

加快转型升级 建设幸福东莞 实现高水平崛起

实现高水平崛起 的思考与实践



中共东莞市委宣传部 编

序言

中国共产党东莞市第十三次代表大会确立了“加快转型升级、建设幸福的东莞、实现高水平崛起”的核心任务。如何推动东莞实现高水平崛起，是一项重大而紧迫的理论与实践课题。

一年来，全市上下紧紧围绕实现高水平崛起的核心任务，坚持解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，积极实施一系列重大决策和部署，推动经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设协调发展，实现了高水平崛起的良好开局。与此同时，全市各级党组织按照市委的统一部署和要求，深入扎实开展学习宣传贯彻市党代会精神活动，形成了传达及时、学习认真、解读细致、贯彻有力的浓厚氛围。各级领导干部围绕高水平崛起的主题，结合工作实际谈认识、找差距、明思路、寻良策，撰写了150多篇理论学习体会文章，探讨了事关高水平崛起的全局性、战略性、前瞻性的重大问题，形成了一批质量较高的学习研究成果。市委宣传部将其结集整理、汇编成书，集中展示了对高水平崛起的理论及实践问题进行思考和探索的成果，不仅非常及时，而且非常有意义。我相信，《实现高水平崛起的思考与实践》的出版发行，对于进一步凝心聚力推进转型升级，以实际行动谱写东莞高水平崛起新

篇章,将起到积极的推动作用。

当前,全党全国正在深入贯彻落实党的十八大精神。实现高水平崛起,是科学发展观在东莞的集中体现,是贯彻落实党的十八大精神的具体举措。衷心希望全市各级党组织和广大干部群众以文集的出版发行为契机,紧密结合学习型、服务型、创新型党组织建设,将学习贯彻党的十八大精神与贯彻落实市第十三次党代会精神结合起来,注重学习理论和解决实际问题相结合,深入研究和回答高水平崛起进程中的重大理论和实践课题,进一步提振全市干部群众参与高水平崛起实践的精气神,切实把学习贯彻市党代会精神成果转化为实现东莞高水平崛起的具体行动。

是为序。

中共东莞市委书记 徐建华

2012年12月

目录

》市领导篇

- 东莞实现高水平崛起若干问题的思考·····徐建华[1]
- 打造创新型经济 推动高水平崛起·····袁宝成[11]
- 关于政协工作向基层延伸的实践与探讨·····李毓全[17]
- 利用商会资源 增强自治活力·····姚康[22]
- 扎实推进组织工作科学化 服务保障东莞高水平崛起·····甄瑞潮[27]
- 以反腐倡廉的实际成效保障高水平崛起·····崔建[31]
- 加强新形势下党外代表人士队伍建设 助推东莞高水平崛起···李小梅[35]
- 稳固基层基础 深化平安建设·····邓志广[39]
- 提升“三服务”能力 助推高水平崛起·····王检养[44]
- 加快文化名城建设 促进高水平崛起·····潘新潮[50]
- 充分发挥工会组织在加强社会管理中的积极作用·····郭水[61]
- 科学谋划虎门发展 打造滨海国际商城·····尹景辉[64]
- 提升城市建管水平 改善人居营商环境·····吴道闻[68]
- 构建治安防控体系 提高管理服务水平
- 为东莞高水平崛起创造和谐稳定的社会环境·····严小康[74]
- 提升文化建设水平 促进医院和谐发展·····邝明子[78]
- 深入贯彻落实市第十三次党代会精神
- 为加快推进“三重”建设贡献力量·····张月忠[82]

