

邛崃文史資料

第三輯

中国人民政治协商会议
四川省邛崃市委员会

文史资料研究委员会 编

邛崃文史资料

第十二辑

邛崃市政协文史资料研究委员会



邛崃文史资料

第十二辑

编辑：邛崃市政协文史资料研究委员会

印刷：四川省邛崃市教育印刷厂

开本：787 × 1092 毫米 1/32 印张：7 字数：150 千字

1998 年 10 月印刷

印数：6000 册

工本费：7.00 元

内部资料准印证

邛崃字(9803)



红军长征纪念馆



西河大桥



邛崃市图书馆



建设路夜景



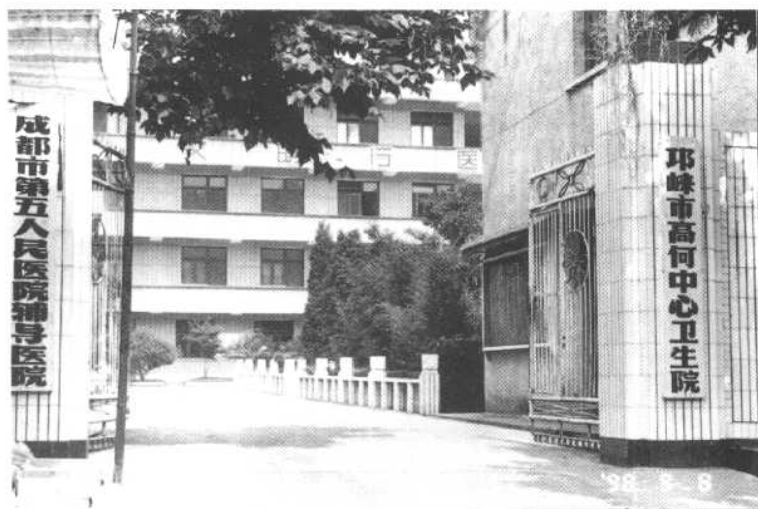
市政协常委视察临邛酒集团公司



市政协常委视察天台山制药有限公司针剂车间



市政协常委视察平原药业包装有限公司生产车间



高何镇中心卫生院

《邛崃文史资料》第十二辑

审 稿: 郭家镛 李树清 付高明
 邱世明 江月清 罗俊林
 王世康 魏 朗
责任编辑: 顾志军 杨 岷 方俊林
核 对: 顾志军 杨 岷 方俊林
封面设计: 王庆宇
装 祯: 孙仕夫

目 录

改革开放

邛崃改革起步、发展的回顾	张思新 (1)
从“包”字到“三定、两制” ——邛崃县直机关岗位责任制的建立和发展	刘文学 (10)
李克耻同志在邛崃改革初期二三事	陈正龙 (15)
革命老区高何镇靖口村促变记	刘泽云 吴成立 (20)
把握机遇加快发展 创新业绩跨新世纪	胡成高 (25)
改革开放后的固驿镇	廖书农 (29)
高何镇卫生院的改革与发展	王洪玉 金光华 (33)
记黑虎滩农工商联合企业的初创时期	骆奇南 (41)
十年台胞接待工作概况	高彩银 (49)

红军颂

几位红军生平简介	党史办 (55)
一位女红军的经历	党史办 (61)
忆红军	高宗元 (65)
我所知道的红军歌谣	廖梓庚 (79)
红军威镇啄子山	王文肖 (83)
我所知道的油榨乡苏维埃一些情况	王大久 (85)
邛崃宋塔与红军文物往事两则	魏 朗 (87)
高何红军亭的由来	胡开俊 (93)

红军文物提梁陶壶简介..... 欧之祥 胡立嘉 (96)

人物春秋

深切怀念柴景山同志	王廷佐 (100)
柴景山同志指挥征粮队固驿突围记	胡承治 (107)
辛亥革命四川陆军师长宋学皋事略	魏尧西 (109)
怀念尚宗钊同志	骆奇南 (114)

邛崃学人

老中医徐海波	王文彬 (124)
诲人不倦的林序达教授	龚嘉镇 (129)
幼教特级教师植世华	王世康 (134)

