

临安市创建 “国家环境保护模范城市”规划



临安市人民政府

二〇〇四年十二月

临安市创建“国家环境保护模范城市”规划

临 安 市 人 民 政 府

二〇〇四年十二月

临安市创建“国家环境保护模范城市”规划

责 任 表

主持单位：临安市人民政府

临安市创建“国家环境保护模范城市”领导小组办公室

承担单位：杭州市环境保护科学研究院

院 长：潘 骏

总工程师：韩伟明（教授级高工）

协作单位：临安市环境监测站

编制组长：徐海岚（工程师，硕士）

编制成员：盛海燕（硕 士） 佘孝云（硕 士）

钱卫敏（工程师）

审 核：张鸿华（副局长） 韩伟明

审 定：潘林荣（局 长） 潘 骏

编制时间：二 00 四年十二月

前 言

1997年5月，国家环境保护总局向全国各城市发出了创建“国家环境保护模范城市”的号召，这是缔造中国经济发达、生活富裕、生态良好的城市新文明的开创性实践活动，体现了中国政府将可持续发展思想融入城市环境管理之中，真正实现了从理论研究到实际行动、从案例分析到综合决策实施，是我国政府在探索城市可持续发展道路上迈出的坚实步伐。

临安市在1997年3月被国家环境保护总局列为综合型生态示范区建设试点县（市），1998年正式颁布实施《临安市生态示范区建设规划》。经过近几年来扎实的生态示范区创建，临安市生态环境质量得到显著改善，社会—经济—环境综合效益日益凸显：1998年创建省级卫生城市并通过验收，1999年被省政府授予“浙江省环境保护‘六个一’工程先进集体”，2000年通过国家环境保护总局考核验收，被命名为首批“国家级生态示范区”，2001年被命名为中国优秀旅游城市，初步实现了社会经济和生态环境的协调发展，为临安市创建“国家环境保护模范城市”打下了坚实基础。

临安市长期坚持贯彻落实环境保护基本国策，依法采取了“控制新污染源，根治老污染源，主攻重污染源”的措施，加大对重点污染企业的巡查、监管力度，坚持建设项目环境影响评价和污染治理设施“三同时”制度，切实加强了以污染源头控制为主，辅以污染末端治理的“污染防治”工作力度，有效控制污染物产生与排放，环境综合治理取得新进展。近几年来，苕溪、锦溪综合整治工程全面展开，通过1998年太湖流域“零点行动”、1999年钱塘江流域达标行动、2000年“一控双达标”、2001年环境违法行为有奖举报行动等重大环境保护行动，极大地改善了全市环境质量。“九五”期间，《临安市酸雨控制区和二氧化硫综合防治规划》经杭州市人民政府批复同意后付诸实施，使酸控区、烟控区成果得到有效巩固。良好的环境资源，促进临安市社会经济等事业快速发展，城市综合管理能力进一步加强。

随着社会经济的快速发展、人民生活水平的全面提高和城市建设步伐的飞快推进，市民对身边环境的要求不断提高。但经济高速发展、人口机械增长、城市范围扩大等对城市环境压力不断增大，制约社会经济可持续发展的不利因素逐渐显现，如城市基础设施相对滞后、青山湖水库富营养化趋势加剧和局部地区厂居混杂等问题影响市民生活质量的真正提高。因此，在国家级生态示范区建设取得阶段性成效之际，临安市积极提出了创建“国家环境保护模范城市”的要求，以期开辟一条解决城市环境问题、促进城市全面协调可持续发展的新途径，并以创建“国家环境保护模范城市”为前奏曲和推进器，为临安生态市建设奠定重要的坚实基础，努力实现城市经济、社会与环境保护的“共赢”发展。

“天目绿海吴越风，杭州黄山我居中”，临安市将通过创建“国家环境保护模范城市”，改善环境质量、推动经济发展、提升城市整体形象，将临安建设成为“生态经济强市、吴越文化名城、休闲度假胜地”！

