

近年参政议政文选

Jiannyan

# 建言

Jiannyan

Jiannyan

中国民主建国会贵州省委员会 编

\*2010651

發揚主動精神  
搞好參政議政

王惠芳  
二〇〇五年  
十月廿七日

深入調查研究  
積極參政議政

王玉璞

十月廿四日

---

# 目 录

---

## 第一部分

民建贵州省委员会在省政协会议上的发言选…………… (1)

积极改善外部条件 促进现代企业制度的建立…………… (3)

大力组织劳务输出 促进农村经济发展…………… (7)

抓紧红枫湖和百花湖环境保护和治理的建议…………… (12)

贯彻科教兴黔战略必须加强专利工作…………… (15)

坚决实施可持续发展战略 促进贫困地区经济与人口的协调发展…………… (19)

加快我省旅游业发展 迅速形成新的支柱产业…………… (23)

以市场为导向 加速我省特色农业的发展…………… (29)

调整产业结构 改善生态和环境 迎接西部大开发…………… (38)

## 第二部分

民建贵州省委员会在全省政协会议上的提案选…………… (45)

关于倡导新式宴请的建议…………… (47)

关于大力发展魔芋产业的建议…………… (49)

关于市场监管体系现状、问题和改进的建议…………… (51)

|                                        |      |
|----------------------------------------|------|
| 充分利用贵州卫视 加大宣传贵州丰富的旅游资源 .....           | (55) |
| 关于确定非公经济评价标准和建立激励机制的建议 .....           | (56) |
| 建议在大力发展绿色产业中提出并强调发展绿色食品的要求<br>.....    | (57) |
| 关于加强我省会计(审计)师事务所建设 培养专门人才的<br>建议 ..... | (59) |
| 关于加快科技向生产力转化的建议 .....                  | (61) |
| 关于设立省政协环境资源委员会的建议 .....                | (63) |
| 关于发展我省特色农业的建议 .....                    | (64) |
| 关于大力种植竹类 积极发展竹类加工产业的建议 .....           | (66) |
| 关于积极扶持“龙头企业” 发展我省农业产业化经营的建议<br>.....   | (68) |
| 关于涉及群众切身利益的改革措施出台前应广泛征求意见的<br>建议 ..... | (70) |
| 建议召开规模较大的全省性扶贫攻坚表彰会 .....              | (71) |
| 关于加大对我省非公有制经济发展的支持力度的建议 .....          | (72) |
| 建议邀请民主党派负责人列席省政府定期召开的有关工作例会<br>.....   | (74) |
| 对我省计划生育工作的建议 .....                     | (75) |
| 对我省信息网络技术发展的几点意见 .....                 | (77) |
| 关于制止任意停电的建议 .....                      | (79) |
| 关于在中小学中开展生态环保教育的建议 .....               | (80) |
| 关于在我省高等院校中设立工商管理专业的建议 .....            | (83) |
| 对我省国有大中企业领导干部进行选拔培养的建议 .....           | (84) |
| 关于调整我省传统产业结构的建议 .....                  | (86) |

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 关于必须改善我省生态、环境的建议·····        | (89)  |
| 关于解决城市居民燃煤取暖严重污染大气环境的建议····· | (91)  |
| 关于从速解决火电厂粉煤灰污染问题的建议·····     | (94)  |
| 建议把“以椒补烟”列为我省发展战略规划·····     | (96)  |
| 关于加强和改进房改工作的建议·····          | (98)  |
| 关于建议“维护社会稳定预警责任制度”的建议·····   | (101) |

### 第三部分

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 全国人大代表、全国政协委员在全国人大全国政协会议上<br>的发言提案选····· | (103) |
|------------------------------------------|-------|

#### 全国人大八届代表王录生同志在全国人大会议上的发言

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 关于及时关闭旧市场 加快新市场建立的建议····· | (105) |
|---------------------------|-------|

#### 全国政协九届委员伍廷宪同志在全国政协会议上的发言

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 淡化市场经济性质 强化市场主体资格····· | (107) |
|------------------------|-------|

#### 全国政协九届委员王录生同志在全国政协会议上的发言与提案

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 缩小民族地区的和发达地区的贫富差距是跨世纪政府所面<br>临的历史任务····· | (110) |
|------------------------------------------|-------|

#### 关于西部地区精简机关工作人员的出路问题的建议

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 附:关于鼓励机关人员分流的具体办法的建议····· | (113) |
|---------------------------|-------|

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 建议国务院协调解决红水河岩滩、大化、百龙滩电站的碍航<br>问题····· | (118) |
|---------------------------------------|-------|

