

# 涪陵市第一次全国农业普查 工作手册



涪陵市农业普查办公室编

1996年8月

# 涪陵市第一次全国农业普查 工作手册

涪陵市农业普查办公室编

1996年8月

## 本书编写组

王太成 王在文

陈维禄 陈朝华

主 编

王太成

### 涪陵市第一次全国农业普查工作手册

---

涪陵市农业普查办公室编

准印：涪（准）96字第066号

涪陵市邮电印刷厂印刷

1996年9月印刷

印数：1000册

## 编 者 的 话

为更好地指导、组织、实施本辖区第一次全国农业普查，满足市、县、乡镇普查机构人员业务工作的需要，现根据全国农业普查方案和省的农业普查工作部署并结合涪陵市农业普查试点、培训的经验，编辑整理了这个辑子，并定名为《涪陵市第一次全国农业普查工作手册》，以此作为我市农业普查工作人员必备的工具书。

《涪陵市第一次全国农业普查工作手册》除收录了全国农业普查办法、表式、文件和涪陵市领导同志的两个《讲话》外，主要载入的7篇是重新修改后的市级农业普查市试点培训时的讲课稿，另载有涪陵市第一次全国农业普查工作流程和各区市县农业普查机构及主要人员名录等，共16篇。

由于本书编写的时间<sup>促</sup>，其疏漏之处难免，敬请关心这一事业的同志们批评指正。

~~~~ 编者 ~~~~

# 目 录

1. 国务院关于开展第一次全国农业普查的通知  
( 94国发60号文件 )…………… ( 1 )
2. 四川省人民政府关于认真搞好第一次全国农业普查工作的通知 ( 95川府发60号文件 )…………… ( 3 )
3. 涪陵市委副书记魏长述同志在全市农业普查工作会议上的讲话要点…………… ( 6 )
4. 涪陵市副市长刘启明同志在全市农业普查工作会议上的讲话…………… ( 9 )
5. 第一次全国农业普查办法及普查表式…………… ( 19 )
6. 农业普查浅介…………… ( 27 )
7. 怎样填写农村住户调查表…………… ( 39 )
8. 非农村住户类农业生产经营单位调查表的指标解释及审核要点…………… ( 65 )
9. 如何填写乡镇调查表…………… ( 74 )
10. 如何填写行政村调查表…………… ( 82 )
11. 如何填写非农乡镇企业基本情况卡片…………… ( 89 )
12. 县、乡、村农业普查的操作办法…………… ( 95 )
13. 有关各调查表中业务处理的问题解答…………… ( 111 )
14. 涪陵市第一次全国农业普查工作流程…………… ( 122 )
15. 涪陵市李渡区蔺市镇农业普查试点工作总结…………… ( 129 )
16. 市、县 ( 区、市 ) 农业普查机构主要负责人名录…………… ( 141 )

S-01  
3

# 国务院关于开展第一次全国 农业普查的通知

(国发[1994]60号)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

改革开放以来，我国农村经济和社会事业得到全面发展，取得了举世瞩目的巨大成就。为准确掌握农业生产要素的规模与结构，进一步查清农村劳动力的使用、转移以及乡镇企业和农村小城镇发展的基本情况，为研究确定国民经济发展战略和规划、计划目标以及制定各项社会经济政策提供科学依据，推动农业和农村经济更快更好的发展，国务院决定在1997年进行第一次全国农业普查。现将有关事项通知如下：

一、第一次全国农业普查以农业生产要素的普查为基础内容，同时全国了解农村经济和社会发展的基本情况。普查的主要内容包括：农业生产经营单位的数量、规模和结构；农业用地在各生产经营单位的分布和使用情况；农业生产性固定资产的数量、结构和性能；农村劳动力的数量、素质、从事的行业和流动情况；乡镇企业和建制镇的基本概况。