目 录

第一章 总 则	1
一、指导思想	1
二、基本原则	1
三、编制依据	1
四、规划范围	2
五、规划年限	2
第二章 城市发展现状和趋势	3
一、自然资源条件	3
二、社会发展现状与趋势	5
三、经济发展现状与趋势	6
四、城市建设现状和发展趋势	7
五、环境保护现状与趋势	9
六、城市发展定位与优势	12
七、城市发展面临的挑战	13
第三章 “创模”差距与可行性分析	15
一、指标差距分析	15
二、可行性分析	17
第四章 规划目标和指标体系	19
一、总体目标	19
二、阶段目标	19
第五章 主要任务	21
一、发展生态经济	21
二、优化城市布局和城镇体系	24
三、强化环境基础设施建设	25
四、完善城市绿地系统建设	26
五、加强环境综合整治	26
六、深化生态保护与建设	32
七、坚持环境长效管理	34
八、推进环境宣传教育	35
第六章 重点工程及效益分析	37

一、重点工程.....	37
二、效益分析.....	37
第七章 管理保障措施.....	43
一、组织保障.....	43
二、政策与法制保障.....	43
三、资金保障.....	44
四、宣传教育和公众参与.....	44
五、科技保障.....	45
第八章 持续改进计划.....	46
一、巩固深化“创模”成果.....	46
二、全面推进“生态市”建设.....	46

附件一：城市社会经济发展专项规划

附件二：城市环境基础设施建设专项规划

附件三：城市环境污染控制专项规划

附件四：城市生态环境建设专项规划

附件五：城市环境管理能力建设专项规划

附件六：城市环境宣传教育专项规划

图集：

- 1、区位图
- 2、行政区划图
- 3、水环境保护功能区划及监测点位图
- 4、城市重点污染源分布及内河水质现状图
- 5、城市环境噪声达标区分布图
- 6、城市烟尘控制区分布图
- 7、城市污水工程现状与规划图
- 8、城市空间布局结构与绿地系统图
- 9、重点工程规划图

第一章 总 则

一、指导思想

以“十六大”全面建设小康社会和“三个代表”为指导，以建设“生态经济强市、吴越文化名城、休闲度假胜地”为战略，以推动城市环境基础设施建设和解决城市突出的环境问题为主线，坚持全面协调可持续发展的科学发展观，坚持以人为本，坚持统筹发展，深化国家级生态示范区建设成果，发展城市生态经济，完善城市基础建设，深化环境综合整治，加强生态保护与建设，巩固环境长效管理，推进环境宣传教育，全面提高城市生态环境质量，营造良好人居环境，实现临安市城市区域的可持续发展。

二、基本原则

- 1、突出重点，统筹规划原则
- 2、全面改善环境质量，创造良好人居环境
- 3、污染防治与生态保护、生态建设并重原则
- 4、依法环境管理原则

三、编制依据

- 1、《中华人民共和国环境保护法》
- 2、《中华人民共和国清洁生产促进法》
- 3、《中华人民共和国环境影响评价法》
- 4、关于开展创建国家环境保护模范城市活动的通知（环控[1997]349号）
- 5、关于调整《国家环境保护模范城市考核指标》及实施细则的通知（环办[2002]132号）
- 6、关于印发《创建国家环境保护模范城市工作的若干问题的说明》的通知（环办[2003]37号）
- 7、关于印发《国家环境保护模范城市规划编制纲要》的通知（环办[2003]57号）
- 8、《浙江生态省建设规划纲要（2003-2020年）》
- 9、《杭州生态市建设规划（2003-2020年）》
- 10、《临安生态市建设规划（2003-2020年）》
- 11、《临安市城市总体规划》（2002-2020年）
- 12、《临安市“十五”环境保护规划》
- 13、《临安市国民经济和社会发展“十五”计划纲要》
- 14、其它相关部门规划和文件

四、规划范围

临安市行政区域范围，总土地面积 3126.8 平方公里。重点为临安市区，包括锦城、青山湖、玲珑、上甘四个街道，土地面积 362 平方公里；核心是建成区，现状土地面积 10.62 平方公里，规划土地面积 183 平方公里。

