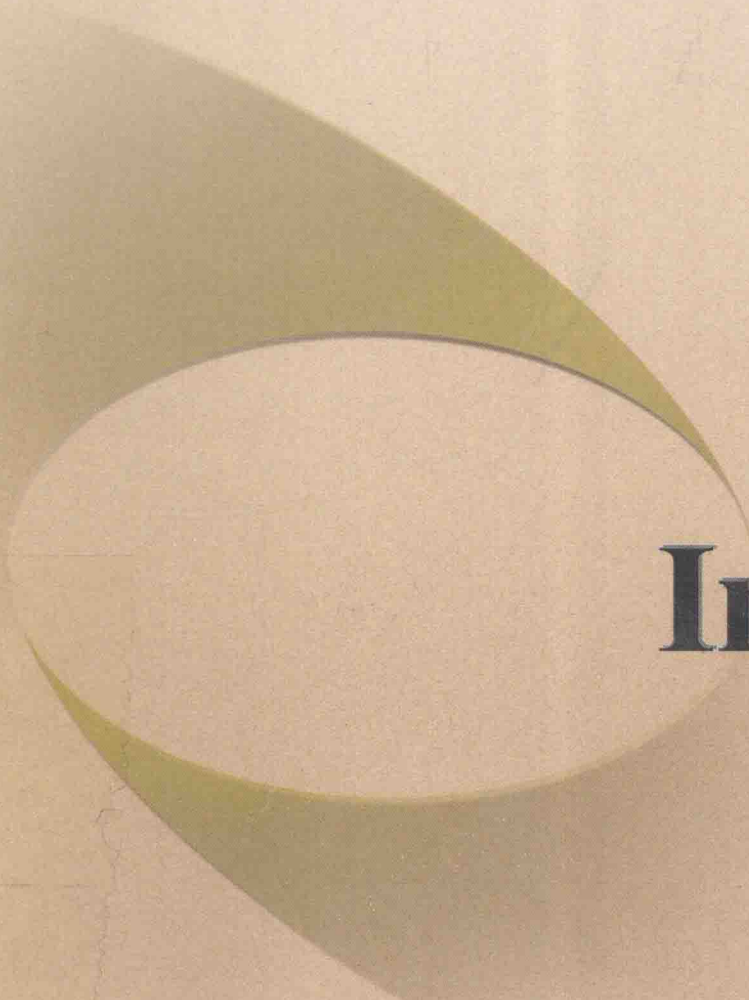


2004 年研究报告

YANJIUBAOGAO

吉林省人民政府研究室
吉林省人民政府发展研究中心



Inspect

2004 年研究报告

吉林省人民政府研究室
吉林省人民政府发展研究中心

内部资料●注意保存

责任编辑：卢 浩

封面设计：沈 赫

长春吉财印刷有限责任公司 印刷

880×1230 毫米 开本 1/16 印张 41.25 插页 654 千字

2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

印数：1—500 册 工本费：96 元

目 录

研 究 报 告

吉林省国民经济和社会发展“十一五”规划基本思路研究·····	(3)
吉林省国民经济和社会发展“十一五”规划基本思路研究梗概·····	(22)
关于联合国家开发银行对我省地方国有企业实施“打包改制”的建议·····	(31)
吉林省“五大产业”(基地)竞争力研究·····	(34)
振兴吉林老工业基地引进国外智力预测研究·····	(52)
对吉林、辽宁东部地区行政区划进行适当调整的建议·····	(68)
成本效益和我省马铃薯和玉米种植淀粉加工成本效益比较分析·····	(72)
建设中国长白山生态食品大省的对策研究·····	(80)
振兴吉林老工业基地引进高级人才研究·····	(86)
振兴我省老工业基地引进国外智力对策研究·····	(93)
对我省经济社会发展的几点建议·····	(102)
“十一五”时期发展环境特征及其对我省的影响·····	(106)
关于抢抓振兴东北战略机遇加快我省民营经济发展的若干建议·····	(119)
吉林省荒漠化治理、草地恢复和扶贫项目建议书·····	(124)
吉林省民营经济发展情况分析与评价·····	(134)
振兴吉林老工业基地与发展非公有制经济研究·····	(151)
我省地方国有工业企业体制改革问题研究·····	(190)

