



临安市生态建设与环境保护 工作汇报

临安市环境保护局
二〇一〇年三月

临安,地处长三角南翼、杭州市西郊,与国际大都市上海、东方大港宁波相邻。市境东西长110余公里,南北宽50余公里,区域面积3126.8平方公里、辖4个街道、22个乡镇,户籍人口52万。临安吉山秀水,惠风丽景,拥有76.55%的森林覆盖率,生态环境十分优越,素有“天目千重秀、林海十里深”之美誉。临安是五代十国时期吴越国国王钱的出生地和归息地,博大精深的吴越文化和天目文化,更为这片美丽的土地注入了深厚的底蕴。

物华天赐宝,地灵人更杰。改革开放以来,临安多次进入全国综合实力百强县(市)全国县域经济基本竞争力百强县(市)行列,是浙江省首批小康县(市)、浙江省文明城市、中国竹子之乡、中国山核桃之乡、中国民间书画艺术之乡、全国农业综合开发示范市、全国科技进步先进市、全国生态示范区、中国优秀旅游城市、国家卫生城市和国家森林城市。

雄关漫道真如铁,而迈步从头越。临安市十二次党代会提出了“融入大都市,创新大发展,全面建设杭州西郊现代化生态城市”的战略目标,十二届十次全会上又提出“高举生态、科技两面大旗”。临安将以“融入大都市”为主线,大力实施工业强市、开放活市、环境立市、人才兴市、民生安市“五大战略”,着力构筑与杭州城区无缝对接、高度融合的半小时交通圈、旅游圈、经济圈、文化圈,把临安建成杭州先进制造业特色基地、历史文化名城传承基地,大都市高新技术产业拓展基地,绿色农产品供应基地、长三角旅游休闲度假基地,长三角发达地区辐射皖赣的经济接转基地。不久的将来,一个生态经济发达、生态环境优美、生态文化繁荣、生态社会和谐为主要特征的现代化生态市,一个发展协调、以人为本、山川秀美、和谐安宁,全市人民生活幸福、引进自豪的令人向往的“品质临安”将焕发出更加迷人的光彩。





临安市环境保护局 2009 年度工作总结与 2010 年重点工作

2009 年是极不平凡的一年，也是我市生态环保工作取得令人鼓舞成绩的一年。全市环保工作在省厅、杭州市局的指导下，在临安市委、市政府的正确领导下，面对国际金融危机和保增长、保发展的双重压力，围绕扩内需变思路，保增长搞服务，调结构抓减排，防反弹强执法，坚持在发展中加强环境保护，通过加强环境保护保障科学发展，在确保环境安全向好的形势下，我市的生态建设与环境保护工作成绩突出：被授予国家环境保护模范城市称号，国家级生态市创建通过考核验收，提前一年完成污染物减排工作任务，向上争取补助资金突破 1 亿元，空气环境质量优良天数保持 340 天以上，全市 5 个饮用水源地水质及 4 个出境断面水质达标率达 100%，区域环境噪声保持在 54.5 分贝以下，连续七年获得杭州市生态环保目标责任制考核综合优秀。

一、2009 年主要工作

2009 年的生态建设与环境保护工作，我市主要做了以下几方面的工作：

1、巩固创模成果，推进污染减排

一是实施行业提标改造。依照环保部提标要求，对我市造纸、电镀等 35 家企业实施提标改造工程。32 家企业完成了整治任务，3 家企业实施技术改造。二是开展行业整治。针对两昌地区山核桃加工企业污染环境的问题，对全市 200 余家山核桃加工企业摸底调查，并开展整治试点工作，目前浙昌食品、大果大食品以及阿力食品等公司完成试点任务，为今年全面铺开整治工作打下了坚实基础。三是加大截污纳管力度。锦溪沿线新增 15 家纳管企业，城市污水处理厂新埋设污水管网 20 公里，日均增加处理量 0.63 万吨，青山污水处理厂新埋设污水管网 7 公里，日均增加处理量 0.21 万吨。四是实施大气污染整治，进一步加强烟控区的建设与管理，结合禁燃区实施计划，推进城区清洁能源使用，拆除（停用）燃煤锅炉 6 台，对 10 台燃煤锅炉进行废气治理设施改造，完成欧锦热电、恒康热电、帝龙新材等公司 10 吨以上燃煤锅炉脱硫工程改造工作。五是实施限期整改。对国际层压板公司、城北膨润土公司、太和食品有限公司、仁达钢铁厂等单位的废气、噪声污染进行限期治理、整改。六是加强固体废物管理。落实危险废物转移计划网络审批和转移联单制度，并且把规范危险废物处置与排污许可证发放相挂钩。2009 年危险固废处置率达到 100%。七是强化辐射安全管理。共计完成放射源审批 18 家，开展全市放射源执法大检查 2 次，辐射管理人员培训 60 余人次，确保辐射环境安全。八是加强饮用水源

