

中国科学院綜合考察委员会資料

編 号:

密 級:

關於新疆草場建設與利用的初步意見

(初稿)

新疆是我國重要的畜牧業基地之一。不斷發展與鞏固這一畜牧業基地，不僅對新疆的社會主義建設、增強民族團結、改善人民生活，反對修正主義，鞏固國防有重大的政治經濟意義，而且對於全國的社會主義革命與社會主義建設都有深遠影響。

畜牧業發展的主要物質基礎是飼草飼料，不斷建設與合理利用新疆的草場資源，增產飼草飼料是發展畜牧業的重要任務。解放後，在黨中央和毛主席的英明領導與親切關懷下，新疆各級黨政部門，新疆各族人民發揮自力更生、艱苦奮鬥的精神，向草原進軍，充分利用草場，發展牧業生產，取得了顯著成績。今春劉主席來新疆時，又親切指示要大力開展草場建設工作，全疆黨、政、軍、民一齊動手，建設一個穩產高產優質的畜牧業基地，為全國人民、全世界人民服務。這是我們新疆八百萬各族人民光榮、偉大而艱巨的革命任務。我們必須突出無產階級政治，高舉毛澤東思想偉大紅旗。把毛主席的教導做為最高指示，在當前國內外一片大好的革命形勢下，特別是文化大革命的新形勢下，立足備戰，掀起一個草原建設的生產大革命高潮。為進一步促進畜牧業生產大發展，建設社會主義的新牧區而努力奮鬥。

一、草場資源概況

1. 草場資源：

天然草場面積遼闊，有7.6億畝，佔土地總面積的1/3弱，其

中，山地草場約佔53%，平原草場佔47%。以地區而言，北疆的草場面積佔57%，南疆佔43%左右。各類季節牧場，以春秋場面積最大，佔27%，冬場和夏場各佔22%，冬春場佔7%，夏秋場和全年放牧場分別為11%。

從草場的質量來看，優良和中等的草場佔65.5%。

全區放牧牲畜，大約北疆佔60%，南疆40%。

僅按正常年份的現有產草量計算。全區約可飼養牲畜6200萬只（按綿羊折算），比現有牲畜頭數可增加一倍左右。如不斷加強建設，生產能力則可不斷提高，潛力無窮。開發條件好的草場，集中在北疆的各山地。各類季節牧場的載畜能力，以夏場最大，春秋場次之，冬場最小，夏場載畜量超出冬場一倍。

2. 草場特點：

草場類型多種多樣，有60~70種。優良牧草也比較多，為多種牲畜發展提供了有利條件。同時培育出不少優良的牲畜品種。

草場的生產力不穩定，每年的產草量，往往取決降水量的多少，在干旱年份減產一半以上。在一年中各季節間的產草量，相差懸殊，以夏季產量最高，其他季節產量均低。

有大面積產量低的草場。主要在平原地區，牧草低矮且稀疏，鮮草每畝產量40~60公斤，少則10公斤。

缺乏割草場，只在一些較大河流的兩旁，和地下水溢出的地方，生長高草，可以進行打草，面積不大。山區的割草場，出現在河谷，是零

星片断分佈。因而干草儲备不夠充足。

3. 草場利用：

由於地形，气候和植被的变化，草場的利用具有明显的季节性，北疆主要分成三季牧場，即冬場、夏場、春秋場；南疆主要是两季牧場，即冬春場和夏秋場。塔里木河一带为全年放牧場，无严格地季节划分。由於各季节牧場利用時間、产草量、質量、面积不同，造成了季节牧場之間載畜量不平衡。夏季牧草較丰富，冬春季飼草不足，特別在冬末早春，当寒潮侵襲，严重缺草的情况下，造成大批牲畜死亡（例如1965年損失10%）。因此，飼草的季节間、地区間或年度間的不平衡严重影响牧业发展。