五、规划年限

以 2001 年为基准年，分为两个规划阶段：

近期：2002—2005 年，全面推进“国家环境保护模范城市”创建工作，并通过国家环境保护总局的考核验收；

中期：2006—2010 年，巩固深化“国家环境保护模范城市”创建成果，全面推进生态市建设，率先达到生态县（市）建设目标。

第二章 城市发展现状和趋势

一、自然资源条件

（一）地理区位

临安市地处浙江省西北部，位于杭州市西部山区，地理坐标介于东经 118°51′-119°52′，北纬 29°56′-30°23′。行政区划呈狭长型，东西长 110 余公里，南北宽 50 余公里，总土地面积 3126.8 平方公里。临安市距杭州 43 公里，东邻余杭区，西接安徽省歙县，南接富阳市、桐庐县、淳安县，北界安吉县及安徽省宁国县、绩溪县。02 省道贯穿东西，东接杭州，西抵黄山，是临安境内最主要的对外交通干线。

（二）地形地貌

临安市地势西北高，东南低，西北昱岭山脉起伏延绵，向东经天目山渐趋低缓，形成低山丘陵与宽谷盆地相向排列、交错分布的地貌格局。全市大致可分为中山—深谷、低山丘陵—宽谷及河谷平原三种地貌，丘陵、平原、水域占土地面积比例为 86:11:3，素有“九山半水半分田”之称。

（三）气候

临安市属中纬度北亚热带季风气候，温暖湿润，年平均气温为 15.8℃，年平均降雨量 1350-1500 毫米，年平均相对湿度 82%，极端高温 41.9℃，极端低温-13.3℃，历年平均日照数 1939 小时，无霜期 234 天。全市常年偏东风最多，以东北风和东北东风为主。季节特征明显，春秋季短、夏冬季长。

（四）主要资源

1、森林资源

临安市是浙江省八个重点林区县（市）之一，也是我国南方用材林基地县（市）之一。全市林业用地面积 25.77 万公顷，占土地总面积的 82.2%，其中有林地面积达 21.91 万公顷。在森林资源的开发利用中，有林地中用材林 10.39 万公顷，占有林地的 47.4%，经济林 3.68 万公顷，占有林地 16.8 的%，竹林 5.58 万公顷，占有林地的 25.4%。已界定生态公益林面积 12.26 万公顷。森林总蓄积量为 5168789 万立方米，森林覆盖率达 74.9%。

2、土地资源

2001 年末，全市耕地总面积为 1.91 万公顷，其中水田 1.69 万公顷，旱地 0.22 万公顷，每万人拥有耕地 374.3 公顷，人均耕地面积为 0.56 亩/人，人均耕地面积不足全国人均占有耕地量的二分之一，后备耕地资源较少。土壤分为红壤、黄壤、岩

性土、山地草甸土、潮土、水稻土等六类，其中红壤土分布最大，面积 262.8 万亩，占全市土壤面积的 58.94%。

3、水资源

临安市地处分水江和东苕溪上游，多年水资源总量 26.63 亿立方米，其中地表水资源量 23.13 亿立方米，占总量的 87%，地下水资源量 3.5 亿立方米，占总量的 13%。人均水资源量 5263 立方米，高于全省和全国平均水平。境内水力资源理论蕴藏量 28.24 万千瓦，可开发量 19.05 万千瓦。2001 年全市拥有大中小型水库 129 座，总库容 37820.6 万立方米，拥有水电站 77 座，装机容量 8.4 万千瓦/小时。

4、矿产资源

临安市已查明的金属、非金属矿产有 40 余种，金属矿有钨、铍、铜、锌、钼、铝、金、银、铁、锑等；非金属有钠基膨润土、莹石、石煤、重晶石、石灰石、白云石、磷、泥炭等；宝石矿有鸡血石、叶腊石和玛瑙，其中昌化鸡血石是国内外罕见宝石之一，它形成于 7500 万年前的火山活动，色泽艳丽、红如鸡血，又有细腻美玉滑润感，是中国“印石三宝”之一。

5、生物资源

临安市生物资源丰富。已发现的动物有 7 大类 2315 种，其中兽类 75 种、鸟类 158 种、爬行类 44 种、两栖类 20 种、鱼类 55 种、昆虫类 1853 种、其它动物 110 余种。属国家一级保护动物的有梅花鹿、云豹、金钱豹、黑麂、白颈长尾雉等 5 种；国家二级保护动物有猕猴、穿山甲、豺、苏门羚、大小灵猫等 29 种。

