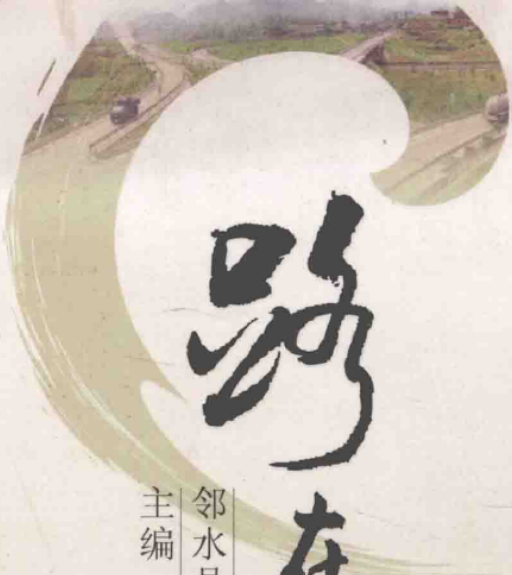


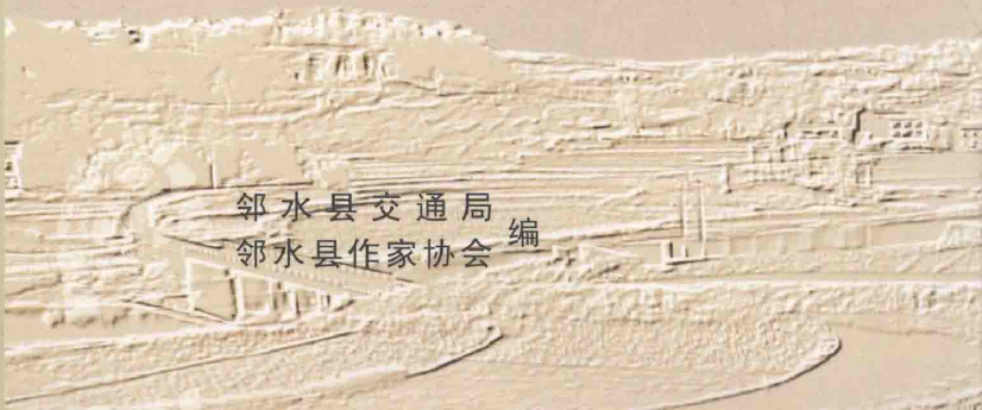


路在脚下

邻水县农村公路建设文学作品集

主编

陈华明



邻水县交通局 编
邻水县作家协会

LU
ZAI
JIAOXIA

2009 邻水县交通局 编印
邻水县作家协会

路在脚下

邻水县农村公路建设文学作品集

主编 陈华明



谨以此书献给
中华人民共和国成立六十周年

林农村任元交通
发展文艺助
巨龙腾飞

为交通发展脚下

乙丑岁秋

鄢承均



邻水县政协主席鄢承均同志为本书题字



2007年1月24日邻水县农村公路建设大会战吹响了号角



2008.8.12王建军、侯晓春研究农村带动产业发展情况

喜看大地绘通途

——《路在脚下》序

邻水县人民政府县长 尹黎明

值共和国六十华诞之际，全县农村公路大会战的关键时期，邻水县交通局、邻水县作家协会编辑了《路在脚下》一书，收集作品38篇，以期真实记录、艺术再现近年来邻水人民群策群力、众志成城，共建“五纵六横”公路网络的伟大工程。这是一件很有意义的事情。

十年前，我就在邻水工作，每到基层调研，对“车在跳，邻水到”这句普通百姓之间的笑谈颇有感受。受制于“三山两槽”山隔水阻，邻水交通建设滞后，道路运输条件较差，既给群众生产生活带来不便，也制约了县域经济的发展。直到2006年，全县尚有18个乡镇不通油路或水泥路，有243个村不通公路。