教育文化

邛崃第一所官办小学 (一)	侯家华 (139)
建国初期的邛崃大众剧团	廖梓庚 (152)
邛崃新华书店初建时期的情况回忆	杨华儒 (156)
邛崃书业史话	兰华荣 (167)
漫谈邛竹	徐大雷 (174)

临邛古迹

十方堂邛窑遗址新发现纪年砖	陈炽昌 胡立嘉 (177)
王加林维修回澜塔宝鼎记	胡立嘉 (178)
临邛都亭	李在发 (187)
邛州文昌宫考略	李在发 梁庆武 (189)

民风民俗

临邛旧事 (续四)	魏尧西 (192)
邛州岁事记 (续二)	何学川 (200)
解放前固驿春台会	吴维新 (207)

邛崃改革起步、发展的回顾

张 思 新

我是一九五七年调到县委工作的，直至 1993 年退休。其间的一大半时间是在“左”的路线影响下，虽然踏实苦干，辛勤耕耘，累了自己，苦及家人，却未取得什么成绩。还是党的十一届三中全会以后，改革开放的春风吹遍了神州大地，也给邛崃带来蓬勃生机，使我在县委工作的最后十一年中，参与了邛崃的改革与发展，领略了邛崃改革的艰难与曲折，体会到邛崃改革的成效与欢欣，自己也得到锻炼提高，取得较好答案。

邛崃改革开始的 1978 年至 1981 年，我任县委办公室副主任、主任，邛崃改革开始进入高潮的 1983 年，县委调任我为研究室主任，但当时我在畜禽食品公司担任承包经理，实际未到职。1984 年，县委主要领导再三催促，我回到了县委研究室，真正担起了称为“参谋部”的主任职务，直至 1993 年“到点”退休。我县的县委研究室，又是政府的体改办公室，还是邛崃县经济研究中心，所谓“三个牌子一套机构”，是邛崃改革的“参谋部”，又是改革方案的“执行部”，县委的许多改革方案和意见从这里提出，许多改革的文件和政策从这里拟订，许多改革的经验和作法从这里推广，研究室的工作性质和它所取得的成绩，受到了各届县委领导的重视和支持。

邛崃改革之路是怎么走过来的？我们研究室、经济研究中心和省农业经济学会联合编辑的《蜀邛开发之路》可以作出全面的回答。这本邛崃县经济体制改革文选，从1985年编选第一集到1993年的第五集，都是从全国性、地区性刊物、报纸和市级以上内部刊物上登载的邛崃改革的学术论文、专题报导、经验介绍，五集累计编选文章186篇，从总体和不同侧面，介绍了邛崃改革的作法，可以借鉴的经验，值得探讨的问题，基本上概括了邛崃改革与发展的全过程，所以也能说明邛崃改革之路是怎么走过来的。但由于编选文章太多，涉及太广，短时间内不能得出概括结论。因此，我想联系自己的实际经历，谈谈邛崃改革之路是怎么走过来的。

一、邛崃是怎样进入省委经济体制改革试点县的行列

1978年，李克耻从广汉调到邛崃担任第八任县委书记，由于广汉已经开始改革试点，农村经济发展走在前头，广汉的某些经验和作法被李带到邛崃。当时的李克耻精明能干，深入基层，办事果断，他经常下乡，蹲点劳动，调查研究，帮助搞承包责任制，发展工副业，探索农村经济发展的路子。1979年初，按照他的要求，我具体起草了《关于农村经济政策有关问题的试行意见》，这个以县革委（79）6号下发的文件，明确制定了“分组作业、三包一统，以包定产、增产分成”的具体政策，提出了口粮分配、副食品分配的具体要求，开始提出县对各级至个人的奖惩条件和合同制要求，这些具体政策进一步把以包字为主要内容的农村改革推进了一步。1979年末，县委组织全县大队支书以上干部

