

中国共产党第八次全国代表大会

开幕詞	毛澤東(1)
中国共产党中央委员会向第八次全国代表大会的政治报告	劉少奇(2)
关于修改党的章程的报告	邓小平(23)
关于发展国民经济的第二个五年计划的建议的报告	周恩来(35)
中国共产党第八次全国代表大会代表资格审查委员会关于代表资格的 审查报告	董必武(49)
代表們的發言	
加强团结，建設社会主义	朱德(49)
不断改进国家和农民的关系	李井泉(52)
集体領導的原則是不是适用于工矿企業	王任重(54)
十一年間的大变化	白志明(56)
貫徹依靠工人群众办好企業的方針	陳丕显(57)
依靠組織，依靠群众，是做好一切工作的基础	趙成滿(58)
用实例教育干部走群众路線	孙汉章(59)
为制服自然灾害建設祖国而奋斗	曾希聖(60)
創办民族联合农業社的几点經驗	李銳(62)
从奴隶社会向社会主义的飞躍	伍精華(63)
河北实现高级农業合作化的經驗教訓	林鐵(64)
胜利完成军事工作的光荣任务	彭德怀(67)
正确处理积累和消费的关系	薄一波(72)
勤儉持家搞好职工生活	肖楚納(76)
党胜利地解决了国内民族問題	烏蘭夫(77)
进一步加强国家法制，保障社会主义建設事業	董必武(81)
同倒黒党的領導作用的倾向作斗争	歐陽欽(85)
我国肃反斗争的主要情况和若干經驗	羅瑞卿(87)

(代表們的發言，本期未完，下期續登)

祝詞、致詞、賀信、發電

民主党派和無黨派民主人士的祝詞.....	(92)
苏联共产党代表团团长米高扬同志的致詞.....	(92)
波蘭統一工人党代表团团长奧哈布同志的致詞.....	(100)
德国统一社会党代表团团长烏布利希同志的致詞.....	(101)
羅馬尼亞工人党代表团团长喬治烏—德治同志的致詞.....	(102)
法国共产党代表团团长杜克洛同志的致詞.....	(103)
意大利共产党代表团团长托斯科奇馬羅同志的致詞.....	(105)
捷克斯洛伐克共产党代表团团长柯別茨基同志的致詞.....	(106)
阿尔巴尼亚劳动党代表团团长霍查同志的致詞.....	(107)
蒙古人民革命党代表团团长達海巴图同志的致詞.....	(108)
保加利亞共产党代表团团长于哥夫同志的致詞.....	(110)
匈牙利劳动人民党代表团团长卡达尔同志的致詞.....	(111)
印度尼西亚共产党代表团团长魯克曼同志的致詞.....	(112)
日本共产党中央委员会的賀信.....	(113)
印度共产党代表团团长南布迪里巴德同志的致詞.....	(113)
朝鮮劳动党代表团代表林海同志的致詞.....	(114)
越南劳动党代表团团长黃國越同志的致詞.....	(116)
南斯拉夫共产主义者联盟代表团团长維塞林諾夫同志的致詞.....	(116)
美国共产党全国委员会的賀电.....	(118)
英国共产党代表团团长波立特同志的致詞.....	(119)
西班牙共产党代表团团长伊巴攝丽同志的致詞.....	(120)
巴西共产党代表的致詞.....	(121)
德国共产党代表团团长雷曼同志的致詞.....	(122)
阿根廷共产党代表团团长阿尔瓦雷斯同志的致詞.....	(123)
马来西亚共产党中央委员会的賀信.....	(124)
比利时共产党代表团团长范穆克尔克同志的致詞.....	(124)
缅甸共产党中央委员会的賀信.....	(125)
伊朗人民党代表团团长拉德馬內什同志的致詞.....	(125)
加拿大劳工进步党代表团团长摩根斯同志的致詞.....	(126)
芬蘭共产党代表团团长塔西同志的致詞.....	(127)
澳大利亚共产党代表团团长夏基同志的致詞.....	(128)

敘利亞—黎巴嫩共产党代表团团长巴格达什同志的致詞	(128)
危地马拉劳动党中央委员会的賀信	(130)
挪威共产党代表团团长洛夫林同志的致詞	(131)
智利共产党代表的致詞	(131)
瑞典共产党代表团团长厄曼同志的致詞	(133)
泰国共产党党中央委员会的賀信	(133)
荷蘭共产党党中央委员会的賀信	(134)
摩洛哥共产党代表团团长亞塔同志的致詞	(134)
錫蘭共产党代表团团长魏克馬沁格同志的致詞	(135)
古巴人民社会党代表的致詞	(136)
尼泊尔共产党代表希雷斯特同志的致詞	(137)
希臘共产党代表团团长斯特林果斯同志的致詞	(138)
奥地利共产党代表团团长費恩伯同志的致詞	(139)
瑞士劳动党代表团团长沃克同志的致詞	(140)
哥斯达黎加人民先锋党代表的致詞	(140)
新西蘭共产党代表斯吉爾頓同志的致詞	(141)
以色列共产党代表团团长維爾納同志的致詞	(141)
土耳其共产党党中央委员会的賀信	(142)
葡萄牙共产党党中央委员会的賀电	(143)
突尼斯共产党党中央委员会的賀信	(144)
阿尔及利亚共产党代表布哈利同志的致詞	(144)
墨西哥共产党代表团团长特臘薩斯同志的致詞	(145)
丹麦共产党代表馬丁·尼爾森同志的致詞	(146)
巴拉圭共产党党中央委员会的賀詞	(147)
厄瓜多尔共产党代表团团长薩阿德—尼亞伊姆同志的致詞	(147)
玻利維亞共产党党中央委员会的賀詞	(149)
烏拉圭共产党代表团团长苏阿雷斯同志的致詞	(149)
冰島统一社会党代表团团长格德門森同志的致詞	(150)
委內瑞拉共产党党中央委员会的賀电	(151)
盧森堡共产党党中央委员会的賀电	(152)
的里雅斯特共产党党中央委员会的賀电	(152)
緬甸工农党总書記德欽漆貌的賀电	(152)

在“八大”會議上致詞	宋 庆 龄	(152)
中国共产党章程		(153)
中国共产党第八次全国代表大会关于政治报告的決議		(160)
中国共产党第八次全国代表大会关于發展国民经济的第二个五年計劃 (1958—1962) 的建議		(164)
中国共产党第八届中央委员会委员和候补委员名单		(170)
中国共产党第八届中央委员会主席、副主席、总书记，中央政治局委员、候补 委员，中央政治局常务委员会委员，中央书记处书记、候补书记，中央监察 委员会委员、候补委员、书记、副书记名单		(171)
大会日志		(171)
我国偉大社会主义事業的里程碑 (人民日报社論)		(181)
新党章鼓舞我們前进 (人民日报社論)		(188)
一次有偉大历史意义的大会 (人民日报社論)		(184)
向中国共产党第八次代表大会致以兄弟敬礼 (苏联真理报社論)		(186)
中国共产党代表大会的偉大历史意义 (苏联真理报社論)		(187)
印度共产党政治局就中国共产党第八次代表大会發表的声明		(189)

· 政 治 之 部 ·

最高国家机关

全国人民代表大会常务委员会关于支持苏联最高苏維埃向各國議會呼吁裁軍的決議	(190)
支持爭取裁軍的斗争 (人民日报社論)	(190)

对外关系

中华人民共和国政府代表团和錫蘭政府代表团聯合公报	(191)
祝贺中錫兩国友好关系的新发展 (人民日报社論)	(191)
中华人民共和国政府代表团和尼泊尔王国政府代表团談判公报	(192)
中华人民共和国和尼泊尔王国保持友好关系以及关于中国西藏地方和尼泊尔 之間的通商和交通的协定	(192)
中尼关于兩国关系中的若干有关事項的換文	(194)
中尼关于互派大使級外交代表的換文	(195)
尼泊尔国王馬亨德拉祝贺中尼兩国簽訂协定致毛泽东主席电	(195)
毛泽东主席的复电	(196)

中国尼泊尔友好协会给尼中友好协会的电文	(196)
中国和尼泊尔友好关系的巩固和发展（人民日报社论）	(196)

· 国 际 之 部 ·

苏伊士运河問題

艾登打算设立“运河使用国协会”侵犯埃及主权的演说（摘要）	(197)
圖旁匕首（人民日报观察家评论）	(197)
螳螂与黄雀（人民日报观察家评论）	(198)
尼赫鲁总理关于苏伊士运河問題的声明	(199)
印度的金石良言（人民日报观察家评论）	(200)
苏联表示准备参加埃及建議的談判机构和国际會議給埃及的照会	(201)
納齊爾总统谴责西方国家設立所謂“运河使用国协会”的演說（摘要）	(201)
苏联政府关于必須和平解决苏伊士問題的声明	(202)
必須走和平談判的道路（人民日报观察家评论）	(204)
中华人民共和国政府对埃及共和国政府1956年9月10日关于苏伊士运河問題 照会的复照	(205)
埃及政府要求結束西方破坏运河通航的行动給联合国安理会的照会	(206)
阿拉伯联盟政治委员会关于反对西方武力威胁和所謂运河使用国协会方案的 決議（摘要）	(207)
布尔加宁就有关苏伊士运河的几个問題答“国际新闻社”副社長金·史密斯問（摘要）	(208)
全国人民代表大会常务委员会通过关于苏伊士运河問題的報告	(208)
关于苏伊士运河問題的報告	周 恩 来(211)
全力支持埃及人民的正义斗争（人民日报社論）	(213)

