

躬耕集

刘樟荣

临安县科学技术协会编
一九九五年八月

躬耕集

刘樟荣

临安图书馆惠存

刘樟荣谨赠

1995.11.30.

临安县科学技术协会编

一九九五·

编 者 的 话

人生苦短，每个人的一生都是有限的。然而，度过的方式不同，人生的价值也迥异。

刘樟荣同志从1953年带着勃勃青春来我县工作，到1995年留下苍苍两鬓光荣退休，四十多年的时间里，他以农村、农业、农民问题作为关注的中心，深入基层，脚踏实地，为我县农村经济和社会的发展奉献了一生中最宝贵的年华。

作为我县首批获得农艺师职称的一名农业科技人员，刘樟荣同志不仅为农业科技知识在我县农业生产中的普及和应用做出了巨大努力，而且，他还以正确引导农村发展为出发点，在深入调查和认真研究的基础上，撰写了许多调查研究报告和论文。这些报告和论文，有的是为解决特定时期出现的具体问题而寻找答案，有的则是为探求农村发展的一般性方向和途径而提出作者自己的思考。它们从一个侧面真实地记录了作者四十多年来为我县农村发展而辛勤耕耘的足迹，同时，也对今后研究和指导我县农村经济和社会的发展具有重要参考价值。为此，县科协将从其在市级以上刊物发表的文章中精选出四十篇编辑成集，名之《躬耕集》。

我们殷切希望作者在休养的同时，以其经验和智慧，继续为临安的发展献计献策，躬耕不息。

临安县科学技术协会

一九九五年三月

序 言

这一本书名为《躬耕集》的文集，是县科学技术协会为刘樟荣同志编辑出版的 personal 论著的专集。刘樟荣同志在长期的工作实践中撰写而成的各类文稿，计有上百万字，他仅从在省、市级以上报刊上发表的40多万文字中精选这四十篇汇集成此书，这当然是很不容易的。

老刘自诩是农字号干部，足见他对“农业、农村、农民”的挚爱。从五十年代初农校毕业参加工作，到如今从县委政策研究室退休为止，他一生的精力都倾注在这个“农”字上，不论是做农业科技推广工作还是在行政机关任职，他接触最多的、思考最多的、关心最多的就是囊括了农业、农村、农民的这个“农”字。他撰写的文稿，不论是调查研究、学术交流、政策商榷还是科技探索，也都离不开这个“农”字，是他对“农”字思索的结晶和探求的成果。如同在绿色的田野上勤于劳作，鞠躬尽瘁的老农一样，老刘的事业就是在农村的广阔天地里辛勤地耕作。他把自己选编的文集定名为《躬耕集》，其寓意实在贴切不过了。

《躬耕集》中的文章，大致上是两类，一类是政论文，属社会科学；一类是技术文稿，属自然科学。政论文中有学术论文、调查报告和关于某一个问题有独到见解的言论。技术文稿则主要收录了老刘同志在推广粮食生产技术中一些有代表性的科研成果。文如其人。刘樟荣同志的为人处事和工作作风总是踏实而不浮华，勤奋而不懈怠，富有智慧而不哗众取

宠，他写的文章就透映着他的这种品质。他能用质朴论述，剖析一个往往被大家所忽略的深邃哲理，特别是社科类文章，许多文稿是刊登在诸如《求是》“内部文稿”和《行政管理》等高层次的杂志上，其思辨方式和解析深度，都可以给人以启迪。限于篇幅，这里不对书中的每篇文章加以具体的评析，仅仅借这个作序的机会，愿意把这本《躬耕集》推荐给广大读者，建议有幸拿到这本书的同志，能认认真真地研读一番。我们不仅可以从文章之中能领悟到老刘同志为我们提供的颇有价值的新思想、新发现，以指导我们正在进行的工作；而且可以从老刘这个能结集成书的作者本身得到很好的启示。比如，引以为范，象老刘那样干一行爱一行、做一行专一行，也做做勤勤恳恳、鞠躬尽瘁的“老农”，在自己的“责任田”里尽心尽责地躬耕，那么，我们的生活就会更有意义，我们的人生价值才会得到更充分的体现。因为，有一份耕耘就有一份收获，无论是谁只要乐于耕耘，收获总会有的。至少，在你穿行的阡陌上，总能叠印出属于你自己的脚印；在你躬耕过的土地上，总会留下属于你自己的犁痕。

