

廉洁乡村·制度乡村

制 度 汇 编

(2014年7月修订本)

沁水县农村基层党风廉政建设领导小组办公室

國際多利·制度系列

制度汇编

(2014年7月修訂本)

澳門國際多利亞大學國際多利亞大學國際多利亞大學國際多利亞大學

廉洁乡村·制度乡村

制 度 汇 编

(2014年7月修订本)

沁水县农村基层党风廉政建设领导小组办公室

编 委 会 名 单

总 编 审 : 范兆森 原光辉

主 编 : 原 健 李韶华

副 主 编 : 燕建雷

责任编辑 : 王长忠 赵小兵 田国强

张 虎 刘 升 李 佳

编 辑 : (按姓氏笔画为序)

牛维政 史向阳 张 涛

梁瑞庭 谢海飞

转作风 正导向

创大业 争一流

唤起 21 万人民同心干

廉 洁 为 魂
制 度 为 本



办事有规矩

公开全覆盖

沟通零距离

服务真到位

诉求要解决

非访群访零发生



坚持“五突出，五到位”

突出纪律约束 制度执行要到位

突出干部监督 廉洁履职要到位

突出群众诉求 问题解决要到位

突出百姓困难 办法措施要到位

突出涉纪信访 矛盾化解要到位



廉洁乡(镇)“十条标准”

- 1、辖区内年度群众进京上访(涉纪)零发生;
- 2、辖区内年度群众非访零发生;
- 3、党政领导班子成员违纪零发生;
- 4、辖区内年度上访村不超村总数 30%;
- 5、辖区内涉纪信访形势稳定且年度上访人数明显下降;
- 6、农廉十项制度执行全覆盖;
- 7、全乡(镇)强农惠农富农资金拨付全到位;
- 8、全乡(镇)征地拆迁补偿资金全承付;
- 9、全乡(镇)村务监督委员会组织全覆盖;
- 10、全乡(镇)、村(社区)阳光农廉网信息数据录入不延时。

廉洁农村(社区)“十条标准”

- 1、农廉“十项制度”执行全覆盖；
- 2、支、村、监“三委”农村主干零违纪；
- 3、市、县、乡三级干部下乡零招待；
- 4、到市以上群体零上访；
- 5、强农惠农富农专项资金截留现象零发生；
- 6、征地拆迁农民补偿资金零违规；
- 7、村级规模建设投资项目全招标；
- 8、村级便民服务点运转正常不缺位；
- 9、村级重大事项决策“四议两公开一票决”；
- 10、村级重大事项研究决策村务监督委员会全参与。

前 言

建设“廉洁乡村、制度乡村”，是贯彻党的十八大精神，实现“干部清正、政府清廉、政治清明”的形势需要；是深入开展群众路线教育实践活动，加强基层干部作风建设的创新实践；是深化农村党风廉政建设，促进农村经济社会发展的重要举措。按照市委、市纪委建设“廉洁乡村、制度乡村”的部署，沁水县结合实际提出“13556”工作思路，力争两年内全县90%以上的乡镇、村（社区）达到建设标准。

天下之事，制之在始；始不可制，制之在末。建设“廉洁乡村、制度乡村”，廉洁是魂，制度是本。只有在农村基层权力运行各个领域、各个环节完善健全制度，刚性执行制度，做到用制度管权、按制度办事，“廉洁乡村、制度乡村”建设才能真正落到实处。为此，我们着眼清理完善农廉制度，从普遍问题中查漏洞，从工作不足上找缺陷，从关键环节上寻隐患，续断层、消盲点、补漏洞，共废止执行制度16项，修订完善20项，重新制定19项，整理编印了《廉洁乡村、制度乡村制度汇编》。市纪委监察局“廉洁乡村、制度乡村”双十项制度出台后，我们再次对《制度汇编》进行了修订和完善，新修订制度8项，新增13项，初步形成了具有科学性、针对性和可操作性

的制度体系。与此同时,我们坚持以公开透明为关键、规范管理为核心、贴心为民为追求,组织编写了《工作流程一线通》、《惠农政策一册通》、《便民服务一路通》、《阳光农廉一点通》系列丛书,与《制度汇编》相互配套衔接,更好地适应当前形势和任务的需要,更好地发挥基层组织的战斗堡垒作用,使基层干部真正依靠群众、贴心服务群众,做到办事有规矩、公开全覆盖、沟通零距离、服务真到位、诉求要解决、非访群访零发生。

全县乡村两级和广大农村基层干部要积极探索创新建设“廉洁乡村、制度乡村”的有效举措,及时总结工作中的好经验、好做法,不断取得新成效、新业绩。县农廉联席会议成员单位要切实改进工作作风,加强业务指导和监督检查,在“廉洁乡村、制度乡村”建设中发挥更大的作用。

由于时间仓促和编者水平有限,书中难免存在不足和不妥之处,敬请读者批评指正。各乡镇、各村在认真贯彻落实的同时,要结合实际及时总结实践中的好经验、好做法,对于在实施过程中发现的问题和不足,请及时提出,以便逐步规范完善。