德 国

北京市各界人民抗議西德当局迫害德国共产党大会	(214)
雷曼同志在北京市各界人民抗議西德当局迫害德国共产党大会上的講話	(215)
北京市各界人民抗議西德当局迫害德国共产党大会的決議	(216)
葛罗米柯就恢复德國統一問題發表的声明（摘要）	(216)
报刊参考資料索引	(217)
国内外大事記	(218)

附录：中国共产党第八次全国代表大会（蓝片八幅） (目录后)

中国共产党第八次全国代表大会

开 幕 詞

(一九五六年九月十五日)

毛 泽 东

同志們：

中国共产党第八次全国代表大会，現在开幕了。（全体起立，長時間的热烈鼓掌）

从我們党的第七次全国代表大会以来的十一年間，在全中國和全世界，为了共产主义和人類解放事業而英勇奋斗和辛勤工作，因而付出了自己生命的同志和朋友，是很多的，我們应当永远紀念他們。（全体起立，默哀）

我們这次大会的任务是：总结从七次大会以来的經驗，團結全党，團結国内外一切可能團結的力量，为了建設一個偉大的社会主义的中国而奋斗。（热烈鼓掌）

在七次大会以来的十一年中，我們在一个地广人多、情況复杂的国度内，徹底地完成了資产阶级民主革命，又取得了社会主义革命的决定性的胜利。在两个革命的实践上，证明了从七次大会到现在，党中央委员会的路綱是正确的，我們的党是一个政治上成熟的偉大的馬克思列寧主義的政党。（热烈鼓掌）我們的党现在比过去任何时期都更加團結，更加巩固了。（热烈鼓掌）我們的党已經成了團結全國人民进行社会主义建設的核心力量。（热烈鼓掌）我們各方面的工作都有很大的成績。我們的工作是做得正确的，但是也犯过一些錯誤。在这次大会上，需要把我們工作中的主要經驗，包括成功的經驗和錯誤的經驗，加以总结，使那些有益的經驗得到推广，而从那些錯誤的經驗中取得教訓。

就国内的条件來說，我們胜利的获得，是依靠了工人阶级领导的工农联盟，并且广泛地團結了一切可能團結的力量。为了进行偉大的建設工作，在我們的面前，摆着極為繁重的任务。虽然我們有一千多万党员，但是在全國人口中仍然只占極少數。在我們的各个国家机关和各項社會事業中，大量的工作要依靠党外的人员來作。如果我們不善于依靠人民群众，不善于同党外的人员合作，那就無法把工作做好。在我們繼續加強全党的團結的时候，我們还必須繼續加強各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体的團結，繼續巩固和扩大我們的人民民主統一战线，必須認真地糾正在任何工作环节上的任何一种妨害党同人民團結的不良現象。

在国际范围内，我們胜利的获得，是依靠了以苏联为首的和平民主社会主义陣營的支持，（热烈鼓掌）以及全世界爱好和平的人民的深厚同情。（热烈鼓掌）現在，国际形势的發展对于我国的建設事業是更加有利了。我国和各社会主义国家都沾要和平，世界各国的人民也都需要和平。渴望战争、不要和平的，仅仅是少数帝国主义国家中的某些依靠侵略發財的壟斷資本集團。由于愛好和平的国家和人民的不断努力，国际的局勢已經趨向和緩。（鼓掌）为了爭取世界的持久和平，我們必須進一步地發展同社会主义陣營中各个兄弟國家的友好合作。（热烈鼓掌）并且同一切愛好和平的国家加强團結。（热烈鼓掌）我們必須爭取同一個願意和我們和平相处的国家，在互相尊重領土主权和平等互利的基础上，建立正常的外交关系。亞洲、非洲和拉丁美洲各国的民族独立解放运动，以及世界上一切国家的和平运动和正义斗争，我們都必須給以积极的支持。（热烈鼓掌）我們堅決支持埃及政府收回苏伊士运河公司的完全合法的行動，堅決反对任何侵犯埃及主权和对于埃及实行武裝干涉的企圖。（热烈鼓掌）我們必須使帝国主义的制造緊張局势和准备战争的陰謀徹底破产。（長時間的热烈的鼓掌）

我国的革命和建設的勝利，都是馬克思列寧主義的勝利。把馬克思列寧主義的理論和中國革命的實踐密切地聯繫起來，這是我們黨的一貫的思想原則。許多年來，特別是從一九四二年整風運動以來，我們在加強黨內的馬克思列寧主義的教育方面，做了許多工作。現在，比起整風運動以前，我們黨的馬克思列寧主義的思想水平，已經提高了一步。但是我們還有嚴重的缺點。在我們的許多同志中間，仍然存在着違反馬克思列寧主義的觀點和作風，這就是：思想上的主觀主義、工作上的官僚主義和組織上的宗派主義。這些觀點和作風都是脫離群眾、脫離實際的，是不利于黨內和黨外的團結的，是阻礙我們事業進步、阻礙我們同志進步的。必須用加強黨內的思想教育的方法，大力克服我們隊伍中的這些嚴重的缺點。（鼓掌）

十月革命以後，列寧給蘇聯共产党提出了這樣的任務：學習，再學習。蘇聯的同志們，蘇聯的人民，按照列寧的指示做了。他們在不長的時間內，取得了極其輝煌的成就。（長時間的熱烈的鼓掌）蘇聯共产党在不久以前召開的第二十次代表大會上，又制定了許多正確的方針，批判了黨內存在的缺點。可以斷定，他們的工作，在今后將有極其偉大的發展。（長時間熱烈的鼓掌）

我們現在也面临着和蘇聯建國初期大體相同的任務。要把一個落后的農業的中國改變成為一個先進的工業化的中國，我們面前的工作是很艱苦的，我們的經驗是很不夠的。因此，必須善于學習。要善于向我們的先進者蘇聯學習，（鼓掌）要善于向各人民民主國家學習，（鼓掌）要善于向世界各兄弟黨學習，（鼓掌）要善于向世界各國人民學習。（鼓掌）我們決不可有傲慢的大國主義的態度，決不應當由於革命的勝利和在建設上有了一些成績而自高自大。國無論大小，都各有長處和短處。即使我們的工作得到了極其偉大的成績，也沒有任何值得驕傲自大的理由。虛心使人進步，驕傲使人落後，我們應當永遠記住這個真理。（熱烈鼓掌）

同志們，我和大家都相信：已經得到解放的中國人民的力量是無窮無盡的，我們又有偉大的盟國蘇聯和其他兄弟國家的援助，（鼓掌）我們又有世界上一切兄弟黨的支持，（鼓掌）又有世界上一切同情者的支持，（鼓掌）我們並沒有孤立的感覺，這樣，我們就一定能够一步一步地把我國建設成為一個偉大的社會主義工業化的國家。（熱烈鼓掌）我們這次大會，對於我國的建設事業的前途，將要起很大的推動作用。（鼓掌）

今天在座的有五十多個國家的共產黨、工人黨、勞動党和人民革命黨的代表。（長時間熱烈的鼓掌）他們都是馬克思列寧主義者，他們和我們有一種共同的語言。（鼓掌）他們走了很長的路程來到我國，以崇高的友誼參加我們黨的這次代表大會。這對於我們是一個很大的鼓舞和支持。（熱烈鼓掌）我們對他們表示熱烈的歡迎。（全體起立，長時間的熱烈的鼓掌）

今天在座的還有我們國內各民主黨派和無黨派民主人士的代表。（熱烈鼓掌）他們是和我們一道工作的亲密的朋友。（鼓掌）他們一向給了我們很多的幫助。（鼓掌）我們對他們表示熱烈的歡迎。（全體起立，長時間的熱烈的鼓掌）

中國共產黨中央委員會 向第八次全國代表大會的政治報告

（一九五六年九月十五日）

劉少奇

同志們！

從我們黨的第七次代表大會以來，十一年已經過去了。我們的祖國在這十一年內經歷了兩次有世界意義的重大歷史變革。在一九四九年，我們黨領導人民推翻了帝國主義、封建主義、官僚資本主義的反動統治，建立了中華人民共和國。在去年下半年和今年上

半年，我們黨又領導人民取得了農業、手工業、資本主義工商業的社會主義改造的全面的決定性的勝利。由於這兩次勝利，我們國家的內外關係發生了一系列的根本變化。

除台灣還被美國侵略者侵佔以外，近百年來騎在中國人民頭上的外國帝國主義勢力已經被趕走了。中

國已經成為偉大的獨立自主的國家。

外國帝国主義的工具——官僚資本階級已經在中國大陸上消滅了。

封建地主階級，除個別地區以外，也已經消滅了。富農階級也正在消滅中。原來剝削農民的地主和富農，正在被改造成為自食其力的新農人。

民族資本階級分子正处在由剝削者變為勞動者的轉變過程中。

廣大的農民和其他個體勞動者，已經變為社會主義的集體勞動者。

工人階級已經成為國家的領導階級。它的隊伍擴大了，它的覺悟程度和文化技術水平大大提高了。

知識界已經改變了原來的面貌，組成了一支為社會主義服務的隊伍。

國內各民族已經組成一個團結友好的民族大家庭。

以共產黨為領導的人民民主統一戰線，更加擴大和巩固了。

我們的國家參加了以蘇聯為首的爭取持久和平和人類進步的社會主義陣營，同偉大的蘇聯和各人民民主國家建立了牢不可破的友好合作關係。我國人民在勝利的英美援朝戰爭中制止了帝國主義侵略者的凶焰。我國在國際關係中堅持和平共處的五項原則。我國的國際地位提高了。