潘庆平

1995年3月于钱王故里

本序作者系临安县政协副主席，现任《江南游报》副总编。

《仰不愧於天、俯不忤於人》

——为樟荣先生《躬耕集》作序

我认识樟荣先生算起来已有五个年头了。记得初识先生是在北京举办的《政策科学第一届国际研讨会》上，那时，我们一起与美国著名的政策科学家斯图亚特·内格尔见了面，对发展政策科学交换了彼此的看法。尔后，又在山东曲阜召开的《全国政策科学研究会成立大会》上重聚。樟荣先生以他精辟而朴实的谈吐、务实又科学的态度以及总结临安、宣传临安、热心临安事业的精神赢得了大家的尊敬，也令我十分敬佩，遂成挚友与忘年交。

樟荣先生从1953年自浙江省立处州中等农业技术专科学校毕业以后即到临安（原於潜县）工作，至今42年来他把自己一生中最宝贵的年华与心血，才能与智慧都献给了临安的建设和发展，改革与开放的宏图大业。樟荣先生在长期的技术与政务工作中，为人朴实而不浮华、工作勤奋而不懈怠，毫无哗众取宠之心，尽其助人为乐之力。在我和樟荣先生合作、承接与完成国家教委《决策科学化、民主化程序的研究》，以及农业部《农村政策分析》课题的过程中，樟荣先生和他的同事们总是为我们安排好调研、考察、资料的一切准备工作，并有计划、有选择、有导向地进行研究，可以说，他真正起到了课题导师的作用，从而也成为中国人民大学政策科学研究中心名符其实的兼职教授。他在课题研究中

所表现出的研究能力与洞察能力使我感到长期在县级实践中工作的同志是国家的宝贵财富，是所有高层研究中不可或缺的人才，理论工作者只有与这些同志合作才能搞出切合实际的研究成果。也正因为此，在1994年中国政策科学研究会理论专业委员会筹备之时，樟荣先生当之无愧地成为县级机构中唯一的一位理事。

我国有2100多个县（县级市），并且还在逐年增加，县作为我国行政管理层次中直接面对广大农村、功能完备的政权组织在我国几千年的历史中一直存在至今自有它的道理，有道是：“郡县治、天下治”。仅就我国的国情而言，全国80%以上的人口分布在农村，自然资源也分布在县市管辖的区域中，这样，作为城乡、工农业结合部的县市就成为矛盾集中，期望所在的焦点。换句话说，能否建设好县市是关系到改革开放、社会安定、现代化建设成败的大问题，为此，中央在1983年提出县级综合改革的目标是：“促进县域经济全面协调发展，实现城乡一体化和建立适应农业发展需要的市场经济运行体制”。这表明，县市的建设与县域经济的发展在我国整体经济腾飞中处在一个非常基础的地位。它应当与优先发展沿海大中城市及经济发达地区的战略互补。出于这种需要，研究与促进它的发展，总结与开发它的策略，应当成为我国理论与政务实践工作者的一项历史性任务。然而，非常可惜的是，以县级作为研究对象，对县域的政治、经济、社会与文化进行历史地系统地总结，这样的文章、著作实在是太少了。故而，樟荣先生《躬耕集》的出版就更显得及时，它既弥补了这个空白，也提醒了我们对这个问题的关注与再认识。

这部《躬耕集》共分四个部分：《调查研究》记录了他

对临安县情进行历史考察的系统总结和见解，《学术交流》则是他在长期实践中，对临安农村、农业发展研究的智慧成果；《政策磋商》则是他认真学习理解党的基本政策思想，把握政策原则，密切联系实际，对县域经济与社会发展的策略进行客观分析和建议；《科技探索》总结了他从事农业技术与推广工作的经验。可以说，这部《躬耕集》就是他自己42年为临安的发展鞠躬尽瘁、辛勤耕耘的总结，是他立足本职，踏实工作的记录，是他淡薄名利、追求真理崇高精神的写照，对于一位经常琐事缠身、忙于基层工作的政务工作者，能为我们留下那么多具有历史与现实意义的作品实在是难能可贵的。《躬耕集》可谓是一位基层实际工作者从事理论研究的先例，也为热心县域经济发展的人们留下了一部可资借鉴的宝贵资料。

今年四月，当我再度赴临安的时候，樟荣先生已经从工作了42年的岗位上退了下来。但他仍然是那么从容豁达，那么谈笑风生。的确，当一个人一生为之执著追求的事业得到了人们的理解，他一定是充实的、坦然的，“仰不愧於天、俯不忤於人”，可以说，他用这部《躬耕集》为自己42年的工作画上了一个完满的句号。

