

年報  
一九九九年



国际货币基金组织

# 送文函

截至1999年4月30日之财政年度的执行董事会年报

1999年7月30日

尊敬的主席先生：

根据《国际货币基金组织协定》第十二条第七款（a）和《基金组织附则》第十款的规定，我谨荣幸地向理事会呈交截至1999年4月30日之财政年度的执董会年报。根据附则第二十款的规定，执董会批准的截至2000年4月30日之财政年度的基金组织行政和资本预算见第十一章。附件九为经审计的截至1999年4月30日之财政年度的普通帐户、特别提款权帐户、基金组织托管帐户、工作人员退休金计划和补充退休福利计划的财务报表，以及外部审计委员会的报告。

真诚的，

执行董事会主席  
米歇尔·康德苏敬呈

## 理事会、执行董事会、临时委员会和发展委员会

理事会是基金组织的最高决策机构，由每个成员国任命的一位理事和副理事组成。理事通常是成员国的财政部长或中央银行行长。基金组织的所有权力均归属理事会。理事会可将其所有权力赋予执行董事会，某些保留权力除外。在正常情况下，理事会每年召开一次会议。

执行董事会（简称执董会）负责执行基金组织的日常事务。它由总裁和24位执董组成，执董由一些成员国或成员国集团任命或选举产生，总裁担任执董会主席。执董会通常每星期召开几次会议。执董会主要根据由基金组织管理层和工作人员撰写的报告开展工作。在1998/1999财年，执董会一半以上的时间用于讨论成员国事务（例行的双边磋商和对金融安排的检查和审批），余下的大部分时间用于多边监督和讨论政策问题（例如世界经济展望、国际资本市场发展、基金组织的金融资源、国际货币体系架构、债务状况以及与基金组织贷款和规划设计有关的问题）。

理事会国际货币体系临时委员会是一个咨询机构，由24位基金组织理事、部长或其他相当级别的官员组成，他们代表与执董会相同的各个选区。临委会一般每年召开两次会议，一次是在4月或5月，另一次是在9月或10月理事会年会期间举行。临委会的主要职责是向执董会提供部长级的指导，并就国际货币体系的管理和调整问题（其中包括可能危及国际货币体系的突然动荡）以及修改《基金组织协定》的建议向理事会提出咨询意见并进行汇报。

发展委员会（世界银行和基金组织理事会关于向发展中国家转移实际资源的部长级联合委员会）由24位成员组成（财政部长或相当级别的其他官员），该委员会一般与临委会同时召开会议。发展委员会就向发展中国家转移实际资源的所有问题向世界银行和基金组织理事会提出咨询意见并进行汇报。

## 执董会和高级官员

总裁兼执董会主席：米歇尔·康德苏  
Michel Camdessus

第一副总裁：斯坦利·费舍尔  
Stanley Fischer

### 副总裁：

阿拉桑·瓦塔拉  
Alassane D. Ouattara

杉崎重光  
Shigemitsu Sugisaki

### 执董

Karin Lissakers  
Yukio Yoshimura  
Bernd Esdar  
Jean-Claude Millaeron  
Stephen Pickford  
J.de Beaufort Wijnholds  
Willy Kickens  
Javier Guzmán-Calafell  
Riccardo Faini  
Thomas A. Bernes  
Kai Aaen Hansen  
Gregory F. Taylor

### 副执董

Barry S. Newman  
Masahiko Takeda  
Wolf-Dieter Donecker  
Ramon Fernandez  
Stephen P. Collins  
Yuriy G. Yakusha  
Johann Prader  
Hernán Oyarzábal  
John Spraos  
Peter Charlton  
Olli-Pekka Lehmussaari  
Okyu Kwon

### 执董

Abdulrahman A. Al-Tuwajri  
Kleo-Thong Fettrakul  
José Pedro de Moraes, Jr.  
Aleksei V. Mozhin  
A. Shakour Shaaalan  
Roberto F. Cippa  
Murilo Portugal  
M.R. Sivaraman  
Abbas Mirakhori  
魏本华  
Nicolás Eyzaguirre  
Alexandre Barro Chambrier