植物资源品种繁多，约 3000 余种，其中国家级保护植物 35 种。珍稀植物有“活化石”野银杏、夏腊梅、柳杉、金钱松、天目铁木、连香树、天目杜鹃等。国家级自然保护区西天目山和清凉峰堪称“生物基因库”和“天然植物园”。共有古树名木 8684 株，其中一级保护 109 株，二级保护 352 株，三级保护 8222 株。最大古树群位于西天目山自然保护区内，由柳杉、金钱松、天目木姜子组成，数量高达 470 株。

6、旅游资源

临安市旅游资源较为丰富，有国家级自然保护区 2 处，国家级森林公园 1 处，省级风景名胜区 1 处，国家级重点文物保护单位 2 处，省级文物保护单位 2 处，市（县）级文物保护单位 21 处。拥有大明山省级风景名胜区，青山湖、太湖源、瑞晶洞、浙西大峡谷等旅游景点。以钱王陵和功臣塔两个国家级重点文物保护单位为代表的古吴越文化是临安市丰富人文资源的重要组成部分，其中钱王陵是浙江地区现存的唯一王陵，有较高的文化及旅游价值。以禅源寺、普照寺、昭明寺、千佛寺及卧龙寺为代表的佛教文化，洞霄宫道家文化的宗教旅游开发潜力较大。

二、社会发展现状与趋势

(一) 历史沿革

临安市系原临安、於潜、昌化三县合并而成。汉以前三县均无建制，东汉建安16年（211年）分余杭置临水县，县治在高乐。唐垂拱二年（686年）析於潜置紫溪县，与临安、於潜同属杭州余杭郡。自宋以后，临安、昌化分别设县建制，名称基本稳定。1949年临安、於潜、昌化相继解放后属临安专区。1960年撤昌化县，并入临安县。1996年临安撤县建市。临安市府驻地锦城镇，原名临山镇，1992年更名为锦城镇。建城恒已历一千多年，史称“衣锦城”，为五代吴越国王钱鏐故里。

(二) 行政区划

临安市土地总面积 3126.8 平方公里，辖 4 个街道办事处和 22 个镇（乡），2001 年末总户数 160744，总人口 516382 人，其中非农业人口 90862 人，详见表 2-1。

表 2-1 临安市各乡镇基本情况汇总

项目 乡镇	土地面积 (平方公里)	总户数 (户)	总人口 (人)	农业人口 (人)	非农业人口 (人)
锦城街道	137.1	29375	93438	38159	55279
玲珑街道	115.5	7601	24522	23897	625
青山湖街道	72.9	5631	20862	13088	7774
上甘街道	36.6	2851	9027	8919	108
板桥	81.7	5524	17883	17396	487
三口	56.3	2701	9307	9128	179
横畈	76.0	5145	16100	15665	435
高虹	109.0	4216	14628	14237	391
太湖源	241.8	10532	34042	33234	808
於潜	204.0	15419	47210	33018	14192
藻溪	107.2	7096	21365	20626	739
西天目	129.0	4245	12990	12731	259
千洪	63.5	2056	6644	6543	101
横路	85.6	3226	10685	10540	145
太阳	119.6	5648	17955	17484	471
潜川	130.8	5048	15818	15462	356
乐平	43.0	3241	10603	10418	185
昌化	230.4	6902	21938	16984	4954
龙岗	107.8	3445	10874	10328	546
河桥	190.8	5971	19130	18563	567
湍口	205.5	3870	13803	13483	320
清凉峰	203.0	6565	20606	19888	718
马啸	103.0	3013	9919	9690	229
岛石	91.0	5517	18172	17555	617
新桥	48.9	2269	7140	7016	124
大峡谷	154.9	3754	11721	11468	253

（三）发展现状

迈入新世纪，临安进入“加快工业化、城市化、信息化、市场化和国际化，全面建设小康社会，提前基本实现现代化”的新阶段。城乡居民生活水平不断改善。据抽样调查，2001年城镇居民人均可支配收入9655.6元，比2000年增长12.5%；人均消费性支出6007.7元，增长4.85%；农民人均纯收入5002元，增长9.50%。