在《躬耕集》即将出版之际，我一直想为之写几个字，此时，映在我眼前更多的不是书稿，而是他的为人，作为老一辈的农村工作者，他为脚下的一方热土和50万临安人民，为我国的农村、农业、农民所做过的事情是再厚的书也包容不下的，这种精神境界更是那些只陶醉在纸醉金迷、物欲横流的世界里的人们所全然不能理解的。但我相信，临安人民和他值得骄傲的后代子孙会永远记住象樟荣先生这样一大批在这块土地上耕耘过的先行者的。恰好正是此行期间，我受

天目山自然保护区管理局的同志之命写下了一首小诗，题名《天目禅缘》：

天目目极天
禅源源自禅
天禅本无义
正道法自然

（注：“天目”指天目山天池；“禅源”指禅源寺旧址）。我愿将它献给樟荣先生。我相信樟荣先生是一位唯物主义者，但人生苦短，与广阔无垠的大自然相比只是沧海一粟，人类只有与自然合一、与自然共存，将自己融入自然的怀抱，才能获得快乐和永生。

“桑榆晚景休嫌少，日落红霞尚满天”。退休只意味着原有工作的结束，更意味着新的更富创造性生活的开始，借《躬耕集》出版的机会，我写下了如上一些话，聊表我对樟荣先生发自内心的祝愿。

是为序。



1995年5月1日

本序作者系中国政策科学研究会理论学术委员会秘书长、中国行政学会政策科学分会常务理事，中国人民大学外国经济管理研究所、政策科学研究中心教授。

调 查 研 究

《中国行政管理》编者按：

我国有1800多个县，近300个县级市。县级是城、乡和工、农业的结合部，是我国行政管理层次中直接面对广大农村、功能完备的一级政权组织。全国有80%以上的人口分布在广大农村，能否建设好县、市是关系改革开放、社会稳定、社会主义现代化建设的大问题。浙江省临安县提出“合力兴县，振兴临安”的方略，五年来艰苦创业，为我国的县政改革和农村发展写出了一份新答案。为此，本刊从这期起连载国家教委《决策科学化》和农业部“农村政策分析”课题组赴临安的六篇调研报告。

目 录

调 查 研 究

- 1、浙江省临安县《合力兴县》方略的由来与发展… (1)
- 2、临安县农业综合开发的实践与启示…………… (17)
- 3、发展生态农业 促进山区经济…………… (25)
- 4、建设“经济长廊” 推进整体发展…………… (32)
- 5、江南“菜竹园” 农家“聚宝盆” …………… (41)
- 6、科学民主决策的巨大威力…………… (49)

学 术 交 流

- 1、县域经济发展政策分析
——临安县个案分析…………… (57)
- 2、用足用活政策之我见
——1992年全国第二次政策科学研讨会论文…… (91)
- 3、应用区划成果 优化整体结构
试论临安县的生态农业建设
——1984年浙江省《新技术革命与二〇〇〇年浙江》
研讨会入选论文…………… (99)

- 4、浅论生态农业建设中的四个结合
——1989年杭州市首次生态农业建设研讨会论文(116)
- 5、对山区粮食稳产高产途径的探讨
——1983年全国第二次农业发展战略思想学术讨论
会论文……………(123)
- 6、参加全国第二次农业发展战略思想研讨会汇报
提纲……………(133)
- 7、“治贫”必先“治愚”
——论昌北山区经济开发思路……………(140)
- 8、依靠科技进步 发展昌化经济
——1982年杭州市农业科技座谈会论文……………(147)
- 9、低丘缓坡地综合开发利用典型综述……………(155)
- 10、成功的启示
——从上溪乡的实践看全县农业资源开发前景, 兼
论丘陵缓坡地的综合开发利用……………(160)
- 11、在深思中探讨深入
——三论丘陵缓坡地的综合开发利用……………(166)
- 12、认识山区气候特性 合理开发气候资源……………(176)
- 13、临安传统特产“老三宝”深度开发前景分析……………(183)
- 14、尽快恢复和发展粮食生产……………(189)
- 15、临安县农村产业结构现状与调整趋势……………(194)