所有這些變化，不但喚起了中國六億人民的空前未有的革命積極性，而且在世界生活中，在一切被壓迫的民族和一切被剝削的人民中，不能不發生偉大的吸引力。

我們黨臨時的任務，就是要依靠已經獲得解放和已經組織起來的幾億勞動人民，團結國內外一切可能團結的力量，充分利用一切對我們有利的條件，尽可能迅速地把我國建設成為一個偉大的社會主義國家。

為了完成這個巨大的任務，我們應當正確地總結過去時期的鬥爭經驗，繼續完成我國的社會主義改造，進一步加強我國的社會主義建設，進一步健全我國的政治生活，正確地處理國際事務，進一步巩固我們黨。我們的黨和我國人民在已有的勝利的基礎上，取得新的更大的勝利。

一 党在過渡時期的總路線

在十一年前，黨的第七次代表大會向全黨提出的任務，是“放手發動群眾，壯大人民力量，團結全國一切可能團結的力量，打敗侵略者，建設新中國”。這個任務，已經在一九四九年實現了。

反動派常常自己選擇走向死亡的道路。我們黨的第七次代表大會的方針是要求國民黨同全國民主力量成立聯合政府。還在抗日戰爭初期，我們黨就曾經同國民黨成立了聯合抗日的協議。在以後，特別是在抗日戰爭結束以後，我們黨又曾經多次同國民黨進行和平談判，以圖避免內戰，並且試圖經過和平的道路突

破中國的社會政治改革。在一九四六年，我們和幾個民主黨派曾經同國民黨達成了一個和平建國的協議。但是接着國民黨反動派却在美帝國主義的支持下發動了全國的大內戰，企圖消滅代表中國人民的力量——中國共產黨和其他一切進步民主力量。他們想錯了。我們黨在爭取和平改革的時候並沒有放棄警惕，沒有放棄人民的武裝。我們的政策是：如果國民黨願意和平，並且願意在和平的條件下進行改革，這是有利于人民的，是我們所希望的。但是我們知道，和平的願望能夠實現，却不取決于我們，而取決于當時的統治階級。如果國民黨反動派一定要把戰爭強加在人民頭上，那末，我們也作了充分的準備，能够動員人民的力量擊敗他們，使戰爭的發動者自食其果。歷史所作的結論正是這樣。想要消滅人民力量的人們，自己被人民的力量消滅了。

同反動派相反，人民不是好戰的。即使在戰爭期間，凡能和平解放的地方，例如北京、綏遠、長沙、昆明、四川西部、新疆和西藏，我們都做了爭取、接洽和談判的工作，實現了和平解放。但是當着人民被迫而不能不起武器的時候，人民拿起武器來是完全正確的。反對人民這樣做，要求人民向進攻的敵人屈服，這就是機會主義的路線。在這裡，究竟採取革命的路線，還是採取機會主義的路線，這是關係到六億人民在时机成熟的時候是否應當取得政權的大問題。我們黨採取了革命的路線，因而有了今天的中華人民共和國。

在中華人民共和國成立以後，由於工人階級在同幾億農民建立了堅固同盟的條件下取得了全國範圍的統治權力，工人階級的政黨中國共產黨成為領導全國政權的政黨，人民民主專政實質上已經成為無產階級專政的一種形式。這就使我國的資產階級民主性的革命有可能經過和平的路線，直接地轉變為無產階級社會主義性的革命。因此，中華人民共和國的成立，標志着我國資產階級民主革命階段的基本結束和無產階級社會主義革命階段的開始，標志着我國由資本主義到社會主義的過渡時期的開始。

我國過渡時期的基本特點是什麼呢？

第一，我們的國家是一個工業落后的國家。為了建設社會主義社會，必須發展社會主義的工業，首先是重工業，使我們的國家由落后的農業國變為先進的工業國，而這是需要一個相當長的時間的。

第二，在我們的國家里，工人階級的同盟者不但有農民和城市小資產階級，而且有民族資本階級。因此，為了改造舊經濟，不但對於農業和手工業需要採取和平改造的方法，而且對於資本主義工商業，也需要採取和平改造的方法，而這就需要逐步進行，需要時間。

党中央委員會根據我國的具體情況，規定了我們黨在過渡時期的總路線，這就是：在一个相當長的時間內，逐步實現社會主義的工業化，逐步完成對農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造。黨的這個

总路綫是在一九五二年国民经济恢复阶段修訂的时提出的，在一九五四年已經為全国人民代表大会所接受，作為国家在过渡时期的总任务，記載在中华人民共和国宪法里面。

党在过渡时期的总路綫是照耀我們各項工作的灯塔。各項工作离不开它，就要犯右倾或者“左”倾的錯誤。在过去几年中，从右面离开党的总路綫的倾向，主要是仅仅滿足于資产阶级民主革命的勝利成就，要求把革命停頓下來，不承認我們的革命有向社会主义过渡的必要，不願意对城市和农村的資本主义采取适当的限制政策，不相信党能够領導农民走向社会主义，不相信党能够領導全国人民建成社会主义。从“左”面离开党的总路綫的倾向，主要是要求在“一个早上”就实现社会主义，要求在我国用沒收的方法消灭民族资产阶级，或者用耕者有的方法使資本主义工商業破产，不承認过渡到社会主义应当采取逐步前进的步驟，不相信我們可以經過和平的道路到达社会主义革命的目的。我們党坚决地抵制和批判了这两种錯誤的倾向。很明显，如果我們党接受這些意見的任何一种，我們就將不能建設社会主义，或者不能如同今天这样顺利地建設社会主义。

按照过渡时期的总路綫，我們已經在一九五三年开始执行發展国民经济的第一个五年计划。党中央委员会原来預計，完成过渡时期的总任务，將需要大約三个五年計劃的時間。第一个五年计划的实践證明，为了完成国家的工业化，三个五年计划的时间是必要的，或者还需要更多一点时间。但是社会主义改造的任务，在第一个五年计划期間就已經基本上完成，而在第二个五年计划期間，除个别地区以外，就可以全部完成。

二 社会主义改造

我国的農業、手工業、資本主义工商業的社会主义改造，現在已經取得了決定性的胜利。

根据今年六月的統計，全国一亿二千万农户中，加入農業生产合作社的，已經有一亿一千万户，占农户总数的百分之九十一點七。其中，有三千五百万户加入了初级合作社；有七千五百万户，即大多数，加入了高级合作社。畜牧业中的互助合作运动，也已經有了发展。

全国个体手工业者参加了各种不同形式的生产合作組織。加入工业生产合作社、生产小組或者供銷生产合作社的，已經占个体手工业从业人員总数的百分之九十。个体渔民、个体商贩和运输業中的个体劳动者，現在也基本上实现了合作化。

全国資本主义工商業已經基本上实现了全行业的公私合营。个体小商業也已經基本上实现了合作化，为國營商業和合作社商业执行代辦代購的業務。

这些成就，主要地是在一九五五年下半年开始的我国農業、手工業和資本主义工商業的社会主义改造运动的高潮中达到的。

这个社会主义改造运动高潮的出現，不是偶然的，而是一九四九年以來我国各种社会条件發展成熟的必然結果。

中华人民共和国成立以后，人民政府沒收了控制國家經濟命脉的全部官僚資本的企业，包括由国民党政府在抗戰胜利以后接收的日、德、意各國在中国的企业，把它們都变为国營的社会主义企业，使国家掌握了最大的銀行，几乎全部的鐵路，絕大多數的鋼鐵工業，其他重工業的主要部分，以及輕工業的某些重要部分。这就为我国社会主义經濟的优越地位奠定了基础。

人民政府接着用極大的努力發展了国營工業、国營运输業和其他国營企業。国營工業总产值在一九四九年還只占全部工業总产值的百分之二十六点三，到一九五二年就已經占百分之四十一點五，而到一九五五年，就已經占百分之五十一点三了。

人民政府把全部私营銀行和錢庄改造为在国家銀行领导下的統一的公私合營銀行，由国家集中經營銀行信託、保險業務和黃金、白銀、外貨的交易。人民政府建立了对外貿易的管制，实行了外匯的管理。人民政府又建立了全國统一的很大的国營商業和供銷合作社商業，掌握了大量的工业原料和主要的貨源，逐步地实现了公私商業的國有化，巩固了社会主义商業在全国市場上的领导地位。

強大的社会主义經濟的發展，建立了对于農業、手工业、資本主义工商業进行社会主义改造的物质基础。但是为了完成社会主义改造的任务，还必须采取适合我国情况的政策和步驟，才能使我国广大的农民和手工业者乐于参加集体经济，使我国的民族資产阶级不太勉强地接受社会主义改造。