》部门篇

- 创新机关基层组织建设 打造高水平机关党建·····欧阳贵有[86]
- 加快台企转型升级 推进莞台交流交往·····游匡正[90]
- 提升干部队伍素质 推动东莞高水平崛起·····陈健秋[94]
- 创新异地务工人员服务管理浅谈·····卢寿维[98]
- 扎实推进法治政府建设 为高水平崛起营造优良法治环境···罗乐英[101]
- 实施广电四大工程 服务东莞高水平崛起·····黄永贵[105]
- 加强档案文化建设 为实现高水平崛起服务·····成洪生[109]
- 以高度的政治使命感抓好扶贫工作·····叶松柏[113]
- 提高党建科学化水平 为高水平崛起提供政治保障·····罗 斌[116]
- 加快政府职能转变 努力建设服务型政府·····刘汉森[120]
- 强化统筹谋划 助推高水平崛起·····朱斌华[124]
- 推进产业有序转型 实现经济优化升级·····洗周恩[127]
- 适应社会主义市场经济体制改革要求
- 发展面向市场的实用型现代职业技术教育·····杨靖波[131]
- 强化科技创新能力 推动科技与产业融合发展·····何跃沛[135]
- 立足新起点 开创新局面 强化高水平崛起的民政服务保障···杨东如[139]
- 着力抓好四个坚持,发挥司法行政职能
- 为高水平崛起营造和谐稳定法治环境·····郭瑞华[143]
- 充分发挥财政职能作用 助推东莞实现高水平崛起·····罗军文[147]
- 造就人才优势 为高水平崛起积累人力资本·····游其晃[151]
- 深化体制机制改革 助推实现高水平崛起·····祁达洪[155]
- 构建时代特色社保文化 夯实社会保障人文基础·····梁 冰[159]
- 对水乡地区土地统筹整合的几点认识·····刘 杰[163]
- 强化土地储备功能 为东莞实现高水平崛起提供用地支持···黄锦发[167]

学习贯彻市第十三次党代会精神的几点体会·····	朱川[171]
统筹、集聚、宜居、合作——高水平崛起下的东莞城市化思路·····	欧阳南江[175]
建设服务型房管 助推高水平崛起·····	张伟华[179]
奋发而为担重任 建好工程促崛起·····	丁海潮[183]
以服务高水平崛起为目标 奋力构建现代化综合交通运输体系·····	韩任海[187]
坚持高标准管好国省道公路 全力为高水平崛起提供服务·····	方茂明[191]
把握“四大关系” 强化水源保障	
为我市“高水平崛起”夯实基础支撑·····	张国平[195]
加快四个转变 升级农村经济·····	黄贵田[199]
以辩证的视角认识我市农村集体经济问题·····	苏韩暖[203]
加快转型升级 增创对外开放新优势·····	黄冠球[207]
加快建设文化名城 为高水平崛起提供坚实文化支撑·····	陈志伟[211]
关于深化医药卫生体制改革的思考·····	蔡一平[215]
努力提高党建科学化水平 夯实医院发展的政治基础·····	莫新发[219]
建设人口均衡型社会 促进高水平崛起·····	邹联[223]
认真履行审计监督职责 为东莞高水平崛起服务·····	杜沛游[227]
建设东莞体育社会组织发展扶持机制	
助推东莞体育事业高水平崛起·····	彭启尧[231]
创新林业发展思路 构筑高水平崛起的林业生态屏障·····	胡炽海[235]
开创统计调查新局面 服务东莞高水平崛起·····	王志勋[239]
运用价格杠杆助推东莞高水平崛起的实践与思考·····	梁凤鸣[243]
把握机遇 乘势而上 推动我市海洋经济“蓝色崛起”·····	刘伟全[247]
用国际视野推动东莞高水平崛起·····	蒋小莺[251]
建设口岸强市 推动转型升级·····	郭惠良[254]
培育产业比较优势 推进东莞产业高级化·····	刘学聪[258]
做好民宗工作 给力幸福东莞·····	胡荏光[262]
以高质量的城市管理助力高水平崛起·····	钟耀祥[266]

