

青海省经济发展 战略问题研究

青海省社会科学学院

青海省经济发展战略 问题研究

主编 王恒生

青海省社会科学院经济研究所

青海省经济发展战略问题研究

青海省社会科学院

*

青海省人民政府出版工作管理处

中国人民解放军87344部队印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 5.32印张 238千字

青出字(88)第5号 定价: 2.70元

前 言

经济发展战略所反映的是一个国家、一个地区经济发展的方向、目标、途径以及为达到战略目标必须采取的措施等带根本性、长远性、全局性的大问题，是制定经济政策的基本依据。经济发展战略正确与否，直接关系到经济建设的成败。因此，近年来，全国都很重视经济发展战略的研究和探讨。我省经济界自党的十一届三中全会以来，对青海经济发展战略也进行了不断的讨论和研究，提出了不少有益的见解。为把这一研究深入下去，我所在院党组的领导下，组织有关部门的负责同志和专家学者与我们共同对青海省经济发展战略作了进一步探讨，并将研究成果汇集成《青海经济发展战略问题研究》一书。该书由二十三篇

文章组成，其内容主要有，青海经济发展的总体构想、制定青海经济发展战略的指导思想和方法以及智力开发、农牧区经济发展、城市工业发展、经济体制改革、贫困地区建设、财政金融、消费等问题的研究。此外，还把近年来研究我省经济发展战略的各种观点作了综述。限于篇幅，本书不可能对全省经济发展战略作全面的论述，只着重对一些重点的和过去较少研究的问题作了探索。

在撰写该书的过程中，课题组的同志们付出了辛勤的劳动，但因缺乏充分的理论准备，且对省情还吃得不透，加之撰写时间仓促，所以，摆在读者面前的这本书，无论在内容上，还是文字上都有不少不足之处，恳请读者批评指正。

本书由王恒生同志组织编写和审定，参加撰稿的近二十人，院外的专家学者及李世荣同

志对该书的成稿给予了热情的协助，特此致谢。

青海社会科学院经济研究所

1987. 10

目 录

前 言

试论不发达省区经济发展战略指导思

想的几个问题……………钱之翁 (1)

青海经济发展战略若干问题刍议

……………魏智德 陈志杰 (13)

浅谈制定我省经济发展战略的方法论

问题……………钱之翁 (23)

*

*

*

试论振兴青海牧区畜牧业问题

……………李元放 王恒生 杨吉坤 (38)

试论青海农业发展战略……………胡兴华 韩昌实 (59)

建立青海环湖畜牧业商品基地的意义

与对策……………王恒生 (81)

青海省贫困地区经济开发的实践与思

考……………简顺生 (94)

对我省饲料工业发展中几个问题的探

讨……………胡令浩 (115)

农牧民生活普遍贫困是我省当前面临

的一大难题……………卢贺英 (125)

没有先进的农牧民就没有先进的农牧

业……………卢贺英 (131)

关于青海牧民生活消费问题研究……………王恒生 (137)

* * *

提高经济效益是发展青海工业的首要

问题……………于松臣 (153)

略论青海工业企业技术改造……………于松臣 (163)

对西宁市二轻局集体企业管理体制改

革的探讨……………王恒生 卢贺英 (176)

* * *

把人才桂冠捧给最广大的劳动者……………卢贺英 (186)

关于青海经济体制改革的回顾与思考

……………刘 忠 (210)

不能过分依赖自然资源……………卢贺英 (228)

青海财政发展战略初探……………张汉兴 (232)

对我省金融体制改革的思考……………曹秉治 (251)

关于建立不发达地区技术政策的几个

问题……………钱之翁 (260)

横向经济联合与不发达地区的经济发

展……………钱之翁 (276)

试论青海横向经济联合问题……………于松臣 (292)

青海经济发展战略研究综述……………王毅武 钟树棠 (308)

试论不发达省区经济发展战略 指导思想的几个问题

钱之翁

我国北部和西部的一些省区，由于自然条件和历史原因，一直处于不发达状态。经过全国解放后三十多年的建设，经济有了较快的发展。但是，较之东部、南部沿海省市，还有相当大的差距，在完成党的十二大提出的宏伟战略目标和实现社会主义现代化的过程中，如何正确地制订不发达省区的经济发展战略，我认为在指导思想上必须注意下面几个问题。