2008年6月，当我再次踏上邻水这片热土时，我充分感受到了全县上下深入开展农村公路建设大会战的坚强决心和必胜信心，感受到了干群团结、万众一心轰轰烈烈大干交通的动人场面，感受到了邻水交通面貌的巨大变化：达

渝、沪蓉高速纵横交汇于县城，成为川、陕、渝、鄂经济走廊上的重要交通结点，国道、省道、县道相互交错，四通八达。

修桥铺路，这是古人积善积德、学做完人的善行义举。今天，我们发展交通，更是改善民生、发展经济、泽被后世的民心工程、德政工程。2007年，县委、县政府出台了《关于加快全县农村公路建设的决定》等一系列文件，按照“五年规划，三年完成”的总体要求，向全县人民发出了开展农村公路建设大会战的号召，全面掀起农村公路建设高潮。两年多的艰苦奋斗，邻水交通状况发生了巨变，完成通乡油路、水泥路203公里，新增通油路、水泥路乡镇16个；实施通村通畅路161公里，新修通村通达路823公里，实现了所有村通公路，极大地改善了农村交通面貌，有力地推动了全县经济社会事业大发展。

在邻水农村公路建设大会战的洪流中，涌现了许许多多感人的事例，这些人，这些事，值得我们铭记。

民心工程重在民众参与。按照“一事一议”的原则，合流镇玉合村3组一天集资5万元，先锋村2组人平集资1200元。柳塘乡大河坝村7、8组集资总额超过30万元。这些事例生动地说明了群众修路的热情、参与的干劲。

德政工程重在道德感召。成都朝阳集团廖禄文捐款20万元，龙腾房地产捐款30多万元，富源矿业公司出资180多万元，纷纷慷慨解囊支持农村公路建设，体现了这些业主热爱家乡、回报社会的良好道德风尚。

县委、县政府科学决策，各部门协同配合，广大群众热情参与，先进典型示范带动，这些都是邻水农村公路建设得以大见成效的关键所在，可以形诸文字，推而广之，用以指导各方面、各行业的工作。从开展“交通杯”大赛，到组织作者深入“三山两槽”、工地现场实地采风，再到精心组稿、编辑成书，都以求实求精的记事风格、喜闻乐见的表现形式，将这一民心工程、德政工程展现给读者，传承给历史。应当说，本书的策划、编辑和撰稿者也做了一件同样值得称道的好事。

惯与青山相砥砺，扬帆击水正弄潮。省委、省政府吹响了加快建设西部综合交通枢纽的号角，市委、市政府绘就了打造区域性次级交通枢纽的蓝图。这是我们加快邻水交通发展的又一重大机遇。按照“干支相连、闭合成环、辐射周边、融入重庆”的思路，建设川东大枢纽，打通入渝大通道，是我们这一代人的历史使命，我们当继续为之奉献智慧、付出辛劳，共同建设富裕、文明、开放、和谐的新邻水。

2009年9月12日

目 录

contents

序

喜看大地绘通途/尹黎明

■ 理论研讨 ■

-
- 1 全民动员 万众一心 打好农村公路建设大会战/曾长东
11 学习实践科学发展观 打造川东综合交通枢纽/谭 焰
19 开创邻水交通又好又快发展新局面/陈华明

■ 纪实文学 ■

-
- 21 沧海桑田道路宽/方中良、梅刚、甘洪宇
29 大地脉搏/陈仲质
39 金光大道/邹元模
48 真情真心绘宏图/张敬之
54 廖万的转变/张贞巧
60 千呼万唤始出来/蓝炳轩
65 民心工程赢得群众齐参与/丁禹强
68 三山两槽缠玉带/梅 刚
73 昔日天堑变通途/梅 刚