增强市属企业核心竞争力 实现国有经济高水平崛起·····任洪杰[270]	
加快轨道交通建设 助力高水平崛起·····陈波[274]	
牢记使命 紧扣主题 开启城管执法新篇章·····卢贯纪[278]	
准确定位 彰显特色 为高水平崛起谱写新篇章·····彭日东[282]	
充分发挥国际贸易促进作用 全力助推东莞高水平崛起·····李文峰[286]	
对将松山湖建设成为东莞高水平崛起引擎的思考·····刘宁[290]	
发挥临港经济龙头带动 助推东莞高水平崛起·····陈建枝[294]	
以“三重”建设为抓手 加快推进产业高级化	
力争成为东莞高水平崛起强大引擎·····谢锦波[298]	
高水平做好莞人服务管理 争当创新社会管理的示范区·····伦锦洪[302]	
推进依法治理 营造高水平崛起的法治环境·····杨宗仁[306]	
以优质司法服务保障我市高水平崛起·····罗念卫[310]	
充分发挥检察职能 为实现高水平崛起提供有力司法保障·····黄文艾[314]	
发挥检察职能抓好“三打两建” 保障东莞实现高水平崛起·····李勇[318]	
弘扬东莞法治文化 塑造高水平崛起的精神支柱·····刘满光[322]	
凝聚广大科技工作者 助力东莞高水平崛起·····连希波[326]	
繁荣发展文学艺术 助力文化名城建设·····刘锦明[330]	
创新残疾人社会管理和服 务 积极推进和谐幸福东莞建设·····冉红宇[334]	
东莞高水平崛起战略思路研究·····王思煜[338]	
关于加强新形势下公安消防执法规范化建设的思考·····黄怀[342]	
在东莞高水平崛起进程中“有所作为”·····利巨强[346]	
关于建设高素质干部队伍的实践与思考·····袁志强[350]	
强化金融“推进器”作用 力促东莞高水平崛起·····麻文奇[354]	
加强和创新社会管理 切实提升餐饮服务及药械监管水平·····陈锡江[358]	
关于以“阳光通关”推进海关公共服务型政府建设的思考·····王庆华[362]	
实施“以港兴市”战略 打造东莞高水平崛起强大引擎·····羊少刚[366]	
以人为本 紧扣需求 为高水平崛起提供优质气象服务·····肖永彪[370]	

- 打造坚强可靠电网 助推东莞转型升级·····雷烈波[373]
- 规范东莞盐业市场 认真履行盐业行政管理职能·····陈耀嘉[376]
- 加大金融对产业发展的支持力度 推进东莞产业高级化·····卢国锋[379]
- 打造现代创新型银行 助力东莞高水平崛起·····何沛良[383]
- 融入莞邑促转型 实干创新谋发展·····王毅燕[387]
- 力推高水平崛起 争当转型排头兵·····张运勇[391]

》镇街篇

- 开创莞城科学发展新局面·····刘林宏[394]
- 全面推进莞城文化繁荣发展·····陈慧贞[398]
- 实施“六大升级”工程 实现石龙高水平崛起·····黄贵洪[402]
- 打造国际宜居宜商名镇 夯实高水平崛起基础·····周年友[406]
- 以“三重”建设为抓手 努力推进虎门经济高水平发展·····叶孔新[410]
- 促进产业与城市融合 加快东城高水平崛起·····黄少文[414]
- 深入实施“三个三”工程 实现经济高水平发展·····黄沛林[418]
- 立足万江资源禀赋 助力全市高水平崛起·····吴志刚[422]
- 关于加快推进村级体制改革的思考·····莫伟权[426]
- 从“强心”战略试论城市和产业的辩证关系·····钱超[430]
- 综合推进“三重”建设 努力实现高水平崛起·····陈志坚[434]
- 深刻领会 把握精髓 推动中堂高水平崛起·····袁东平[438]
- 发挥区域优势 打造专业市场名镇·····黎志辉[442]
- 加快推进发展方式转变 争做东莞科学发展排头兵·····黄庆辉[446]
- 以思想观念的转变 推动转变发展方式
- 引领新一轮发展的后发崛起·····郭志祥[450]