我們采取了哪些政策和步驟呢？現在，我們就農業、手工业、資本主义工商業的改造分別地作一些簡單的說明。

首先，我們要說明的是農業的社会主义改造。

我国的农業合作化运动是在徹底完成了土地改革的基础上进行的。我們党沒有采取單純依靠行政命令、“總歸”农民土地的办法，去进行土地改革。在中华人民共和国成立以后，我們花了整整三年的时间，用徹底发动农民群众的群众路綫的方法，充分地啓發农民特别是黃农的阶级觉悟，經過农民自己的斗争，完成了这一任务。我們花了这样多的时间是否需要呢？我們認為这是完全需要的。由于我們采取了这样的方法，广大的农民就站立起来，团结起来，紧紧地跟了共产党和人民政府走，牢固地掌握了乡村的政权和武装。因此，土地改革不但在经济上消灭了地主阶级和大大地削弱了富农，而且在政治上彻底地打倒了地主阶级和孤立了富农。广大的觉悟的农民認為，無論是地主或者富农的剥削行为都是可耻的。这就为后来的农業的社会主义改造創造了有利的条件，大大地縮短了农業合作化所需要的時間。

在旧中国的农村人口中，有百分之六十到七十的

貧農和雇農群众。他們是农村中的半無產階級和無產階級，很容易接受工人階級政黨的領導。他們不只是在資產階級民主革命中有很大的積極性，在社會主義革命中也有很大的積極性。在土地改革以後，廣大農民群眾的經濟地位是改善了，很多貧農雇農上升為中農。但是由於我國農村地少人多，全國平均每個人只有三亩耕地（約等於五分之一公頃），南方許多地方每個人只有一亩田或者只有几分田，所以在農村中仍然有百分之六十到七十的貧農和下中農。在繼續個體經營的條件下，他們要想過富裕的生活是毫無把握的。這就使占農村人口大多數的貧農和不富裕的農民積極地响应我們黨的号召，願意走合作化的道路。

在土地改革以後，我們隨即在農民中廣泛地確立了帶有社會主義萌芽的農業生產互助組織。這是農民的一種集體勞動組織。由於互助比“單干”優越，在一九五二年參加互助組織的農戶已占全國農戶總數的百分之四十，在一九五四年又增加到將近百分之五十八。在互助組織的基礎上，党中央在一九五二年開始有計劃地發展半公私主義的農業生產合作社，這是以土地入股、統一經營、但仍然保持土地和主要生產資料私有的第一種初級合作社。這種合作社在一九五一年底還只有三百多個；由於它又比互助組織優越得多，到一九五五年上半年已經發展到六十七萬個，參加的農戶約一千七百萬戶。從一九五五年下半年以後，像大家所知道的，由於党中央和毛澤東同志糾正了黨內抑制農民的合作化積極性的右傾保守思想，農業生產合作社開始了特別迅速的發展。隨後，初級合作社又開始大批地改組成能夠更有效地組織生產的社會主義的高級合作社。在這種合作社里，土地和其他主要生產資料都由私有变成了集體所有。

事實證明，我們採取這種逐步進前的辦法是適當的。因為這使得農民在合作化運動中不斷地得到好處，逐漸地習慣於集體生產的方式，可以比較自然地、比較順利地脫離土地和其他主要生產資料的私人所有制，接受集體所有制，從而避免了或者大大減少了由於突然變化而可能引起的種種損失。

在農業合作化運動中，党的階級政策是，樹立貧農和土地改革以後由貧農上升的下中農在合作社內部的領導優勢，同時巩固地聯合中農。富裕的和比較富裕的中農在農村中雖然居於少數，但是他們對於下中農以及貧農仍然有重要的影響。這些富裕中農一般地是拥护共產党和人民政府的，他們中間的許多人還是在土地改革中“翻身”的，但是他們對於走合作化的道路却不可避免地要發生動搖。為了巩固同中農的聯合，這裡的關鍵是必須在合作化運動中堅持自願和互利的政策。自願和互利的政策是適用於一切人的，對於中農更有重要的意義。黨不但禁止強迫中農加入合作社，而且規定在合作化初發展的時候，首先吸收貧農和下中農入社，一般地不吸收比較富裕的中農入社。黨又規定，在中農入社以前和以後，特別是在處理入社的生產資料的時候，都不允許損害他們的利益，占

他們的便宜；當然也不讓農損害農的利益，占黃農的便宜。國家在糧食問題上的正確政策，也對於中農發生了有利的影響。從一九五三年開始，國家對於糧食和其他主要农产品實行了統購統銷，並且在統購統銷中規定了合理的价格，這就基本上消滅了市場上的餓食和其他主要农产品的本位主義投机活動。在一九五五年，國家又規定把購糧數量限制在一定的水平上，改正了前一年不適當地多購七十億斤糧食的錯誤，這就消除了農民擔心政府收購過多的疑慮。由於黨堅定不移地執行了聯合中農的方針，由於中農看到了走資本主義道路的無望，看到了合作社生產的日益顯著的優越性，廣大的中農在合作化的高潮中終止了動搖，積極地要求入社了。

對於原來的地主分子和富農分子，黨在過去九年中一貫地注意了領導農民防止和反對他們在合作化運動中的破壞活動，在合作化初期禁止他們加入合作社。只是在合作化運動取得勝利以後，黨才決定分別地根據他們的具體情況，允許他們以不同的身份到合作社里進行同工同酬的勞動，以便把他們改造成為新人。

由於實行了以上的政策，我們就能在全國範圍的土地改革完成以後不到四年的時間內，基本上完成了農業的社會主義改造，把全國的一億一千万農戶組織為一百萬個左右大小不等的、高級的和初級的農業生產合作社。

其次，我們要說明的是手工業和其他個體經濟的社會主義改造。

我國廣大的手工業個體勞動者除在極小範圍內能夠自產自銷以外，都要依靠國營商業、供銷合作社和資本主義企業供給原料、推銷產品和借給資金。他們中間的多數人生活困難，疾病傷亡沒有保險。他們的生產技術多數是落后的，有被現代機器生產淘汰的可能。因此，他們希望聯合起來，在國營經濟的領導下克服這些困難。從較大國民經濟的利益來說，很多的手工業生產是必須繼續保存和發展的，這主要是為了滿足國內市場的廣大需要，部分地也是為了供應出口貿易的需要。中國的個體農民、鹽民、小商小販和運輸業中的個體勞動者，也有很大的數量，他們的情況同手工業者大體相近。

對於手工業、酒業、鹽業和運輸業的社會主義改造，一般地是採取合作化的形式。這些方面的合作化運動，在過去幾年内繼續有所發展。到一九五五年，加入手工業生產合作社的人數占手工業從業人員總數的百分之二十九。手工業和其他個體經濟合作化的大發展，是在今年上半年。新成立的合作社，有些是經過生產小組的過渡形式發展起來的，大部分是在今年的合作化高潮中直接組織的。此外，有一小部分手工業和一小部分屬於資本主義經營方式的木帆船、魯力車，開資本主義工商業一起實行了公私合營。

小商小販是个體的商業勞動者。他們在社會主義改造中，除了一部分趁着資本主義商業實行公私合營以外，一般地也走上了合作化的道路，組成合作商店

或者合作小組。小商小販所組織的合作小組，為商店商業和供銷合作社代謫，而照旧採取便利消費者的分散流動的經營方式，照舊保存它們原有的符合社會所需要的經營特點。

最後，我們要說明的是資本主義工商業的社會主義改造。

在我國曾經占統治地位的大資產階級主要是官僚資本家，這個階級如前面所說，早已被革命消滅了。在舊中國，民族資產階級是帝國主義、封建勢力和官僚資本有矛盾的。他們在資產階級民主革命中具有兩面性：一方面，他們在一定條件下願意參加反對帝國主義反對國民黨反動統治的鬥爭；另一方面，他們在鬥爭中又常常表現出一種動搖性和妥協性。在華人民共和國成立以後，他們表示拥护人民民主專政，擁護共同綱領和憲法；表示願意繼續反對帝國主義，贊成土地改革；但是，他們又有發展資本主義的強烈願望。因此，我們對待民族資產階級的政策，同過去一樣，仍然是又團結、又鬥爭，以鬥爭求團結的政策。這就是說，在工農聯營的基礎上，工人階級還保持着同民族資產階級在政治上的聯盟。在經濟上，資本主義工商業具有兩方面的作用，一方面具有有利於國計民生的作用，另一方面具有不利于國計民生的作用。因此，國家對資本主義工商業採取了利用、限制和改造的政策。按照這樣的政策，工人階級又同民族資產階級建立了經濟上的聯繫，並且在這種聯繫中實現了國營經濟對於資本主義經濟的領導，使資本主義私有制逐步地經過各種形式的國家資本主義轉變為社會主義的全民所有制。

國家對於資本主義工商業所以必須採取利用的政策，不僅是由于民族資產階級有接受這個政策的可能性，而且還由於在過渡時期我們在經濟上有利用資本主義工商業的必要性。全國解放初期，國民經濟遭受了帝國主義和國民黨反動統治的嚴重破壞，我們面對着恢復國民經濟的重大任務；同時又由於我國經濟很落後，小生產佔優勢，我們有必要利用一切可以利用的經濟力量，以利於國民經濟的恢復工作和建設工作。几年來，我們在優先發展農業經濟的條件下，實行“公私兼顧，勞資兩利”的政策，在原料分配和其他一些問題上對於私營經濟基本上給了一視同仁的待遇，這就使得私營工業工人免於失業，同時也使招資本家有了一定的利潤可得。由於這個政策，對於國計民生有利的資本主義工商業都能維持下來，並且有一些發展。事實證明，資本主義工商業在國民經濟的恢復時期和建設時期，對於國營經濟在許多方面都起了輔助的作用。對於資本主義工商業實行利用政策，使國家能夠取得更多的工業品去換取農民的糧食、工業原料和其他農產品，使國家能够在市場上經常有相當充足的物資，有利於物價的穩定。當然，這種利用政策絕不是讓資本主義自由發展，對於資本主義工商業的不利用於國計民生的作用，國家必須實行限制的政策，這種限制政策是同利用政策分不開的。