一、必须根据不发达省区的特点制定恰当的经济发展战略目标

制订不发达省区的经济发展战略，必须按照自然规律和经济规律的要求，充分考虑不发达省区各自的特点，扬长避短，实事求是，不能凭“想当然”去制订一些根本无法实现的计划。例如，我们青海省就是一个不发达的省份，它的特点首先是资源比较丰富。据现在已经探明的情况看，盐类、石棉、锂、碘等10种矿产资源，储量均居全国首位，其中钾盐占全国总储量的97%，另外硼、天然碱等矿藏也名列前茅。在青海境内的黄河上游河段，有一千多万瓩的水力资源，可

为矿业开发提供配套能源。有5亿亩可利用草场，占全国可利用草场的15%，只要治理经营得好，可以为国家作出更大的贡献。第二，自然条件比较特殊。平均海拔高，海拔4000米以上地区占全省总面积的60%。气温垂直变化大，昼夜温差大，气候寒冷，降水量少，而蒸发量却很高。淡水资源也很缺乏。青海省植被稀少，森林覆盖率只有2.6%，居全国末位。总的看，属高寒干旱地区，生态条件比较脆弱。第三，农业生产受自然条件的制约，粮食将长期处于难以自给的境地。

根据上述特点，确定开发青海的战略思想和经济发展战略，应当是建立以资源开发和供给为主的重型经济结构体系，并充分利用草场资源，大力扶持和发展畜牧业生产。为此，地方工业要集中发展那些与资源开发相关联的行业和配套性生产，有条件地发展一些资源加工业。要根据技术、管理状况和宏观经济效益原则来确定在当地的最优加工深度，选择最优的资源加工布局方案。当然，地方工业也要为农牧业生产和人民生活服务，并争取创造一批具有地方特色和符合少数民族需要的名优产品。农牧业生产主要是提高农畜产品的商品率，逐步减少国家粮食补贴。要下力气对草原进行综合治理，提高产草量和牲畜质量，降低牲畜冬春死亡率，努力为国家多作贡献，提高牧民群众的生活水平。

我认为这样确定青海省的经济发展战略目标，是符合青海实际情况的，也是切实可行的。

社会主义经济建设要尊重客观经济规律和自然规律。过去我们曾不止一次地脱离客观实际制定发展规划，受到了惩罚，教训至深。今后应当记取这种教训。

二、要认识公有制经济的一体性、树立阶梯式发展的观念

在不发达地区经济学的研究中，有一种脱离社会经济条件和自然条件来研究生产力布局的倾向，有的同志称之为平衡发展理论。如果从反对投资畸轻畸重、发展步伐畸快畸慢的角度来说，称它为平衡发展理论是可以的。但是，这种理论有时甚至要求在同一个经济水平上发展，要求取消现存的地区间经济发展程度上的差别，因此，它实际上是一种均等发展的理论。均等发展理论不能客观地看待经济发展水平的地区性差别，不认为生产力是人类以往活动的产物，不承认地区经济的阶梯发展过程，实际上也不承认公有制经济的一体性和宏观经济的整体效益。从根本上讲，不发达是一种历史现象，改变不发达状况也要历史地进行，要求均等地发展地区经济，实际上并不利于地区经济的发展。而且均等地发展地区经济也是不可能的，经济发展程度的空间差别是绝对的。解放后，少数民族地区经济有了很大的发展，据内蒙古，广西、贵州、宁夏、青海五省区的统计，1982年固定资产投资总额、工农业总产值和国民收入分别比1978年增长50%、58%和54%，高于全国11%、44%和41%的平均水平；尽管如此，他们仍处于百业待兴的状况。不发达地区的问题实质上是国力问题。不仅我国如此，世界上一些工业发达国家的地区经济也不是均等的。美国没有东部的发展，就不会有西部的开发；苏联没有西部的发展，也没有西伯利亚的开发；日本北海道的开发也是建立在其他地区工业发展的基础上的。直至今日，他们这种地区之间的差别也没有完全拉平。在科学技术不断进步的现在，技术更新的周期大大缩短了，