坚持大项目带动 实现高水平崛起·····	邓流文[454]
以“三重”建设为抓手 加快推进产业高级化·····	袁国超[458]
加快转型升级 科学谋划石碣新一轮发展·····	梁荣业[462]
集聚资源 集约发展·····	游耀波[466]
创新和加强社会管理 为实现高水平崛起构建和谐环境·····	黄耀成[469]
找准崛起奋进路径 助推产业转型升级·····	黄启光[473]
关于加强和创新社会管理的思考·····	吴淑萍[476]
挑战 机遇 创新——洪梅镇产业转型升级的战略思考·····	周玉佳[480]
发展创新型企业 实现高水平崛起·····	陈灼林[484]
推进城市化建设 实现高水平崛起·····	贾贵斌[488]
创新社会管理 夯实基层基础·····	黎惠勤[492]
加快推进产业高级化 打造产业转型示范镇·····	万卓培[496]
加快培育产业集群 推动产业高级化·····	麦广钦[500]
增强五种意识 争当五型干部 奋力推进沙田发展崛起·····	钟浩滔[504]
提振干事创业精神 狠抓经济社会建设·····	杨晓棠[508]
建设富强幸福长安 争当东莞高水平崛起排头兵·····	李海文[512]
实施人力资本密集型发展战略 助推高水平崛起·····	何绍田[516]
以社会工作为抓手 提升服务水平 助推高水平崛起·····	刘裕昌[520]
全面贯彻市党代会精神 扎实推进大岭山镇新一轮发展·····	詹文光[524]
大岭山镇实现高水平崛起的优势及突破路径·····	严继宗[528]
建设毛织集群专业镇 推动毛织产业高级化·····	胡浩举[532]
找准定位 重点突破 推动大朗城市建设高水平崛起·····	邓卫洪[536]
积极稳妥推进村级体制改革	
为实现东莞高水平崛起提供有力支撑·····	杨礼权[540]
全力促进文化建设 实现高水平崛起·····	叶锦锐[544]
抓党建 促崛起·····	李满堂[548]
深入实施“1355”战略 努力实现樟木头率先崛起·····	罗伟伦[552]

加强与深圳对接 实现高水平崛起·····	朱国和[556]
美驰图公司成功转型对凤岗镇推动加工贸易转型升级的启示···	梁杰钊[560]
探索社会管理新手段 助力高水平崛起·····	管敏政[564]
认真贯彻实施“高水平崛起”战略·····	尹照容[568]
东莞大力推进产业高级化的基础条件、难点与重点·····	胡毅峰[572]
清溪镇科技与产业融合发展分析·····	黄宇富[576]
创新清溪发展 实现高水平崛起·····	梁绍光[580]
贯彻党代会精神 争当崛起排头兵·····	陈桂明[584]
推动农村发展 夯实发展基础 助推东莞实现高水平崛起···	唐耀文[588]
加快转型升级 建设幸福桥头·····	莫厚良[592]
突出经济建设 力促高水平崛起·····	翟耀东[596]
加快专业镇转型升级 努力实现“智慧崛起”·····	陈锡稳[600]
实施产学研创新战略 力促模具产业高水平崛起·····	刘国康[604]
打造通讯电子强镇 推进产业高级化·····	黄为国[608]
立足城镇特色 突出精细化管理 为高水平崛起筑牢城市基础···	张耀洪[612]
以文化建设为引领 助推企石高水平崛起·····	陈福坤[616]
良好的精神状态是实现高水平崛起的关键·····	陈志明[620]
强抓项目促转型 创新发展谋崛起·····	简任昌[624]
保企业 上项目 促增收 为实现高水平崛起找准着力点·····	翟崇碧[628]
坚定发展信心 狠抓工作落实	
全力推动全镇各项工作实现新跨越·····	黄少峰[632]

东莞实现高水平崛起若干问题的思考

徐建华

作为改革开放的先行地之一,东莞在持续高速增长30多年后,粗放型的发展模式面临着土地、能源、人口和环境等难以为继的压力。为此,从2008年3月开始,东莞按照中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋提出的“东莞要把产业结构调整和产品转型升级作为贯彻落实科学发展观的核心任务”的要求,进行了一系列的转型升级探索和实践。在2011年底召开的市第十三次党代会上,立足自身的历史方位和发展阶段,市委作出了“加快转型升级、建设幸福东莞、实现高水平崛起”的战略决策,开启了东莞坚定不移推进改革开放、争当广东科学发展雄鹰的新征程。