保护。巩固里畈水库、水涛庄水源饮用水源达标区创建成果，完成潜川镇塘坞水库、太阳镇青石门水库、横路乡牌坊坞水库三个农村饮用水源开展达标区创建。

2、创建生态城市，培育精品亮点

一是开展农村生活污水处理、农产品加工企业及农家乐污染治理工作。完成乐平乡七坑村等 15 个农村生活污水处理工程、浙江天目酒业有限公司、清凉峰镇白果村（里仁）农家乐等 10 个农产品加工企业及农家乐污染治理工作。二是开展畜禽养殖污染防治。农业、环保等部门开展辖区内 32 个省级规模化畜禽养殖场污染防治工作，11 个杭州市级规模化畜禽养殖业污染物处理工程。三是开展农村环境综合整治。结合“清洁乡村”活动，全面开展农村生活垃圾集中处置工作，全市农村配备保洁员 964 人，新建、改建垃圾箱 5867 只，垃圾房 457 只，配置垃圾桶 10856 只，焚烧炉 24 座，垃圾清扫（清道）车 879 辆。四是做好河道整治工作。完善河道长效保洁机制，完成西天目乡西关小流域、龙岗镇龙井合溪小流域、桃源溪等河道整治工作。五是开展了 02 省道（临安段）可视范围内坟墓的治理；完成了 7 个生态墓地建设工程，“三沿五区”坟墓治理率已达到 80%。六是实施整村推进生态工程建设。横畈镇潘联村等 6 个村重点推进并完成人工湿地生态化处理污水工程，并做好农村生活垃圾减量化处置利用、生态文明宣传、清洁能源利用示范等工程，

通过了杭州市验收。**七是推进生态农业建设。**完成 2 个高效生态农业种植示范园区建设、5 个循环农业项目建设、2000 多亩的生态示范园区项目建设，建设肥药双控示范区 2 个。**八是深化与巩固全国环境优美乡镇创建。**完成横路乡省级生态乡创建申报工作；开展了白沙村国家级生态村、东天目和谢家桥村杭州市级生态村的创建。在全市上下的共同努力，确保我市生态建设取得了丰硕成果，生态市创建在年底通过环保部的验收。**九是积极推进国家“水专项”（国家水体污染控制与治理科技重大专项）实施。**开展《健全流域源头生态补偿机制的探索与实践》课题研究。开展了《健全流域源头生态补偿机制的探索与实践》课题研究，以不断满足群众对环境质量不断提高的要求。

3、加大监管力度，维护百姓权益

一是加强环境管理。2009 年依法进行各类环保审批、核准项目共 1734 项，其中执行环评报告表（书）的项目 257 项，登记表 1300 项，锅炉安装 6 项，建筑噪声排污许可证核准 173 项，三同时竣工验收 853 家。**二是强化环境监管，**全年完成日常监察 2527 家次；飞行监测 163 家次，达标企业 144 家次，达标率为 88.3%；建设项目“三同时”跟踪管理 510 家次；查处环境违法行为企业 138 家，其中立案查处 62 家，作出行政处罚决定 44 家，罚款 139.5 万元。**三是加大环境信访处理力度，**全年共受理各类环境信访投诉 300 件，信访处理

率为 100%，反馈率为 100%，满意率达 98%以上。四是进一步提升应急处置能力，开展化学品企业的应急救援处置演练。成功处置老杭徽公路青牧线 2 公里 550 米公山岭路段发生的盐酸槽罐车泄漏事故及 02 省道 45 公里 600 米处石油液化气槽罐车由于交通事故发生侧翻渗漏事故。五是严把排污许可关，共完成排污申报企业 1286 家，核发排污许可证 1253 家。征收排污企业 1452 家，排污收费总额 847.35 万元。六是实施机动车尾气防治工作，认真做好机动车环保标志核发工作，共发放机动车标志 23960 张，其中绿色标志 22670 张，黄色标志 1290 张。七是市环境监测站 2009 年共计采集收集样品 8019 个，获监测数据 31175 个，出具监测/检测报告 936 份。

