也吓不倒世界各国人民，而只能引起人们的愤怒、疑虑和寒心。一个反对超级大国霸权主义和强权政治的浪潮正在兴起。

第三，究竟谁反对缓和

越南停战后不久，美国政府就宣布今年是“欧洲年”。接着，苏联政府多年鼓吹的欧洲安全和合作会议举行了第一阶段会议。这表明美苏两个超级大国争夺的重点是在欧洲；所谓欧安会，不过是一种争夺的形式。欧安会的进程表明，这个会议大大越过了两个超级大国控制的范围。许多国家在这个会上一针见血地指出，谈安全不能只听空话，要看行动；欧洲的安全必须建立在保卫国家独立和主权的基础上，不能因为开了欧安会就解除思想武装，丧失警惕；要保障欧洲的安全就必须解散军事集团，拆除外国军事基地，撤退外国军队，使欧洲各国的相互关系建立在互相尊重独立和主权、完全平等、互不干涉内政等原则的基础上。有的国家还指出，地中海的安全和欧洲的安全是分不开的，当地中海还处于两个超级大国的武力威胁和争夺之下，欧洲也不可能有什么安全。所有这一切，对于那些

企图利用这个会议巩固第二次世界大战及其后所形成的许多欧洲国家被占领的状态,并进而企图瓦解西欧、称霸欧洲的人,不啻是当头一棒。欧安会还在继续往下开,但是,从欧安会第一阶段会议的进程看来,这个会议将会进一步暴露超级大国企图分化瓦解西欧的野心。

正在加紧扩军备战,加紧在全世界同美国争夺势力范围的苏联,却宣扬要把所谓“缓和的范围扩大到全世界”。这样,他们在最近期间又重新拣起了早已无人过问的所谓“亚洲集体安全体系”的破烂货。这真是妙不可言。这使我们想起一九五四年第一次日内瓦会议结束印支战争后,有一个美国人,名叫杜勒斯,匆忙拼凑了一个矛头针对中国的所谓东南亚条约组织,而参加这个条约组织的多数国家却不在东南亚。苏联是一个欧洲国家,是华沙条约的盟主,为什么如此热衷于关心亚洲国家的“集体安全”呢?是不是杜勒斯的幽灵跑到克里姆林宫去了呢?其实,不要这么转弯抹角,把华沙条约扩大到亚洲不是更加直截了当吗?

苏联领导人最近给我们中国加了一顶帽子,叫做反对缓和。这是张冠李戴。你们说,你们那么想缓和世界局势,你们为什么不做一两件事情,比如从捷克斯洛伐克或者蒙古撤退军队,归还日本北方四岛,来证明

你们的诚意呢？

我们认为，帝国主义就是战争，存在着帝国主义，就存在着战争的危險。在世界各种基本矛盾日益激化的今天，新的世界大战的危險依然存在，各国人民必须有所准备，而不被暂时的、表面的和缓假象所迷惑。只有这样，我们才能更好地争取世界的光明前途。归根结蒂，决定人类命运的，是坚持斗争、坚持团结的亿万人民，而不是一两个超级大国。

第四，柬埔寨问题

中国政府坚决谴责美国政府现在仍然以各种方式向金边傀儡政权提供支持，对柬埔寨横加干涉。目前盘踞在金边的朗诺卖国集团，是美帝国主义及其盟友强加给高棉人民的，从一开始就是非法的。由国家元首诺罗敦·西哈努克亲王领导的柬埔寨王国民族团结政府是柬埔寨唯一合法的政府。它所领导的柬埔寨民族解放人民武装力量已经解放了百分之九十以上的国土和百分之八十以上的人民。柬埔寨王国民族团结政府得到了近五十个国家的承认。最近，在阿尔及尔召开的不结盟国家会议与会者声明，柬埔寨的唯一合法政府是由诺罗敦·西哈努克亲王领导的王国民族团结

政府，并且，恳切要求一切爱好和平与正义的国家正式承认这一政府。这是正义的呼声。中国政府认为，朗诺卖国集团到现在还窃踞着联合国的席位，这是对所有主持正义的国家的蔑视，是对第四届不结盟国家会议的蔑视，也是对联合国本身的蔑视。中国政府坚决主张，本届联大作出决定，立即把朗诺卖国集团的代表从联合国赶出去，恢复国家元首诺罗敦·西哈努克亲王领导的柬埔寨王国民族团结政府在联合国的合法席位。

第五，朝鲜问题

现在，关于朝鲜问题，摆在联合国大会面前的有两个决议草案。一个是由美、英、日等国提出的决议草案，一个是由阿尔及利亚、中国等国提出的决议草案。中国政府认为，美、英、日等国的决议草案尽管包含有解散所谓“韩国统一复兴委员会”的积极因素，它的关于在南朝鲜保持联合国军司令部、保留美国军队和朝鲜南北双方同时加入联合国的主张，是不合理的，是违反一九七二年七月四日朝鲜南北联合声明的。