一、关于高水平崛起的背景

作为广东21个地级以上市中的第四大经济体,东莞整体发展水平处于全国前列,在此基础上提出高水平崛起,主要基于以下三个考虑:

一是发展阶段的升级规律。经过前30年年均18%的超常规高速增长后,从2007年开始,东莞的经济增长速度出现放缓,进入平稳增长阶段。2011年,东莞人均GDP超过8000美元,已进入中等富裕地区行列,正处于工业化后期向后工业化早期转化阶段。但与工业化先行国家达到相同GDP时的水平相比,东莞无论是产业层次、技术水平、创新能力等都存在较大差距。尤其是随着支撑高增长的内外环境、要素资源的深刻变化,东莞进入改革攻坚期和矛盾突显期,长期快速发展中积累下来的农村管理体制不适应、镇村债务负担沉重、社会管理明显滞后、区域发展不协调、公共服务非均等化等一些深层次矛盾逐步显现,成为制约发展的瓶颈和障碍。从国际经验来看,经济起飞后的低速增长时期,既是巨大挑战,更是实现经济转型、社会转轨、制度创新



的难得机遇。站在新的历史节点上,东莞经济社会发展要想突破“中等收入陷阱”,必须在前30年“高速度”崛起的基础上,通过高水平崛起,更加注重发展的质量和效益,使经济社会发展进入一个新的稳定发展期。

二是发展方式的转变要求。以外向带动、外延扩张为特点的“东莞模式”,在特定的历史条件下成就了东莞的辉煌,成为广东传统发展的典型代表。但随着土地、资源、人口和环境约束进一步趋紧,这种粗放发展方式的动能已基本消耗殆尽。尤其是多年的路径依赖和逐步固化的利益格局,束缚着不少干部群众的观念、眼界和思维,成为东莞推进科学发展的严重桎梏。加之国际金融危机的持续冲击和影响,相对珠三角其他城市,东莞转型升级的任务最重、矛盾最多、难度最大。要想真正突破转变发展方式的深水区,必须在前30年粗放增长的基础上,通过高水平崛起,突破传统发展模式的束缚,消除结构性、体制性、机制性障碍,转入科学发展、转型发展的新轨道。

三是发展格局的竞争倒逼。东莞过去的发展,一个重要经验是顺应了国家实施沿海地区发展战略、鼓励沿海地区发展外向型经济的要求,凭借区位、劳动力、土地等比较优势,在国际和国内发展格局中找准定位,及时承接国际产业转移,将东莞的发展融入到国家发展战略当中,从而在上世纪80年代中期、90年代中期先后承接了来自港澳、台湾的两波产业转移浪潮,实现了产业升级。但在当前国家扩大内需、鼓励自主创新、培育战略性新兴产业的格局下,东莞过去发展外向型经济形成的优势却逐步弱化,面临着“标兵走远、追兵逼近”的巨大压力。在全球新一轮的资源重新配置和深度调整的区域竞争格局中,东莞如果不能在集聚高端优质资源上取得更大突破,在调结构、转方式上取得更大成效,实现高水平崛起,就会在激烈的区域竞争中逐步陷入边缘化和不断退步的境地。

二、关于高水平崛起的内涵

东莞高水平崛起,既包含在原有较高水平上崛起这一量的要求,更包含新一轮崛起的水平要高这一质的要求,其核心是围绕建设幸福东莞,推动东莞综合经济实力、产业发展水平、自主创新能力大幅提升,城市竞争力、文化软实力和可持续发展能力显著增强,实现在更高层次上跨越发展、强势崛起,使人民生活更加平安、美满和幸福。具体来说:

一是在经济规模扩张基础上的创新崛起。切实改变拼资源、拼汗水、拼



硬环境的发展模式,在千方百计稳定经济增长的同时,充分发挥科技第一生产力和人才第一资源的作用,更加注重以技术创新、管理创新、产品创新、体制创新驱动经济发展,加快形成经济内生发展的创新动力,努力成为全省科技与产业融合发展的示范区、创新创业之城。

