

2008 年卫生工作暨
纪检监察工作会议

资料汇编

(内部资料 注意保存)

临安市卫生局
二〇〇八年三月

会议日程安排

日期	时间	内 容	地点	主持人
	8:30-9:00	1、先进表彰		
	9:00-9:30	——孟建强局长在 2008 年卫生工作会议上的讲话		2
	9:30-11:00	2、全面贯彻党的十七大精神，扎实推进卫生系统反腐倡廉建设		
	11:00-12:00	——陈菊平副书记在 2008 年卫生工作会议上的讲话		20
	12:00	3、创新卫生帮扶机制，“托管”初见成效		34
	1:30-2:30	4、关爱弱势群体，完善惠民医疗救助体系		37
		5、创新破难，扎实开展餐饮食品卫生专项整治工作		40
		6、以创建为契机，探索社区卫生服务一体化管理		45
		7、以“三创一造”为抓手，规范社区卫生服务中心建设		48
	3:00-3:30	7、大会小结		

会议日程安排

日期	时间	内 容	地点	主持人
3月5日	上午	8:30-9:00	市疾控中心、卫生监督所五楼会议室	方志勇
		9:00-9:30		
		9:30-11:00		
		11:00-12:00		
	12:00 中 餐		市疾控中心、卫生监督所五楼会议室	杨建林
	下午	1:30-2:30		
		2:30-3:00		
		3:00-3:30		

增强机遇意识 提升服务品质

努力开创我市卫生工作新局面

人持主	点批	容 内	间时	期日
		孟 建 强	00:00-00:00	
		2008年3月5日	00:00-00:00	
			00:00-00:00	
			00:00-00:00	

同志们：

今天，我们在这里召开全市卫生工作会议，会议主要任务是：深入贯彻落实党的十七大精神，落实市委十二届六次全会、市十四届人代会及省市卫生工作会议精神，全面总结2007年卫生工作。研究和部署2008年工作任务，统一思想，振奋精神，为推动我市卫生事业更快更好发展，切实提升人民群众生活品质而努力奋斗。刚才，我们对2007年度卫生系统各类先进单位和个人进行了表彰。等一会各位领导还要作重要指示。下面，我代表局党政两套班子讲二点意见。

一、突出重点，狠抓落实，全面完成2007年卫生工作任务

2007年全市卫生工作在市委、市政府的正确领导下，以科学发展观为统领，围绕建设卫生强市和平安卫生目标，坚持以公共卫生为着力点，坚持以农村为重点，扎实推进五项重点工作，各项工作在实践和探索中取得新成绩。回顾一年来工作，主要体现了以下几方面的成效。

（一）标准化卫生院建设加快推进，卫生强乡镇创建取得实质进展

一是标准化卫生院建设加快推进。为了更好地贯彻全市公共卫生工作会议精神，实现乡镇卫生院向社区卫生服务机构的功能转换，满足人民群众的医疗保健服务需求，2007年动工新、改、扩建8家标准

化卫生院。其中新建 5 家，改扩建 3 家，目前已有 4 家建成投入使用。12 月上旬 7 家卫生院通过了杭州市考核验收。

二是卫生强乡镇（街道）创建顺利开展。锦城街道、於潜镇、岛石镇、马啸乡通过创建获得了“杭州市卫生强乡镇（街道）”称号。在这项工作中，我们克服了基础条件差，创建经费不足等困难，紧紧依靠乡（镇）、街道政府顺利地实现了预期的目标，使卫生创强工作有了良好的开端。

（二）改革创新有新突破，缓解群众“看病难、看病贵”有新举措

一是卫生帮扶机制有创新。临安人民医院于 8 月 1 日正式托管昌北人民医院，先后投入 130 余万元购置了彩色 B 超等医疗设备，并对输液室、手术室、门诊进行了改造，建立了抢救室，合理调整了犬伤、口腔科门诊等医疗用房。针对昌北人民医院技术力量薄弱的现状，分批派专家进驻昌北并将昌北人民医院业务骨干送到临安人民医院进修培训，使偏远山区群众就近享受到优质医疗服务，受到当地政府和群众的一致赞誉。