二〇一四年七月

目 录

决 策 制 度

1、晋城市乡镇党政班子成员群众诉求走访征集制度(试行)·····	1
2、晋城市乡镇干部参与村级重大事项民主决策制度(试行)·····	2
3、晋城市村主干走访征集群众意见制度(试行)·····	4
4、晋城市“四议两公开一票决”民主决策制度(试行)·····	6
5、晋城市村级重大事项提前告知及群众意见征询制度(试行)·····	9
6、晋城市村务监督委员会参与村级重大事项研究决策制度(试行)···	12
7、乡(镇)领导班子议事规则 ·····	14
8、乡(镇)重大事项集体决策制度 ·····	17

管 理 制 度

1、晋城市建设“廉洁乡村、制度乡村”工作制度(试行)·····	19
2、晋城市村级公务“零招待”制度(试行)·····	20
3、晋城市困难家庭应急救助制度(试行)·····	21
4、晋城市村级矛盾排查化解制度(试行)·····	23
5、晋城市村级债务化解制度(试行)·····	25

制度汇编

6、乡镇农村会计服务中心暂行管理办法	26
7、乡(镇)财务管理制度	38
8、农村财务会计委托代理制度	39
9、农村财务收入管理制度	44
10、农村财务开支审批制度	45
11、农村会计报账制度	47
12、农村财务管理制度	49
13、农村财务票据管理制度	52
14、农村财务档案管理制度	54
15、农村会计电算化管理制度	55
16、农村零工结算制度	57
17、村级零工使用管理办法(试行)	58
18、村级公务接待管理办法(试行)	59
19、涉农项目资金管理办法(试行)	61
20、涉农资金监督管理办法(试行)	65
21、涉农资金网络监督管理制度	71
22、农村集体“三资”管理暂行办法	73
23、农村(社区)小额工程项目招投标办法(试行)	89
24、农村土地承包管理办法	95
25、临时用地管理办法(试行)	97
26、村集体债权债务管理制度	102
27、村民一事一议筹资筹劳制度	103

公开制度

1、乡(镇)党务公开办·····	104
2、乡(镇)政务公开制度·····	107
3、乡(镇)政务公开目录·····	110
4、强农惠农专项资金公开公示制度·····	111
5、村务公开办法·····	115
6、村务公开目录·····	117

监督制度

1、晋城市农廉工作定期督查制度(试行)·····	121
2、晋城市村务监督工作报告制度(试行)·····	122
3、晋城市农村党员干部廉政谈话制度(试行)·····	123
4、晋城市农村党员干部诫勉谈话制度(试行)·····	124
5、晋城市农村干部廉政档案制度(试行)·····	126
6、晋城市村干部勤廉双述制度(试行)·····	127
7、晋城市村务监督委员会与村“两委”双向通报制度(试行)·····	129
8、强农惠农资金专项监督检查办法·····	130
9、乡镇纪委监察室监督办法(试行)·····	136
10、乡镇纪委监察室约谈制度(试行)·····	140
11、村务监督委员会工作制度·····	144

12、村级民主评议工作制度	148
13、村民询问质询制度	151

责 任 制 度

1、晋城市农村基层干部任期和离任经济责任审计制度(试行).....	152
2、晋城市农村基层党风廉政建设责任追究制度(试行).....	155
3、农民负担监督管理办法	157
附:农村基层干部廉洁履行职责若干规定(试行).....	161

乡镇党政班子成员群众诉求走访征集制度 (试 行)

为了使乡镇干部认真倾听群众诉求,及时化解基层矛盾,切实维护农村和谐稳定,制定本制度。

一、定期开展领导开门接访活动。乡镇党委书记、乡(镇)长每月至少安排一天在乡(镇)信访办接访群众;其他班子成员每月第一个工作日安排半天时间到乡(镇)信访办接待群众。

二、定期开展到各村走访调研活动。乡镇书记、乡(镇)长、纪委书记至少每半年深入所有辖区村走访征集意见一次,通过深入基层调查研究,及时了解社情民意,掌握情况,发现问题,提出解决思路和措施。

三、定期召开群众诉求研判例会。乡镇每月要召开一次群众诉求研判例会,认真分析研判接待、走访群众所掌握的信息,对群众反映的诉求进行梳理、分类,及时会商研究解决办法,逐条提出解决方案。

四、建立“五单一记录”。在办理群众诉求过程中,要严格填写“登记单、交办单、督办单、答复意见单、办结反馈单”等“五单”,并认真做好领导干部接待群众来访和进村入户记录。

五、群众诉求办理情况定期反馈回访。要在农村显要位置建立群众诉求办理情况公示栏,每周对新受理的群众诉求、新办结的群众诉求、正在办理的群众诉求进行公布。

六、建立乡(镇)党政班子成员群众诉求走访征集档案,并由专人负责档案资料的收集、整理、借阅、管理等工作。