■ 小说 ■

-
- 76 借钱风波/冯宗凡
88 人民公朴/夏兴初
90 又是一个重阳节/游小军
96 公路村村通 表妹展宏图/徐世儒

■ 散文 ■

- 98 路/林成明
105 香炉山情怀/甘 健
109 细数家乡路 /甘建华

■ 诗歌 ■

- 113 惠民路情思/骆首荣
116 农村公路建设之歌/方中良
122 石碑/熊以河
124 三访桃花村/刘丹舟
127 乡村公路赞/汪远忠
128 桂之香，邻水交通赞/瞿元珍
129 永遇乐/刘昌均
130 中国的一条山村公路/何正华
133 八十八年梦难圆/蓝炳轩
136 咏乡村公路/蓝炳轩
137 修路歌/方中良
139 迟来的悼念/方中良
141 农村变了样/邹代华

■ 音乐剧 ■

- 142 四嫂子修路/冯宗凡

■ 方言小话剧 ■

- 146 辟开高山路在前/何正华

■ 小品 ■

- 153 挡道/罗建明
158 凹岩村的沸腾/罗建明

■ 表演唱 ■

- 163 回娘家/邹代华

■ 文学评论 ■

- 167 无巧不成书/中良
170 后记





全民动员 万众一心 打好农村公路建设大会战

——在全县农村公路建设大会战广播电视动员大会上的讲话

中共邻水县委书记 曾长东
县人大常委会主任

(2007年1月24日)

同志们：

县委县政府决定召开的全县农村公路建设大会，既是一次动员大会，又是一次誓师大会，主要目的是动员全县干部群众紧急行动起来，抢抓难得的发展机遇，迅速掀起农村公路建设高潮，彻底改变我县农村公路的落后面貌，改善人民群众生产生活条件，促进邻水经济社会又快又好发展。下面，我主要讲以下几点：

一、认清形势，统一思想，努力增强农村公路建设的紧迫感

由于“三山夹两槽”的特殊地形和历史原因，我县农村公路建设严重滞后。目前，国家加大对农村公路建

设的投入力度，我县农村公路建设迎来了又一次难得的发展机遇。加快农村公路建设对于我县国民经济和社会发展全局，有着深远的历史意义和重大的现实意义。

（一）加快农村公路建设是推进社会主义新农村建设的重要内容。建设社会主义新农村，是党中央以科学发展观为指导作出的重大战略部署，是总揽全局、着眼长远、与时俱进的伟大抉择。要实现“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村建设的总目标，需要解决农村最基本的生产生活条件。加快农村公路建设是推进社会主义新农村建设的重要内容，是满足广大农民基本生产和生活需要的重要基础设施，是保障农村经济发展、农业结构调整、农民持续增收的重要基础条件。农村公路发展了，有利于改善农村运输条件和投资环境，有利于加快农村信息传播和对外交流，有利于改变传统的生产生活方式和落后思想观念，有利于激发农民自力更生的创业精神，增加农民收入，有利于加快农村城镇化进程，改善村容村貌。

（二）加快农村公路建设是扩大内需、促进县域经济发展的重要措施。扩大内需，是保持经济平稳较快增长的持久动力。广大农民是我县最大的消费群体，增加农村需求是扩大内需的根本措施。加快社会主义新农村建设，改善农村的流通环境，不断提高农民的购买力，能为扩大内需开辟广阔的市场。我县农村交通比较落后，“买难”和“卖难”问题还不同程度存在，制约了农民的生产和消费。大力加强农村公路建设，改善和提高农村交通条件，有助于开拓农村市场，刺激农村消费，拉动经济增长，促进县域经济发展。

（三）加快农村公路建设是增加农民收入的有效途径。我县广大农村地区经济社会发展相对落后，一个十分重要的原因就是交通落后，信息闭塞。加快农村公路建设，不仅可以打破农村的自然封闭状态，有效促进农村资源开发，使广大农村蕴藏的土地、矿产、森林、水电以及旅游等资源潜力转变为现实生产力，而且还可以畅通农村信息和商品流通渠道，使农村自然物产和农副产品进入流通领域，增加农民收入，提高农民生活水平。