关于贯彻落实省政府十届六次全会精神具体思路及措施的几点建议	(200)
关于加快发展我省民营经济的研究	(204)
我省投资环境研究	(218)
深化我省公路收费体制改革的建议	(237)
吉林省普通收费公路实行统一管理的实施方案	(251)
我省金融业发展的问题与建议	(255)
统筹我省发展与对外开放 促进经济可持续发展	(268)
吉林省生态省建设政策法规体系研究	(274)
东北及吉林老工业基地的演变	(288)
“振兴东北”战略实施一周年启示录	(307)
建设“绿色东北”总体构想	(311)
关于优化我省人才环境的若干建议	(334)
加快中低产田改造, 加快国家粮食安全基地建设的研究报告	(341)
“十一五”时期我省产业结构调整对策研究	(354)
关于确定吉林革命老区的研究报告	(363)
吉林省“十一五”规划研究	(374)

调 查 报 告

当前农业生产政策情况的调查	(401)
当前退耕还林有关情况的报告	(406)
发展玉米中远期现货交易市场完善我省粮食市场体系	(411)
关于吉林省西部治碱工程建设与草业经济发展情况的调查报告	(417)
关于玉米期货品种上市的调研报告	(428)
关于促进我省农村合作经济组织发展的调研报告	(435)
农村财务公开工作仍需加强	(440)

县域经济的突破口在哪里?	(442)
关于延边州“十一五”规划的调研报告	(447)
资源枯竭矿山的振兴之路	(451)
用科学的发展观振兴辽源	(458)
关于在吉林、通化、延吉等 6 市州开展第六届长春亚冬会市场开发工作 的调研报告	(466)
关于吉林省燃料乙醇发展状况的调查	(473)
生态省建设 让我为你引擎	(475)
加快建立和实施企业家健康工程	(482)
关于贯彻落实全国和全省民族教育工作会议精神的调查报告	(487)
关于尼龙 11 个项目申请全球环境基金的报告	(493)
关于在吉林人参研究院建立国家级人参质量检测中心的建议	(497)
关于建立吉林省农村保险公司的建议报告	(502)
关于进行敦化市烟叶相互保险协会试点的建议报告	(508)
农户收入构成情况的报告	(516)
三月份我省粮油价格涨势强劲	(522)

论 文 及 其 它

关于在我省实施重大决策咨询研究课题向社会招标的建议	(529)
我省生态资源特色农产品的优势及开发利用策略	(533)
加快市场化改革, 为新型工业化提速	(540)
干部直接创业有利于县域经济发展	(545)
开局之年冷思考	(547)
我省已十年没有外埠银行“落户”	(554)
开局之年的投资思考	(555)

振兴吉林老工业基地要统筹省内发展与对外开放	(562)
银行加息正当其时	(570)
2004 年吉林省投资市场情况的剖析	(572)
东三省上半年出现 IPO “三无” 现象应引起关注	(581)
用国有资产战略性重组的方式进行国有企业改制	(583)
关于促进吉林省银行业发展的建议	(589)
谈采用市场运作方式推广清洁生产	(593)
谈推广清洁生产对生态省建设的重要作用	(599)
对我省光电子信息产业发展的几点认识和建议	(604)
以人为本, 最大限度地调动每个人的积极性和创造性	(608)
《吉林省生态资源特色产品开发学术研讨会》会议纪要	(621)
关于优化我省人才环境的几点思考	(626)
关于在市场经济条件下振兴继续教育的思考	(631)
浅谈深化专业技术人员继续教育	(634)
统筹兼顾, 促进经济社会和人的全面发展	(637)
对吉林省市场化水平的几点思考	(640)

研究报告

2004年研究报告

吉林省人民政府发展研究中心
吉林省人民政府研究室

吉林省国民经济和社会发展的 “十一五”规划基本思路研究

“十一五”时期，我省将站在经济全球化的平台上，直接面对全方位的发展竞争。原来的比较优势在新的环境下将逐步弱化，要求我们选择新的发展思路和发展模式。按照科学的发展观，我们侧重了对我省经济发展的环境、机制、发展模式及政府作为的研究，突出了按自然资源联系进行生产力空间布局的研究和新的发展路径选择的研究。通过研究，我们力图寻找一条以人为本，依靠科技进步和经济、社会、环境、城乡和地区协调发展的新型工业化道路。

一、我省“十五”执行情况中期评估

1、在新的较快的发展平台上持续增长。从 1998 年到 2003 年，GDP 年均增长 9.3%，比全国快 1.3 个百分点。工业利润由 1998 年净亏损 3.8 亿元转变为 2003 年净盈利 157.2 亿元。人均 GDP 由 1998 年低于全国水平 392 元发展到 2003 年超出 261 元。在全国排序由第 15 位上升到第 13 位。