### 副执董

Sulaiman M. Al-Turki  
Cyrillus Harinowo  
Cyrus D.R. Rustomjee  
Andrei Lushin  
Abdelrazaq Faris Al-Faris  
Wieslaw Szczuka  
Olver Luis Bernal  
A.G. Karunasena  
Mohammed Dairi  
张凤鸣  
A. Guillermo Zoccali  
Damian Ondo Mañe

### 高级官员

Michael Mussa  
经济顾问  
Brian C. Stuart  
行政部主任  
G.E. Gondwe  
非洲部主任  
Hubert Neiss  
亚洲及太平洋部主任  
Michael C. Deppler  
欧洲一部主任  
John Odling-Smeet  
欧洲二部主任  
Shailendra J. Anjaria  
对外关系部主任

Vito Tanzi  
财政事务部主任  
Mohsin S. Khan  
基金学院院长  
François P. Gianviti  
法律部主任  
Paul Chabrier  
中东部主任  
Stefan Ingves  
货币与汇兑事务部主任  
Jack Boorman  
政策制定与检查部主任  
Michael Mussa  
研究部主任

Reinhard Munzberg  
秘书长  
Carol S. Carson  
统计部主任  
David Williams  
财务部主任  
Claudio M. Loser  
西半球部主任  
Warren N. Minami  
计算机服务局局长  
Patrick Delaney  
语言服务局局长  
Ernst-Albrecht Conrad  
预算计划办公室主任

Eduard Brau  
内部审计与监察办公室主任  
Kunio Saito  
亚太地区办事处主任  
Christian Bracher  
欧洲办事处（巴黎）主任  
Grant B. Taplin  
日内瓦办事处代理主任兼特别贸易代表  
J.B. Zulu  
驻联合国办事处主任兼特别代表

David M. Cheney  
主编

基金组织的记帐单位是特别提款权；经换算的基金组织金融数据的美元值是约数，主要是为了方便读者。截至1999年4月30日，特别提款权对美元的汇率是1美元=0.740066特别提款权，或1特别提款权=1.35123美元。一年前（1998年4月30日）的汇率是1美元=0.742580特别提款权，或1特别提款权=1.34666美元。

《年报》中使用的“国家”一词并非在所有的情况下都是指国际法和国际惯例中所理解的国家领土实体。国家一词还指一些在统计数据中单独和独立列示的非国家领土实体。

《年报》使用下列习惯用法：

- ... 表示数据无法获得；
- 表示数据不足末位数的一半或数据不存在；
- 年份或月份之间的“—”（例如，1998—1999年或1—6月）表示所跨的年份或月份，包括起始年份（月份）和终止年份（月份）；
- / 年份或月份之间的“/”（例如，1998/1999）表示财政年度或会计年度。

“Billion”表示10亿；“trillion”表示万亿。

分项数据与合计数据之间的微小差异是由四舍五入所致。

## 基金组织的宗旨

国际货币基金组织的宗旨是：

一、通过设置一常设机构为进行国际货币问题磋商与协作提供机制，从而促进国际货币领域的合作。

二、促进国际贸易的扩大和平衡发展，从而有助于各成员国提高和保持高水平的就业和实际收入以及开发生产性资源，并以此作为经济政策的首要目标。

三、促进汇率的稳定，保持成员国之间有秩序的汇兑安排，避免竞争性通货贬值。

四、协助在成员国之间建立经常性交易的多边支付体系，取消阻碍国际贸易发展的外汇限制。

五、在具有充分保障的前提下，向成员国提供暂时普通资金，以增强其信心，使其能有机会在无需采取有损本国和国际繁荣的措施的情况下，纠正国际收支失衡。

六、根据上述宗旨，缩短成员国国际收支失衡的时间并减轻失衡的程度。

本《协定》所确定的宗旨将指导基金组织的各项政策和决定。

—《国际货币基金组织协定》第一条

国际货币基金组织  
语言服务局翻译  
英文本是唯一官方文本

地址：International Monetary Fund  
700 19th Street, N.W.  
Washington, D.C. 20431, U.S.A.