4、拓展宣教领域，实现科学发展

按照市委学习实践活动的统一部署，我局认真组织开展深入学习实践科学发展观活动。

一是健全组织。成立了学习实践活动领导小组，编制了我局学习实践活动的实施意见，制定了学习调研阶段工作计划，组织实施了“五个一”活动。二是找准载体。建立了学习签到制度，认真读好一套资料，记好一篇学习笔记，不漏一篇内容。三是深入调研。局班子成员带领相关科室人员，深入基层调研，为促进我市经济更好更快发展、推进我市节能减排工作及解决区域环境污染问题出谋划策。四是征求意见。通过召开座谈会、发放征求意见表等多种形式，征求“两

代表一委员”、市直机关部门、基层单位、服务对象等各方面的意见和建议，形成检查分析报告，着力解决存在的突出问题，为我市经济社会更好更快发展创造良好的生态环境保障。**五是实现科学发展。**把整改落实贯穿与整个学习实践活动全过程，把服务社会经济发展作为主抓手，全面推进我市生态环保工作。

在宣传教育方面，结合我市中心工作，组织开展形式多样、内容丰富的宣传教育活动。编印了《环保与健康》宣传小册。与浙江工商大学法学院等宣传农村环境保护知识。组织记者走进全国优美乡镇的进行了集中采访。开展环保青年志愿者活动。积极组织环保“四进一下”宣讲活动。完成了 5 家临安市级“绿色学校”、5 家杭州市级“绿色学校”、8 家杭州市级“绿色工地”的评比，开展了 1 家临安市级“环境教育基地”的评选工作，积极指导省级“绿色社区”和杭州市级“绿色工地”的创建工作。

加强了工作人员的能力建设。以公述民评、公职人员岗位廉政教育为载体加强党风廉政教育，从思想作风、工作作风、业务能力、廉政建设等方面，加强自身能力建设，不断提高适应新时期环保工作的思想水平、政策水平和业务素质；注重深入基层调研，不断掌握统筹兼顾、践行科学发展观的根本方法和主动权。按照规定要求做好社会综合治理、计划生育已经单位节能等工作，提升环保的工作形象。

二、存在的主要问题

1、污染减排形势严峻

党中央和国务院高度重视节能减排工作，专门成立了节能减排工作领导小组，温家宝总理亲自担任组长。在前不久哥本哈根国际气候大会上，我国又承诺了二氧化碳减排任务，因此主要污染物减排工作已成为各级党委、政府的主要工作之一。上级政府已将污染减排任务的完成情况，作为否决性指标纳入生态环境保护年度目标责任考核体系，并纳入各地经济社会发展综合评价体系和政府领导干部综合考核评价的重要内容。我市尽管从数据上已完成“十一五”污染减排任务，但随着我市经济增长速度的进一步加快，新增排放量的压力将进一步增大，抵消污染增量的减排任务仍相当繁重。

2、生态建设重点工程进度不快

按照《临生态市建设规划》的总体部署，我市应在2008年底完成“88”和“1010”工程建设，但到目前为至，各乡镇污水处理厂的运行负荷率仍远未达到上级政府对我市的考核要求和生态市建设的要求。环保部对我市生态市验收中的反馈意见中最主要的一条就是要加快乡镇环境基础设施建设进度，提高乡镇污水处理厂的运行负荷率。

3、昌化溪水污染防治迫在眉睫

全市共有山核桃加工企业200余家（主要集中在两昌地区），年加工能力近3万吨，2008年山核桃炒货系列产值为

6.88 亿元。山核桃加工企业已成为推动两昌地区经济发展的一大支柱产业，但是随着山核桃加工企业数量和规模的逐步壮大，环境污染问题也成为威胁两昌地区水环境的突出问题。山核桃加工对水环境造成了较大的负面影响，由此产生的环境污染纠纷问题也越来越严重，自 2005 年以来，山核桃加工企业的投拆案件每年呈现快速增长趋势。

4、能力建设滞后

目前我局实有在岗人员 64 人，科室设置上有 7 内设科室、两个事业单位，我市地域面积为 3126.8 平方公里，生态环保工作量大，人民群众的环境意识越来越强，我局的人员编制、能力建设还是与工作量不相适应。