2、结构持续升级，工业贡献增强。三次产业由 1998 年的 27.6:38.3:34.1 调整到 2003 年的 19.4:45.2:35.4。工业对全省经济增长的贡献率已达 63.3%，比 1998 年提高了 31.3 个百分点，向工业省转变的步伐明显加快。

3、空间分布向长春聚集。长春 GDP 占全省的比重由 1985 年的 29.03% 上升为 2002 年的 43.14%，吉林市等 8 个地区均有不同程度下降。

4、所有制结构变化显著，非国有经济贡献日益增强。规模以上国有工业企业总产值占全省比重由 1980 年的 76.5% 下降至 2003 年的 41.5%。全社会固定资产投

资国有经济比重由 1990 年的 65.6% 下降到 2003 年的 40.1%，非国有经济 2003 年实现工业产值 862.5 亿元，比 2000 年增长了 4.1 个百分点。

5、人民生活水平持续提高，生存环境得到改善。城镇人均可支配收入从 1998 年到 2003 年年均增长 10.7%，比全国水平快 1.4 个百分点；在全国排序由第 30 位上升到第 21 位。农民人均纯收入出现了恢复性增长，达到了 2530.0 元，居全国的位次由 2002 年的第 16 位上升到第 14 位。城镇居民居住面积由 1998 年的平均 9.57 平方米增加到 16.28 平方米。公路通车里程由 1998 年的 33812 公里增加到 44007 公里；移动电话用户由 60 万户增加到 633 万户；互联网拨号用户由 0.6 万户增加到 141 万户。

6、生态省建设全面启动，取得积极成效。到 2003 年底，治理盐碱化草原 653 万亩，占总面积的 45%，退耕还林还草 585 万亩，治理水土流失面积 522 万亩。工业废水排放达标率 76.7%；工业粉尘排放量比 1998 年下降 27.0%。绿色品牌产品达 312 个。生态省建设知识在全省得到了大规模的普及。

综上所述，我省经济和社会发展进入了快速发展的加速期。长春地区率先由工业化的初级阶段进入到了中期水平。工业主导全省国民经济增长。尽管计划体制、自然经济占比重仍然较大，发展的封闭程度还很高，发展的环境亟待改善，社会事业发展相对滞后，发展的协调性问题比较突出；但与其它地区相比，我省拥有较好的基础条件，工业结构符合全国调整升级的基本趋势，空间布局集聚与极化趋势加快，中心城市对经济增长的带动作用明显，民营经济正在崛起，市场化进程正在加快。因此，需要用新的发展观全面谋划未来。

二、我省“十一五”时期发展环境特征及对我省的影响

环境决定生存和发展。我省当前正处于新型工业化的特殊转型期。工业化和后工业化的文明共同作用我们的思维和行为。科学地分析新环境，有助于我们更加清楚地判断未来趋势，加快体制和机制变革，用信息技术提升发展模式。也是制定“十一五”规划的必要前提。

1、供求关系发生根本性变化，市场竞争空前加剧，需要提高我省经济的整体竞争力。工业化中期阶段一个基本特征，就是初级产品过剩，这就造成了市场竞争

空前加剧。我省经济增长将比以往更多地依靠居民消费需求的拉动，成本竞争将成为突出焦点。提高全省经济的整体竞争力，将成为未来发展的核心问题。

2、社会经济生活更加高度开放，要求我省加快信息化和市场化建设步伐。“十一五”时期，经济全球化和信息化步伐加快，由此必须加快信息化带动工业化步伐，形成符合国际竞争规则的政策、法规、体制环境，逐步应用信息技术，改造提升传统产业，运用高新技术，解决传统产业效率低、能耗高、环境污染大等问题。要加快现代信息化基础设施建设，推进信息化安全保障、信用体系建设，提高网络传输能力和服务质量。

3、消费结构快速升级，要求产业结构跟进调整和升级。“十一五”期间，我国人均 GDP 会实现由 1000 美元到 2000 美元的跨越。汽车、住房、通讯、教育、旅游等消费正在成为拉动经济增长的动力源。我们必须审时度势，依托比较优势，寻求新的增长点。加快产业结构的战略调整和升级，形成新的具有重化工业阶段特点的产业结构。突出发展汽车及零部件、住宅及新材料和健康产业，适应消费市场的结构变化。