也增加了呈现差别的机会。技术、知识高度密集的美国“硅谷”、“基因谷”和日本的“硅岛”也只是几个点，不是到处都搞。我国沿海的老工业基地例如上海、天津都有几百年的智力、技术积累，我们不能期望在短时间内就能赶上这些地方的经济技术水平。

生产资料公有制给国民经济带来的根本变化在于客观上要求和主观上能够按照需要来安排自己的生产力，实现最优的生产布局，因此，有计划地发展国民经济是公有制的主要特征。在公有制条件下，地区经济、部门经济都必须纳入到宏观结构体系中去，发挥作为一个不可分割的局部的作用。在投资分配方面，一般地要经过这样三次权衡：首先是国力的权衡，基本建设规模的大小要根据国家财力、物力的可能；其次，要经过保证重点的原则的权衡，优先解决国民经济发展中急待解决的问题；最后，还要按照效益原则来进行权衡，在几个同样急需而又可行的投资方案中，择优而取。

过去，我们常常强调“完整体系”，强调“自给”，多少反映了某种自然经济的痕迹。这种“体系”和“自给”使我们遭受过不少损失，现在有了明显的改变。但是，涉及到资源加工，仍不免要出现这样那样的争议。这种争议主要有两方面的原因：一是地方财政收入问题，作为地区，总希望自己的财力充足一点，能够多办些事业，这是可以理解的。但是这种财力来源如果有损于宏观经济效益则是不可取的；二是对资源“输出”不好接受，常常不顾客观条件的可能，追求当地资源的深度加工。其实，这种观点和做法都是欠全面的。资源加工的深度是由许多因素决定的，除了当地资源的丰富程度和开发利用条件以外，还有配套资源的供应问

题、供产销关系问题、运输的节约问题，布局和结构的合理性问题等等。有些资源必须在当地加工，有些资源则既可以在当地加工，也可以在当地进行粗加工以后再运到外地去作深度加工。如何确定资源在当地的最优加工深度，只能从宏观经济效益中寻求答案。

在面临世界新技术革命的形势下，不发达省区应当采取什么样的对策，也是一个值得研究的问题。看来总的应该多一些稳妥，也要实事求是，避免盲目性。我们要以积极的态度来迎接这场新的世界技术革命，尽可能地采用科技进步的最新成果，争取在某些生产技术领域能够越过一段传统的发展阶段，以利于改变落后面貌。但是，我们更不能忽视国内发达省区早已采用、而我们尚未采用的先进技术，特别是那些经过小改小草就可以收到实效的“油水技术”的推广运用。技术引进也要讲求实效，不能离开接受能力而一味追求世界新兴技术。在新技术引进和采用上，同样要认识公有制经济一体性的根本特点，在发达和不发达地区间要承认发展上的阶梯式差别。

三、要把普遍提高经济效益问题提到战略地位上来

经济效益低是不发达省区经济的通病。据内蒙古、广西、贵州、云南、西藏、宁夏、新疆、青海等八个不发达省区的统计，全民所有制工业企业的劳动生产率低于全国平均水平20—40%，产值资金率、产值利税率、流动资金周转天数等工业企业主要经济指标也普遍低于全国平均水平。青海省1982年每百元资金提供的税利只及全国平均水平的 $\frac{1}{6}$ ，企业亏损面高于全国一倍以上。过去五年中，地方财政收入合计数只占财政总收入的22%。经济效益的问题直接制约着青

海经济的发展和人民物质文化生活水平的提高。

经济效益低是一种损失，对于不发达省区的经济实际上是一种抵销的力量。这说明在同等投入的条件下减少了产出，或在同等产出的条件下增加了投入。但同时它也是一种潜力，说明只要改善经营管理，提高劳动者的生产积极性，就可以在不花钱或少花钱的基础上较快地发展生产力，缩小与先进地区之间的差距。因此，对不发达省区来说，不能不更加重视提高经济效益，把普遍提高经济效益的问题从发展战略的高度来认真对待并加以解决。

经济不发达地区要全面提高经济效益，必须解决好以下三个问题：

第一、活力和效率问题。这是作用于经济效益的基本因素，一个缺乏活力和效率的企业，不管技术装备如何，都不可能具有较高的效益。提高经济效益更多地反映管理的作用，更大程度上属于我们自己的工作问题。