（四）加快农村公路建设是改善我县农村公路现状的迫切需要。近年来，我县高速公路、国省干线公路发展较快，畅通了出入境通道，但相对而言，农村公路发展比较滞后，不能满足农村生产、生活需要，与建设社会主义新农村的要求还有很大差距。一是农村公路建设欠帐大，根据今年初全省农村公路专项调查统计，我县还有18个乡镇141.63公里

不通油路或水泥路，占了全市近90%，有243个行政村不通公路，需新建通村公路645公里。县境内“四纵四横”路网尚未完全形成，“四纵”中除高速公路和218省道外，新镇至么滩尚有13公里断头，三古至王家、同石、石永、荆坪、袁市至九龙公路通而不畅。“四横”中北端的柑（子）王（家）路，居中的梁（板）柳（塘）路，南端的坛（同）九（龙）路也通而不畅，使东西两槽缺乏联系的纽带，全县通达深度不够，通畅程度不高，村级公路路况更差。二是农村公路的养护机制尚未完全建立，养护问题日益突出，农村公路的养护普遍不到位。三是机构不健全，公路管理无力。各乡镇虽都设立了农村公路管理机构，但大都由经济发展办公室或安全管理办公室代管，无具体的工作人员，导致管理不到位，公路路政管理工作处于空白状态，公路上堆积物随处可见，农民建房距离公路近，且普遍没有修建排水沟。这些问题，直接影响到我县农村公路建设的可持续发展，必须高度重视，尽快加以解决。

（五）加快农村公路建设是满足人民群众的强烈愿望、顺应民意的直接体现。邻水“三山夹两槽”的地形地貌，群众饱受行路难之苦。交通闭塞导致群众观念落后，交通困难造成了农民增收困难，生活质量不高。一些乡镇由于不通公路赶不起场，边远乡镇群众行路十分困难，农副产品由于运输渠道不畅实现不了应有的价值，广大群众无不急切盼望改变落后的交通状况，纷纷要求并上书各级政府，自愿投工投劳，改变生产生活条件。县十六届人大一次会议、县八届政协一次会议、县人大代表及县政协委员议案提案涉及公路方面超过40余个，充分说明群众渴望改善通行条件，衷心拥护和支持农村公路建设。加快农村公路建设，是民心所向，众望所归。但由于特殊的地形地貌，造成施工难度大，修路条件差，多年来，全县上下思想不尽统一，错失了一次又一次的良好发展机遇，导致我县农村公路建设欠帐大，任务十分艰巨。目前，中省市再次出台了农村公路政策，明确了资金补助标准，出台了一系列优惠政策，为我们提供了千载难逢的发展机遇。我们必须尊重群众意愿和要求，顺应民心，把握机遇，众志成城，顽强拼搏，增强使命感、责任感和紧迫感，高度自觉地把思想统一到县委、县政府的号召和部署上来。我们每一位党员、干部特别是各级领导干部，都要站在讲政治、讲大局的高度，把农村公路建设作为为民办实事的重要内容，积极支持和参与这一造福人民，功在当代，惠及千秋的德政工程，不负人民重托，为夺取农村公路建设胜利而努力，全力保证乡村公路建设顺利实施、圆满完成。

二、理清思路，明确目标，准确把握农村公路建设的重点

我县“十一·五”农村公路建设的指导思想是：全面贯彻落实科学发展观，服务于社会主义新农村建设，坚持“政府主导、全民参与，统筹规划、分步实施，因地制宜、分类指导，建管养运协调发展”的原则，建立以县、乡、村为责任主体的农村公路建设管理体制和民主决策、民主管理、民主监督的运行机制，推动农村公路建管养运一体化发展，走科学创新型、资源节约型和环境友好型的发展道路，促进农村公路全面协调可持续发展。

“十一·五”期间，全县农村公路建设计划总投资3.52亿元，到2010年底实现100%的乡镇通油路或水泥路，100%的村通公路，60%的村通油路或水泥路，基本形成农村公路运输网络，基本适应建设社会主义新农村的需求。具体目标任务是：