國家對於資本主義工商業的限制，是同資產階級一個階級的階級利益衝突的，因此資產階級中總是有一許多人表示反對，或者違反這種限制。限制和反限制的鬥爭是近幾年來我國內部階級鬥爭的主要形式，它反映著我國內部未來的階級矛盾——工人階級和資產階級之間的矛盾。從人民共和國成立以來，國家同資本主義的經濟，在活動範圍方面，在稅收方面，在市場價格和加工訂貨、統購包銷、經銷代銷的條件方面，在工人的劳动條件方面，經常地反覆地進行限制和反限制的鬥爭。其中主要的是一九五〇年春天為了穩定物價而反對投机活動的鬥爭，和一九五二年反對行賄、偷稅漏稅、盜竊國家資財、偷工減料、盜竊國家經濟情報的“五反”鬥爭。進行這些鬥爭，是因為有許多資產階級分子進行了有害於國計民生的非法活動，不能不堅決地加以制止。在進行這些鬥爭中，我們注意防止和糾正了對於資本主義經濟的限制過多過死的錯誤。黨和國家的基本方針，是通過這些鬥爭使那些堅持不去行為的少數資產階級分子在人民群眾中，同時也在資產階級內部產生完全的孤立，而把那些願意服从國家法令的大多數資產階級分子團結起來。

國家實行利用政策和限制政策的目的，都是為了對於資本主義工商業實現社會主義的改造。這種改造分為兩個步驟：第一步是把資本主義轉變為國家資本主義，第二步是把國家資本主義轉變為社會主義。在無產階級執政的國家領導下的國家資本主義是什麼呢？正如列寧所說的：“這就是我們能够加以限制，我們能夠規定它的界限的一種資本主義。”我們通過國家資本主義這種過渡形式，使民族資產階級在國家和工人階級的領導下，有一個必要的時間來逐步地接受改造。在工業方面，由於國家掌握了大部分工業原料，從一九五〇年開始對於私營工業採取了供給原料、加工訂貨和統購包銷的辦法，從而初步地把私營工業納入國家資本主義的軌道。到了一九五四年，又進一步地有計劃地用公私合營的方式來改造資本主義工業，使主要的大型私營工業企業多數轉變為公私合營企業。在商業方面，由於國家經過國營商業和合作社商業掌握了切重要的农产品和工業品的貨源，就有可能按照國家規定的條件把私營批發給私營商業，使私營商業執行批銷代銷的業務。在一九五四年，這種經銷代銷的初級形式的國家資本主義已經大量地發展起來。有了這些準備以後，到一九五五年秋冬之間，農業合作化的高潮猛烈地肅清了資本主義在農村發展的道路，从根本上改變了國內階級力量的對比，資本主義工商業全行業公私合營的條件就完全成熟了。這種全行業公私合營，是我們國家資本主義的最高形式，是使資本主義所有制轉變為社會主義公有制的具有決定性的重大步驟。

為了通過國家資本主義這種和平過渡的辦法來達到社會主義的目的，我們對於資產階級私有的生產資料的國有化，採取了逐步購買的政策。在全行業公私合營以前，購買的形式採取分配利潤的制度，即按企

業盈余多少，分配一定利潤（例如四分之一）給資本家；在全行業公私合營以後，購買的形式採取定息的制度，即在一定時期內，由國家經過專業公司支付資本家以一定的利息。此外，資方人員凡能工作的都由國家有關部門分配工作，不能工作的也酌量給以安撫，或者予以教濟，保障他們的生活。這也是一種必要的應變的辦法。馬克思和列寧都說過，在一定的歷史條件下，無產階級對於資產階級採取殘忍政策是允許的，並且是有利的。這已經在我國的革命实践中得到了證明。

我們在對資本主義工商業實現社會主義改造的過程中，是把企業的改造和人的改造結合進行的。這就是在企業改造的同時，採取教育的方法，逐步地改造資本家，使他們由飼養者改造成為自食其力的勞動者。我們對於民族資產階級採取又團結、又鬥爭、以鬥爭求團結的政策，主要是教育他們。對於資本主義經濟的限制和對於資產階級的不法行為的鬥爭是一種重要的實際的教育。幾次調查，統統地顯，至在安排，使他們各得其所，這又是一種重要的實際的教育。他們在社會主義改造中採取積極態度的，我們表示歡迎；採取懷疑態度的，我們進行教育並且表示等待；採取反對態度的，我們進行必要的鬥爭，而目的還是为了改造他們。這種分別對待的政策，也就是重要的實際的教育。此外，我們還採取了在資本家中舉行講習會、座談會，開辦學習班，組織資本家和他們的家庭進行學習，以及引導資本家內部進行批評和自我批評等方法，向他們進行教育，解決他們的思想問題。我們這些教育的目的，是要提高他們中間原來的进步分子，即擁護社會主義改造的分子，使中間分子和落后分子逐步地改變態度向進步分子看齊，分化頑固分子。一句話，因結多數，削弱反抗，以利於社會主義改造。

國家對於資本主義工商業所實行的利用、限制和改造的政策，以及根據這個政策所採取的每一個步驟，並不是憑空飄渺任意決定的，而是研究了各方面的實際情況和條件，針對國計民生的迫切需要而確定的。這個政策和這些步驟，不但得到了廣大群眾的擁護，而且資本家也找不出任何一場站住腳的理由來拒絕或者反對。現在已經可以斷定，除個別的頑固分子还想反抗以外，在經濟上接受社會主義改造，並且逐步轉變為名副其實的勞動者，是絕大多數民族資產階級分子能夠做到的。

在農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造過程中，我們的工作并不是沒有缺點和錯誤的，我們的政策並不是一開始就成熟的，在政策的執行中也出現過局部的偏差。但是，改變生產資料私有制為社會主義公有制這個極其複雜和困難的歷史任務，現在在我國已經基本上完成了。我國社會主義和資本主義戰勝誰的問題，現在已經解決了。

這不是說，我們在社會主義改造方面的任務已經全部完成。在我們的面前還擺着許多迫切的重大問題。

題。什麼是我們今後的任務呢？

在農業合作化方面，我們需要繼續按照自願和互利的政策，爭取還沒有加入合作社的少數農戶入社，並且領導那些初級合作社轉為高級合作社。這是我們要採取耐心等待的態度，不允許有任何的強迫命令。目前最急需解決的問題是必須保證現有的二萬個左右合作社尽可能增加生產和增加社員收入。有一部分合作社的成立是比較急促的，還需要迅速處理許多遺留問題，或者還需要調整現有的組織形式。多數合作社還缺少領導幾十人、几百戶農民進行集體生產的經驗，黨必須幫助合作社的干部尽可能迅速地取得這種經驗。許多合作社过分地強調集體利益和集體經營，錯誤地忽視了社員個人利益、個人自由和家庭副業，這種錯誤必須迅速地糾正。為了有效地發揚社員的生產積極性，巩固合作社的組織，必須堅持勤儉辦社和民主辦社的方針；並且不斷地加強對社員的社會主義和集體主義的思想教育。不久以前的個体農民，現在變成了合作社的社員，這是幾億農民生活史上的一个絕大的變化。合作社的干部必須充分認識這個變化，滿懷地擔負起社員群眾所委託給他們的重大領導職務，全心全意地為社員的利益服務。他們应当了解：只有使社員感覺到自己確實是合作社的主人翁，而且使社員的收入能夠每年有所增加，這樣的合作社才能夠巩固。

在手工業和其他原來的個體經濟的改造工作方面，必須根據各行各業的特點，採取不同的形式，分別地解決各種合作組織在發展中的具體問題。在這裡，不顧具體情況，採取千篇一律的形式，是錯誤的。一部分的合作組織在適當的條件下，將要發展成為營利企業或者並入國營企業；一部分的合作組織將在長時期內保持生產資料的集體所有制；而另一部分的合作組織，則將在社會主義企業的管理下保持各負盈虧的經營方式。各種合作組織都必須注意保持和發展原來的個體經濟在生產上和經營上的優良傳統。合作社手工作業產品的質量必須不降低而要提高，品種必須不減少而要增多。

在資本主義工商業的改造工作方面，同樣地應當按照各行各業的特点和社會經濟的多方面的需要，分別地解決它們發展中的具體問題，而不要輕率地作千篇一律的處理，以免造成損失。對於企業中的職工，應該繼續進行系統的教育工作和組織工作，使他們充分了解并執行自己在企業改造方面、生產方面和團結教育資方人員方面的任務；並且選拔職工中間的優秀分子參加企業的管理工作。對於資方人員，應當進行工作上和生活上的安排，建立公私雙方和睦共同工作的良好關係，並且繼續加強對於他們的政治教育。資方人員很多是富有管理經驗和技術知識的，他們了解消費者的具體需要，熟悉市場情況，善于精打細算。因此，我們的工作人員除開向他們進行教育以外，還必須認真地向他們學習，把他們的有益的經驗和知識當作一份社會遺產繼承下來。資本主義工商業的改造，

目前还只达到半公私合营的阶段。我们必须准备在将来的适当时机，把这些建设变为完全社会主义的国营企业。

只有在完成以上所列的各方面的任务以后，我们才彻底地解决了我国的社会主义改造问题。我们相信，我们党一定能够继续同全国人民一起，在不足的时间内胜利地完成这些任务，使我国的社会主义建设得到最有利的发展条件。