电话：(202) 623-7430

传真：(202) 623-7201

电子信箱：[publications@imf.org](mailto:publications@imf.org)

互联网：<http://www.imf.org>

## 缩略语

AsDB	亚洲开发银行
BIS	国际清算银行
CCFF	补偿与应急贷款
CCL	应急信贷额度
DSBB	公布标准布告栏
EBRD	欧洲复兴开发银行
ECB	欧洲中央银行
ecu	欧洲货币单位
EFF	中期贷款
EMU	欧洲经济与货币联盟
EMS	欧洲货币体系
ERM	(欧洲货币体系的)汇率机制
ESAF	加强的结构调整贷款
ESCB	欧洲中央银行体系
EU	欧洲联盟
GAB	借款总安排
GDDS	数据公布通用系统
GDP	国内生产总值
GNP	国民生产总值
GRA	普通资金帐户
HIPC <small>s</small>	重债穷国
IDA	国际开发协会
IFC	国际金融公司
ILO	国际劳工组织
LIBOR	伦敦银行同业拆借利率
Mercosur	南方共同市场部门共同体
NAB	新借款安排
ODA	官方发展援助
OECD	经济合作与发展组织
PFP	政策框架文件
PIN	公共信息通告
RSBIA	退休职工福利投资帐户
SAF	结构调整贷款
SCA	特别应急帐户
SDA	特别拨款帐户
SDDS	数据公布特殊标准
SDR	特别提款权
SFD	沙特开发基金
SRBP	补充退休福利计划
SRF	补充储备贷款
STF	体制转轨贷款
UN	联合国
UNCTAD	联合国贸易与发展会议
UNDP	联合国开发计划署
VAT	增值税
WAEMU	西非经济与货币联盟
WTO	世界贸易组织

目录	页码
送文函 .....	i
理事会、执行董事会、临时委员会和发展委员会 .....	ii
执董会和高级官员 .....	iii
序言说明 .....	x
<b>第一部分 概述</b>	
金融危机促使人们考虑旨在加强全球金融体系的建议 .....	1
<b>第二部分 全球经济</b>	
<b>第一章 1998/1999财年世界经济的主要发展</b> .....	8
新兴市场经济体 .....	14
先进经济体 .....	18
<b>第二章 世界经济展望</b> .....	21
美国、日本和欧洲 .....	22
遭受危机的经济体 .....	24
其他新兴经济体 .....	25
防止蔓延 .....	26
<b>第三章 国际资本市场</b> .....	28
年度检查 .....	28
亚洲危机和其他新兴市场的发展 .....	28
成熟市场国家 .....	30
中期检查 .....	31
市场反应背后的因素 .....	32
公共政策的作用 .....	33
<b>第三部分 1998/1999财年的基金组织</b>	
<b>第四章 新兴市场经济体经济危机的演化</b> .....	34

基金组织支持的亚洲危机国家的规划 .....	36
执董会的评估 .....	39
俄罗斯和巴西 .....	44
 第五章 加强国际金融体系架构 .....	48
透明度、标准和监督 .....	49
提高透明度和基金组织及成员国的责任心 .....	49
为成员国制定标准 .....	51
标准在基金组织监督中的作用 .....	52
加强金融体系 .....	54
资本帐户问题 .....	56
促使私人部门参与危机的防范和解决 .....	58
加紧努力防止危机 .....	58
促使私人部门参与的措施 .....	60
体系性问题 .....	61
资本流动和汇率波动的影响 .....	62
开发基金组织的机制 .....	62
增强基金组织的资金实力 .....	62
机构改革和加强或转变管委会 .....	63
 第六章 监督 .....	66
双边监督 .....	67
全球及区域监督 .....	68
欧洲经济与货币联盟 .....	68
西非经济与货币联盟 .....	80
转轨经济体的经验 .....	81
 第七章 对成员国调整的支持 .....	86
补充储备贷款和应急信贷额度 .....	86
对战乱后国家的援助 .....	91
拖欠国际机构的战乱后国家 .....	91
贷款政策和限额 .....	92
由工作人员监测的规划 .....	93
社会问题 .....	93
科索沃危机的经济影响 .....	94
成员国使用基金组织贷款的情况 .....	96