实施“科教兴市”战略，促进人才资源开发。坚持“教育为本”的方针，大力培养高层次、复合型人才，加强全民素质教育，创造良好的人才引进机制，依靠科技进步带动经济发展。全市各类科技计划项目119项，其中国家级5项、省级22项、杭州市级21项、本市级71项。林学院万人大学教育迈上新台阶，教职工达660人，其中专任教师340人，在校学生6000人。2001年，全市小学生在校学生42271人，小学入学率99.99%；初中适龄人口24376人，小学升初中比例99.92%；普通中学在校学生34563人，职业中学在校学生3424人，义务教育适龄人口入学率达到100%。新闻出版、广电事业进一步发展，全市广播覆盖率98.5%，电视人口覆盖率97.4%。

通过建立突发事件应急机制，开展“倡导健康生活、打造清洁临安”活动，推进公共卫生体系建设，医疗卫生事业迅速发展。2001年末，全市共有各类医疗卫生机构50个，医疗病床1214张，医疗卫生技术人员1686人，其中医师591人，护士161人。

社会保障体系不断完善，社会福利事业稳步发展。医疗保障制度改革进一步完善和巩固，积极推行农村“双整治”工作，深入开展打造“平安临安，信用临安”等各项工作，户籍制度、住房制度和财政体制改革等进一步深化。

（四）发展趋势

根据《临安市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》，至2005年城市化水平达到40%以上，市区人口达到15万人；城镇居民人均可支配收入达到12500元，年均递增6%，农民人均纯收入6110元；基本普及从学前三年到高中阶段的15年教育，初步构建起素质教育和教育现代化体系。十五期内，人口自然增长率控制在4‰以内，新增城镇就业岗位5000个。

三、经济发展现状与趋势

（一）发展现状

临安市社会经济发展迅猛，随着经济总量的不断扩大，产业结构不断向高度化发展。2001年末，全市国内生产总值达863522万元，三次产业的比例为14.0:55.4:30.6，人均国内生产总值16791元，高于全省平均水平，人均工农业总值38107元。

临安市现已形成通讯电缆、机械电子、轻纺服装、医药和农特产品加工等五大

支柱行业。一批行业龙头企业脱颖而出，八大集团、18家“小巨人”和30家“小强人”企业成为工业发展的排头兵，浙江省级经济开发区—临安经济技术开发区初具规模。2001年完成工业总产值180.64亿元，工业销售产值达到176.2亿元。

临安市农业生产从调整产业结构入手，以竹笋、山核桃、茶叶、蚕桑、高山蔬菜等为主导产品，相继建立了粮、木、竹、茶、桑、果、菜、畜、渔、药等十大产业的农特产品基地。积极推进“百公里绿色经济长廊”工程建设，加快农业结构调整步伐，区域特色农业取得新发展。2001年农业总产值16.14亿元，全市推广超级水稻8.12万亩，粮经比达到53:47。

临安市主动接轨杭州“旅游西进”，着力建设浙西绿色画廊，生态旅游保持旺势。注重宣传促销，加强行业管理，旅游综合环境不断改善。加快“旅游乡镇”建设，促进了涉旅企业发展和从业人员的明显增加，商贸业、金融业、保险业快速发展。2001年共接待游客198.49万人次，实现旅游门票收入2945万元，社会消费品零售总额达到18.85亿元，三产增加值25.7亿元。

（二）发展趋势

根据《临安市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》，规划期内，全市GDP年均增长率将保持在10%以上，规划期末（2005年）国内生产总值达到137亿元，人均GDP达到2.65万元，三次产业比例达到10:58:32；全社会固定资产投资达到31亿元，年均递增12%；预算内地方财政收入达到4.4亿元，年均递增18%；全社会外贸出口交货值达到32亿元，年均递增14%；社会消费品零售总额达到27亿元，年均递增10%。

调整加强第一产业，稳定粮食综合生产能力，依靠科技改造传统农业和推进农业产业化，以科技进步和结构升级为重点调整农业结构，实现农业和农村现代化。工业总产值达到325亿元，年均递增13.5%，大力发展无污染、低能耗、高附加值的绿色产业，重点培育优势企业和优势产品，发展高新技术产业，加快工业布局调整，形成块状经济和区域优势。加快发展旅游、商贸、房地产、交通、信息及中介服务为主的服务业，扩大总量，优化结构，拓展新领域，提高服务水平，努力使服务业在整个国民经济中的比重明显提高。