第二、企业调整问题。有些企业经济效益不高，不完全是主观方面的原因，而是布局和产品方面的原因。在过去的工作中，造成了相当一部分这类问题，它对企业来说是一种先天性的缺陷，不从根本上进行调整不能解决问题。对于那些布局严重不合理，产品落后，方向不对路的企业，要根据不同情况，采取适当的调整措施，不要让它们再拖国家建设的后腿。

第三、技术和信息问题。有些企业的经济效益不高，既不是主观方面的原因，也不是布局问题，而是因为技术和信息落后。只要帮助他们提高生产和管理技术，就可以摆脱被动，迅速提高经济效益。技术和信息问题对于企业来说，是

普遍和永久地起作用的因素。

近两年来，大家对经济效益问题谈论得很多，但在实际经济生活中问题还不少；提高经济效益缺乏内在的动力，是主要原因。这个问题的真正解决，有赖于改革。

四、要根据不发达省区的生产力发展水平采取特殊的战略改革措施

社会经济的运行，是生产力和生产关系两者合力的作用。不发达省区之所以不发达，不仅仅是因为生产力布点和投资不足，而且是管理和生产关系的问题，只看到布局而看不到生产关系的作用是不全面的。这一点，实践已经给了我们足够的启示。

不发达省区生产力发展水平比较低，从生产关系必须适应生产力的状况来说，在经济管理体制改革方面应当有更大程度的放宽。农业的改革至少给了我们这样一个启示：要使社会主义经济活跃起来，必须动员亿万劳动者的积极性、主动性，向生产的深度和广度进军。而要动员起这种积极性，必须处理好国家利益、集体利益和个人利益三者的关系，更多地采用经济的办法去管理经济。在管理体制改革的改革上，只要在坚持公有制和计划经济的前提下有利于生产力的发展，就要积极予以支持。这条经验对于牧业、工业都是普遍适用的。

现在我们青海省在各个经济领域中都还存在一些生产关系不适应生产力状况的问题，需要进一步改革。总的看，统得还比较死。牧业生产基本上还保持着牲畜公有私养的模式，这种模式无助于改善草场利用和发展畜牧业生产。现在看来，畜牧业要学农业的体制，实行在草原公有条件下牲畜

私养私有，并按规定完成征购任务，把发展生产、治理草场和牧民的切身利益更好的结合起来。要给牧民多让一些利，使他们能够较好地休养生息，积蓄力量，发展生产。城市经济中的“大锅饭”也还没有得到根本解决，这是一个普遍性的问题。“大锅饭”使几年来城市经济的发展相形见绌，并越来越显得不能适应农业的大好形势。在青海，解决这个问题要结合经济结构的调整和疏理经济关系一道进行，要克服薄弱环节，建立起一个高效率的城市经济体系，也必须采取一些有效的、特殊的改革措施。

最后，不能不提到对于发展不发达省区的社会经济有着至关重要关系的一个问题，即充分发挥知识分子作用和智力投资的问题。我们不能把智力投资看作一个矿点、一个工厂的局部问题，也不能看作如同机器设备那样到时可以买得到的现成货物。智力作为人类文明和认识、改造客观世界的力量，它融合于经济社会发展的总水平之中。我们不能离开智力水平来看待落后与先进。落后与先进都是综合的社会现象，要改变落后面貌，必须十分注意智力积累，充分发挥知识分子的作用，普遍地提高广大职工和人民群众的科学文化素养。这又是摆在我们不发达省区面前的一项艰巨任务。从青海的情况看，现在的问题是要普遍提高受教育程度，并把现有知识分子的力量很好地组织起来，使他们的知识凝结到为大规模开拓青海作准备的实践中去，要通过他们的工作，培养和造就一支强大的开拓者队伍。不是在口头上，而是在实际上落实党的知识分子政策，既要吸引更多的知识分子来青海参加建设，又要采取实际的措施把他们稳定下来。从某种意义上说，解决稳定问题更为重要，不管先来的还是后来的，

的，都有一个稳定的问题，这个问题解决不好，也无助于吸引。现在一面是“昭君出塞”，一面又是“文姬归汉”的情况还没有停止。人材倒流，特别是在青海工作多年的同志离去，对青海建设是不可忽视的损失。在这方面，我认为也应该实行一些必要的战略性的改革措施，实行一些特殊的政策，使这个问题得到切实的解决。

1984年10月