三 社会主义建設

第一个五年计划的执行情况和

第二个五年计划的准备

我国发展国民经济的第一个五年计划，已经实行了三年又八个半月。到明年，我国将完成第一个五年计划，并且编制一九五八年到一九六二年的第二个五年计划。我们党和全国人民当前的中心任务，就是争取圆满完成第一个五年计划和积极准备第二个五年计划。

第一个五年计划的执行已经得到了巨大的成就，甚至我们的敌人也不能否定这种成就了。

我们大力发展了工业的基本建设工作。在过去九年中，我们已经扩建了东北钢铁工业基地，开始了内蒙古、华中两个新的钢铁工业基地的建设，新建和扩建了一系列的电站、煤矿、油井，一系列的有色金属厂矿、化学工厂、建筑材料工厂，一系列的机器制造厂，一系列的轻工业工厂。第一个五年计划规定限额以上的工业建设项目，施工六百九十四个，完工四百五十五个。实际上，施工的项目将达到八百个左右，而可以完工的项目则将接近五百个。在计划规定的五年基本建投资总额四百二十七亿元中，前三年所完成的和今年计划完成的已经达到三百五十五亿元，占计划数百分之八十三。

第一个五年计划规定，工业总产值在五年内增长百分之九十点三，这个规定将超额完成。今年年度计划中的工业总产值，已经达到了原计划的一九五七年的指标，而钢、钢材、金属切削机床、水泥、汽车轮胎、棉纱、棉布、纸张等项，今年的计划产量，都已超过了原计划的一九五七年的指标。由于重工业的发展，我国现在已经开始制造载重汽车、喷气式飞机、六千吨有一万二千吨的发电设备等。我国经济建设所需要的机器设备，到一九五七年将有百分之六十左右可以自给。

我国的农业，在总产值方面和主要的粮食作物、经济作物方面，也有可能超额完成第一个五年计划。农林和副业的总产值，计划规定一九五七年比一九五二年增长百分之二十三点三。在一九五三和一九五四四年都因为严重的自然灾害，增产很少，但是在一九五五年已经比一九五二年增长百分之十四点八。今年我国虽然又有比较严重的水灾、旱灾和风灾，但是，在合作化的基础上，粮食产量还是可能达到原计划一九五七年的水平。

在水利方面，我国过去三年内，在淮河流域、長江中游和其他许多河流上进行了一部分的建设。黄河的三门峡水利枢纽工程，已经进行了施工前一系列的准备工作。此外，各地农村还兴修了大量的小型水利工程。

在运输方面，第一个五年计划规定建设铁路四千余公里，公路干线一万公里，今年将超额完成。

在国内贸易和对外贸易方面，在文化教育卫生事业方面，也都有迅速的发展。

职工的生活有了初步的改善。预计今年全届职工的平均工资将比一九五二年增长百分之三十三点五。国家和企业在当年实际开支的劳动保险费、职工医疗费、职工文教费和职工福利费，共约占每年工资总额的百分之三十三左右，四年总计约四十四亿元。国家在过去三年中修建的和今年计划修建的职工宿舍共达五千八百多万平方公尺。

应当指出，第一个五年计划中有个别指标，例如石油原油、食用植物油、卷烟的产量，由于客观情况的限制，将不能完成计划，但是整个说来，第一个五年计划可以超额完成。

我们第一个五年计划的基本建设计划和工程项目，虽然有可能超额完成，但是为了完成某些重大建设项目的部分工程计划，却还必须在当地集中必要的财力和物力，作紧张的努力。对于其他限额以上的工程，也要采取尽量地完成预定计划。

各个重工业部门虽然已经超额完成了生产任务，但是为了保证基本建设计划能顺利地完成，我们必须努力生产更多的钢铁、机器设备和建筑材料，必须相应地增产煤、电、石油、有色金属和化学制品等的生产。同时，还应当相应地解决运输和城市建设等问题。

在农业方面，必须进行严重努力。粮食、棉花必须力求超额增产。油料作物、猪和其他牲畜、有些副业产品在过去几年中增产不快，有的甚至一度下降，必须由农业和商业部门采取有效措施，促进它们的迅速增产。

我们完成第一个五年计划以后，就将紧接着执行第二个五年计划。因此，在这次大会上，我们要討論和通过我们党关于第二个五年计划的建議。关于这个建議，周恩来同志将代表党中央委员会作專門的报告。

什么是第二个五年计划的基本任务呢？

党中央委员会認為，为了满足我国社会主义扩大再生产的需要，完成社会主义工业化任务，为了加强社会主义阵营各国之间的国际协作，促进社会主义国家经济的共同高涨，根据我国人口众多、资源丰富的条件，我們应当在三个五年计划的时期内，基本上建成一个完整的工业体系。按照这个方向，第二个五年计划的基本任务，簡單地說來，就是：（1）繼續進行以重工业为中心的工业建設，推进国民经济的技术

改造，建立我国社会主义工农化的巩固基础；（2）繼續完成社会主义改造，巩固和扩大集体所有制和全民所有制；（3）在发展基本建设和继续完成社会主义改造的基础上，进一步地发展工业、农业、手工业的生产，相应地发展运输业和商业；（4）努力培养建设人才，加强科学的研究工作，以适应社会经济文化发展的需要；（5）在工农业生产发展的基础上增强国防力量，提高人民的物质生活和文化生活的水平。

在第一个五年计划期间，我們一般地还不能够自己制造重大的和精密的机器，因而自己不能供给很多重点工程的主要设备。我国生产的钢材在数量上和品种上也不能满足需要，許多种高级合金钢还不能生产，有色金属工业的产品种类很少，无线电工业还很薄弱，有机合成化学工业几乎没有。在第二个五年内，我們应当努力解决上述薄弱的和缺少的项目，爭取在一九六二年我国经济建设所需要的机器设备可以有百分之七十左右能够自给，其中包括部分重型的和精密的机器，在燃料方面，石油的产量特别落后于需要，我們必须逐步改善这种情况。

在第二个五年计划期间，需要以更大的规模进行地质勘探工作，來发现种类更多和数量更多的地下资源，并且以更大的规模进行基本建設工作。在第二个五年内，基本建設的投资额将比第一个五年增加一倍左右。除繼續建設东北、华东、内蒙古的鋼鐵工业基地以外，将在三門峽周圍地区、甘肃青海地区、新疆地区、西南地区建設新的工业基地。在第二个五年的基本建設计划完成以后，全国很多的机器制造工厂、冶金工厂、电站、煤矿、石油企业、化學工厂、玻璃材料工厂，將拥有现代先进技术的装备。

重工業各部門的生产需要大大提高。在一九六二年，需要把钢的产量由一九五七年的原定计划數四百一十二万吨增加到一千零五十万至一千二百万吨，煤的产量由一亿一千三百万吨增加到一亿九千万至二亿一千万吨，电的产量由一百五十九亿度增加到四百至四百三十亿度。

輕工業也需要有比較快的发展。在一九六二年，要求棉紗由一九五七年的原定计划數五百万件增加到八百至九百万件，食用植物油由一百七十九万吨增加到三百一十五至三百二十万吨，糖由一百一十万吨增加到二百四十四至二百五十万吨，机制纸由六十五万吨增加到一百五十至一百六十万吨。

为了适应整个国民经济的需要，第二个五年计划应当按照一九五六年到一九六七年全国农林发展綱要（草案）所指出的方向，把农業提到更高的水平。在一九六二年，要求生产粮食五千亿斤左右，棉花四千八百万担左右，并且应当力爭超过这两个指标。大豆、油料、糖料、其他經濟作物和副業产品，也必須積極發展；副業中的养猪業，特別需要努力發展。

铁路、公路、水运等项运输事業以及電氣事業都需要繼續發展。对于原有鐵路应当逐步地进行必要的技术改造，繼續合理地組織运输，充分發揮现有运输

设备的潜力。現在的鐵路运输已經在某些地方出現緊張情况，必須積極改革。在第二个五年內，要求新建鐵路八千至九千公里，把新建成的鐵路到中苏边境，把西北、西南各省用鐵路干線接起来。

为了增加材料和设备的新品种，应当充分动员我国的技术力量，努力加强产品的設計和研究的工作，进行新产品的生产。輕記自己的技术力量，不去积极使用它和培养它，是不对的。

按照初步的計算，要求第二个五年计划期末国民收入比第一个五年计划期末增長百分之五十左右。除增加国家的积累以外，人民的生活将得到相当的改善。五年内，职工人数将增加六百万人（或七百万人左右），工人职员的平均工资将增加百分之二十五至三十；农民的全部收入也将增加百分之二十五至三十；粮食、棉布和其他重要消费品如食油、食糖、煤油、煤炭等的供应，都將有所增长。

从以上所說的簡單綱領可以看出，党关于第二个五年计划的綱領，显示着我国国民经济的巨大而迅速的进展。按照这个綱領，第二个五年计划的实现，將为我国在第三个五年计划期間基本上完成过渡时期任务准备好必要的条件。

党中央委員会所建議的第二个五年计划的發展速度是积极的，同时又是稳妥可靠的。發展速度必須是积极的，以免丧失时机，陷入保守主义的錯誤；又必須是稳妥可靠的，以免脱离經濟發展的正确比例，使人民的负担过重，或者使不同的部門互相脱节，使計劃不能实施，造成浪费，那就是冒險主义的錯誤。