四、城市建设现状和发展趋势

（一）建设现状

1、基础设施

2001年市域共有省道公路5条，县道公路30条，乡镇公路177条，总通车里程1485.6公里。青山航道为七级航道标准，可通航60吨级船只。

2001年中心城片有水厂两座，临安市第一水厂位于临水桥以下，水源为南苕溪，

供水能力 3 万吨/日，临安市第二水厂位于里畈水库下游，供水能力 10 万吨/日；青山水厂一座，水源为深层地下水，供水能力 800 吨/日，还有两台深井泵，实际出水量 40 吨/时，最高日供水量可达 1000 吨/日。另外还有昌化、於潜、龙岗、岛石、太阳、横畈和太湖源水厂共 7 座，日供水能力合计可达 5.43 万吨/日。

已建设的临安污水处理厂位于锦城东部靠近青山湖、榧子山北侧，占地面积 8.5 公顷，一期处理能力 2 万吨/日；位于青山东部、景观大道以北，面积为 4.9 公顷的青山污水处理厂已经开始动工。锦城有环境卫生所 1 个，位于钱王街江南宾馆西侧；水冲式公共厕所 16 座，垃圾箱 206 只；垃圾中转站二座；垃圾填埋场一座，位于锦城城南距镇区约 3 公里的上甘岭处，两座山峰之间的山谷内，占地面积 77376 平方米，日处理能力 150 吨/日。青山有环境卫生所 1 个，位于鹤亭大街南侧、青中街与鹤亭大街交叉口处；水冲式公共厕所 3 座，标准垃圾箱 3 只，铁桶 50 余只；垃圾中转站 1 个，位于青山小学南侧；垃圾填埋场 1 处，位于黄泥山民主村，占地 4 亩，目前已填满。

2、公用事业

2001 年末临安市拥有电信网点 59 个，固定电话交换机总容量为 16.6 万门，实装电话户数达 13.2 万户，无线电话实装用户达 2.3 万门。城乡固定电话普及率每百人 25.6 部，所有乡镇均开通程控电话，并实现村村通电话。临安电网拥有 220 千伏变电所一座，110 千伏变电所 6 座，35 千伏变电所 14 座，10 千伏配变 2651 台，35 千伏热电厂 3 座。

2001 年末，城区公交线路 4 条，公交车共有 48 辆，客运量 19200 人次/日；城乡公交车有 3 路，公交车 58 辆；公交公司和长客公司共有面的 95 辆，个体出租车 120 辆。现状城市供水普及率为 95%，城市用电总量 73741.98 万千瓦·时，比上年增长 23.9%，其中生活用电 16936.15 万千瓦·时，增长 19.2%。

3、园林绿地

2001 年政府投入城市绿化资金 500 万元，新增绿地面积 28295 平方米；投入 1700.8 万元，新建、改建、扩建市政道路总面积 166291 平方米。建成区园林绿地面积为 254 公顷，公共绿地面积 35 公顷，建成区绿化覆盖率为 34.8%，人均绿化用地 7.51 平方米/人。风景绿地总面积为 2016 公顷，其中玲珑山 270 公顷，青山湖 1688 公顷，其它风景绿地 58.6 公顷。景区植被主要为马尾松林、人工杉木林及少量阔叶林、零星经济林。

（二）发展趋势

根据《临安市城市总体规划》（2002—2020 年）和《临安市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》的发展目标，将临安市建设成为经济繁荣、科教发达、环境

优美、生活富裕的现代化生态经济强市。

加快“一主二副”城市建设，培育发展重点镇，加强村镇规划，促进城乡协调发展。将临安中心城区建成功能齐全、环境优美、生活舒适、文明卫生的现代化城市。至 2005 年，临安市区人口达到 12 万人，建成区面积 10.62 平方公里。

加快於潜、昌化两个副中心城建设，於潜发挥其“三县通衢”的优势，加快商贸市场建设，使其成为浙西和皖赣商贸集散中心，并以天目风景区为依托，建成区域旅游服务中心；昌化以生态、山水风光和农特产品资源优势为依托，建成区域旅游中心和农特产品加工、销售中心。