去宜宾下食堂大队参观学习他们发展工副业的经验，在那里，我们听到党的十一届三中全会胜利召开的消息。以后，在三中全会精神指导下，邛崃农村改革又有新发展，李克耻在前进蹲点的大队成了凤凰农工商联合企业，蔡文彬在桑元五大队试办黑虎滩联合企业，然后推广到“五乡五村”，40个重点村，以点带面，推动了全县乡、村企业和农工商联合企业的发展。1980年，农村改革发展到了县城，工交企业成立职代会，民主选举厂长、经理。1981年组织了县的农工商联合企业以及15个专业公司。至此，邛崃改革已经有了一个良好的开端和基础。为了把改革更加广泛地推向深入，取得省和地区的重视和支持，争取相应的配套政策，在克耻同志的主持下，我起草了报送省和地区的《关于体制改革的请示报告》，报告包括逐步改革领导体制，实行财政包干，办好农工商联合企业，搞好农村体制改革试点，巩固发展工交企业经济体改工作，切实加强对体改工作的领导等六个方面的内容。报告受到省、地委的极大重视，省委派出以省委副秘书长宋文彬同志带队，有省、地各有关部门领导参加的工作组，来邛进行了详细的调查研究，然后于三月正式批准新都、邛崃列入省委的体制改革试点县。接着，省委于五月份召开了三县经济体制改革试点工作座谈会。会后，省委批发了（81）30号文件，即《广汉、邛崃、新都三个县经济体制改革试点工作座谈会纪要》，纪要说：改善农村集体经济管理方法，调整农业内部产业结构，建立农工商综合经营的农业经济体制，都是我国经济建设中具有战略意义的问题，都是摆在全党面前的新课题。省委确定：广汉、邛崃、新都三个县在原来试点的基础上，进一步探索中央提出的这

些新课题的答案，这对今后农村经济体制改革有着重要意义。……三个经济体制改革试点县，既是省委的试点，也是省级各部门的试点，省级各有关部门要积极参与，大力支持试点县的工作。至此，邛崃改革正式进入省委农村体改试点县的行列，使全县综合体制改革工作取得了突飞猛进的发展，一度在全省乃至全国都享有名气。

二、邛崃的农工商综合经营体制改革

邛崃被列入省委经济体制改革试点县的前后几年，加快农村改革，发展农村经济，办好农工商联合企业，建立农工商综合经营体制，都是邛崃改革的重要步骤和内容。由于1980年建立的凤凰农工商联合企业，及以后逐步建立的黑虎滩、宇龙、大林、长虹等联合企业，带动了全县工副业和各种经济联合体的发展。1981年初县成立农工商联合企业，下属建工建材、供销联合、竹木加工、配合饲料、粮油议购议销、酿造、茶叶、蚕丝、果品、水产、皮革、造纸、花鸟、畜牧等15个专业联合公司。1982年农工商联合企业更名为邛崃农工商总公司，下属公司增为18个。1983年，结合县级经济体制改革，打破了国营、集体界限，突破了农业、农村范围，形成了全县范围的农工商综合经营体系，其中，与商品生产基地联合紧密的蚕丝绸、畜牧、造纸、果品、茶叶等专业公司还是很有特色的，它们一度都为邛崃的改革和经济发展起到很大的促进作用，也曾受到中央、省、市领导和有关部门的高度赞赏。对此，1991年，《农村经济问题》发表我写的“县级农工商综合经营管理体制的探索与实践”，是这样认识和评价的：邛崃的农工商综合经营管理

体制，由于其组织形式多样，具备不同特点，符合现阶段生产力发展水平，因而有利于打破城乡分割、工农分割、相互制约、阻碍经济发展的旧体制，适应和推动城乡生产的发展；有利于发挥各自优势，开拓产销渠道，促进商品流通、发展商品生产；有利于加强经济联合，发挥本地优势，促进生产发展；有利于加强商品生产基地建设，促进农村产业结构调整；有利于精简经济管理机构，促进政府转变职能，加强专业化、社会化服务管理。因此，它的重要意义和作用：一是为县级经济体制改革找到了突破点和中心；二是为改革管理体制、转变职能铺平了道路；三是为县级经济由单一的、封闭的自然经济体系向多元化的、开放的商品经济体系转化创造了良好条件；四是为在一个县的范围内实现农业社会化服务体系，先进的工业技术和农副产品的深度加工相结合打下了良好的基础。回顾那段历史，这个认识和评价还是比较符合实际的，联系近年省、市又在推荐某些地方的“公司+农户”联合体经验，中央台又在介绍山东诸城等地实行蔬菜分散生产、联合销售经验等等，应该说这也是农工商综合经营体制的生命力和新发展。