4、发展的资源约束增强，要求加快经济增长方式转变。我省能源总体特点是，油气资源短缺，能源自给率低。全省能源消耗高于全国平均水平，资源和环境的瓶颈约束加剧。“十一五”期间，需要用新的发展观来通盘考虑国内外多种能源、多个市场；加快经济增长方式由粗放型向集约型的转变；大力发展循环经济；建立节能型社会；制定符合省情特点的能源战略。

5、经济增长呈现集聚化和集群化特征，必须推进全省经济区域合理布局。“十一五”期间，面对国内外激烈的市场竞争，我省分散的区域布局和产业布局方式已经没有出路。必须通过产业集聚，推进全省经济区域合理布局。围绕中心城市，通过五大产业基地建设，形成具有区域特色和资源特色的产业布局。发挥政府宏观调控职能，制定产业集群规划。建立畅通的信息交流渠道和高效的物流体系，建立特色产业园区，加快市场化进程，为产业集聚的形成建立一个良好的市场环境。加快企业组织结构调整，大力发展中小企业，并依托具有比较优势的大企业集团，集聚上下游配套企业，提高产业的市场竞争力。

6、面对经济全球化和贸易保护主义，必须建立灵活高效的开放机制。我国入

世以后,在对外开放不断扩大的同时,全球贸易保护主义的影响也在不断加深。尽管我省外贸依存度大大低于全国水平,但贸易保护主义已经开始对我省产生不利影响。“十一五”期间,我省要确定正确的开放路线,建立灵活高效的对外开放系统。在开放中趋利避害,科学运用 WTO 规则,一方面提高企业的核心竞争能力;一方面同各种贸易保护主义进行有理有利有节的斗争,保持开放主动性,全力维护企业的正当权益。

7、东北亚国际环境不断变化,必须抓住机遇扩大区域经济合作。冷战结束以后,东北亚各国基于地缘优势和经济互补关系,形成以地方国际合作为主的区域合作推进模式。未来东北亚地区仍将继续走“以经促政”的道路。“十一五”期间我省突出对东北亚的开发开放,重点加强同日本、韩国、俄罗斯经贸合作,抓住朝鲜形势改善的有利时机,到朝鲜投资办厂。建立相对灵活的应对机制,加大政策支持力度。充分发挥我省的区位优势、产业优势和产品优势,不断加强同东北亚地区各国的贸易往来。

三、我省“十一五”时期发展的比较优势和主要制约矛盾

未来外部环境的巨大变化,特别是 WTO 过渡期结束,我省内部环境也将会出现重大调整。在全国、全球市场重新分工定位中,如何将我省的比较优势有效地转化为竞争优势,破解发展中的难题,将是“十一五”面临的重大课题。

1、竞争优势

——适应消费热点的制造业优势。近几年,汽车、农产品加工以及中医药和生物制药业竞争力持续增强,产业资本不断集中,增长速度高于全国平均水平近 10 个百分点。万元增加值消耗成本比全国同行业低 5%。全员劳动生产率高于全国平均水平 26%。而且这些产业的主要产品,汽车、绿色食品、中医药等恰好是我国新一轮的消费热点。

——利于后续增长的科教资源优势。教育资源丰富,各级教师分担学生数均高于全国平均水平。吉林大学、东北师范大学、长春理工大学等高等院校在国内外具有重要影响。我省科技实力居全国前列。每万人科学家、工程师列全国第 6 位;科技活动人员中科学家和工程师所占比重居全国第 2 位;专业技术人员指数列全国第

10 位, 社会生活信息化程度居全国第 9 位。高新技术产业增加值指数列全国第 13 位, 高新技术产业中新产品销售收入占全部产品销售收入比重居全国第 8 位。大型企业科研机构及科研人员也高于全国平均水平, 而且应化所、光机所等不仅在全国乃至全球都有一定的名气。

——得天独厚的农业和生态优势。生态环境系统完整, 可恢复性强。东部长白山国际生物自然保护区资源丰富, 物种独特; 林地经济、天然矿泉水资源、动植物经济开发价值极大。中部 558 万公顷耕地是世界著名的“三大黑土带”之一, 被称作“黄金玉米带”, 粮食综合生产能力达到 450 亿斤的阶段性水平。20 世纪 90 年代以来, 玉米种植面积一直保持占全国的 10% 左右, 产量占 15% 左右, 人均粮食占有量、粮食商品率、粮食出口量居全国首位, 为食品加工制造业提供了雄厚的原料支撑; 西部草原湿地生态区是科尔沁草原的延伸带, 是生态系统从中湿润森林草原向半干旱草原和沙漠之间的过渡带, 也是候鸟迁徙的重要通道, 土地适合粮草轮种, 可作为全国粮食安全生产能力储备区。