按照加快城市化进程要求，合理调整现有行政区划，建设区域性经济集散中心，形成与“一主二副”城区功能互补的重点镇；形成工业型、工贸型、集贸型等各具特色的经济区块；加快“撤村建居”进程。提高城市管理水平，依法强化城市规划、建设、市容、治安等各项城市基础管理，加强居委会和社区建设，提高市民素质，把临安建设成风景优美、整洁卫生、管理有序、服务优良、文明礼貌的中国著名的生态旅游城市。

五、环境保护现状与趋势

（一）环境保护现状

1、水环境

（1）水污染现状

2001 年临安市工业废水排放量 6734 万吨，达标排放 6506 万吨，化学需氧量排放量 8654 吨，氨氮排放量 17 吨，工业废水排放达标率为 96.6%。废水排放主要集中在造纸、纺织（印染）、化工、热电等行业，占总排放量的 78.4%，其中造纸业占 35.4%。

全市城镇生活污水排放量 763 万吨，化学需氧量排放量 2669 吨，氨氮排放量 305 吨，城镇生活污水集中处理率为 22.50%。

另外，畜禽养殖污染和农田生产的农药、化肥流失等污染问题也较突出，2001 年畜禽养殖产生废水 38 万吨，化学需氧量约 190 吨，氨氮约 96 吨；由农田污染产生的废水约 23400 万吨，污染物排放化学需氧量约 4469 吨，氨氮约 101 吨。

（2）水环境质量现状

临安市主要饮用水源地水质良好，水环境保护功能区水质均达到 GHZB1-1999《地表水环境质量标准》II 类标准。纳入城市环境综合整治定量考核的城市水域为南苕溪（城考监测点位为官塘堰和长桥），水环境质量良好，水环境保护功能区达标率为 100%。但青山水库及其下游河段总体水质较差，青山水库水质由 1999 年的 III 类下降到 2001 年的 IV 类，处于轻度富营养化状态，主要超标因子为总磷、总氮及石油类等指标。临安市地表水环境保护功能区划见表 2-2。

表 2-2 临安市地表水环境保护功能区划表

水系	河段	功能区范围	长度（公里）	主要功能
分水江	天目溪	东关溪入流处以上河段	—	II 类水质集中式生活饮用水源一、二级保护区
		东关溪口—昌化溪口	16.9	V 类水质农业用水区
		昌化溪口—贺洲渡	15.5	III 类水质多功能区
	丰凌溪	全线	—	III 类水质多功能区
	东关溪	全线	—	III 类水质多功能区
	交溪	全线	—	III 类水质多功能区
	藻溪	全线	—	IV 类水质工农业用水区
	昌西溪	全线	54.8	III 类水质多功能区
	昌北溪	全线	45.0	III 类水质多功能区
	昌化溪	龙岗下游 3 公里—童家	6.3	III 类水质集中式生活饮用水源二级保护区
		童家—昌北电站大坝	2.1	II 类水质集中式饮用水源一级保护区
		昌北电站大坝—河桥	14.6	III 类水质一般鱼类养殖区
		河桥—叉江口	18.2	II 类水质多功能区
茗 溪 十 流	南茗溪	里畈水库—浪口桥	9.8	II 类水质珍贵鱼类养殖区
		浪口桥—横溪桥	4.9	II 类水质集中式生活饮用水源二级保护区
		横溪桥—临水桥下游 0.15 公里	5.8	II 类水质集中式生活饮用水源一级保护区
		临水桥—青山水库入口	4.1	IV 类水质一般工业用水区
		青山水库	20.2	III 类水质一般渔业养殖区
		青山水库出口—青山大桥	3.0	II 类水质多功能区
		青山大桥—汪家埠	4.3	III 类水质一般渔业养殖区
南茗溪 支 流	南溪	全线	—	III 类水质多功能区
	锦溪	石山以上	—	III 类水质多功能区
		石山以下	—	IV 类水质工农业用水区
	横溪	全线	—	III 类水质多功能区
中茗溪	临安段	灵溪	—	III 类水质多功能区
		中茗溪干流临安段	27.8	III 类水质多功能区