二是医药采购模式有新探索。锦城医院通过与海虹控股集团股份有限公司和大明医药有限公司合作，借助于海虹电子商业平台，全程参与药品采购定价；大明医药有限公司负责配送。使医院药品收入和医疗收入分开，探索出了药品采购管理新模式，起到了防腐、增效、惠民作用。新模式实施使医院库存明显下降，有效地杜绝了药品回扣现象，药品利润增加，药品零售价格也明显下降。目前医院 10 个社区卫生服务站已实行了药品统一采购，为实现社区卫生服务站、村卫生室一体化管理和保证药品质量打下基础。省市有关部门领导调研后给予充分

肯定并要求积极推广应用,《健康报》、《中国卫生产业》杂志等新闻媒体也进行了多次报道。目前,新模式正向全市其他乡镇社区卫生服务中心(站)积极推广,昌化镇等 11 家社区卫生服务中心和杨岭等 7 家社区卫生服务站已经开始实施,於潜镇等 4 家社区卫生服务中心已完成了采购平台搭建。

三是惠民医院建设初见成效。开设惠民医院是市政府 2007 年为民办十件实事之一,是破解“就医难”问题的重要内容。年初,我市制定出台了惠民救助实施办法,确定市中医院为惠民医院,於潜、昌化、昌北人民医院为惠民协作医院,对全市城乡低保户、城镇特困职工家庭 3444 户困难群体共计 7436 人实行“十免十减半”医疗优惠政策。截至 12 月 31 日,共计 618 人次享受惠民政策,减免费用 52561.1 元,占总费用的 64%。

(三)众志成城科学防控,副伤寒防治取得阶段性胜利

去年 7 月份,我市高虹镇发生了副伤寒暴发疫情。7 月 26 日作为一般突发公共卫生事件报告,并启动了突发公共卫生事件应急预案。疫情发生后,市委、市政府高度重视防控工作,对防控工作进行了部署。省、市卫生行政部门领导和专家也多次赴现场调研指导。疾控中心、改水办、卫生监督所、高虹镇卫生院、临安市人民医院迅速开展各项防控工作,临安市人民医院、市中医院、於潜人民医院、昌化人民医院和锦城医院积极抽调医生和护士支援高虹镇卫生院防控工作。通过各方努力,采取水网改造、饮用水消毒、病人隔离治疗、健康教育等综合性防治措施,疫情在 9 月下旬得到控制,10 月份通过了省应急办组织的专家评估。

（四）公共卫生体系建设进一步加强，服务能力和水平显著提高

一是疾病预防控制和突发公共卫生事件应急处置体系建设进一步加强。市疾控中心通过了浙江省职业健康检查与职业病诊断机构粉尘作业类、化学毒物类职业健康检查机构资质认定。市人民医院规范化感染病区建设已经启动。认真做好性病、艾滋病防治工作，组建高危人群干预队，加强对服务行业业主和外来务工人员防治知识宣传培训，开展艾滋病免费监测咨询服务。市中医院规范化性病门诊 5 月底通过杭州卫生局考核验收。落实结核病国家免费治疗政策，提高结核病防治“五率”。积极做好血吸虫病防治工作，及时完成锦城街道市坞村和昌化镇五丰村、三星村、白牛村新发现螺点的灭螺及环境改造工作，对原 18 个血防流行乡镇及近几年查出的螺点均进行了查灭螺。认真做好免疫规划工作，本地儿童计免建卡率、“五苗”接种率为 100%，流动人口儿童计免建卡率和“五苗”接种率分别为 95.16% 和 92.73%。全年无甲类传染病报告，乙类传染病报告 14 种 1694 例，报告发病率为 304.31/10 万。卫生应急机制进一步完善。编制突发公共卫生事件应急处置流程操作手册。通过 2 个多月的副伤寒防控实战和禽流感应急演练，使我市卫生应急队伍的应急能力得到了锻炼和提高。

二是卫生监督执法体系进一步健全。通过玲珑、於潜、昌化三个卫生监督分所积极工作使卫生监督执法的触角向农村和基层延伸，实现了乡镇全覆盖。建立了以市卫生监督所为龙头、监督分所为枢纽、38 名乡镇卫生监督协管员和 500 余名驻村责任医生为基础的城、乡卫生监督执法网络。积极开展农家乐卫生示范店评定、山核桃生产加工企业量化分级和学校食品卫生联动检查机制等创新亮点工作，全面做好食品卫生、

职业卫生、医疗机构执法、传染病执法等卫生监督执法工作。在餐饮消费领域食品卫生安全专项整治工作中得到国务院验收组的好评。卫生许可和行政执法责任制在市政府年度考核中被评为优秀。