2、制约我省经济社会发展的主要矛盾

——产业竞争力不足。汽车产业(基地)竞争力质量不高, 优势不断丧失。石油化工产业(基地)竞争力低于全国平均水平, 并呈进一步下降态势。农产品加工业(基地)面临着山东、河南压制, 影响竞争力增强的不确定因素较多。现代中药和生物制药产业(基地)竞争力面临产业升级的困扰。光电子信息等高新技术产业(基地)竞争力全都低于全国平均水平, 而且竞争力有可能进一步下降。

——市场化水平低。市场主体还没有进行彻底的市场化改革, 厂长经理商业素质低。经济体制的各个环节还没有与市场对应起来, 对市场的竞争反应迟钝。区域自组织能力较弱, 资本、技术、劳动力等要素配置效率较低, 资源、科教、人才等优势无法转化为经济优势。民营经济不活跃, 发展滞缓。出口水平低, 对经济拉动作用不明显。从而导致我省对外开放程度低, 结构调整慢, 科研成果转化率低。

——城乡“二元”结构矛盾突出。城市化为农民提供就业岗位的速度低于农村劳动力向城市转移的速度, 第二产业就业人数占全部就业人数的比重由 1990 年的 28.6% 下降为 2002 年的 18.5%。农产品加工业的发展规模小, 速度慢; 对农村传统生产方式的改变作用带动性不强; 农村土地、户籍、社会保障等制度性因素弱化了农

村市场竞争力，城乡收入差距不断扩大。

——发展成本高。我省改革与发展受巨大成本的束缚严重，国有企业改革成本相对较高。企业财务成本高于全国平均水平。尤其是国有企业资产负债率平均超过70%，相当一部分企业超过100%，有的甚至达到300%，实现社会稳定支出大。全社会劳动力供给人口比例高于全国平均水平5个百分点，而就业比例低于全国14个百分点，社会保障范围的滞后和支付巨大缺口，分流了大量的社会发展资源。

——社会发展滞后。与市场经济相伴随的先进文化还没有成为社会的主流，农业文化根深蒂固。诚信、交换、平等、竞争、创业等还没有成为全社会的基本价值观念。社会秩序、公共安全得不到切实的保障，教育体系不能满足全社会人民整体素质提高的要求。科技优势无法高效转化为生产力。

四、我省“十一五”时期发展的指导思想

我省“十一五”时期发展总的指导思想是，高举邓小平理论和三个代表重要思想的伟大旗帜，全面贯彻科学的发展观，以人为本，以体制改革和机制创新为动力，统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，继续坚持“高效益、广就业、可持续”的方针和实施“科教兴省”、“开放带动”、“县域突破”、“人才兴业”战略，加快“工业省、科教省、生态省”建设步伐，推进吉林老工业基地的全面振兴，实现全省全面、协调和可持续发展。

上述指导思想的主旨就是我省一切的工作都必须着眼于更快更好地发展。这是科学发展观的根本着眼点，也是我省经济发展的内在规律和激烈竞争的外部环境相互作用形成的迫切要求。而要更快更好的发展，就必须紧紧依靠2700万全省人民聪明才智，把满足2700万人民的需求作为发展的落脚点，充分调动和保护好每一个人的积极性。要努力提高人的素质，用人的现代化促进全省现代化。要更好更快地发展，必须着重把握好五个统筹，以协调发展缓解和解决我省实际矛盾，提高经济运行质量，增强经济发展后劲。