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 增加投入 加快长江、珠江上游水土保持工作的建议····· | (119) |
|------------------------------|-------|

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 努力解决“三困”问题 积极维护社会稳定····· | (121) |
|--------------------------|-------|

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 处理好利益关系 认真搞好“费改税”····· | (124) |
|------------------------|-------|

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 扩大以工代赈规模 解决当前存在的一些经济问题·····   | (127) |
| 西部开发中生态建设的三大重点之一              |       |
| ——石漠化的防治工作迫在眉睫·····           | (130) |
| 要认真解决西部民族地区义务教育中“教学点”的问题····· | (134) |
| 改革林业费、税政策 调动全社会的营林积极性 ·····   | (136) |
| 启动市场还需要社会保障体系的建立·····         | (140) |
| 关于机关不直接管理经营性房地产的建议·····       | (143) |
| 关于制定《政府机构及人员编制法》的建议·····      | (144) |
| 关于改善彩票发行和加强彩票收入管理的建议·····     | (145) |
| 推广环保节能炉具和型煤 治理好城乡大气污染·····    | (147) |

#### 第四部分

#### 民建贵州省委员会的调查报告、建议及有关同志在会议上的

|          |       |
|----------|-------|
| 发言选····· | (149) |
|----------|-------|

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 发展经济 开辟税源 缓解财政困难 ····· 民建贵州省委员会 | (151) |
|---------------------------------|-------|

#### 发挥贵州优势 大力发展茶叶生产的调查报告

|                |       |
|----------------|-------|
| ····· 民建贵州省委员会 | (158) |
|----------------|-------|

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 把智力支边工作推上一个新台阶····· 陈吾奇 | (165) |
|-------------------------|-------|

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| 建立现代企业家队伍的意见····· 徐剑豪 | (169) |
|-----------------------|-------|

#### 关于我省国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作

|                |       |
|----------------|-------|
| 的几点建议····· 王录生 | (173) |
|----------------|-------|

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 生态建设和环境保护是发展我省经济的关键····· 王录生 | (183) |
|------------------------------|-------|

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 重视生态建设 还要注意方法和措施 ····· 民建贵州省委员会 | (188) |
|---------------------------------|-------|

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 明确总体目标 调整产业结构····· 王录生 | (194) |
|------------------------|-------|

## 第五部分

### 民建会员文章选..... (201)

把握铁路建设契机 积极发展地方经济..... 王录生(203)

对贵州经济发展的几点看法..... 易松茂(207)

贵州东线旅游业发展的现状与对策..... 徐大佑(210)

开发贵州旅游资源浅见..... 唐慧敏(214)

大力发展非公经济是繁荣西部经济的必由之路..... 王录生(217)

各级政协要在农村“减负”工作中建立督察制度..... 李汉宇(223)

再谈刹住考试作弊风 ..... 周发辉 李立平(225)

夯实干部队伍的政治思想基础 迎接新世纪的到来

..... 周发辉(227)

以邓小平理论为指导 贯彻中共十五大精神 坚持和

完善合作共事..... 武鸿麟(231)

成就喜人 形势逼人 前景鼓舞人

——从三组数据看我国教育事业的发展..... 冯晴君(240)

对我省经济的宏观分析和主要矛盾的看法..... 王录生(243)

抢占制高点迈向新世纪

——对我省产业升级的认识与思考..... 彭 龙(246)

加大支持力度 加快我省非公有制经济的发展步伐

..... 姜建新(248)

金沙非公有制经济发展的调查..... 刘永德(250)

关于恢复贵阳东山风景名胜绿化区的建议..... 徐宏力(256)

抓住机遇 迎接烟草行业改革新挑战..... 李立平 周发辉(259)



---

|                          |          |
|--------------------------|----------|
| 对贵州中药业发展的思考·····         | 冉懋雄(262) |
| 小集中 大分散 推进我省农村人口城市化····· | 彭 龙(267) |
| 认真解决保护水资源环境中的困难和问题·····  | 李汉字(270) |
| 对贵阳市产业化经营问题的思考与建议·····   | 李清竹(273) |
| 西部大开发要重视环境保护·····        | 王录生(279) |
| 对西部大开发的思考·····           | 刘永德(287) |
| 运用国家价格政策 促进贵州经济发展·····   | 刘瑞兰(289) |
| 编 后·····                 | (294)    |

---

## **第一部分 民建贵州省委员会**

### **在省政协会议上的发言选**

---



---

## 积极改善外部条件 促进现代企业制度的建立

(在 1994 年 2 月政协贵州省七届二次会议上的发言)