三、邛崃县级管理体制的改革

1983年前后，是邛崃改革大步前进的阶段，也是邛崃改革取得突破性发展的阶段。

1983年5月，我为县委起草的“关于进一步改革领导管理体制的报告”，这个草稿受到在邛崃指导改革工作的省农工委虞玉海同志的重视，县委常委讨论修改后正式上报省委。6月，省委以（83）61号文件批复了“新都、邛崃县委

关于进一步改革县级机构的请示报告”，原则同意了邛崃县委的改革方案，要求省级有关部门予以积极支持。县委的这个报告，明确提出了以县城为中心，按产品、按行业归口联合，两变三不变，政企分设，减少层次的改革原则和具体方案。按照这一方案实施的结果，全县打破部门、所有制和城乡界限，以产品和行业分别组建为 24 个专业公司，农机局、畜牧局、林业局、水电局、医药局、二轻局、物资局等经济、行政、事业单位参与组建专业公司，逐步向行业性的企业化管理过渡。县的综合经济管理部门——财办、经委、农办、计委先后实行“三署合一”和“四署合一”，使全县经济管理工作由原来的六个部门管理改变为一、二个部门管理，加强了经济计划的统一管理和监督协调职能，县级党政部门也相应作了调整和加强。由于这段改革的显著突破，全县迄止 1985 年，共撤并局级单位 33 个、占原有 71 个单位的 46%；经济行政管理机构的领导干部由 81 人减少到 41 人，占 52.9%；一般干部由 667 人减少到 512 人，占 24%；行政事业管理费支出减少 28%。而这段时间全县工农业总产值和财政收入却成倍增长，1985 年比 1990 年工农业总产值增长 126%，财政收入增长 117%。1987 年邛崃被列为省委的县级机构改革试点县，1989 年又被国家编委列为全国县级机构改革试点县，1992 年全省机构改革会议在邛崃召开，同年，县委书记何琼英参加了全国县级机构改革座谈会，受到了李鹏总理等中央领导的接见。1985 年，我发表在《中国农业经济》上的“县级管理体制的改革与发展”，分析了原有经济管理体制的弊端，总结了邛崃五年改革的实践经验，提出继续深化改革的设想方案。回顾那段历史、总

结邛崃县管理体制改革的显著成绩和突破，这篇文章的评价还是比较符合实际的。

四、邛崃的县、乡财政体制改革

1978年，邛崃成为省财政系统的建立乡级财政试点县，据说还是田纪云在四川任省财政厅长时批准的。但当时只着眼于公社财政的建立，还未涉及县级财政体制的改革。1981年，邛崃列为省委的经济体制改革试点县以后，县级财政改革就成为农村综合改革的突破口。因为县级改革的重要内容之一，就是省、地（温江地委）对县实行“三大包干”，即财政包干，粮食征购包干，主要农副产品收购任务包干，而其核心又是财政包干。当时作为县一级财政，都是统收统支，收支都要经过上一级财政，自身没有多少自主权，压抑地方发展生产、广开财源的积极性。省对我县实行财政包干后，采取划分收支，分级包干，固定收入留县，调剂收入三五、六五分成（省得35%，县得65%），一定四年。这就根本改变了过去财政收入多少与地方关系不大的状况，而是财政收入多，本县就留得多，同地方的切身利益联系紧密，因而大大地调动了县级发展经济、培养财源，增加收入的积极性。同时，财政包干后，县上有了较大的自主权，有了相应的财力能自主支配，可以用于放宽政策、支持重点，促进改革和生产的发展。实行财政包干，既调动了县的积极性，也增强了县的责任感。县、乡党政领导十分重视财政工作，使我县在短期内扭转了长期收不抵支的被动局面，由长期的财政补贴县一跃变为财政上交县。财政包干前三年1978年至1980年，三年省、地补贴邛崃774万元，而改革后三年，