草場未能充分利用。有2亿5千多万亩草場，因缺水或无水未能充分利用。牧区兴修水利，是一項迫不及待的工作。現有部分山地牧場水草丰美，唯缺乏牧道，不能利用。

牧区的棚圈、牧道，居民点的設置等，都需要加强建設。

缺乏一套完整的放牧制度，放牧方法也比較粗放。需要建立合理的放牧制度，改进放牧方法，以提高草場的利用率。

农牧結合不夠。牧場和公社，基本上依賴天然草場。應該建立人工飼料地，充分利用农付产品，推行草田輪作，以提供充足的飼草飼料。

三 过去工作情况

解放后，在党和政府领导下，各族人民有計劃有步驟进行了草原建設，取得了不少成績。据三十三个县1964、1965年不完全统计，

先后兴修了不少水利工程：修渠887公里，挖井853眼，淘泉30眼，消灭了334万亩的缺水草场，修建圈棚6665栋兴修牧区道路2800公里，还建立了不少牧区，半农半牧区的饲料地。与此同时，先后还由农垦厅、畜牧厅及中国科学院新疆综合考察队调查了全疆的草场资源，初步摸清了草场资源概况。以后畜牧厅与科学分院分别在昌吉自治州与塔城专区进行了详细的草场资源考察。畜牧厅、农科院、兵团科学分院在巩乃斯、紫泥泉、乌鲁木齐南山等地设立了较长期的定位研究试验站，在博尔塔拉及买依力山等地还建立了半定位的研究试验站，一方面长期观测草场生产力，同时作了一些合理利用与改良试验研究，提出一些行之有效的生产技术措施。另外畜牧厅在南北疆还设立有五个草原工作站（塔城、新源、奇台、和靖、庫車），进行了一些草原工作。

虽然做了不少工作，取得不少成就。但是，远不能满足形势发展的需要，不能满足牧业生产更快发展的需要，因此全疆牲畜发展与饲料数量质量间不适应的矛盾，牲畜发展与草原建设不相适应的矛盾，十分突出，特别是冬春季草料不足的矛盾。

因此，要尽快动员起来，鼓足干劲，力争上游，多快好省的进行新疆的草原建设。

三 今后工作意见

建设草原是一项长期的社会主义革命事业，也是一项前人从未做过的生产大革命，不仅要革大自然的命，还要进行思想大革命，只有实现人的思想革命化，才能建设好草原。我们的方针是突出无产阶级政治，

把毛澤东思想做为最高指示，貫徹备战备荒为人民的战略思想，加强三綫建設与山区建設，实行以階級斗争为綱，三大革命一起抓，抓革命促生产。並採取加强領導，依靠群众，自力更生、艰苦奋斗、土洋結合、因地制宜的革命措施来建設草原。实现“三五”规划。实现“五好”：水好、草料好、棚圈好、道路好、工具好；建立稳产高产优质現代化畜牧业基地的飼料基础，逐步改变自然放牧为半放半养。

(一)組織領導：

1. 加强組織領導，建議成立草原工作領導小組，請自治区人委付主席亲自掛帅，由自治区人委农办、自治区畜牧厅、自治区科委、自治区水利厅、自治区林业厅、八一农学院、自治区农科院、中国科学院新疆分院、生产建設兵团等单位派人参充。在領導小組下設立办公室，办公室建議設在畜牧厅，經常办理日常工作。牧业比重大的专区、县也要建立相应的領導小組。

2. 充实草場研究机构。建議：将自治区畜牧厅的勘测规划設計队改为草場建設规划队；充实中国科学院新疆分院生物土壤研究所、新疆农业科学院畜牧兽医研究所的草場力量；兵团以师为单位：建立草場的組織机构，逐步筹建自治区的草原研究所。

3. 加速培养干部。在南北疆分別开办草原訓練班，分別由八一农学院及塔里木农垦大学負責，尽快在八一农学院設置草原专业。

4. 积极爭取中央及西北有关单位的大力支援。如中国科学院綜考会西北綜考队、青海高原生物研究所、农科院畜牧所、北京农业大学、甘肃农业大学等。

5. 合理組織牧区勞力問題。一方面突出政治、大搞人的思想革命化、不斷挖掘勞動力的潛力，特別是婦女勞動力；另一方面，力爭外援，增加支邊青年，從事牧区建設。同時，在各場、社的基本核算單位內建立牧業基建隊與草原管理隊兩種季節性的勞動組織，進行草原建設與草原管理。