政 策 權 商

- 1、关于推进农业综合开发的若干政策思考……………(202)
- 2、对持续发展粮食生产的五条建议……………(209)
- 3、缓解粮食短缺的对策……………(217)
- 4、关于健全和发展农业社会化服务体系的几个问题(222)
- 5、充分发挥资源优势 开发有特色的花卉产业……………(229)
- 6、发展山区经济的好路子
——临安县林业股份合作制发展情况调查……………(233)
- 7、农民自我服务的新路子
——临安县於潜地区养猪联合体调查……………(238)
- 8、首批小康村经济发展模式研究报告……………(245)
- 9、临安县工业发展战略思路探讨……………(253)

科 技 探 索

- 1、尊重客观规律 科学布局全年
——对昌化山区耕作制度变革的初步研究……………(270)
- 2、因地制宜 局部调整 促进粮食稳产高产
——再论昌化山区农田耕作制度的合理布局……………(281)
- 3、不同高程单季稻汕优6号叶、蘖消长动态及其经济
性状考查粗析……………(291)
- 4、按照山区气候垂直分异规律
合理安排农田耕作制度……………(298)

- 5、山区连作晚稻不同抽穗期的穗型结构及其栽培技术
商榷……………(302)
- 6、昌化地区1974年连作晚稻两段育秧调查(节录)…(310)
- 7、充分发挥单季稻与其耕作制度配套技术的增产
潜力……………(317)
- 8、山坞田单季稻改春大豆——水稻一年两熟试验…(327)
- 9、小麦育苗移栽技术初试报告……………(332)
- 10、小麦育苗移栽技术推广情况总结……………(338)

浙江省临安县

《合力兴县》方略的由来与发展*

临安县地处浙江西天目山区。县域包括原临安，於潜、昌化三县范围。东西长100公里，南北宽50公里，幅员3126.8平方公里、辖14镇、25乡、人口50万，县政府驻地锦城镇，东距杭州53公里，西北与安徽省毗邻，是长江三角州最靠近大中城市的山区县。全县有山地404万亩，占全县面积的86.1%，平原52万亩占11.1%，水面13万亩占2.3%，俗称“九山少水一分田”。临安地貌复杂，北有天目山脉、南有昱岭山脉、中部形成大片低山丘陵，地势从西北向东南倾

*本栏收集的六篇文章，全部发表在我国目前唯一向国内外公开发行的中央级月刊《中国行政管理》1994.9~1995.4共七期。它是由中国人民大学政策科学研究中心承担的国家教委《决策科学化》和农业部《农村政策分析》课题组在临安的调研报告。课题组正副组长分别由该中心正副主任张象枢、张金马教授担任。刘樟荣同志受聘于该中心的兼职教授，课题组成员，并负责临安县域经济调研的具体组织实施，参与六篇文章的撰文，会稿和审稿工作。

本文署名的有张金马教授，吴苗强、刘樟荣

斜，海拔相差1770米，向东呈马蹄形开口。享有“天目千重秀、林木十里深”美誉的西天目山和龙塘山两个国家级和省级自然保护区，成为生物基因库。这里的自然环境孕育了4700多种生物资源，盛产竹、木、笋、茶、桑、果、菜、药、菌、杂等经济特产作物，森林覆盖率已达66.6%，成为浙江省林业重点县、农业生态第一县。1988年5月国务院批准临安为开放县。

诚如人们所言，山区常常与贫困连在一起，90年代以前，丰饶的自然资源和靠近大城市的开发优势并没有使临安很快富裕，工业年产值不足10亿元。但90年代以后，短短4年多时间内，使临安这个优势与困难同在，机遇与挑战共存的山区县发生了翻天覆地的变化，一跃进入百强县。是什么能使临安在改革开放的大潮中发挥优势、克服困难、抓住机遇、迎接挑战？是什么能使临安年年迈大步、步步奔小康，经济建设保持持续高速的发展？是什么能使临安文、教、卫、体、精神文明、法制建设、社会福利得到全方位的提高？我们课题组带着这些问题驱车来到临安寻求答案。“天目山举臂、青山湖开怀、欢迎您到临安来！”，一接近临安县域，扑面而来的大幅标语就告诉人们，临安正敞开大门，以改革开放的雄姿迎接各方来客。接待同志告诉我们，“临安的巨大变化是因为党的政策好，是因为临安人有管竹苗书记这样一位好带头人，是因为县四套领导班子的团结协作，是因为县委提出的‘合力兴县’的正确方略调动了50万临安人民的创造精神……”。

一、《合力兴县》方略提出：凝成一体，合力兴农

1990年初，临安县第八届县委班子一上任，县委书记管