三是社区卫生和农村卫生服务体系建设进一步推进。制定了社区卫生服务建设规划，确定分年度规范化社区卫生服务中心（站）的建设目标，组织市级指导组加强对创建规范化社区卫生服务中心单位的上门指导和督查。在锦城街道和昌化镇确定 7 个农村社区卫生服务站规范化试点，同步推进标准化村卫生室建设。新建社区卫生服务中心 4 家，社区卫生服务站 15 个，乡镇卫生院转型为社区卫生服务中心的比率达到 100%。锦城街道社区卫生服务中心创建成省级规范化社区卫生服务中心，马啸乡等 7 家社区卫生服务中心通过了杭州市级规范化考核验收。积极开展四大类十四项农村公共卫生服务项目，注重工作质量和实效，2007 年 9 月省农村公共卫生工作专项督查组对我市工作给予充分肯定。

四是妇幼保健服务体系进一步强化。拟定妇女健康促进工程方案，开展已婚育龄妇女二年一次的健康体检，全年对 34800 名育龄妇女进行了健康体检，体检率 29.6%。进一步完善婚孕前免费医学检查政策，增加免费检查的项目。通过加大宣传力度，优化服务方式，2007 年全市婚前医学检查率达到 61%。积极开展围产期保健、儿童保健、高危孕产妇筛查、体弱儿筛查及妇女病普查普治等工作，孕产妇系统管理率为 95.08%，产前筛查率为 68.3%，新生儿疾病筛查率为 97.44%，0—3 岁儿童系管率为 96.38%，婴儿死亡率为 5.66‰，孕产妇死亡率为 53.86/10 万。加强对基层妇幼保健人员培训和业务指导，规范开展计划生育技术服务工作，确保从事计划生育技术服务工作的机构和人员

符合执业资质要求。

五是精神（心理）卫生服务水平进一步提升。认真宣传贯彻《杭州市精神卫生条例》。探索建立了精神病人地理信息管理系统。开展消防官兵心理卫生健康教育和心理健康干预，发现心理问题及时予以有针对性的心理疏导。加强基层基础工作，精神病人检出率达到 6.73%。加大对困难精神病人的资助力度，向 300 名特困病人提供免费服药。

（五）深入开展医院管理年活动，医疗服务质量有新提高

一是医院管理年活动取得成效。强化医疗质量管理，及时发现和改进医疗质量安全隐患。医院进行流程改造 15 项，修订和完善医院规章制度 63 项，增加便民措施 10 项。临安市人民医院获杭州市区县医疗质量检查第一名，在省卫生厅医院管理年暨等级医院回头看活动中获得高度评价。市中医院在杭州市卫生局医院管理年暨等级医院回头看活动中名列杭州区县中医院前列。**二是重点学科建设有新突破。**出台《临安市“十一五”医学重点学科建设实施方案》，积极做好重点学科建设工作，市中医院糖尿病专科列入国家级特色专科建设项目，同时获得省级中医“名科”建设项目 2 项，省级中医重点建设项目 1 项。临安市人民医院普外科列入杭州市医学重点专科。**三是岗位练兵有新收获。**开展“树白衣天使新风尚”劳动竞赛，组织医生技能操作、法律法规、急救技能、护理礼仪和操作等四项比赛，全市共有 600 多人参加技能练兵，65 名医务人员参加竞赛。市中医院潘峰获杭州市外科第一名，并代表杭州地区参加全省竞赛夺得第五名，获省青年岗位能手称号。临安市人民医院童素琴获杭州市护理技能竞赛第六名，被授予杭州市操作和岗位能手。**四是院前急救体系建设有新进展。**制定

《临安院前急救体系建设方案》，整合现有急救资源，完善市急救分中心院前急救体系建设。投入 200 余万元整修一新的杭州市急救中心临安分中心通过了杭州市达标验收。规范院前急救特服号码 120 的使用管理，资源整合、急救调度指挥日趋科学合理。五是中医药事业有新发展。中医药技术在社区卫生服务工作中积极推广运用。8 月份成立了临安市中医药学会并发挥作用，开展培训和教育。市中医院成为省中医名院建设单位。