二是在产业粗放发展基础上的效益崛起。积极实施产业高级化战略,推动东莞从适宜低成本劳动密集型产业发展壮大的区域,向适宜资本密集型、技术密集型、创新型产业茁壮成长的区域转变,努力实现加工贸易由规模速度型向质量效益型转变,产业链从制造向微笑曲线两端延伸,战略性新兴产业从微弱向支柱产业转变,努力成为全省结构调整和转型升级的样板区、现代制造业名城。

三是在社会复杂多元基础上的和谐崛起。加大社会建设重视程度和投入力度,创新社会管理,优化人口结构,增强经济社会发展的均衡性、协调性、可持续性,让全体市民最大限度地共享转型升级成果,实现人均收入更丰、就业机会更多、生活品质更优、社会保障更好、文明程度更高、幸福感更强,努力成为全省创新社会管理的引领区、平安和谐之城。

四是在城市快速扩容基础上的智慧崛起。以建设智慧城市为载体,优化提升城市功能和城市环境,加强城市精细化、科学化管理,坚持“中心带动、组团发展、快速联通、生态隔离”,使城市在满足人的基本生活需要的基础上,更好地满足人的安全需要、感情需要、尊重需要和自我实现的需要,使城市集聚优质资源要素和人才的能力更强。

五是在文化务实包容基础上的素质崛起。树立高度的文化自立、自觉、自信和自强意识,加快培育发展以海纳百川、道德秩序、民主法治、创新创业、绿色低碳为导向的文化,实现城市精神、市民素质、文化产业、文化事业的全面提升,增强文化软实力,使东莞文明程度、社会秩序和人文素养走在全省、全国前列。

六是在环境容量饱和基础上的绿色崛起。树立低碳发展和低碳生活理念,建立节能减排降耗、资源集约利用的长效机制,建设资源节约型、环境友好型社会和绿色生态城市,实现从高资源消耗向低碳环保发展方式转变,降低资源环境压力,努力成为全省生态文明之城。

三、关于高水平崛起的重点



实现高水平崛起是一个涵盖产业、城市、文化、创新、人才、管理、生态等经济社会发展诸多方面的系统工程，必须把握住重点领域和关键环节，以重点工作的推进带动全局。结合当前实际，要切实抓好以下几方面的工作：

（一）以产业为先，坚定不移加快转型升级。坚持把产业结构调整和转型升级作为实现高水平崛起的核心任务，以“三重”建设为龙头，以培育新兴产业为突破，以传统产业转型升级为基础，推动产业层次和效益的双提升。

一是以“三重”建设夯实基础。针对当前东莞总体“满天星斗、缺乏明月”的产业现状，实施“揽月工程”，全面加快重大项目、重大产业集聚区、重大科技专项“三重”建设，从提升谋划能力、强化产业集聚、加强招商引资、优化资源供给和建设环境等方面着力，依托松山湖、虎门港、生态园、长安新区四大市属园区，着力办好台湾高科技园、中以国际科技合作产业园和华南协同创新研究院，重点引进培育一批在国内外具有综合竞争力的大项目、大产业、大园区，构建产业“星月争辉”的崭新局面，使之成为带动全市传统产业升级、新兴产业发展、自主创新能力提升的龙头和旗帜。

二是以战略性新兴产业优化增量。在巩固提升原有传统产业、电子信息产业优势基础上，加快发展生物技术、高端新型电子信息、半导体照明等战略性新兴产业，努力打造新的千亿元产业群，使之成为具有国际竞争力的新的主导产业。特别是充分利用好松山湖台湾高科技园这一优质平台，集中资源加快推进两岸生物技术产业合作基地建设，整合海峡两岸生物技术资源，重点发展生物医药、基因工程、中药研发、医疗器械、健康产业及生物技术服务业等产业，把东莞建设成国内重要的生物技术产品开发和成果转化基地，力争在十年内使生物技术产业成为新的超千亿元产业。