阿尔巴尼亚 .....	96
亚美尼亚 .....	97
阿塞拜疆 .....	98
孟加拉国 .....	98
贝宁 .....	99
玻利维亚 .....	99
波斯尼亚 - 黑塞哥维那 .....	100
巴西 .....	100
保加利亚 .....	101
布基纳法索 .....	102
喀麦隆 .....	102
中非共和国 .....	103
刚果共和国 .....	103
吉布提 .....	104
多米尼加共和国 .....	104
萨尔瓦多 .....	104
埃塞俄比亚 .....	105
冈比亚 .....	105
格鲁吉亚 .....	106
圭亚那 .....	106
海地 .....	107
洪都拉斯 .....	108
约旦 .....	108
吉尔吉斯共和国 .....	110
前南斯拉夫马其顿共和国 .....	110
马拉维 .....	111
马里 .....	111
莫桑比克 .....	112
尼日尔 .....	113
巴基斯坦 .....	113
俄罗斯 .....	113
卢旺达 .....	114
圣基茨和尼维斯 .....	115
塞拉利昂 .....	115
塔吉克斯坦 .....	115
坦桑尼亚 .....	116

乌干达.....	116
乌克兰.....	117
乌拉圭.....	117
也门共和国.....	118
赞比亚.....	118
津巴布韦.....	119
<b>第八章 加强的结构调整贷款和重债穷国动议 .....</b>	<b>120</b>
<b>重债穷国动议 .....</b>	<b>120</b>
<b>实施进展 .....</b>	<b>120</b>
<b>加强重债穷国动议的选择 .....</b>	<b>123</b>
<b>从加强的结构调整贷款评估中汲取教训 .....</b>	<b>126</b>
<b>加强的结构调整贷款所支持规划的设计 .....</b>	<b>126</b>
<b>加强的结构调整贷款所支持规划的实施 .....</b>	<b>128</b>
<b>加强的结构调整贷款所支持的规划中的社会政策 .....</b>	<b>129</b>
<b>基金组织 - 世界银行的协作 .....</b>	<b>129</b>
<b>加强的结构调整贷款所支持规划的监测 .....</b>	<b>130</b>
<b>加强的结构调整贷款和重债穷国动议的融资来源 .....</b>	<b>130</b>
<b>第九章 技术援助和培训 .....</b>	<b>132</b>
<b>第十章 财务操作和政策 .....</b>	<b>138</b>
<b>成员国和份额 .....</b>	<b>139</b>
<b>基金组织的流动性和借款 .....</b>	<b>140</b>
<b>普通资金 .....</b>	<b>140</b>
<b>借款 .....</b>	<b>142</b>
<b>贷款政策和使用基金组织资金的限额 .....</b>	<b>144</b>
<b>成员国使用基金组织资金的情况和贷款余额 .....</b>	<b>148</b>
<b>备用和中期安排 .....</b>	<b>150</b>
<b>特殊贷款 .....</b>	<b>154</b>
<b>结构调整贷款和加强的结构调整贷款 .....</b>	<b>154</b>
<b>加强的结构调整贷款 - 重债穷国信托 .....</b>	<b>155</b>
<b>基金组织的收入、收费和负担分摊 .....</b>	<b>156</b>
<b>逾期金融债务 .....</b>	<b>159</b>
<b>在强化合作战略下取得的进展 .....</b>	<b>159</b>
<b>特别提款权帐户 .....</b>	<b>163</b>

特别提款权的定值和利率篮子 .....	164
特别提款权的业务和交易 .....	165
特别提款权的持有格局 .....	170

## 第四部分 组织、人员配置和预算

<b>第十一章 组织、人员配置和预算 .....</b>	<b>171</b>
<b>执行董事会 .....</b>	<b>171</b>
<b>部门 .....</b>	<b>171</b>
<b>地区部门 .....</b>	<b>171</b>
<b>职能和特殊服务部门 .....</b>	<b>173</b>
<b>信息和联络 .....</b>	<b>174</b>
<b>辅助性服务 .....</b>	<b>174</b>
<b>工作人员 .....</b>	<b>175</b>
<b>录用与挽留 .....</b>	<b>178</b>
<b>薪金结构 .....</b>	<b>178</b>
<b>多样性 .....</b>	<b>178</b>
<b>行政和资本预算 .....</b>	<b>180</b>
<b>预算前景 .....</b>	<b>180</b>
<b>1998/1999财年的预算和支出 .....</b>	<b>182</b>
<b>1999/2000财年的预算和支出 .....</b>	<b>185</b>