二、第一次全国农业普查的进度安排是：1994年开始准备，1997年上半年实施调查，1997年下半年提供手工汇总的主要数据，1998年下半年提供全部调查单位10%的提前抽样

汇总数据，1999年底完成全部数据处理工作。

三、从1997年起，每10年进行一次全国农业普查，全面调查农业和农村的基本情况。年度农业统计数据的收集以抽样调查为主，普查将为常规农业统计调查提供抽样框。

四、这次全国农业普查的经费由中央财政和地方财政共同负担，预算由有关部门另行下达。

五、农业普查是一项重要的国情国力调查，涉及面较广，任务重、难度大，做好这项工作需要强有力的领导和严密的组织。为此，国务院决定建立第一次全国农业普查协调联席会议制度，统一负责农业普查工作，并由国家统计局负责普查的具体组织实施工作。各级人民政府应由一位负责同志领导和协调当地的普查工作。现场组织和调查人员将全部从乡、村干部中选调。有关部门要加强协作，密切配合，共同做好工作。

我国是一个有9亿多乡村人口的农业大国，进行第一次全国农业普查，不仅是我国经济生活中的一件大事，也为世界各国和国际组织所瞩目。各级人民政府一定要高度重视，加强领导，充分依靠社会各方面的力量，特别要宣传和动员广大基层干部和农民积极参与，精心筹划，周密布置，搞好第一次全国农业普查。

中华人民共和国国务院

一九九四年十月二十九日

# 四川省人民政府

## 关于切实搞好农业普查的通知

(川府发[1995]60号)

各市、州、县人民政府，各地区行政公署，省政府各部门：

《国务院关于开展第一次全国农业普查的通知》(国发[1994]60号，以下简称《通知》)，决定在1997年进行第一次全国农业普查。搞好这次农业普查，对于准确掌握农业生产要素以及农村经济和社会发展的基本情况，进一步摸清国情、国力和省情、省力，科学制定各项社会经济政策，推动农业和农村经济更快更好的发展，都具有十分重要的意义。为了认真贯彻落实国务院《通知》精神，切实搞好我省农业普查工作，特作如下通知：

**一、广泛宣传，动员社会各方面力量和广大农村干部群众支持、参与农业普查。**这次农业普查在我省尚属首次，涉及面广，实施难度大，普查项目多，既要普查农业生产经营单位的基本情况，又要普查农业用地、农业生产性固定资产、农村劳动力及乡镇企业和建制镇的情况，几乎涉及农村的所有行业和部门，有的项目还需在野外作业。普查的单位多达3000万个，任务十分艰巨。因此，在全省广泛开展宣传动员工作是搞好这次农业普查的关键。各新闻单位要把宣传农业普查作为一项重要任务，采取各种行之有效的措施，广泛宣传农业普查的目的、意义，介绍农业普查的有关知识，



同时还要实事求是地宣传这次农业普查的艰巨性和复杂性。从现在起就要进行农业普查的宣传，1996年下半年和1997年上半年要达到高潮。通过各种方式的宣传，把广大干部和群众真正动员起来，共同完成农业普查任务。

**二、抓住时机，认真做好农业普查的各项准备工作。**农业普查是一项十分复杂、作业量很大的系统工程，普查的成功与否主要取决于普查准备工作是否充分。要在一年多时间里完成普查的所有准备工作，任务相当繁重。1995年是农业普查的起步年，省、地、县要建立起农业普查机构，落实普查经费和人员，配备必要的办公设备，拟定工作流程及实施细则，搜集编制行政区划地址码本。1996年是普查的关键年，应重点抓好乡镇农业普查机构的建立、普查人员的选调与培训、各级农业普查的试点，准备普查用表等各项普查物资，并做好数据处理的各项准备。