6. 建議今年下半年由自治區農辦與科委、畜牧廳聯合召開一次草場工作會議，研究貫徹劉主席的指示，確定今後草原建設的工作任務。

並由領導小組的辦公室立即着手會議籌備工作。

(二) 儘快制定自治區草原管理條例，以便更好的有組織有領導的管理、使用和建設草原。由自治區黨委領導並會同農辦、畜牧廳擬定。

(三) 儘快完成全區草原劃管工作，固定草場的使用權。這是開展草原建設工作的一個重要前提。要把全民所有的草場，根據各地區的實際情況，因地制宜的、明確的固定給人民公社、生產隊、國營企業、事業單位長期使用。以縣、社（場）兩級為主要對象。由畜牧廳、民政廳會同有關單位共同進行。

(四) 草原建設。要建設鞏固的畜牧業基地，必需樹立長期建設草原的革命觀點，徹底改變依賴自然，單純利用自然的舊思想、舊習慣。也要改變為建設而建設，為研究而研究，脫離政治、脫離生產、脫離群眾的資產階級觀點與做法。依靠廣大群眾，堅持自力更生的方針，大搞群眾運動。國家有重點有計劃的進行必要投資與支援。要以水為綱，以草為中心，水、草（料）、棚（圈）、路、機（械）林相結合，開展草原建設。

1. 水：水利是农业的命脉。也是草场利用与改良的命脉。目前在全疆草场上进行的水利建设还不能充分满足牧业发展的需要。

(1) 由自治区水利厅牧区水利队负责，并组织各专区、县的水利队伍，依靠群众、领导群众，自力更生、奋发图强，大搞群众运动，在今、明两年的冬季，掀起草场水利建设高潮，迅速改变供水面貌。

(2) 基本要求：控制地表水，开发地下水，加速水利建设。在满足人、畜饮水的基础上，结合进行饲料生产与草场灌溉。方式可采取打井、掏泉、积雪、蓄水、修渠等。因地制宜以一至二种方式为主。（如平原可打井修渠山区可掏泉、积雪等）。都要兴修必需的水利工程。

(3) 重点首先要尽快改善北疆春秋场的供水状况，其次是冬场（主要是库尔班通古特沙地冬场）。

(4) 选择和确定供水点时，最好将供水点，饲料生产点与居民点三点结合，并要规划牲畜的饮水路线和饮水半径。

(5) 保证地下水的开采利用，特别是深层地下水，必须注意提水机械的供应。修理配套等。

2. 草、料：草料是牲畜的“食粮”，因此是建设草原的中心。主要要求改变新疆天然草场季节的地区的不平衡的状况，改变丰年、丰歉季节、丰歉地区的状况，提高草场产量与质量。

(1) 培育打草场。选择适当地段，封闭育草，灌溉，培植野生优良牧草等，开辟新的打草场，储草备青。

(2) 开荒种地，生产饲草饲料。加强农牧结合。根据各地不同条

件，以粮为綱。种植苜蓿、苏丹草、谷子、糜子、大麦、燕麦、青稞、豌豆、洋芋、青貯玉米等。草田輪作中牧草要佔20~30%。以苜蓿为最好。

(3)草場輪換休閑，提高草場生产力。因地制宜推广划区輪牧的經驗。

(4)总结各族农牧民的先进放牧經驗，节约用草，提高草場利用率。

(5)消灭及防治草原虫害（以蝗害为主）及鼠害。

3.棚圈建設，用愚公移山的精神，艰苦奋斗。因地制宜、就地取材、适用省錢、加强棚圈建設，争取“三五”期間达到80%的牲畜能夠有棚圈。

4.修桥鋪路。这是山区草場建設的重要項目，也是具有备战意义的重要任务。以天山为重点，在“三五”期間，沟通各片山地草場間的交通联系，需由交通厅专门规划。

5.机械化。以牧場供水的机械系列及飼料飼草加工的机械为重点。其次，是打草系列的机械化。需由农牧机械部門負責，牧区的燃料动力，除可以利用水电及煤炭发电的地方外，在广大草原地区可試用柴油发电，解决动力的問題。

6.造林：与边防建設，治沙，水源涵养等結合，开展牧区造林，可营造沙区护牧林，边防林，山区水源涵养林等。

(五)科学实验。草場科学实验，必需高举毛澤东思想偉大紅旗，为无

产阶级政治服务、为畜牧业生产服务。科学技术人员在不断改造主观世界的同时改造客观世界，深入生产实践，坚持“四同”先当学生，再当先生，组织群众，大搞群众运动，掀起草场建设利用与科学实验的新高潮。发扬共产主义风格，大搞协作，多兵种联合作战，缩短研究周期，并依据农业科学技术发展十年规划的要求，多快好省的出成果，及时用于生产实践。