（六）完善新型农村合作医疗制度，农民保障水平有提高

一是提高了人均筹资额。人均筹资额从 73 元提高到 105 元，达到上年农民人均纯收入的 1.3%。二是提高了参合率。参合率从 93% 提高到 95.7%。三是加强合作医疗基金管理。2007 年全年共有 24710 人次享受合作医疗住院及指定病种补助，199037 人次享受卫生院药品 10% 的补助，补助额分别为 3299.1 万元和 128.8 万元。农医办认真做好审核结报工作，确保基金安全、规范运行。四是认真做好参合农民健康体检工作。通过全市乡镇卫生院的辛勤工作，2006—2007 体检年度共完成 368671 名参保农民的健康体检，体检率达到 92.2%（杭州市为 89%），体检农民健康档案建档率达到 100%。健康体检检出各类疾病 32769 人，疾病检出率为 11.25%，对健康体检和日常门诊检出的慢性病人实行责任医生跟踪定期随访服务，有针对性地开展防治知识宣传和健康行为干预。

（七）做好卫生创建基础工作，爱国卫生工作取得成效

认真做好卫生强乡镇和卫生乡镇、村创建的指导工作，抓好已创建乡镇的长效管理。2007 年创建省级卫生村 9 个，杭州市级卫生乡镇

1 个、卫生村 54 个，临安市级卫生村 51 个。4 个乡镇顺利通过杭州市卫生乡镇复检。改水改厕工作顺利推进。新建村级自来水厂 1 座，新增受益人口 3133 人；完成了对杭州市下达我市马啸乡三边村等 15 个村级自来水厂二次改水和规范水体消毒任务；配合水利部门对 22 个乡镇（镇）、街道和 48 个村开展了不同程度的二次改水工作；清除露天粪缸和简易棚厕 263 只，新改建卫生厕所 2214 只，新建公共厕所 31 座。认真做好杭昱公路沿线综合整治工作，指导督促乡镇及时完成清露拆棚任务。

（八）统筹兼顾推进各项工作，卫生形象有新改善

2007 年，我们统筹兼顾抓好各项卫生工作，使卫生事业全面和谐地发展和进步。一是**作风建设和创建满意单位活动深入开展**。认真组织学习十七大精神，开展“作风建设年”、“构建杭州西郊现代化生态市，打造品质临安”大讨论、“树新形象、创新业绩”、“走进矛盾、破解难题”、创建“平安和谐单位”和群众满意基层站所（办事窗口）民主评议等一系列活动，树立卫生为经济建设服务、为人民群众服务的意识和理念。二是**无偿献血开创新局面**。与省血液中心联合举行暑期大学生志愿者深入农村开展无偿献血宣传社会实践活动，参加无偿献血的农民人数日益增加，我市的无偿献血工作也由城市向农村延伸，开创了全省农村无偿献血工作的新局面。全市临床用血连续 4 年 100% 来自无偿献血，大力推行成份输血，成份输血率已达到 95% 以上。加强对医务人员的培训和考核，组织开展临床用血专项检查 2 次。三是**健康教育紧扣新形势**。全年组织开展 12 次大型健康教育宣传咨询活动。为配合做好高虹镇副伤寒防控工作，健教所积极开展应急健康教育，

组织人员多次赴高虹镇开展预防肠道传染病健康教育干预系列活动。继续推进亿万农民健康促进行动，在玲珑街道建立亿万农民健康促进行动示范乡镇，太湖源镇白沙村建立健康教育示范村。为推动全市“农民健康工程”，提高农民健康知识知晓率，制作印发专题健康科普资料3期25万余份，健康教育资料覆盖率达全市人均0.63份。四是红十字会工作为推进社会主义和谐社会建设发挥积极作用。积极开展救灾备灾、博爱帮困、卫生救护培训工作，实施了“向灾区献爱心”、“博爱送温暖”、“博爱助学”“无偿献血和造血干细胞捐献”等人道救助活动，较好地履行了红十字会职能。五是健全干部保健队伍，认真完成各项干部保健工作。先后组织市级领导和乡镇（街道）党政正职分四批赴杭州体检，建立健康档案并对体检健康状况进行综合分析，请医学专家进行健康指导。同时，积极做好日常保健、专家巡诊、健康宣教和健康调查工作。六是其它各项工作任务也达到了预期目标。我们圆满地完成了年初制定的卫生教学、牙病防治等工作任务，取得了较好成绩。通过我们不懈地努力，使卫生服务品质得到提升，群众满意度有所提高，卫生局和基层站所在“满意单位”评选活动的排名有了进步，卫生的社会形象得到提升。

同志们，回顾2007年各项成绩，确实令人鼓舞，卫生事业能够如此快速的发展，得益于市委、市人大、市政府、市政协各位领导的关心、支持和帮助，得益于各部门的支持配合和大家的辛勤工作，得益于广大人民群众的理解。在此，我代表卫生局党政班子向在座的各位领导和同志们表示衷心的感谢，并向关心卫生事业的各级政府和全社会表示衷心的感谢！