## 附件

<b>附件一、 国际储备 .....</b>	<b>194</b>
<b>附件二、 金融业务与交易 .....</b>	<b>203</b>
<b>附件三、 执董会的主要政策决议 .....</b>	<b>241</b>
<b>附件四、 基金组织与其他国际组织的关系 .....</b>	<b>259</b>
<b>附件五、 对外关系 .....</b>	<b>263</b>
<b>附件六、 临时委员会和发展委员会新闻公报 .....</b>	<b>277</b>
<b>附件七、 执行董事及投票权，1999年4月30日 .....</b>	<b>303</b>
<b>附件八、 执行董事会成员变化情况 .....</b>	<b>309</b>
<b>附件九、 财务报表 .....</b>	<b>330</b>

## 专栏

理事会、执行董事会、临时委员会和发展委员会 .....	ii
专栏1. 亚洲危机国家：发展情况和1999年4月底之前基金组织的应对措施 .....	35
专栏2. 加强数据公布特殊标准和改进债务数据的获得 .....	53
专栏3. 加强基金组织和世界银行在金融部门的协作 .....	55
专栏4. 促使私人部门参与解决危机的措施 .....	59
专栏5. 为防止蔓延效应，基金组织建立了应急信贷额度 .....	63
专栏6. 对基金组织监督的外部评估 .....	67
专栏7. 《稳定与增长公约》 .....	73
专栏8. 基金组织授予欧洲中央银行观察员席位 .....	77
专栏9. 转轨经验会议 .....	82
专栏10. 基金组织的贷款和政策 .....	87
专栏11. 经济政策和公平问题会议 .....	95
专栏12. 基金组织对“米奇”飓风采取的对应措施 .....	109
专栏13. 基金学院和地区机构 .....	135
专栏14. 基金组织公布有关其财务和流动性状况以及成员国帐户的信息 .....	139
专栏15. 操作预算 .....	141
专栏16. 欧元的操作性影响 .....	166
专栏17. 指定计划 .....	169
专栏18. 基金组织的常驻代表 .....	173
专栏19. 基金组织的内部评估 .....	176

## 表

表1. 世界经济概览 .....	9
表2. 新兴市场经济体：资本流量净额 .....	12
表3. 主要经济指标：印度尼西亚，韩国和泰国， 1990—1999年 .....	37
表4. 1998/1999财年结束的第四条款磋商 .....	69
表5. 重债穷国动议：国别情况，截至1999年4月底 .....	122
表6. 技术援助的提供 .....	134
表7. 借款总安排（GAB） .....	145
表8. 新借款安排（NAB） .....	146
表9. 贷款限额，1999年4月 .....	147
表10. 部分财务指标 .....	149

表11. 1998/1999财年对基金组织资金的使用：地区分布 .....	151
表12. 债务逾期6个月以上的国家对基金组织的拖欠情况 .....	160
表13. 逾期6个月以上的国家对基金组织的拖欠情况，按种类和期限划分，截至1999年4月30日 .....	161
表14. 特别提款权定值篮子的变化 .....	167
表15. 特别提款权的转让 .....	168
表16. 按地区分类的专业工作人员的国籍分布 .....	179
表17. 各层级工作人员的性别分布 .....	181
表18. 基金组织主要活动的预计成本，1998—2000各财政年度 .....	183
表19. 行政和资本预算，1997—2000各财政年度 .....	184

## 图

图1. 世界指标 .....	11
图2. 发展中国家：实际GDP增长 .....	15
图3. 重债穷国动议 .....	121
图4. 技术援助的构成，1998/1999财年 .....	133
图5. 基金组织的流动性比率，1984—1999年 .....	143
图6. 普通资金的购买和回购，1982—1999各财年，截至 4月30日 .....	152
图7. 基金组织对成员国的贷款总余额，1984—1999各财 年，截至4月30日 .....	153
图8. 国际货币基金组织：机构图 .....	172
图9. 主要活动的估计成本，1999财年 .....	186