三、2010 年工作思路

2010 年我局将高举“生态、科技”两面大旗，构建杭州西郊现代化生态市，打造低碳经济、建设生态文明的关键年。我市的生态建设与环境保护工作将以十七大和十七届四中全会精神为指导，深入学习实践科学发展观，推进生态文明建设，打造低碳经济社会，加强生态环保工作，紧扣杭州市政府生态建设和环境保护目标责任书要求，以巩固两大创建成果为龙头，全面实施生态重点工程，使区域生态环境质量再上新台阶。

总体思路是：“突出一个重点，巩固两大成果，实现三大突破，抓好八项工作。”

突出一个重点即：突出生态文明试点市建设这个重点。

巩固两大成果即：巩固国家环保模范城市创建成果与国家级生态市创建成果。

实现“三大突破”即：污染减排任务完成有新突破；污水处理设施运行有新突破；全民环保氛围营造有新突破。

抓好八项工作即：

（一）、开展生态文明试点市建设

生态文明是人类在利用自然界的同时又主动保护自然界、积极改善和优化人与自然关系而取得的物质成果、精神成果和制度成果的总和。是坚持可持续发展的理念和要求，从文明的高度来统筹环境保护与经济发展之间的关系，更高层次上实现人与自然、环境与经济、人与社会的协调发展。

1、研究制定生态文明规划和计划

依照生态文明建设要求，成立我市生态文明建设领导小组，编制《临安市生态文明建设规划》、《临安市生态文明建设行动计划》和《临安市生态文明建设宣传方案》，出台《临安市生态文明建设实施意见》，同时以生态文明建设为主线，研究制定《临安市“十二五”环境保护规划》，将生态文明建设作为贯穿未来生态环保工作的一根红线。

进一步加强生态文明制度建设，进一步完善生态补偿机制，落实生态补偿资金并运行该制度，制定并出台《农村生活污水设施建设、管理、运行办法》，积极探索排污权交易制

度。

2、深入实施生态文明细胞工程

进一步推进乡镇污水处理厂管网建设，确保集镇污水处理厂正常运行。加大截污纳管力度，提高截污率，确保集镇污水处理设施运行负荷达到 60%以上。全面完成农村生活污水处理、畜禽养殖治理等为主的 2010 年“1250”生态工程项目建设，进一步充实完善生态重点工程项目库，安排年度计划和专项资金，用于“1250”生态建设重点工程建设，着力培育精品亮点工程。正式启动生态文明乡镇（街道）、村的建设工作，争取在年底之前有一批试点基本到达标准要求。

3、营造建设氛围

搭建生态文明建设宣传平台，制定下发《生态文明建设宣传方案》，广泛开展生态环保宣传，充分展示我市生态文明建设成果和市民生态文明行为风尚，形成人与自认和谐相处的生态意识文明、生态行为文明和生态制度文明。

（二）、构建高效低碳的经济社会

低碳经济是以低能耗、低污染、低排放为基础的经济模式，实质是能源高效利用、清洁能源开发、追求绿色 GDP，核心是能源技术和减排技术创新、产业结构和制度创新以及人类生存发展观念的根本性转变。大力发展低碳经济，是不断深化污染减排工作，走可持续发展道路的正确抉择。

4、推进减排工作

按照《临安市主要污染物减排规划》，制定年度减排工程和进度计划，督促实施主体完成工程项目建设。重点做好关停 1 万吨以下以废纸为原料的小造纸企业。同时，集中力量推进城区截污纳管工程，推进青山污水处理厂二期建设前期工作。在全面完成 10 吨以上锅炉脱硫改造的基础上，全面实施 4 吨以上锅炉脱硫改造工程，继续实施产业结构调整 and 清洁生产，降低全社会用煤量，确保完成减排任务。继续推进临安市垃圾焚烧发电（含污泥处置）项目建设，确保年底前完成主体工程建设。

5、开展行业整治

落实整治措施，巩固“创模”成果，深化行业污染治理，对部分不能稳定达标的企业下达限期治理，确保污染物稳定达标排放，削减污染物排放量。继续实施山核桃加工企业污染整治，在前期试点的基础上，全面铺开山核桃加工企业的污染防治工作，促进山核桃炒货行业可持续发展。

6、加快转型升级

推行清洁生产，发展循环经济。采取“关、停、并、转”等措施，关停一批高污染、高能耗、低产出的传统企业；采取“招、引、并、改、”等措施，发展一批低污染、低能耗、高产出的低碳企业，切实从源头控制污染物排放量，促进低碳经济发展。在全面完成省里下达的强制性清洁生产年度工作任务的同时，完成 10 个以上企业清洁生产审核任务。