（一）通达深度显著提高。以“公路到村”为重点，实施通达工程，提高通达能力，完善公路网络。五年建成通村公路645公里。2007年完成262公里，完成水淹区扶贫公路建设140.8公里。

（二）通畅能力日益增强。以“油路到乡”为重点，实施通畅工程，提高抗灾能力，改善通行条件。“十一·五”末建成通乡油路或水泥路141.63公里。有条件的建制村实施通畅工程，“十一·五”末完成687公里。2007年完成通乡油路或水泥路11条64.83公里。128条292公里通村油路或水泥路。

（三）养护管理基本规范。初步建立符合邻水实际的农村公路管理体制和养护机制，做到投入到位，有路必养。

（四）运输网络逐步完善。加快农村客运基础设施建设，制定优惠政策，完善运输网络，使农村客运“开得通、坐得起、有效益”。五年建成农村客运站8个，实现70%的乡（镇）有农村客运站、60%的行政村有招呼站，具备客车开行条件的乡（镇）客运通达率100%，完成以路代航73.8公里，改造农村公路渡口13个，完成渡改桥8座。

三、全民动员，创新举措，全力打好农村公路建设攻坚战

要在“十一·五”期间完成我县农村公路建设任务，时间紧，任务重，我们一定要解放思想，创新举措，落实责任，大打农村公路建设攻坚战，确保圆满完成各项目标任务。

（一）宣传发动，掀起全民修路建设高潮。农村公路发展离不开广

大群众的积极参与和大力支持。各乡镇党委、政府要吃透政策精神，特别是要深刻领会和贯彻温家宝总理视察革命老区通江县时的讲话精神，即“公益事业要靠群众自己议，自己定，自己干。农民以自己的双手改善与生活息息相关的，直接受益的，像乡村道路这样的公益设施，不能算增加农民负担。农村公路建设要学会用民主协商的办法，从为贫困地区服务的实际出发来解决。”各乡（镇）人民政府要积极引导，广泛

动员，合理组织，用民主的方法，放手发动群众，积极参与农村公路建设。充分调动广大农民群众的积极性，发扬自力更生，艰苦奋斗的光荣传统，尊重民意，爱护民力，形成农民群众自愿改善公路通行条件的强烈愿望和强大动力。宣传工作是农村公路建设的基础，能否真正发动群众参与农村公路建设的关键，我们必须动用一切宣传媒体，采用各种宣传手段，广造舆论，大造声势，汇聚全县人民的智慧和力量，赢得社会各界的广泛支持和参与。

宣传内容要具体。要围绕农村公路和水淹区扶贫公路建设主题，重点抓好四个方面的宣传。一是大力宣传公路建设的重大意义。要大力宣传公路建设的有利条件。要使广大群众算清苦熬不如苦干，机遇大于挑战的明白帐，看清条件具备、政策难逢、时机成熟的好形势，坚定打胜农村公路建设大会战的信心。三是大力宣传相关政策。重点宣传好县委、县政府《关于加快农村公路建设的决定》，使公路建设的指导思想、目标任务、措施责任等深入人心。四是大力宣传温总理视察革命老区通江县时的讲话精神，正确处理农民负担管理与农民修自己的路自己筹资投劳的政策界线，提高广大干部依法行政水平，增强广大群众履行应尽义务的自觉性。

宣传形式和方法要多样。要充分利用各种宣传手段，正确导向，大造舆论，动员各方面力量参与公路建设。一是要开好会。要层层召开公路建设动员大会，安排工作，部署任务，做到家喻户晓，老少皆知。二是利用标语宣传。要在场镇街道、交通要道等地，悬挂大型横幅标语，书写岩坡标语，并组织人员深入农村院落书写墙壁标语和门牌标语，使人人关心、人人支持公路建设。三是利用广播电视宣传。县电视台要设农村公路建设专栏，表扬先进，鞭策落后。乡镇有线电视台站、乡村广播站室要把公路建设的宣传列为重要内容，开设系列专题，轮番播放，形成声势。四是采取出动宣传车辆、创办宣传板报、散发宣传资料、开展知识竞赛、搞好文艺下乡等群众喜闻乐见的形式，提高宣传效果。在全县范围内形成支持、参与公路建设的良好氛围。