在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和中共十四大精神的指引下,我省抓住机遇深化改革,加快发展,取得了很大成绩。全省政治稳定,经济繁荣,民族团结,社会进步,人民生活不断改善。目前,各地、各部门、各单位都在为贯彻中共十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》(以下简称《决定》)而努力工作。现在,我代表民建贵州省委员会就改善外部条件,促进现代企业制度建立的问题谈点看法。不当之处,请批评指正。

我省国有大中型企业是在 60 年代以后陆续发展起来的,并成为我省国民经济的重要支柱。自改革开放以来,特别是从 1992 年 7 月国务院颁布了《全民所有制工业企业经营机制条例》(以下简称条例)以来,我省以此为依据,结合贵州实际,制定了实施办法,推行以扩大企业自主权和经济责任制为内容的改革,做了大量工作,取得了一定成绩。企业的自主权逐步扩大,活力逐步加强。但从总体来看,我省国有大中型企业的改革,仍偏重于放权让利的政策调整,并没有触动传统企业制度本身。我们认为,这就是多年来影响我省国有企业发展的根本原因。因此,还必须进一步深化改革,着重解决深层次矛盾,进行企业制度的创新。

《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》

---

(以下简称《决定》)中指出：“建立现代企业制度，是发展社会化大生产和市场经济的必然要求，是我国国有企业改革的方向”。我省过去所进行的改革，也为建立现代企业制度提供了条件。但是正如《决定》指出的：“建立现代企业制度是一项艰巨复杂的任务，必须积累经验，创造条件，逐步推进”。当前，我们应该按照省政府工作报告中所指出的“要进一步贯彻两个《条例》和《两则》，不折不扣地落实企业的各项权利和任务，切实减轻企业社会负担，搞好清产核资，加强国有企业财产的监督管理，建立和完善国有资产管理体制。规范化推进股份制改革。”总之，要从企业的内部和外部积极创造条件，逐步建立现代企业制度。

这里，我们就建立现代企业制度的外部条件提出几点建议：

一、《决定》指出：“国有企业实行公司制，是建立现代企业制度的有益探索。”“一般小型国有企业，有的可以实行承包经营、租赁经营，有的可以改组为股份合作制，也可以出售给集体或个体”。这样，对国有企业就必须进行清产核资、界定产权、清理债权债务、评估资产等，以核定企业法人财产占用量。我省国有企业约有两万多个。因此，有大量的工作要做。但目前我省能进行这项工作的专职机构，如会计(审计)师事务所等为数不多，难以适应这一客观需要。如不及时考虑，不是延缓现代企业制度的建立，就是造成国有资产流失。因此建议要认真执行《决定》中指出的：“当前要着重发展会计师、审计师和律师事务所、公证和仲裁机构，计量和质量检验认证机构，信息咨询机构，资产和资信评估机构”，以推进现代企业制度的建立。各主管部门在调查研究的基础上，支持社会力量来组建和发展这类市场中介组织。我省各大专院校、有关科研机构和各民主党派都可以在这方面发挥一些作用。

二、坚决制止“三乱”。“三乱”现象由来已久，屡禁不止，有的还和腐败现象有关。应该趁当前开展反腐败关键的有利时机，一抓到底。学习中央禁止向农民乱摊派、乱收费的办法，通过调查清

---

理,由省府明文规定哪些项目属于“乱集资、乱摊派、乱收费”的范围,并公布于报端,号召社会各界进行监督。如有再违反者,坚决予以取缔和制裁。我省财政和物价部门已先后两次公布取消一批乱收费项目,希望采取有力措施,务求落到实处。我们相信,只有态度坚决,措施得力,是可以取得实效的。为了不影响一些有益社会的事事业的发展,政府也可以规定通过正当的经费渠道予以解决。

三、切实解决企业办社会的问题,逐步减轻企业负担。解决企业办社会的问题,可以使企业集中精力办好企业。对于子弟学校、托儿所、医院等一时难以企业化又涉及经费来源的项目,可以采取逐步过渡的办法,减轻企业负担。这项工作可以抓紧试点,摸出路子,创造条件,尽快推行。

四、加快建立和完善全省社会保障体系。要解决目前养老保险金有统筹无保险的状况,加大工作力度,尽快使新老企业在这方面的负担大体相当,实现公平竞争。待业保险制度也应该尽早建立,有利于推进企业用工制度的改革。在起步阶段,可以规定,辞退职工的单位应向社会待业保险机构提供定时、定量的经费。