7、实施饮用水源保护

一是要有效解决饮用水源保护和功能区达标问题，重点解决一级饮用水源达标区内的污染问题，继续开展饮用水达标区创建，保障饮用水安全，确保年底前完成 2 个以上乡镇（村）饮用水达标区创建任务。二是继续开展小流域、河道综合整治工作，进一步提高河道水环境质量。

（三）、提升环保科技能力

8、要通过科技创新和技术合作与交流，尽快掌握和推广先进技术，包括污染治理、中水回用、节能降耗、垃圾无害化处理、清洁能源的使用等有效控制温室气体排放的新技术。进一步发挥环境科技手段，充分发挥环境监控中心作用，在原有 65 台（套）在线监测监控设施的基础上，扩大在线设备的安装面，加大对污染源的在线管理。进一步加强饮用水源保护，建设昌化、於潜两个饮用水自动监测站，进行预警监测，确保饮水安全。继续打造“廉洁环保”，建立健全以班子建设为重点，中层为主体，覆盖全局干部职工的纪检监察网络，强化“以服务对象为主的公开监督，以效能与行风监督员、民主监督员、人大代表、政协委员为主的社会监督，以局纪检组为主的内部监督”相结合的三位一体监督机制，促进我局廉政建设，保障和巩固队伍安全。

临安市 2010 年度环境污染整治工作计划

为切实巩固国家环保模范城市、国家级生态市创建工作成果，进一步改善全市环境质量，保障人民群众环境权益，促进经济社会的健康可持续发展，根据《浙江省人民政府关于印发“811”环境保护新三年行动实施方案的通知》（浙政发[2008]7号）和《杭州市人民政府办公厅关于印发杭州市环境污染整治三年行动方案的通知》（杭政办函[2008]24号）要求，结合临安实际情况，现制定 2010 年环境污染整治工作计划如下：

一、指导思想

高举生态、科技两面大旗，深入贯彻落实科学发展观，加快推进杭州西郊现代化生态市建设，大力实施环境立市战略，全面建设资源节约型、环境友好型社会，把环境污染整治作为调优产业结构、转变经济增长方式、优化生态环境的重要抓手。通过调整产业结构、完善环保基础设施、强化工业污染防治、控制农业面源污染等措施，进一步改善全市环境质量，促进经济社会又好又快发展。

二、工作目标

着力解决重点流域、重点区域、重点行业 and 重点企业存在的突出环境问题，实现污染源稳定达标排放，切实减少污染物排放量。通过开展环境污染整治，地表水环境功能区水质进一步得到改善，空气环境质量优良天数达到 320 天以上，区域环境噪声小于 55 分贝，人民群众环境信访投诉持续下降，城乡环境安全得到有效保障。

三、工作任务

根据《浙江省人民政府关于印发“811”环境保护新三年行动实施方案的通知》(浙政发[2008]7号)和《杭州市人民政府办公厅关于印发杭州市环境污染整治三年行动方案的通知》(杭政办函[2008]24号),2010年我市环境污染整治主要有以下工作任务:

(一) 基础设施建设

1、加快城市污水管网建设进度,2010年埋设城市污水管网25公里以上,年日均污水处理量达5.2万吨,全年日均新增生活污水处理量0.4万吨以上,新增削减化学需氧量(COD)400吨。开展城市污水处理厂二期脱磷除氮工程项目建设,完成前期准备各项工作。(责任单位:国资公司,协助单位:建设局)

2、加快临安经济开发区截污纳管工作,2010年埋设污水管网6公里以上,全年日均新增污水处理量0.2万吨,全年新增污水处理量73万吨,新增削减化学需氧量(COD)100吨。开展青山污水处理厂二期工程前期筹建工作。(责任单位:经济开发区管委会)

3、加快乡镇污水处理厂截污纳管建设。各乡镇污水处理厂要加快推进截污纳管工程建设步伐,10月底前污水处理量达到设计负荷能力的65%以上,并且做好雨污分流和清污分流工作,确保污水处理厂正常运行。(责任单位:各乡镇街道,协助单位:建设局、环保局)

4、加快生活垃圾中转及处置设施建设。中心镇生活垃圾无害化处理率达到75%以上,农村生活垃圾收集率达到65%以上。