(二) 精心安排, 科学制定发展规划。一是合理布局。要建好骨架路, 打通断头路, 建设连网路, 连接村社入户路, 推动城镇化, 带动产业化。二是经济实用。要因地制宜确定建设标准, 通乡公路采用三、四级路, 双车道路基, 宽度原则上不低于6.5米, 单车道路基宽度原则上不低于4.5米, 重点实施路面工程、排水、桥涵和挡防工程, 路面宜采用水泥路面或沥青路面。通村公路路基宽度原则上不低于4.5米, 特别困难路段不得低于3.5米, 重点实施路基工程、排水系统, 可灵活选用多种形式路面结构, 鼓励就地取材建设低造价路面。特殊困难路段和交通量较小的可适当降低技术标准, 但应设置必要的安全设施。农村公路采用单车道时应设置错车道。乡镇客运站应尽量利用闲置房和场坝, 因地制宜, 建设经济实用、便民利民的农村客运站场设施。三是环境协调。注重保护生态环境, 保护植被, 防止水土流失。四是整体和谐。将农村公路发展与扶贫开发, 资源、旅游开发, 山水林田综合治理, 小城镇建设等有机结合, 统一规划, 同步实施安保工程, 配套建设乡镇客运站、招呼站, 适时开通客运班车。

(三) 拓宽渠道, 多方筹措建设资金

一是争取中省市支持。要抓住“十一五”时期中省市加大农村公路发展投入的机遇, 县交通局、发展改革局等相关部门积极争取中、省对我县农村公路的项目支持和资金投入。通乡公路硬黑化, 中、省每公里补助40万元, 市上也将适当给予补助。通村公路(油路或水泥路), 省每公里补助10万元。

二是县上补助资金。县委县政府《关于加快全县农村公路建设的决定》中, 明确了农村公路专项资金的办法和配套补助标准, 除中省市补助外, 县财政每年预算500万元以上资金支持农村公路建设, 对通乡公路每公里补助2万元, 对通村公路每公里实行以奖代补, 适当补助农村公路建设和奖励修路有功人员。县政府将按照“渠道不变、用途不变、各负其责”的原则, 在交通部门对公路建设的统一规划下, 整合新农村建设资金、土地整理资金、以工代赈等资金, 用于农村公路发展。

三是自筹资金。除中省市县补助资金外, 建设资金缺口和养护投入不足资金, 由各乡镇特别是村按“一事一议”、“村规民约”等民主决策方式组织发动村民筹集。乡村配套及群众自筹资金未达到缺口资金80%以上的, 县上一律不批准立项。对未完成建设任务的要严格追究乡镇党委、政府的工作责任和领导责任。

四是政策优惠。按照四川省人民政府《关于加快农村公路发展的实

施意见》（川府发[2006]20号）文件精神，农村公路建设免收各类行政事业性收费，按规定报经批准后，农村公路建设免征耕地占用税。农村公路建设应交纳的各种税金，县级所收部分全额返还，用于农村公路建设，县政府还将制定符合本地实际的涉及农村公路建设的土地、林地、砂石材料等资源使用的优惠政策。

（四）构建机制，切实加强建设管理

一是加强计划管理，科学民主选择建设项目。农民群众是通村公路建设的主体，在决策和管理中应当尊重他们的自主权利，政府及其交通部门都不能越俎代庖、包办代替。要努力构建自下而上的民主决策机制，充分发挥农民群众在农村公路建设中的主体作用。在决策形式上，必须坚持“村民自治”、“一事一议”，依据《村民委员会组织法》，充分发挥村民委员会的作用，修不修路、修什么样的路、怎样修路、怎样筹资等都由农民说了算。在决策程序上，各地要按照群众自愿、竞争立项的方式选择农村公路项目，必须坚持村、乡（镇）、县自下而上的逐层决策机制。县交通主管部门将村民大会决议书、乡（镇）人民代表大会决议书和县人民政府申请书送市交通部门审核，由市交通主管部门汇总后上报省交通厅，经批准后实施。农村公路项目建设计划一经下达，必须严格执行，不得擅自调整。确需调整的，要按规定报批。坚决不修群众不愿意修的路，坚决不修“负债路、上访路”。