全省社会保障制度的建立,有一个过程。目前首先应从加强全省社会保障工作的统一协调入手,省政府应责成有关部门牵头提出办法。

五、尽快建立全省多层次的劳动力市场。这是培育市场体系的一个重点,也是直接关系到企业劳动制度改革的重要外部条件。有了健全的劳动力市场,才能形成用人单位和劳动者的双向选择,才能形成劳动力合理流动的就业机制,才能运用经济手段调节就业结构,才能使社会劳动力资源得到优化配置。

我省劳动力多,存在就业压力。但处理得好,也是发展经济的优势。精简政府机构、建立现代企业制度,会有部分职工暂时富余出来,应该抓好这部分人员的继续培训,以适应社会主义市场经济

---

体制建立中对市场中介服务的需求。同时大力发展职业技术教育,鼓励和帮助社会办学,为一般职工提高技能或适应转业需要创造条件。

我们相信,只要为建立现代企业制度提供了一个良好的外部条件,再经过企业自身努力,积极创造内部条件,就可以加快建立我省现代企业制度的进程,赶上时代步伐!

(发言人:贵州省第七届政协副主席、民建贵州省第四届委员会主委 王玉璞)

---

## 大力组织劳务输出 促进农村经济发展

(在 1995 年 2 月政协贵州省七届三次会议上的发言)

中共中央、国务院一再强调,“要积极鼓励和引导农村剩余劳动力逐步向非农产业转移和进行地区间的有序流动”。搞好我省农村剩余劳动力的转移,大力组织劳务输出,对于促进我省农村经济发展,加快脱贫致富步伐,具有十分重要的战略意义。

劳务输出是改革开放、市场经济发展的必然趋势。改革开放以来,农村推行了以家庭联产承包为主的责任制,使农民成为相对独立的商品生产者,极大地解放了生产力,大批劳动力迫切要求从耕地上转移出来。但由于当前我省农村产业结构尚不合理,乡镇企业和农村集镇的发展不快,使大量剩余劳力还束缚在有限的耕地上,严重浪费了劳动力资源。因此,将剩余劳动力逐步向非农产业上转移,同时组织劳务输出,是帮助农村脱贫致富,促进农村经济发展的一项重要途径和战略措施。

如果忽视农村剩余劳动力转移和组织劳务输出,不积极帮助和引导农民开辟新的就业门路,就会严重挫伤农民的积极性,影响农村的改革、稳定和发展。同时,我国社会主义市场经济体制也要求建立和完善社会主义商品市场和资金、技术与劳动力等生产要素市场,以便更好地发挥市场机制作用。

加快农村剩余劳动力转移,大力组织劳务输出,是促进生产力要素在更广阔范围内实现新的合理组合的一条重要途径,是社会主义市场经济发展的客观要求。



---

我省农村有 1500 多万劳动力,人均耕地面积不足 2 亩。按现在的耕作水平测算,一个劳动力可承担耕地 4 亩,全省从事农业生产的劳动力只需要 700 万人左右,那么,农村剩余劳动力就有约 800 万人。

为了搞好庞大的农村剩余劳动力转移,组织劳务输出,省委、省政府非常重视,从 1987 年以来,就曾先后下发了黔府(1987)29 号、(1988)42 号和省办发(1995)8 号等一系列文件,并采取了若干措施。经过省、地、县各级劳动部门和有关单位的共同努力,已经初步组织了我省 300 万农村剩余劳动力从事劳务输出,其中跨地区、跨省的劳务输出就达 154 万人(输出省外 73.6 万人),劳务收入突破 30 亿元。可见劳务输出已经成为我省农村经济中的一项新兴支柱产业,并取得了明显的经济效益和社会效益。

劳务输出,不仅为农村经济发展开辟了新的资金渠道,增加了农民收入,还增加了农民的商品经济意识,拓宽了视野,学习了新的技术和管理,增长了才干,并从中锻炼出一大批熟练技术工人和现代管理人才。

据遵义地区驻东莞劳务办事处统计,遵义地区赴东莞的务工人员中,约有 15% 的人担任和曾经担任过经理厂长(或助理)、车间主管、线长、拉长或各类文职人员。他们中一部分人返回家乡后,又成为发展当地乡镇企业和第三产业的骨干,或者就自己开商店、办工厂、搞运输等等。他们不仅以当地的务工回乡人员为技术骨干或管理人员,还安置了很多当地劳动力,有的还通过与沿海发达地区的关系,招商引资,使沿海一些“两头”在外的外向型企业开始向我省转移。

此外,劳务输出还促进了农村文化、教育和计划生育事业的发展,也为农村、集镇减少了闲散人员,缓解了就业压力,促进了社会的安定和进步。

总之,我省劳务输出工作已经取得一定成绩。但是,任务还很