2、空气环境

（1）废气污染

临安市废气污染物为煤烟型，以烟尘、二氧化硫、氮氧化物和粉尘为主，工艺废气排放量较少。废气污染物排放主要集中在非金属矿物制造业、黑色金属冶炼业、造纸业、热电、纺织业（印染）、化工行业。

临安市 2001 年工业废气排放量达 661335 万标立方米，共有废气处理设施 234 套，脱硫设施 51 套，治理能力为 88491 标立方米/小时。工业烟尘排放量 10504 吨，工业粉尘排放量 12146 吨，二氧化硫排放量 4817 吨，二氧化硫达标排放率 67.64%，烟尘达标排放率 97.51%。

临安市属于重酸雨区，降水年均 pH 值 3.90，酸雨率达 100%，酸雨污染处于较高水平。

（2）空气质量现状

据 2001 年大气常规监测数据，临安市空气环境质量处于优良状态，二氧化硫年日平均值 0.026 毫克/立方米，氮氧化物年日平均值 0.026 毫克/立方米，大气总悬浮微粒年日平均值 0.134 毫克/立方米，二氧化硫、氮氧化物和大气总悬浮微粒的年日平均浓度均达到了国家二级标准。临安市区大气总悬浮颗粒浓度仍出现时有超标的

现象，仍为本市空气污染首要因子，排放废气中氮氧化物浓度有所上升，表现出由
煤烟型污染向混合型污染过渡的特征。临安市环境空气质量功能区划见表 2-3。

表 2-3 临安市环境空气质量功能区划表

类别	区域名称	面积 (平方公里)	边界范围	环境空气质量 标准
一类区	天目山自然保护区	43.0	东至西天目乡东关溪; 南至西天目乡后园村、鲍家村、天目村 西至安徽宁国县界、剪刀桥、老庵、塔石头 北至安吉县界	GB3095-1996 一级标准
	龙塘山自然保护区	21.0	东以佛顶峰下防火线为界 南以茶园里被巢阴面山为界 西与清凉峰自然保护区接壤 北以佛顶峰、玉展岗、东桥头为界	
	大明山风景区	15.2	东至牵牛岗、和田坞 南至临安、淳安界岭 西至西坑西侧分水岭 北起大溪桥、青龙岗、平田坞	
一、二类间缓冲带	天目山自然保护区外围	14.2	东：东关溪外各山脊连线 南：龙岭坞口、周家坦、湾金山、大畈地连线 西：宁国县界、剪刀桥、老庵、塔石头外各山脊连线 北：安吉县界	GB3095-1996 一级标准
	龙塘山自然保护区外围	8.1	东：同山下、毛湾港、打鼓潭山脊线 南：打鼓潭、紫金岩、三亩田山脊线 西：与安徽省交接 北：大柴尖、同山下山脊线	
	大明山风景区外围	9.0	北：石柱山、大岭、老庵基山脊线 南：老庵基、子皮源、倒岭湾、大岭塔山脊线 西：大岭塔、苏坞类、金真庵山脊线 北：岭下村、里仁村、石柱山连线	
二类区	一类区及缓冲带外及其它区域	3013.5	临安市行政边界线	GB3095-1996 二级标准

3、声环境质量

临安市噪声污染的主要污染源是：工业生产噪声、建筑施工噪声、交通运输噪声、社会生活噪声。

2001 年临安市建成区内区域噪声平均等效声级为 55.9 dB，区域噪声平均值为 54.5dB，交通干线噪声平均值为 68.3dB。2001 年临安市环境噪声达标区面积 7.31 平方公里，环境噪声达标区覆盖率 83.07%，制定了《临安市环境噪声达标区管理办法》，达标区创建通过杭州市政府验收。

4、固体废弃物

据统计，2001 年临安市共产生固体废弃物 69.73 万吨，包括危险废物、有害废物、一般废物 3 大类。固体废弃物产生源个数为 836 个，集中在非金属矿物制造业、餐饮业、普通机械制造业、造纸及纸制品业、医疗卫生、化学原料及化学制品业。

工业固体废弃物排放量 9.50 万吨，综合利用量 9.47 万吨，综合利用率为 99%。