1、统筹城乡关系，促进全省城乡一体化发展。

要加快推进乡（镇）行政体制改革，取消、合并机构，逐步改乡镇政府为县级

政府的派出机构。破除在户籍管理、婚姻、子女入学等方面对进城（镇）务工农民的限制，建立城乡统一的以身份证管理为核心的人口流动制度，建立城乡统一的劳动力市场。统一城乡土地征用制度，健全农村土地流转机制。建立城乡统一的管理体制。在基础教育、公共卫生和基本医疗服务、养老保障、环境保护、清洁水源、科技知识服务和技能训练等方面向农村倾斜，逐步缩小城乡差距。建立统一的城乡公共物品投入政策。要切实推动农村专业合作经济的发展，提高农业组织化程度。通过专业化和产业化生产方式，把城市和乡村的全部经济活动都纳入到社会化大生产的有机过程中，逐步在城乡之间建立起细密型的产业分工和紧密型的产业联系，形成适应新型工业化要求的产业组织结构，引导农民围绕工业和城市发展市场经济，并进入城市市场。建立以城带乡、城乡共荣的发展机制。

2、破行政壁垒，促进区域间协调发展。

中部地区要加快工业化进程，大力发展汽车、石化、生物药、光电子、农产品加工和绿色食品等产业，带动东西部发展。东部地区要综合运用各项工程性措施，全面增强以森林为核心的生态系统平衡功能，增强生物链与物种自身的能量蓄积和水源涵养能力；适度发展现代化中药产业、健康产业、有机食品产业、生态旅游产业、新型林业、水资源产业和非金属矿产业，逐步形成复合型多功能林地生态经济系统。西部地区要综合运用工程性、政策性、生物性等措施，优先治理“三化”，千方百计建成网片结合的林草植被体系，力争在较短的时间内，彻底遏止荒漠化蔓延的势头；改变牧业生产方式，变草原粗放经营为集约经营。同时，以市场为导向，加强区域间产业化联系。建立和深化各地区在产业链上的分工与合作，推动经济要素跨地区流动，加快产业形态升级和产业组织结构的空间布局，实现三个地区协调发展。在东、西部地区生态系统恢复、经济资源向中部流动的同时，要进一步增强中部地区的开放性，吸引和促进人口向中部迁移，实现人力资源的新集聚。

3、统筹兼顾，促进经济与社会协调发展和人的全面发展。

要建立包括经济增长、就业、社会发展、人口健康水平、人居环境在内的多元、协调的发展和考核指标体系。要继续深化财税金融和投资体制改革，逐步完善公共财政体系和转移支付体系，改变政府投资偏重于经济建设而对社会公益事业偏少的格局，加强公共财政向科技、教育、卫生、文化等社会事业及生态环境保护方面倾

斜。建立社会化的经济社会协调发展的投入机制。要实行经济社会协调发展的产业政策。要充分利用市场机制促进资源合理流动。要努力培育市场中介组织、非盈利性组织、社会公益组织,引导群众自发地开展社会性公益性事业。建立适应市场经济体制的经济社会协调发展的运行机制。

4、统筹人与自然的发展,走天人和諧的可持续发展的道路

要加强生态文明建设,提高人的生态文明水平,形成以资源节约型、科技先导型、质量效益型为基础的可持续的文明发展观。扎扎实实地落实生态省建设规划纲要,合理开发、利用资源,转变经济增长方式,大力发展生态环保型效益经济。

5、统筹省内发展与对外开放,实现更加健康的外向型发展。

要加快体制和机制创新,增强发展的内功;要推动全民创业,让老百姓的聪明才智喷涌而出,把省内资源、潜力挖掘出来;要培育强势企业,打造能够与国际商家“过招”的企业,提高承接国际资本转移的能力。要推动生产要素在市场作用下跨省区流动,建立和打造一个具有内在联系、日益一体化的东北区域经济体;把发展东北区域合作作为对外开放的重点,以区际合作带动国际合作。借鉴引进德国大众、促进了国内汽车产业大发展,又大大提高了我省对外开放水平和效益的成功经验,大力引进战略投资伙伴,提高我省对外开放的水平。

五、我省“十一五”时期的发展目标

总体目标:将我省建设成经济机制充满活力,产业集聚格局初步成形,经济社会协调,城乡一体发展,人民生活更加殷实,可持续发展能力明显增强的新型工业基地和现代农业基地;科技、教育快速发展,全民素质普遍提高,精神文明和民主法制建设取得明显进步的学习型社会。到2010年,国内生产总值达到4910亿元左右,年均增长10.36%(名义增长);三次产业结构达到15.7:49.9:34.4;人均国内生产总值达到18000元,全口径财政收入达到620亿元;城镇失业率控制在5%以内。

——经济机制充满活力。国企改革和国有经济战略性重组基本完成,非国有经济投资比重超过65%,成为投资主体。投资环境优良,行政效率较高,百元行政费用GDP产出超过5400元,比现在提高10%以上。