## 序言说明

这份《基金组织执行董事会年报》报告的是执董会在1998年5月1日至1999年4月30日财政年度中的活动。《年报》的大部分篇幅回顾了执董们对基金组织政策和运作的各个方面的讨论。这些讨论以工作人员撰写的报告为基础。工作人员的报告通常包括关于手头问题各个方面的事背景和分析材料。报告中还可能包括基金组织管理层就执董会和机构应如何处理有关问题而提出的建议。虽然工作人员报告表达的是工作人员和管理层的立场，但它不一定代表基金组织关于该问题的立场。执董会可以同意也可以不同意有关的分析和建议。执董会的决定或声明（汇总了讨论的情况，在基金组织通常被称为“总结”）中所反映的执董会的立场才是基金组织的立场。

## 第一部分 概述

### 金融危机促使人们考虑旨在加强全球金融体系的建议

1998/1999财年，亚洲金融危机的持续冲击以及金融压力向俄罗斯和巴西的蔓延成为对基金组织和国际社会的严峻挑战。在基金组织规划的支持下，亚洲危机国家采取了强有力的宏观经济稳定措施并进行了重大的结构改革，到该年度末（1999年4月30日），危机已有所缓解。同时，巴西在基金组织的支持下通过实行经济调整而恢复了相对稳定。在该年度中，基金组织与俄罗斯展开了长时间的讨论，双方就利用基金组织的资金实行有关规划暂时达成了谅解。由于金融市场发生动荡，成员国对基金组织的资金需求在1998/1999财年仍然保持强劲，基金组织资金的使用额达到222亿特别提款权（300亿美元）。<sup>1</sup>

金融危机提供了强大的动力，促使人们讨论旨在加强国际金融体系架构的建议，这是执董会在1998/1999财年的关注焦点。基金组织在提高自身透明度、继续制定旨在提高成员国财政和货币金融政策透明度的良好做法守则和鼓励成员国更好地公布数据方面取得了重大进步；另外，基金组织开始勾勒它在监测国际标准方面的作用。基金组织还在该年度继续帮助成员国加强金融部门，并带头寻求让私人部门参与防止和管理危机和改进国际资本市场运作的途径。基金组织在1999年4月建立了新的危机防范机制—应急信贷额度—旨在向那些管理良好但面临金融市场波及影响的国家提供金融支持，这是一项重大的发展。基金组织还加强了对冲突后国家的援助，并与世界银行协作，在重债穷国动议的框架下考虑进一步减轻那些实行强有力调整规划的低收入国家债务的方法。在该年度末，基金组织和世界银行合作评估了科索沃危机的经济后果。

\* \* \*

随着第11次份额总检查增资的生效，基金组织的金融资源在1998/1999财年大幅度增加。1999年4月30日的份额总额为2080亿特别提款权（2810亿美元）。在增资之前，基金组织的流动性降到了很低的水平，基金组织为此而运用了借款总安排和新借款安排下的借款。在1998年11月建立新借款安排后，基金组织在借款总安排和新借款安排下的借款能力上升到了340亿特别提款权（460亿美元）。1998/1999财年，份额的增加为基金组织继续向成员国提供大量金融援助创造了条件。在该年度，基金组织在备用和中期安排下承诺了总计284亿特别提款权（384亿美元）的资金；它还批准了在补偿与应急融资机制下金额为26

<sup>1</sup> 截至1999年4月30日，1特别提款权=1.35123美元。

亿特别提款权（35亿美元）的提款。基金组织还根据优惠性的加强的结构调整贷款向低收入国家承诺了10亿特别提款权（14亿美元）。获得承诺资金最多的国家依次是巴西（130亿特别提款权）、印度尼西亚（64亿特别提款权）和俄罗斯（85亿特别提款权，包括补偿与应急贷款）。截至1999年4月30日，共有9个备用安排、12个中期安排和35个加强的结构调整贷款安排正在实行中。除去先前提款的还款额，基金组织在1999年4月30日的信贷余额达到了创纪录的672亿特别提款权（908亿美元），而前一年为560亿特别提款权（754亿美元）。

1999年4月底，执董会同意在建立补充储备贷款的基础上，向那些实行强有力政策的成员国提供应急信贷额度，作为对付由于金融蔓延效应而产生的国际收支潜在问题的一道防线。应急信贷额度旨在激励成员国采纳强有力的政策，坚持国际通行的标准，鼓励私人参与，并通过显示基金组织向受蔓延效应影响的成员国提供融资的意愿来防止危机。