所有准备工作都要注重质量，确保普查一次成功。

**三、加强领导，保证普查任务顺利完成。**农业普查是一项重要的基础性工作，政策性很强。要确保普查顺利进行，就需要强有力的领导和严密的组织。省政府决定成立四川省第一次全国农业普查领导小组，统一协调农业普查工作，由省委常委、副省长张中伟任组长，省政府副秘书长刘忠彬、委省宣传部副部长扈远仁、省统计局局长夏代川任副组长，省农工委、计委、农牧厅、财政厅、广播电视厅、林业厅、水电厅、民政厅、国土局、工商局、农机局、乡镇企业局、畜牧食品办、统计局等有关部门领导为成员。设立四川省第一次全国农业普查办公室，负责普查的具体组织实施工作。各市、地、州和县（市、区）政府也要有一位领导同志负责农

业普查工作，并建立相应的领导班子和办事机构。乡镇处于农业普查第一线，主要领导要亲自动手，具体组织实施，要把1997年上半年的现场调查作为当年的工作重点来抓。现场组织和调查人员全部从乡、村干部中选调。

这次全国农业普查所需经费由中央和地方共同负担。各级普查员的培训费、辅助调查员的补贴、普查表格和资料印刷费、必要设备购置费、数据处理费及办公费等开支，应按中央和省有关部门制定的办法给予解决。

四川省人民政府

一九九五年三月二十九日

# 魏长述同志在全市农业普查 工作上的讲话要点

(一九九六年八月二十一日)

## 一、要解决好认识问题

我国农业人口占80%以上，广大农村是我们工作的主要落脚点、着力点，这一最基本的国情决定我们必须把农业、农村和农民问题放在党的一切工作的首位。我们党的宗旨是全心全意为人民服务，首要的就是要为占人口80%以上的农民服好务。实现第二步战略目标，其重点和难点都在农村。去年，我市城镇居民生活费收入超过全省平均水平，而农民人均纯收入差距很大。因此，我们必须把“三农”摆在首位。农业是国民经济的基础，对这一大版块的工作，如果底数不清，心中无数，要指挥好、决策好、宏观调控好，那就带有很大的盲目性，就缺乏科学性，甚至可能决策失误。现在是搞市场经济，农业的市场经济可以说是最不好办的，它受市场法则的影响很大。在市场经济条件下搞农业，家底不清楚，价值不明确，你怎么调整？你怎样执行好农村政策？开展农业普查主要体现了党中央和国务院对农业、农村、农民问题的重视。这是其意义之一。

在我国国民经济的三次产业中，二、三产业都已经开展了普查，现在就剩下作为第一产业的农业没有普查。及时搞好农业普查，有利于系统了解国情状况。这是其意义之二。

这些年来第一产业发展变化大，加上相对于二、三产业来说，它经营分散，统计不规范，具有很强的特殊性。农业统计工作确实难度很大。现在大量的农村经济现象都情况不明。农村经济很多指标都是靠抽样调查和典型调查来推算的。如农民纯收入，就是通过有代表性的500多农户的定点调查来取得的。与基础管理工作比较完善的工厂和企事业单位相比，农业这一块确实情况特殊，因此更有必要搞好普查。这是其意义之三。

农业普查已步入法制化轨道。《统计法》明确规定，每十年普查一次。这具有很强的法律约束力，容不得我们选择取舍。前一阶段因撤地设市和区划调整的影响，思想波动，机构、人员未到位，我市农业普查工作进展不理想。应该看到，不管由四川省管，还是由重庆市代管，我市农业普查都得搞；全国2000多个县搞完了，绝不允许涪陵市的那个区（市、县）不搞完。否则，就是违犯《统计法》的行为。这是其意义之四。

## **二、要组织好普查队伍**

农业普查工作在农村，普查对象居住分散，基础条件又差，其工作的艰巨性和难度要比二、三产业普查大得多。农业普查调查表采用光电录入，高科技处理数据，普查质量要求高，完全与第四次人口普查一样，工作稍有疏忽就不合格。因此，一定要选好、培训好农业普查这支队伍。普查人员责任心要强，工作要细致，要讲求质量。如果出现普查返工的情况，就要追究有关领导的责任。