在肯定 2007 年取得成绩的同时，也要清醒的看到当前我市农村公共卫生工作与创建“卫生强市”建设目标相比，与广大人民群众对医疗卫生服务的需求相比，与社会经济发展对卫生发展的要求相比还有差距，一些薄弱环节、深层次的矛盾和问题亟待解决。这些问题的存在已经严重制约了我市公共卫生事业的持续发展，迫切需要我们认真分析，采取有效措施，在今后的工作中认真加以不断改进。一是**公共卫生安全形势仍然严峻**。副伤寒、艾滋病、结核病、血吸虫病、禽流感等传染病威胁时刻存在，特别是副伤寒疫情隐患依然存在。二是**社区卫生服务理念 and 模式还需要加快转变**。为数不少的单位和人员在认识上和服务理念上还存在不小的差距，有些工作还停留在表面和形式上。社区卫生服务网络特别是站级社区卫生服务网络还不够健全，一体化管理还需要认真地研究和探索。三是**市属医院生存发展困难状况依然非常严重**。公立医疗机构经济运行矛盾依然错综复杂，市属医院经济运行困难，亏损面扩大，严重影响了医院的正常运行和发展。医患矛盾仍然突出，医疗质量和医疗安全意识还需进一步提高。四是**卫生队伍整体素质还需提高**。无论从思想素质还是业务素质方面与新时期卫生工作要求和人民群众需求还有不少差距。这些都有待于在今后工作中加以解决。

二、抓住机遇，探索创新，扎实推进 2008 年卫生工作

2008 年是卫生事业发展充满希望和机遇的一年，党的十七大胜利召开，医改方案的即将出台，各级政府对民生事业的高度重视，使卫生工作迎来了前所未有的发展机遇。我们必须十分珍惜这个难得的机遇，紧紧抓住这个机遇，趁势而上，推进卫生工作上新台阶。

2008 年卫生工作总体要求：认真贯彻落实党的十七大、市委十二届六次会议和省市卫生工作会议精神，以科学发展观统领卫生工作全局，围绕让人民群众“不生病、少生病”以及“看得上病，看得起病，看得好病”的目标，突出社区卫生服务、卫生基础设施建设、人才队伍建设三大重点。积极实施卫生强市战略，进一步提升卫生品质，为加快杭州西郊现代化生态市建设创造更好的卫生环境。

围绕以上总体要求，2008 年重点抓好以下几方面工作。

（一）完善社区卫生服务网络，提高社区卫生服务水平

一是提高社区卫生服务覆盖水平。通过几年来的努力，我市市、乡、村三级社区卫生服务网络已初步建成。但是，由于临安地域广大、人口分散，卫生服务的网络还不能够全面覆盖，突出表现在基层网底建设上。在 07 年制订了社区卫生服务建设规划的基础上，2008 年要积极地实施这个规划。在加快 26 个中心建设和转型的基础上，根据行政村区划调整进一步做好 298 个村卫生室的建设和规范工作，特别是加强边远地区的网点建设。08 年度要建好 7 个规范化社区卫生服务中心，10 个规范化站，20 个规范化卫生室，编织好服务优质、设施完备、功能齐全、网底扎实的三级社区卫生服务网络，以更大限度地满足群众日益增长的卫生服务需求。

二是提高社区卫生服务工作的水平。关键是要加快服务理念和服务模式的转变。目前，社区卫生服务中心转型已基本完成，但是名称的更换并不代表服务职能的真正转变。08 年我们要针对社区卫生服务中理念转变不到位，职能转变不到位的情况，采取切实有效措施。首先要加大培训力度，采取“走出去，请进来”和现场会等多种形式，

提高培训的实际效果。其次是组建一支社区卫生服务指导队伍，定期或不定期对全市各中心和站社区卫生服务工作进行指导。同时要加大考核力度，创新考核方法，使“六位一体”的服务真正落到实处。

三是提高社区卫生服务一体化管理水平。探索建立公共卫生指导机构、各大医疗机构、社区卫生服务中心、社区卫生服务站和卫生室一体化管理的工作机制。制定我市社区卫生服务一体化管理实施意见和市级医疗机构对社区卫生服务中心帮扶工作意见，最大限度地整合利用现有资源推进社区卫生服务发展。