三是以传统产业转型升级提升存量。充分利用“全国加工贸易转型升级试点城市”先行先试的优势，发挥“外博会”升格为国家级“加博会”的效应，积极推动现有的服装、家具、毛织、制鞋、玩具、造纸、包装印刷等特色产业向品牌化、高端化、时尚化、绿色化转型。大力推广搜于特公司抓“微笑曲线”两端、创科实业公司实施海外品牌收购战略、钜升模具引进设备改造提升、三星视界产品转型升级等成功经验，鼓励传统产业通过引进先进设备、设立研发机构、培育收购品牌等延伸产业链条，提升核心竞争力，创出“东莞制造”的新辉煌。

(二)以创新为要,坚定不移深化改革开放。东莞当前发展中面临的困境,体制机制不适应经济社会变迁的要求是重要原因。必须按照继续解放思想、坚持改革开放的要求,以更大的勇气和力度深化改革,加快完善体制机制,争创东莞发展的体制新优势。

一是争取在行政审批改革上有新突破。紧紧抓住国务院批准我省深化行政审批改革试点方案的机遇,以推进大朗商事登记改革试点、加工贸易管理服务“四方联网”为突破口,进一步减少免除审批前置事项,加快注册审批、网上审批、并联审批等改革,扩大网上审批范围、提高网上审批实效,有效减少审批事项,全面优化审批流程,提升审批效率,激发市场主体的生机活力。完善效能问责制度,严格首问首办责任制、限时办结制、政务咨询制和服务承诺制,实行“一窗式受理、一站式办结、一条龙服务”。

二是争取在科技金融与产业融合上有新进展。依托东莞庞大的产业基础和雄厚的民间资本,紧紧围绕打造创新型经济的主攻方向,突出鼓励支持股权投资基金发展、共建产业科技创新平台、集聚优质金融资源、引进优秀创新人才,打好科技牌、金融牌,促进东莞发展从拼资源、拼汗水向拼科技、拼智慧转变。学习借鉴国内先进地区股权投资基金业发展的经验,积极与专业创投机构共同组建政府创新引导基金,全力支持战略性新兴产业发展和创新成果转化。同时,规划建设产业研究集聚区,引进吸纳重点高校院所科研资源共建科技创新平台,推动更多高校的成果在东莞转化。

三是争取在农村综合改革上有新气象。积极探索农村(社区)管理体制变革,推广莞城街道“一分一合一统筹”的经验,逐步理顺农村党组织、自治组织、经济组织之间的职能和关系,合理划分事权财权,稳步推进行政事务、自治事务和集体经济组织经营事务相分离。全面规范农村集体财务管理、举债行为、集体分配,完善促进集体经济发展的政策体系,加强对村一级公共服务的转移支付力度,稳妥推进农村集体股份制改革和村组经济统筹,促进农村集体经济发展稳中求进。逐步完善法人治理结构,鼓励条件成熟的集体经济组织聘请职业经理人、专业运营团队负责集体资产的经营,提高经营效益,促进集体资产保值增值。

四是争取在社会管理创新上迈出新步伐。落实好与省社工委签署的共建全省创新社会管理引领区协议,按照建设“大社会、好社会”的要求,创新社



会治理模式,培育发展社会组织,组建社会建设研究院,制定政府向社会组织放权和购买服务目录,将政府“不该管、放得下”、社会组织“接得住、管得好”的事项转移给社会组织。特别是要围绕服务好、管理好广大异地务工人员等重大课题,进一步优化完善企业员工入户及子女积分入读公办学校等制度设计,探索采用多种途径吸收优秀异地务工人员参与社会管理、行政管理和社区自治,促进异地务工人员实现共享共融。

(三)以环境为重,坚定不移优化城市环境。东莞过去30年的发展主要是依靠独特的区位、政策、成本来赢取比较优势,未来的发展要更多地把精力放在形成综合营商环境的比较优势上来,使东莞在营造法治化国际化营商环境中走在全省乃至全国前列。