## **三、要搞好宣传发动**

农业普查涉及的内容多，搞好这项工作，首先要把思想

工作做好，向广大基层干部和农民讲清搞好农业普查的重大意义和具体做法。现在农村各种思想都有，意想不到的事随时可能发生，影响普查工作的顺利进行和质量，各级领导对此要引起高度重视。特别是各乡镇要召开干部会、群众会，做好宣传发动工作，让基层干部和群众理解、支持、关心、配合这项工作，否则农业普查就难以按要求完成。

#### **四、要加强部门配合**

党委和政府的方方面面，农口系统单位，农业相关部门，都要积极配合。特别是在认识上、宣传上，乡镇和区市县部门的工作要跟得上。在农民心目中，机关干部、脱产干部知识水平高，懂政策，说话、做事都有一定影响。因此，各级干部一定要起好带头作用，并向群众多做宣传解释工作，以减少阻力，确保普查工作顺利完成。

#### **五、要落实好普查经费**

目前，部分区市县没有解决好经费，普查工作缺乏必要的条件，影响了工作的开展。各地一定要想办法落实到位。明年的经费一定要列入预算盘子。对此，市委、市府还要给各区市县的“一把手”、“一支笔”打招呼，务必保证普查经费。在这方面花点钱是必要的，也是值得的。

# 刘启明同志在全市农业普查 工作会议上的讲话

(一九九六年八月二十一日)

同志们：

国务院决定1997年在全国开展第一次农业普查，省政府已对全省农业普查工作进行了安排部署。这次农业普查，其范围之广、规模之大、内容之多、时间之长、任务之艰巨，超过以往任何一次普查，同时，这次农业普查是按照国际惯例运作，要求非常高，国际社会对此十分关注。为了高标准、高质量完成我市农业普查工作，下面我讲三个问题：

## **一、充分认识农业普查的重大意义，增强紧迫感和责任感**

我国是一个农业大国，农业是国民经济的基础，也是政治、经济和社会稳定的基础，事关12亿人口的吃饭问题，党和政府历来都把农业、农村和农民的发展问题当作中心工作来抓。为了完成“九五”计划和2010年远景目标提出的各项战略任务，我们必须对农业和农村经济现状作出实事求是的评估和科学的分析，并在此基础上研究制定进一步促进农业和农村经济发展的政策。历史的经验告诉我们，正确的决策指导必须建立在科学的调查研究的基础上，必须建立在准确、及时、全面掌握社会经济信息的基础上。农村实行家庭联产承包责任制后，一方面农业和农村已发生了天翻地覆的

变化，另一方面又由于农村调查对象十分分散，规模小、数量多，越来越难以全面准确地搜集农村社会经济信息，致使农业家底不清、不准确的问题越来越突出。特别是在建立社会主义市场经济体制的新时期，农村社会经济形势发生了深刻的变化，一些重要的基础数据越来越难以搞准，如何科学决策、正确指导农业和农民顺利适应市场经济发展的需要已十分紧迫地摆在了我们面前。如果农业家底不明、情况不准的问题长期得不到解决，势必影响农业和农村政策的正确性，影响农业和农村经济的健康发展，影响国民经济战略目标的实现。因此，对农业、农村和农民状况进行一次全面调查，是以农为本这一基本国情的需要，是政府加强农业、强化宏观管理和对农业实现科学决策、科学指导的需要，是全面了解农业、农村和农民状况的基本手段，是促进和全面推进农村经济发展和社会进步的一项基础工程。搞好这一工作是历史发展的必然。正由于农业普查具有十分重要的意义和作用，尽管当前财政状况还比较困难，党中央、国务院还是下决心在1997年进行第一次全国农业普查，并决定作为一项制度固定下来，今后每十年进行一次。我们各级政府和有关部门一定要从战略高度认识农业普查的重要意义，增强搞好农业普查的历史责任感和自觉性。