1. 草场资源详查。对于为满足重点建设需要而必需详查，做大比例尺资源调查的地区（如尤尔都斯、库车等），在一、两年内完成调查工作，作出规划建设方案。主要由畜牧厅草原队负责，有关单位参加。在农业区划工作区域内则由农业区划队提交规划。

2. 根据不同地区草场建设与利用中的关键问题，确定研究课题。

主要研究内容大致有以下几个方面：

(1) 季节牧场的草场类型、产量、质量、载畜能力及饲料平衡方案；

(2) 草场轮换休耕试验；

(3) 先进的放牧方法与放牧制度的调查、总结与试验；

(4) 优良牧草及饲料作物的引种栽培及牧区，半农半牧区的人工饲料地的建立；

(5) 低产草场及退化草场的改良试验；

(6) 草原虫害（如蝗害、牧场蝇）的防治试验。

自治区科委要加强对草场科学实验工作的领导。

(六)重点草原建設地区(样板)的佈局。立足於备战，結合全疆草場特点及牧业发展重点，集中兵力打歼灭战，今年与明年立即着手建設下列地区，在不同地区創造出“五好”的草原样板，創造稳产高产优质現代化畜牧业的新面貌。

(1)尤尔都斯地区：位於天山中部，战略地位重要、草場广闊，畜牧业发达，但生产方式仍較落后，由和靖县人委、畜牧厅、科学分院負責，在和靖县委的統一领导下工作。

(2)庫車地区：是新疆的三綫。以平原草場为主。庫車羔皮羊的产地，搞好这一地区草場工作，對於南疆的畜牧业有指导意义，以庫車种羊場为重点。由庫車县人委、畜牧厅、塔里木农垦大学負責，在庫車县委統一领导下工作。

(3)紫泥泉及石河子地区：創造天山的坡山地与原区結合，农牧結合草場建設与利用的样板。由兵团农八师、八一农学院負責，在农八师党委統一领导下工作。

(4)紅十月公社、巩乃斯种羊場：与百万細毛羊样板相結合的草原建設样板。由尼勒克县人委、畜牧厅、农科院畜牧兽医研究所負責，在尼勒克县委統一领导下工作。

(5)烏魯木齐南山：靠近烏市，又通联“三綫”，有战略意义，工作基础較好。由烏魯木齐县人委、畜牧厅負責，在烏魯木齐县委統一领导下工作。

此外，可由畜牧厅加强疏勒县牙甫泉的飼料生产工作。

同时，各专区、县都要努力发挥广大群众建设草原的积极性，不断用毛泽东思想武装他们，大力培养“大寨式”典型社、队，在“三五”期间争取涌现出一批“大寨式”的社、队、企业，同时在各专区的重要牧区。以当地力量为主，建立试验站，群众性科学试验小组等，开展科学实验工作。

(七)宣传教育工作。草原建设既是一场伟大的社会主义生产大革命，也是一场兴无灭资的思想大革命，只有在不断用毛泽东思想改造主观世界的同时，才能改造草原、建设草原。因此要不断深入细致地加强对广大农牧民群众、革命知识分子与革命干部的宣传教育，才能将这项宏伟的事业进行到底。

1. 充分利用报刊、广播、电影、幻灯、美术等等宣传工具和形式，将草原建设列入宣传工作计划。要着重宣传高举毛泽东思想伟大红旗大搞草原建设的典型事迹与人物。

2. 科协负责组织有关学会，在一、二年内用汉文与民族文字，尽快编辑出版，关于草原利用、改良、建设等的科普小册子及宣传画。

3. 及时总结草原建设中的各种经验，召开现场会议，随时推广，随时应用。

(八)各部门各行业动员起来，支援草原建设。草原建设是一项牵涉面很广。内容很多，十分复杂的工作。是关系建设社会主义新牧区的问题。草原建设是山区建设的一个主要组成部分，草原建设必须与山区建设结合起来，只依靠少数部门是不能完成的，必须各部门各行业大力支援，互

相配合，特別是水利、农业、气象、农牧机械、交通等部門关系更为直接。需要安排支援草原建設的具体計劃，首先在重点地区密切配合进行建設。

1966年8月15日