(二) 加快卫生基础设施的建设，提高卫生服务硬件水平

一是加快推进乡镇卫生院标准化的建设。08年目标是完成7个卫生院的标准化新建、改扩建工程，力争8个。全市的建设氛围已越来越好，各卫生院要主动地与各乡镇街道政府做好衔接工作，加快建设推进的速度。

二是落实启动精神病防治中心的建设。在目前已完成选址工作的基础上，加快各项准备工作，尽早启动改造工程，争取年内完成搬迁。

三是加快临安人民医院传染病区和门诊楼改扩建工程。力争传染病区在上半年投入使用。积极做好准备工作，尽早启动人民医院门诊楼改扩建工程。

(三) 加强人才队伍建设，提升卫生队伍形象

一是强化政治思想工作。深入学习贯彻党的十七大精神，加强卫生系统思想政治工作和职业道德建设，提高从业人员的政治思想素质。按照标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，继续纠正医药购销和医疗服务中的不正之风。

二是制定出台人才建设政策措施。将会同人事、财政等部门共同调研并制定临安市卫生人才队伍建设的政策性意见，争取政府出台实施。从卫生管理队伍、基层卫技队伍、医院高层次人才队伍等方面落实相应的政策，加大人才培养、引进力度，切实提高人才队伍的整体素质。同时，在充分调研的基础上出台鼓励在职医护人员到基层单位服务的政策。

三是做好业务培训工作。重点是加强在职人员培训和继续教育，改善知识结构，提高人员素质，增强服务能力。按照杭州市基层卫技人员素质提升工程要求，确保全科医生、社区护士岗位培训率达到90%以上。要充分发挥卫生进修学校作用，根据基层社区实际情况，制定切实可行的培训计划，有针对性地开展对基层卫技人员的培训。结合杭州市社区卫生培训工作，4—10月份在我市分别举办社区卫生服务管理者和中心主任培训班，社区卫生服务中心副主任、社区卫生服务站长和责任医生团队长培训班，骨干责任医生培训班。同时要积极创造条件，争取开设卫生管理队伍培训班。

四是加大人才引进和大学毕业生招聘培养力度。加大市级医疗机构专业人才储备，为名院名科建设奠定坚实基础。同时要引导鼓励大学毕业生、中高级医务人员到社区卫生服务机构服务。

（四）勇于改革创新，探索卫生工作新方法

一是深化锦城医院“药房共管模式”。目前已做了许多基础工作，积累了一些经验。我们还需要进一步深化内涵，在降低药品价格、让群众小病在社区和推进一体化管理上做好文章，为省、市总结推广提供更完善和可借鉴的经验。同时，要进一步加大推广力度。

二是总结推广昌北医院“托管模式”。认真总结昌北医院实行托管以来的成功经验并加以推广。08年将进一步加大医疗机构对基层的帮扶力度，各大医院都要确定至少一家帮扶单位，切实解决边远地区群众看病难问题。各乡镇卫生院也要做好对口帮扶一个村卫生室的工作。

三是做好社区卫生服务收支二条线改革的准备工作。杭州市城区将于今年全面推行社区卫生服务机构“收支二条线”综合改革，进一步完善社区卫生服务机构的运行和补偿机制，要求各县（市）积极探索实施。各社区卫生服务中心要从人员收入分配管理、业务收入支出管理、完成任务目标管理、药品使用和采购管理、资产管理上做好准备。卫生局将及时开展调查研究，摸清各卫生院的现状底细，积极与财政部门协商，争取我市收支两条线的改革试点工作今年实施。

四是积极探索医院内部运行机制的改革。各大医院要积极探索内部运行机制的改革，提高运行效率和效益。08年在临安人民医院试行“一卡通”的就诊方式，使患者更方便就诊，切实提高人民群众对医疗服务的满意度。

（五）借助卫生创强平台，提升卫生事业发展水平

一是着手制定《临安市卫生强市创建实施意见》。总体谋划好卫生强市创建的工作目标和实施方案，为强市建设提供政策保障。

二是立足于基层基础工作，切实抓好卫生村、卫生乡镇（街道）和卫生强乡镇创建工作。08年创建杭州市卫生村30个，杭州市卫生乡镇1个，省级卫生村8个，杭州市卫生强乡镇2个。为卫生强市的创建打好坚实基础。同时要通过卫生强乡镇（街道）的创建，推动基层卫生工作，特别是农村公共卫生工作上台阶，不断提升卫生品质。