第一次农业普查同时也是一项规模宏大、异常艰巨复杂的系统工程。按照统一要求和明确的普查内容，从我市的情况看，除了要对全市159个乡镇、2847个行政村、19000多个村民小组、90多万个农村住户、320多万农村人口分别进行全面调查外，还要对10多万个乡镇企业和上万个非农村住户类农业生产经营单位进行调查，几乎涉及农村所有行业和部

门，普查任务十分艰巨。同时农业普查对象分散，农户外出务工人员多，流动性大，农民文化素质低，配合能力差，加大了农业普查工作的难度。这次农业普查还涉及耕地面积、农村劳动力转移、乡镇企业等大家非常关心的热点难点问题，有些指标直接关系到农民、乡镇企业和地方政府的切身利益，增加了普查工作的复杂性。同时，农业普查的时间十分紧迫，现在离全国统一规定的现场调查时间不足5个月，还有大量的准备工作需要我们去完成。因此，各级政府和有关部门一定要提高认识，把农业普查工作纳入议事日程，增强紧迫感和责任感，按照中央的统一部署，广泛动员，密切配合，把农业普查工作一环紧扣一环地抓紧抓好。

## 二、第一次全国农业普查工作的总体部署

1997年第一次全国农业普查对象是所有农村住户、非农农村住户类农业生产经营单位、乡镇企业、行政村和乡镇。普查的统一登记时间是1997年1月1日至1月31日。普查以农业生产要素为基础内容，同时全面了解农村和农民的基本概况，综合反映我国农业、农村和农民三位一体的基本概貌。

1997年第一次全国农业普查工作前后将耗时5年半。从1994年开始，三年准备，半年现场调查，两年数据处理，到1999年底完成全部工作。总的分为三个阶段：第一阶段，1994年至1996年做好普查的准备工作。第二阶段，1997年上半年完成普查登记工作。第三阶段，1997年下半年到1999年底，完成数据处理、分析和普查总结工作。

为了完成上述各阶段的工作，得到高质量的普查数据，姜春云副总理在前不久召开的全国农业普查电话会议上，就这次全国农业普查的目标、要求和措施作了专门强调：一是



要高标准、高质量地完成农业普查工作。基本内容要全，普查数据要准，工作节奏要快。二是为搞好农业普查提供必需的物质条件。特别要根据共同负担的原则，积极筹措，尽快落实普查经费。三是要组织得力的、能胜任工作的普查队伍。四是要处理好农业普查数据与现行农业和农村政策的关系。农业普查数据不与土地承包合同、农业税费征收和粮棉上交任务等政策挂钩。

### 三、下半年农业普查工作的主要任务

从我市目前情况看，农业普查各方面准备工作进展较为顺利，各级基本上都组建了普查机构，筹措了普查经费，制定了工作流程，宣传发动和试点工作也正在逐步展开。但是发展很不平衡，还存在不少问题和困难，主要表现在：一是认识不足，等待观望的思想比较突出，农业普查的社会氛围没有形成；二是普查经费严重不足，专职办公人员、办公场地还没有完全落实到位；三是准备工作行动迟缓，欠帐较多。我们应该清楚地看到，农业普查的最大特点是具有高度的统一性，某个地方、某个环节出了问题，都将影响全局。因此，存在的这些问题如不加以解决，势必影响农业普查工作的正常进行。根据我市农业普查工作面临的形势，下半年应着力抓好以下工作：

- 1.切实加强组织领导。面对如此繁重的工作任务，没有强有力的组织作保证是难以按时按质完成普查任务的。为此，首先是各级领导要加强对农业普查工作的组织领导。这是做好农业普查工作的关键。姜春云副总理在全国农业普查电话会上指出“各级政府要切实加强组织领导，按照国务院的要求，将农业普查作为加强和发展农业的一项重要的基础