很明显，第二个五年计划要求比第一个五年计划有更大的投资。我国的国民经济發展了，我国的財政狀況也隨着有了改进。但是必须看到，我們的資金仍然是有限的，我們必須最有效、最节约地使用資金。增加建設費用的一个重要方法就是进一步节減軍政費用。党中央在一九五〇年已經确定了这个方針，但是由于抗美援朝戰爭的發生，这个方針沒有能够早日实现。虽然近年我國已經努力节減軍政費用，但是，在第一个五年计划财政支出中，估計預算費用和行政費用仍將占國家財政支出的百分之三十二，經濟文化建設費用占約百分之一五十六。在第二个五年中，必須使軍政費用的比重下降到百分之二十左右，使經濟文化建設費用的比重提高到百分之六十至七十一。在經濟文化建設中，也必須在当地集中使用資金。因此，国民经济的技术改造，在第二个五年內必須首先集中在重工業特別是机器制造工业和冶金工业方面。同时，在一切企事业单位，在整个社会生活中，都必須繼續提倡节约，克服浪费。浪费在任何时候都是妨碍生产的發展和生活的改善的。我們的建設还在开始，我們更应当为积累每一元的建設資金并且加以最有效的使用而奋斗。我們的一部分消費物资必須出口，以便擴大工業建設所需要的机器设备。为了將來的幸福，我們不能不暂时忍受一些生活上的困难。勤儉建国、勤儉办企業、勤儉办合作社、勤儉办

一切事業，這是我們黨建設社會主義的長遠方針，這也是擬定和執行第二個五年計劃所必須遵循的方針。

以下，我們將就工業、農業、商業、文化教育四個方面，概括地說明一下我們在過去幾年所取得的一些經驗和當前必須注意解決的一些問題。

工 業

在工業方面，這里只講幾個比較重要的問題，就是重工業和輕工業的關係問題，工業的布局問題，產品和工程的質量問題，職工生活問題，企業領導問題。

我國的工業化事業是以發展重工業的生產，即生產資料工業的生產為基礎的。在舊中國，生產資料工業的產值在全部工業產值中所占的比重很低，在一九四九年，只占百分之二十六點六。這是中國生產力落後的標誌。我們黨所實行的社會主義工業化的政策，要求根本改變這種狀況，保證優先發展生產資料工業的生產。在一九五二年，生產資料工業的產值約占我國全部工業產值的百分之三十五點六，到第一個五年計劃期末，這個比例將有可能上升到百分之四十以上。

為了有計劃地發展国民经济，我們在今后必須繼續貫徹執行优先發展重工業的政策。有些同志想把重工業發展的速度降低，這種想法是錯誤的。試問：如果我們不很快地建立起自己的必要的機器製造工業、冶金工業以及其他有關的重工業，我們用什麼來去裝備輕工業、运输業、建築業和農業呢？我們就將得不到必要的各種機器，得不到必要的鋼材和水泥，得不到必要的電力和燃料，我們的国民经济就將長期陷於落后的境地。很明顯，我們決不能那樣辦。

但是也有這樣的同志，他們片面地強調發展重工業的意義，他們想降低輕工業和其他經濟部門的發展速度，這種想法也是錯誤的。他們不了解：第一，人民對於消費品的需要既然日益增長，如果不相應地發展輕工業，就可能出現商品不足的情況，就將影響物價和市場的穩定。特別是在農村中，如果沒有足夠數量的工業產品以相當的合理的价格去交換農產品，就可能妨礙工农聯盟的巩固，並且可能影響農業生產的發展。第二，輕工業需要的投資比較少，企業建設的時間比較短，資金的周轉比較快，所以資金的累積也比較快，而輕工業所积累起來的資金又可以用来幫助重工業的發展。由此可見，在資金、原料、市場所允許的範圍內，適當地注意發展輕工業，對於建設重工業不但無害，而且有利。

在工業的布局問題上，目前需要注意的是沿海和內地的配合，大型企業和中小型企業的配合，中央國營企業和地方國營企業的配合。

為了合理地布置生產力，使工業企業接近自然資源，使工業和整個国民经济得到平衡的發展，我國在第一個五年計劃期間已經把工業重點逐步移向內地，正在改變着解放前百分之七十以上的工業集中在沿海各省的畸形現象。但是這決不是說可以否認或者忽視沿海各省工業的作用。我們應當充分利用沿海各省的

有利條件，繼續適當地發展那里的工業，以幫助內地工業的發展，加速全國的工業化。在第一個五年計劃期間，遼寧、上海、天津等工業區已經發揮了顯著的作用。在第二個五年內，除開充分利用東北和華東的工業基地以外，還必須合理地發揮河北、山東地區和華南地區在發展工業上的作用。

在第二個五年內，為了配合大型企業的建設和生產，為了加速工業的發展，加強工業的協作，增加產品的品種，為了便於充分利用資源，充分利用原有企業，特別是大量的公私合營企業，必須在建設大型企業的同时，有計劃地新建和改建中小型企業。

必須注意把中央各經濟部門的積極性和地方經濟組織的積極性正確地結合起來。在过去，一方面，有些中央部門對於地方工業的發展和統一安排注意得不够，以致地方工業不能夠合理地發揮潛在力量；另一方面，有些地方領導機關也會顧不顧全國生產設備是否有余，不顧當地的資本條件和其他經濟條件，盲目地新建和擴建一些工業，因而也造成了國家的損失。這種種偏向都必須糾正。

為了完成國家的生產計劃，無論輕工業或者重工業，無論地方國營企業或者中央國營企業，都必須努力提高產品的質量。同樣，為了完成國家的建設計劃，工業、运输業以及其他一切部門的基本建設單位，都必須努力提高工程的質量。這是我們社會主義建設事業中最迫切的問題之一。

社會主義的優越性，不但要表現在我們的經濟成就的數量和進度上面，還必須表現在它的質量上面。我們已經生產了許多質量優良的重工業產品和輕工業產品，建成了許多質量優良的工程。但是由於一部分企業的設備落後和技術水平不高，一部分企業缺乏產品標準和工藝規程，一部分企業沒有建立嚴格的質量檢查和技術監督的制度，特別是一部分企業的領導機關沒有充分地重視保證產品和工程的質量，只是片面地重視保證數量和進度，所以有許多產品和工程的質量是不好的，某些產品不合規格，成為次貨。商業方面統購包銷制度所產生的副作用和執行這個制度所發生的缺點，以及在私營工商業改造過程中曾經一度發生的某些混亂現象，也降低了許多輕工業企業對於產品質量的責任心，甚至造成了許多產品質量下降的嚴重情況。這些情況已經給國家和人民帶來損失，必須迅速地加以扭轉。一切技術水平不高和設備落後的企業必須採取有效措施，爭取在短期內熟練地掌握有關的技術。並且逐步地改善設備落後的狀況。一切企業都要制定出合理的產品標準和工藝規程。一切檢查制度不嚴的工廠和工地，必須迅速建立質量檢查和技術監督的機構和制度。對於不合標準的產品和不合規格的工程應當定出適當的處理辦法，應當積極地改善原料、材料的質量和原料、材料的供應工作。對於輕工業產品，應當嚴格地執行按質分等論價的政策，並且在一部分產品中逐步地推行選購制度。尤其重要的，必須在一切有關的工人和職員中進行關於保證質量、提高

質量的思想教育，徹底地糾正那些對於質量不負責任的錯誤觀點。

在發展生產的基礎上逐步地改善職工生活，對於提高廣大職工群眾的積極性，具有重大的作用。為了改善職工生活，需要解決哪些問題呢？首先，應當保證職工的工資收入在生產發展的基礎上逐步增加，並且繼續貫徹執行按勞取酬的原則，改革工資制度和獎勵制度。第二，應當切實加強對於生產的安全措施和勞動保護工作。第三，應當努力保證和改善副食品的供應工作。第四，應當逐步增加職工的福利設施，積極設法解決職工急待的住宅和其他的問題。第五，應當保證職工有時間料理家庭的生活，得到應有的休息。

職工群眾有許多困難不是短時間內可以解決的，只有在社會主義建設得到更大的發展以後才能解決。我們還需要艱苦奮鬥，不應該只管個人利益和目前利益，而忽視全國的和長遠的利益。這一點必須向職工群眾說明。但是，在另一方面，片面地強調全國的和長遠的利益，而忽視職工的個人利益和目前利益，也是不對的。目前職工生活中的有些問題是必須解決而且是可能解決的，其所以沒有解決，只是因為企業的領導者、工會組織和有關主管部門沒有積極努力。我們必須堅決反對這種不关心群眾疾苦的官僚主義態度。

處理職工生活問題的上述原則，適用於一切企業的職工和國家機關的公務人員。

職工群眾的積極性能不能發揚，在很大程度上決定於企業的領導制度和領導工作是不是健全。企業的健全的領導應當是怎樣的呢？

在企業中，應當建立以黨為核心的集體領導和個人負責相結合的領導制度。凡是重大的問題都應當經過集體討論和共同決定；凡是日常的工作都應當由專人分工負責。企業的領導者，企業中的黨組織、行政組織、工會組織和青年團組織，都應當善于把企業的當前任務向群眾解釋清楚，善于鼓動群眾開展社會主義競賽和先進生產者運動，提出合理化建議，不斷地改進工作。企業中各方面的領導骨幹，都應當善于深入群眾，同群眾打成一片，了解群眾的情緒和要求，積極幫助群眾解決困難。