从朝鲜撤退一切外国军队及和平解决朝鲜问题，是早就应该解决的了。按照一九五三年七月朝鲜停战

协定的规定，解决这一问题的高一级政治会议应该在停战协定生效后的三个月内举行。仅仅由于当时美国方面的阻挠，这个会议未能举行。后来，到了一九五四年日内瓦会议，又重新讨论了这个问题。当时的美国国务卿杜勒斯先生蛮横地拒绝一切合理建议，从而又一次使从朝鲜撤退一切外国军队及和平解决朝鲜问题得不到解决。当时美国根本不想从南朝鲜撤军，那有什么办法呢？好罢，你们不撤，我们撤。一九五八年，中国人民志愿军单方面无条件地撤出了朝鲜民主主义人民共和国。这样，在朝鲜的一方就没有任何外国军队，而在朝鲜的另一方却驻扎着大量的外国军队，主要是美国军队。这种极端不合理的状态势必形成朝鲜自主和平统一的障碍。

难道南朝鲜就一点民族自尊心都没有，非依靠外国军队来支持不可吗？这显然是南朝鲜人民所不能容忍的。这样，到了一九七二年七月四日，在朝鲜民主主义人民共和国金日成主席的倡导下，就产生了南北双方关于自主和平统一的联合声明，开始了南北双方的对话。这是向着从朝鲜撤出一切外国军队，由朝鲜人自己和平解决朝鲜统一问题的方向大大前进了一步。自从有了这个声明，十九年前签订的朝鲜停战协定，在很大程度上已经失去了它当时曾经产生过的作用。既

然南北两方的朝鲜人自己商定，不进行无论规模大小的武装挑衅，并采取积极措施以防止突然性的军事冲突事件，难道这不是对保持停战状态的最好保证吗？

说什么取消了联合国军司令部，并撤出了外国军队，就将使一九五三年的停战协定失效，这是一种吹毛求疵的说法。应当知道，签订朝鲜停战协定的双方，一方是朝鲜人民军和中国人民志愿军，另一方是联合国军。按照这种逻辑，中国人民志愿军的撤出不早就意味着朝鲜停战协定已经失效了吗？既然中国人民志愿军可以从朝鲜撤出，为什么打着联合国军招牌的在南朝鲜的外国军队不能撤出呢？所谓联合国军司令部和外国军队在南朝鲜的继续存在，是不符合朝鲜双方协议的关于“统一应当在不依靠外来势力和没有外来势力干涉的情况下自主地加以实现”的原则的。事实上，正是由于这种外来势力的存在，南朝鲜当局才敢于拒绝朝鲜民主主义人民共和国方面所提出的一系列合理建议，使南北对话处于停滞不前的状态。前不久发生的金大中事件表明南朝鲜当局依靠外来势力到了何等卑劣的程度。为了给促进朝鲜的自主和平统一创造条件，联合国军司令部应当同意解散，驻在南朝鲜的一切外国军队应当同意撤走。

至于谈到朝鲜南北双方同时加入联合国的问题，

这分明是要使朝鲜被分裂的状态合法化、永久化，是同朝鲜南北双方一致协议的“应当超越思想、信念和制度的不同，首先作为一个民族，促成民族大团结”的原则背道而驰的。朝鲜民主主义人民共和国金日成主席今年六月二十三日提出的五点主张中指出，朝鲜南北双方不能各自加入联合国；在朝鲜统一前要加入联合国，至少也应该在实现联邦制以后，以高丽联邦共和国的国号，作为一个国家参加。这个主张是完全合情合理的，应该得到一切主持正义的国家的同情和支持。

第六, 孟加拉问题

一九七一年二十六届联大期间，苏联支持印度以武装肢解巴基斯坦。联合国大会和安理会先后以压倒多数通过了印巴停火、撤军和遣俘的决议。一九七二年，二十七届联大又通过了遣返巴基斯坦战俘和希望接纳孟加拉国进入联合国的两个相互依存的决议。直到今年八月二十八日，印巴才达成了遣返战俘和平民的协议。这个协议来得太迟了，但是，终于达成了这个协议，还是值得欢迎的。协议是纸上的东西，把纸上的东西变成现实，还需要一个过程，还可能出现曲折。中国政府认为，一旦联合国大会和安理会关于这个问题

的有关决议得到毫无保留的实施，就可以考虑接纳孟加拉国加入联合国的问题。但这只能在联合国决议得到彻底实施之后，而决不能在此之前。

第七，中东问题

尽管两个超级大国都在鼓吹世界总的趋势在走向缓和，笼罩着中东地区的仍然是紧张的不战不和的僵持形势。前年苏联肢解巴基斯坦，没有任何人说过有什么爆发核战争的危险。现在美国干涉柬埔寨，也没有任何人说过有什么爆发核战争的危险。唯独在中东这个地区，只要有人谈起阿拉伯国家要击退以色列的侵略，收复失地，什么两个超级大国要爆发核战争之类的话就满天飞了。这究竟是什么道理呢？这是因为两个超级大国制造和保持的不战不和的局面最方便于它们在中东地区争夺势力范围、石油资源和战略要地。形式上是两个超级大国各自支持对立两方中的一方，实际上它们象两个泥人捏在一起，又分成两个，你中有我，我中有你。就拿以色列这个侵略者来说吧，光有美国输送枪炮，没有苏联输送人力，能够这样肆无忌惮地横行霸道吗？我们认为，什么爆发核战争的危险，是故意制造出来吓唬人的。指望超级大国来解决中东问题