主要由于收到了成员国资额增资的认缴款，基金组织未承诺可使用资金的净额（经调整，以反映保持可使用货币足够营运余额的需要）迅速地从前一年的226亿特别提款权（304亿美元）增加到了1999年4月30日的567亿特别提款权（766亿美元）。虽然基金组织的流动负债也大幅度增长—从前一年的503亿特别提款权（677亿美元）增加到了1999年4月30日的636亿特别提款权（859亿美元）—但它的“流动性比率”（未承诺可使用资金的净额与流动性负债的比率）几乎翻了一番，上升到了89%。

\* \* \*

许多新兴市场经济体的经济危机（从1997年上半年泰国铢遭受市场压力开始）在1998/1999财年继续肆虐。在亚洲危机国家，市场动荡的持续性和衰退的严重程度超出了意料。虽然开始时危机主要集中在亚洲，但1998年8月开始呈现出全球蔓延的性质，俄罗斯面临不断上升的市场压力而对卢布贬值，并单方面地重组其国内政府债务。随后，由于人们害怕出现全球信用危机，多数新兴市场经济体暂时失去了获得私人融资的渠道。但是，到1998年底，部分由于一些国家在国际金融机构的支持下实行了政策规划以及许多工业国家降低了官方利率，金融市场恢复了平静。那些在基金组织支持下实施规划的亚洲危机国家在经济稳定和改革方面不断取得进步，货币价值开始恢复—尤其是韩国—货币政策在1998年年底也有所放松。在巴西，人们在1998年底越来越关注政府财政规划所能得到的政治支持，这对雷亚尔造成了越来越大的压力，并在1月中导致了货币的大幅度贬值和爬行钉住汇率体制的终结。旨在加强财政规划的措施和利率的大幅度上调鼓舞了人们对政府执行规划的信心。之后，经济和金融

形势明显好转。俄罗斯当局在1998年8月的危机后开始与基金组织工作人员进行对话，并在1999年4月就经济规划暂时达成了谅解，该规划是基金组织提供金融支持的基础，在当局实施了一些政策措施后将提交执董会讨论。

1998年12月，执董会讨论了工作人员撰写的关于基金组织响应亚洲危机国家的评估报告。执董们分析了印度尼西亚、韩国和泰国在基金组织支持下实行规划的主要经验教训，他们指出，要在将来防止金融危机，就必须在基金组织监督的框架下定期分析汇率体制的适当性；连续地向市场提供关于公共和私人部门的准确、全面和清晰的金融信息；在所有国家加强监督和审慎管理制度；在债权国对制度和规定进行适应性调整，以便更好地确保对风险进行合理定价，防止“见风使舵”的行为；通过加强对所有投资者（包括高负债机构）的披露要求减少与金融市场动荡有关的体系性风险。

关于在金融危机情况下调整规划的设计和实施问题，执董会认为，基金组织应该将规划建立在宏观经济预测的基础上，在预测时应充分考虑危机在地区间蔓延的可能性及其对有关国家获得外部私人融资的影响；深入分析由于银行和金融部门严重缺陷所造成的具体问题；鼓励当局在开始时采取果断的行动，充分显示对规划的所有感和驾驭力；与当局密切协作，向市场和公众解释规划的全部内容，同时防止产生不现实的期望；灵活地调整规划，以适应形势的变化；就结构改革的综合战略与当局和其他国际金融机构尽早达成共识。执董们强调，规划的一个关键因素是加强社会保障体系，缓冲危机和调整规划对穷人的不利影响。

\* \* \*

1998/1999财年，亚洲新兴市场经济体的金融危机以及俄罗斯和巴西随后发生的危机推进了执董会关于建议加强国际金融体系架构的工作。该建议反映了基金组织和国际金融界的共识，即应加强全球金融体系，减少机构弱点所造成的风险和资本流动的剧烈波动，并帮助那些尚未从全球化中受益的国家进入资本市场。

该建议赢得了国际社会的广泛支持，但仍需许多方面的参与才能成功地实施，有关建议包括：

- 提高透明度和责任心，制定和传播国际通行的标准和良好做法守则；
- 加强金融体系，包括改善对金融市场的监督；