企業領導工作的改進，不僅需要企業本身的努力，而更需要上級國家機關的努力。在這裡，有必要指出這樣一個事實，就是上級國家機關往往對於企業管得過多、過死，妨礙了企業應有的主動性和機動性，使工作受到不應有的損失。應當保證企業在國家的統一領導和統一計劃下，在計劃管理、財務管理、干部管理、職工調配、福利設施等方面，有適當的自治權利。這並不是說，上級國家機關的領導需要減弱。恰恰相反，許多上級機關並沒有真正深入企業，他們對於企業的領導往往是不時和不具體的。我們的經濟部門的領導機關必須認真把該管的事管好，而不要去管那些可以不管或者不該管的事。只有上級黨

機關的強有力的領導同企業本身的積極性互相結合，才能把我們的事業迅速地推向前进。

农業

第二個五年計劃的建議，在農業生產的增長和農民收入的增加方面提出了巨大的任務。應當怎樣完成這些任務呢？

我們是在沒有農業機器的條件下實現農業合作化的。我國的農業，只能隨著國家工業化的發展，根據不同地區的不同耕作條件，適當地逐步地實現農業機械化。在第二個五年計劃期末，機耕面積，預計只占全國耕地面積的十分之一。計劃增加的耕地面積，同第一個五年一樣，只能達到幾千萬畝，即近于全國原有耕地面積的二十分之一。化肥肥料的產量，到一九六二年，每畝播種面積平均還翻不到三斤。因此，在第二個五年內，農業增產的主要方法，仍然是依靠農業合作社和農民群眾采用興修水利、增施肥料、改良土壤、改良品種、推廣新式農具、提高復種指數、改進耕作方法、防治病蟲害等項措施，來提高單位面積產量。

應當看到，依靠這些措施，實現農業增產的潛力是巨大的。例如在水利方面，現有的灌溉面積只占全國耕地面積三分之一，在其餘三分之二的耕地上，有許多是可以找到水源灌溉的。在肥料方面，人畜糞尿和綠肥等自然肥料，來源很豐富，肥效也高，現在還有不少地方是沒有充分利用這些肥料的。我國農村有丰富的人力，而且在農業合作化的基礎上組織起來了。只要正確地堅持不懈地推行上述措施，完成建議中的第二個五年的增產指標是完全可能的。

在第二個五年內，保證糧食和棉花的增產，仍然是一項非常重要的任務。同時，保證其他經濟作物、畜牧業和副業產品的增產，也是一項重要的任務。根據統計，除自給性的副業不計外，各種經濟作物、畜牧產品和副業產品的產值，在全國農業產值中約占百分之五十左右，接近甚至超過糧食所占的比重，因而對於農民收入有極大的重要性。而這些經濟作物、畜牧產品和副業產品，對於輕工業、人民副食品和出口貿易的供應，又有極大的意義。拿養豬來說，我們在第二個五年內要求把养猪的數字從一九五七年的計劃數一億三千八百萬只增加到一九六二年的二億五千万只左右，就是因為养猪關係到全國城鄉的肉食，農作物的肥料、豬肉豬鬃的出口，非大力發展不可。因此，各個地方的黨組織、政府和它的農業部門必須切實加強對於經濟作物、畜牧業和副業的領導。應當按照本地方和國家的需要，在中央和地方的計劃指導之下，幫助每個農業生產合作社制定適合自己情況的發展糧食生產、經濟作物生產、畜牧業生產、副業生產的全面計劃。在發展副業生產的問題上，應當照顧到合作社集體經營和社員家庭經營的必要的分工，使兩方面的積極性得到合理的發揮。目前，有許多合作社比較忽視甚至不合理地限制社員經營家庭副業，這種偏向應當糾正。

為了促進經濟作物、畜牧業和農業的發展，必須實行正確的價格政策。從人民共和國成立以來，我們的價格政策，一般地是適當的；是照顧到農民的利益的，但是，在執行中也犯了一些錯誤。幾年來，某些經濟作物、養豬業和其他副業的發展不快或者減產，部分地就是由於這些產品的收購價格有些偏低。這些偏低的收購價格，應當在經過調查研究以後，及時地加以適當的調整。

保證農業生產發展的一個重大問題，是必須保證農民在生產發展的條件下能夠增加收入。党中央要求全國的合作社，在初創的幾年內，在正常年景的情況下，爭取百分之九十五的社員增加收入，而以後，在發展生產的基礎上，一般社員都可以逐年增加收入。為此，不但需要國家有正確的稅收政策和價格政策，而且需要合作社正確地規定公共積累和社員個人收入的比例。合作社不應當任意增加生產費用、管理費用、公積金、公益金的數量；國家的稅收也應當保持在一個適當的比例上。我們應當堅持兼顧國家利益、集體利益和個人利益的分配政策。

商 藏

同工業和農業的發展相適應，國內貿易和對外貿易在第一個五年計劃期間得到了顯著的成就。在國內貿易方面，社會商品零售額按今年的計劃將比一九五二年增長百分之六十六點三。在過去几年中，我們保持了物價的穩定，發展了城鄉的物資交流，供應了人民的需要。在對外貿易方面，今年的進出口總額將比一九五二年增長百分之六十五。在全國解放以前，我國的進口商品是以生活資料為主的；一九五〇年以來，在進口商品中生產資料已占百分之九十以上。我國的對外貿易保證了國家建設事業對設備和器材的需要，並且發展了我國同苏联、各人民民主國家以及其他國家的經濟合作和友好關係。

第二個五年計劃期間，在國民經濟進一步發展的基礎上，按照初步的估算，國內社會商品零售額一九六二年將比一九五七增長百分之五十九左右，對外貿易進出口總額也將有很大的增長。

由於私營商業的社會主義改造已經在基本上完成，統一的社會主義的市場已經形成，社會主義商業現在在整個國民經濟中起著極其重要的作用。工業產品中的消費品和一部分生產資料，農業產品中的商品部分，都要經過社會主義商業分銷給工業生產部門、農業生產合作社和廣大的消費群眾。由於人民購買力的增長，由於人民對消費品特別是副食品的需要的增長，由於農業合作化和工業建設的迅速發展，由於對外貿易要求出口的物資愈來愈多，今后我國商業工作的任務將更加繁重。商業部門必須根據人民群眾和對外出口的需要，通過價格政策和采購措施來推動工業和農業增加產量，改善質量；必須進一步發展商業網，擴大商品流通，加強對於工農品、農產品的采購和供應，並使商業網的安排，適應於商品採購的需要和群眾購買的方便。

商業的進一步發展，特別要求在目前認真地改進購銷關係，正確地掌握物價政策和適時調整某些商品的價格。

在利用、限制、改造資本主義企業時所採取的許多關於購銷關係的措施，現在必須改變，代之以適合於目前經濟情況的措施。在資本主義工商業實行全行業公私合營以前，我們的國營商業曾經對於資本主義工業的产品實行加工定貨、統購包銷；對於农产品，除糧食、棉花、油料由國家實行統購以外，其余的大部分或者委託供銷合作社統一收購，或者由國營商業直接收購；對於城市和集鎮的市場，實行了嚴格的管理，統一購兌商品價格，並且限制了某些私商販運活動的範圍。這些措施在當時是必要的，收到了成效的。但是這些措施的執行，也產生了某些副作用，這就是前述的，一部分工業品質量下降，品種減少，一部分農產品和副產品減產，一部分物資交流受到妨礙。現在必須克服這些缺點。我們應當改進現行的市場管理方法，取消過於死的限制，並且應當在統一的社會主義市場的一條範圍內，允許國家領導下的自由市場的存在和一定程度的發展，作為國家市場的补充。

全國解放以前，我國經過了十二年严重的通貨膨脹，物價經常波動，解放以後，對於這種情況，黨的基本方針是穩定物價。這就是說，不僅當時某些物價是不合理，首先要使各種物價在當時的水平上穩定下來，而在穩定以後，再對某些十分不合理的價格進行若干調整。黨的這個基本方針是正確的，執行這個方針的結果是成功的，它對我國工業農業生產的發展起了有益的促進作用。但是我們在物價政策的執行方面也有不少的錯誤和缺點。商業部門應當总结過去的經驗，在繼續執行穩定物價的方針下，提出一套適合於目前具體情況而有利於工農業生產的比較合理的價格政策和價格方案。收購價格的規定，必須達到有利于增產的目的，這是我們物價政策的一個重要原則。為了提高工農業產品的質量，在收購和銷售兩方面，都必須實行按質分等論價的政策。對於貴重的，過度銷售的商品，收購差價過大的，應當適當地縮小；而對於低值的小商品的供應差價，應當適當地擴大。此外，還必須嚴格禁止違反國家的物價政策而尋求不應有的商業利潤的行為。

商業工作的巨大的任務，要求全國的商業工作人員進一步學會做生意。我們必須認真地总结我國商業所积累的一切有用的經驗，必須有計劃地培養商業工作的干部和專家，把我國的社會主義商業提到更高的水平。

文化教育

文化教育事業在整個社會主義建設事業中占有重要的地位。我國的文化教育事業在過去几年中已經有了巨大的進步。在一九四九年同今計劃相比，高等學校的學生數從十一萬六千人增加到三十八萬人，中等學校的學生數從一百二十六萬八千人增加到五百八十六萬人，小學生數從二千四百三十九萬人增加到五