一是从推进“六个东莞”入手加强市场法治建设。以平安东莞、法治东莞、信用东莞、效率东莞、活力东莞、开放东莞“六个东莞”建设为重点,制定行动计划和实施细则,学习借鉴港澳台等地的做法,促进办事规则与国际通行规则相衔接,形成与国际接轨的管理制度和行事法则,使优惠政策和服务承诺不因领导人的改变而改变,让企业获得平等竞争的机会,逐步改变企业靠人情靠关系而不是靠法治办事的局面。深入推进“三打两建”工作,依法严厉整顿和严格规范市场经济秩序,加快推进以政府信用为表率、企业信用为重点、个人信用为基础的社会信用体系和以宽进严管、信息互通、齐抓共管为特点的市场监管体系建设,使企业开办注册、申领执照、合同执行、完税等更方便更规范,促进企业形成靠依法经营取胜、靠实力取胜的氛围。

二是从完善城市功能入手优化城市综合环境。充分发挥规划对幸福东莞建设的引领作用,高水平推进中央商务区、中央商圈、中央生态休闲区建设,积极培育高端商业区、高端金融区、高端创新区、高端休闲区、高端文化区,加快对行政文化商务中心区周边片区和连接地带的改造、整理和开发,不断增强市区对高端人才、高端消费、高层次产业的承载力和吸引力。进一步提升城市规划建设、社会治安、市政设施、市容市貌、环境卫生、城市交通、供水排水等领域的管理水平,促进管理的科学化、规范化、精细化和人性化。以轨道交通建设为契机,不断优化城市空间结构和布局,加强市区与各镇组团之间在城市功能、产业发展、基础设施等方面的衔接。

三是从营造文化氛围入手提升城市整体品位。增厚城市文化积淀,发

挥我市历史文化资源丰富的优势,尤其是要依托可园、岭南画院、文学艺术院等文化片区,保留东莞岭南文化的脉络,打造体现东莞岭南文化特色的历史街区,彰显出东莞深厚的文化底蕴。突出城市创意文化,推广万江下坝坊的经验,打造若干集艺术创造、专业设计、创意展示、文化体验于一体的休闲街区和创意产业基地,进一步增强城市的文化魅力。

(四)以统筹为方,坚定不移推进协调发展。坚持把整合资源作为实现高水平崛起的有效途径,以更大的统筹力度,从更高的层面、更大的平台上,将东莞传统区位优势、产业优势、开放优势整合为支撑高水平崛起的新动力。

一是加快推进水乡片区域一体化步伐。以推进水乡地区统筹发展和区域一体化为抓手,探索以经济区域概念加强资源要素整合,积极争取省的支持,加快推进水乡地区基础设施、产业布局、基本公共服务、城乡规划和环境保护等“五个一体化”,努力把水乡片打造成广东幸福导向型产业的示范区、粤港澳优质生活圈的特色区域和穗莞合作的重要平台,为全市统筹发展探索经验、提供示范。引导支持其它五个片区在不突破现行行政构架的情况下,积极探索用一体化的概念加强区域功能定位、产业分工、商贸布局等方面的协调,增强区域竞争力,努力开创统筹发展新局面。

二是加快探索资源统筹利益平衡机制。强化资源统筹使用,探索创新利益平衡机制,建立“市镇主导规划开发、市镇村分享发展成果”的开发模式,加强市对镇街连片土地资源的统筹管控,支持镇街对规模较小、布局分散的土地、工业厂房、工业小区等进行整合盘活,提高投资强度和工业容积率,大力破解土地资源瓶颈,切实为优质企业、优质产业发展提供用地保障。大力推广凤岗等镇街的成功经验,探索建立低效益企业的转移、退出机制,把“双转移”、“腾笼换鸟”与产业发展更加有机结合起来,通过腾出、整合、盘活土地资源,以优质项目替代低效项目,提高产业发展质量和效益。

三是加快推进后进地区负重赶超争先进位。充分发挥东莞在世界级城市群中的作用,依托穗深港和广州南沙、深圳前海两个国家级新区,主动接受穗深港的辐射带动和产业、资金、技术、人才转移。特别是要以水乡片一体化发展和谢岗镇装备制造业产业集群的发展为契机,通过强化基础设施建设、加大用地指标支持、加大转移支付力度等办法,推动欠发达镇街实行跨越式发展,尽快跟上全市发展步伐,为东莞高水平崛起作出应有的贡献。