二是加强民主管理和社会监督。实行政府监督与社会监督相结合，组织群众参与农村公路建设的管理和监督工作。实行项目公示制，在施工现场设立告示牌，将项目实施的时间、规模、技术标准、资金筹集和使用安排、主要施工工艺、质量控制措施等情况向群众公示，自觉接受群众监督。

三是加强项目管理和资金管理。县通乡水泥路（油路）的通畅工程项目可行性和设计由具有相应资格的单位完成。纳入部、省交通专项资金补助安排的通村公路、通村水泥路（油路）建设项目，由村委会召开村民大会自主决策，政府不再立项审批，设计文件由县交通部门负责提供。通村公路由项目所在村民委员会自行调剂解决用地问题；通乡油路（水泥路）原则上利用原路，需改造路基时尽可能占用公路留地，废弃路段应及时复垦。

四是加强招投标管理。通乡公路要执行项目法人制、招投标制度、工程监理制度和合同管理制度，实行最低评标价法和严格的保证金制度。通村公路建设按照“村民自治”原则，由村民委员会根据群众意愿

决定工程实施方式，乡（镇）人民政府、交通主管部门及公路管理机构等单位不得代为组织实施。

五是加强质量监管。通乡公路工程要按照“政府监督、社会监理、企业自检”的要求建立三级质量保证体系和质量责任追究制、安全生产责任制，加强质量监督工作。通村公路建设要充分依靠群众和加强现场监督，县交通部门负责工程质量监督检查，为农村公路和通村公路建设提供技术保障。

六是加强交、竣工验收管理。30公里以上的通乡（镇）公路建设项目和大桥、特大桥、隧道完工后由市交通局组织验收，其他通乡（镇）公路建设项目由县交通局组织验收；通村公路交、竣工验收可合并进行，由县交通部门会同乡（镇）人民政府以及村民委员会分批组织验收。

七是加强科技创新、技术培训和廉政建设。各地要因地制宜，努力创新，充分运用新材料、新工艺、新设备，探索低造价公路建设经验。交通主管部门应加大对农村公路建设的技术指导和培训力度，分期分批组织对基层技术管理人员和村社干部进行培训。县交通局要主动上门服务，重点帮助乡村搞好民主决策，科学管理，有序推进。严格按省监察厅、交通厅负责制定的《农村公路廉政建设规定》，切实加强农村公路廉政建设。

（五）完善机制，推进建管养运一体化发展。建设是农村公路发展的基础，养护管理是发挥农村公路效益的保证，运输是建设农村公路的目的，必须同步发展。

一是积极探索建立新的农村公路养护制度。农村公路养护管理实行分级负责，县公路养护段组织实施县道养护发展，并对乡、村公路养护实行技术指导，乡（镇）人民政府负责组织实施乡道公路养护工作，村民委员会负责组织实施村级公路养护工作。解放思想，创新制度，逐步建立起一套行之有效的农村公路养护新机制。

二是落实管养资金。逐步建立多渠道的农村公路管养投入保障机制，县、乡道养护管理投入以县政府为主体，纳入财政预算安排。村级公路养护管理以村民为主体，可采取多种办法解决养护管理投入问题。

三是大力发展农村公路运输。坚持发展标准，对于主动开辟农村客运市场，特别是主动开辟经营相对困难，又急需发展的农村客运线路的企业，可给予其一定期限的经营权，并优先办理农村客运手续。交通稽征、运管等部门，要严格执行国家有关农村客运车辆规费征收减免政