

吴忠大事记

2010

WU ZHONG DA SHI JI



吴忠市地方志办公室

吴忠大事记

2010

主 编 胡建东

副主编 刘传良

编 辑 胡建东 刘传良 侯凤海

吴忠市地方志办公室

吴忠大事记(2010)

编 辑 吴忠市地方志办公室

承 印 宁夏敦煌广告印刷有限公司

批准单位 宁夏回族自治区新闻出版管理局

批准文号 宁吴新出管字[2010]第 3013 号

开 本 889mm × 1194 mm 1/16

字 数 150 千字

内部资料 注意保存

编 辑 说 明

一、《吴忠大事记》是市委、市政府研究决定按年度编纂的资料性年刊。主要反映年度吴忠市域内所发生的自然、社会方方面面的大事。

二、本书主要内容为重要文件选录、深入学习实践科学发展观活动专题大事记、年度大事记、附录四部分组成。重要文件选录主要选取了市委工作报告、两会上的人大、政府、政协、社会发展、财政工作报告及统计公报。大事记按月记载大事、要事。附录则为国际、中国、宁夏十大新闻选粹。

三、本书编纂前以市委办、政府办发文，要求各单位及时供稿，然后从各单位的资料稿中选编加工。凡未提供资料者，大事记中无该单位的情况反映。

四、本书有关资料由各供稿单位负责人严格审查，签章后上报。

五、大事记是市委、市政府要求按年度编纂，明确要求各单位于第二年1月20日上报上年大事记，请各单位注意做好本年度内的资料收集，及时报送本单位各种简报、总结等资料，以免下年缺失。

六、本书编纂得到了各单位的高度重视，有关单位给予了大力支持，谨表感谢。由于水平有限，错漏、不正、不足之处敬请批评指正。

重要文件选录

目 录

一、重要文件选录

1. 中共吴忠市委三届七次工作报告·····1
 2. 吴忠市人大常委会工作报告·····15
 3. 政府工作报告·····26
 4. 中国人民政治协商会议吴忠市第三届委员会常务委员会工作报告
·····46
 5. 吴忠市中级人民法院工作报告·····57
 6. 吴忠市人民检察院工作报告·····71
 7. 关于吴忠市 2009 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2010 年
国民经济和社会发展规划草案的报告·····84
 8. 关于 2009 年全市及市本级财政预算执行情况和 2010 年全市及市
本级财政预算草案的报告·····94
 9. 吴忠市 2009 年国民经济和社会发展统计公报·····102
- ## 二、深入学习实践科学发展观活动专题大事记·····109
- ## 三、2009 年大事记·····139
- ## 四、附录
1. 国际十大新闻·····167
 2. 中国十大新闻·····170
 3. 宁夏十大新闻·····173

中共吴忠市委三届七次工作报告

——在市委三届七次全体(扩大)会议上的报告

中共吴忠市委书记 白雪山

(2009年12月26日)

2009年是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年，也是我市经济发展面临严峻挑战的一年。一年来，在自治区党委的坚强领导下，我们以科学发展观为统领，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，认真落实中央应对国际金融危机的一揽子计划和国务院《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》，紧紧围绕保增长、保民生、保稳定的各项目标任务，坚定发展信心，破解发展难题，推动全市经济社会持续快速健康发展。

我们把开展深入学习实践科学发展观活动作为统一思想、应对挑战、解决问题、加快发展的重大契机，努力使学习实践活动的成果转化为推进发展的坚强意志、谋划发展的正确思路、领导发展的实际本领、促进发展的有力措施。我们加大对形势的分析研判，果断作出主攻“两大任务”的重要决策，抢抓国家政策机遇，举全市之力争取项目资金、扩大招商引资，借势造势，寻求突破。我们坚持大投入、大建设、大发展，着力打造黄河金岸、建设水韵吴忠，在更高层次上提升城市形象。我们立足当前、着眼长远，加大城乡基础设施建设力度，大搞植树造林和农田水利建设，为可持续发展、跨越式发展夯实基础。我们

坚持向改革要活力、以改革促发展,积极推进行政管理体制改,深化重点领域和关键环节改革,着力打造科学发展新环境。我们加大公共财力向困难群体、向农村、向社会事业倾斜力度,千方百计为群众解难事、做好事、办实事,使改革发展成果最大限度地惠及人民群众。我们坚持稳定压倒一切、责任重于泰山,抓基层、打基础,抓信访、化矛盾,抓综治、创平安,确保社会大局和谐稳定。我们坚持困难面前不松劲,用发展鼓舞士气,用事业凝聚人心,形成了不敢落后、不甘落后、大干快上的工作局面。一年来,我们通过抓重点带全局,抓关键求突破,全市经济、政治、文化、社会建设和党的建设取得了新进步。

一、深入学习实践科学发展观活动取得阶段性成果

按照中央和自治区党委的统一部署,我们精心组织,扎实推进,第二批学习实践活动圆满完成,第三批学习实践活动进展顺利。全市1988个党组织、49000多名党员参加了学习实践活动。坚持把理论学习贯穿始终,采取领导带头学、办班培训学等多种形式,深入学习贯彻党的十七大精神和党的十六大以来我们党关于科学发展的一系列重要论述,深刻理解科学发展观的重大意义。通过深入扎实的学习,广大党员干部对科学发展观的理解进一步深化,对国情区情市情的认识进一步提高,在为什么要科学发展、能不能科学发展、怎样推进科学发展等重大问题上形成了共识。

学习实践活动中,常委会更加注重实践,突出学以致用,着重提高领导干部理论联系实际、研究解决问题的能力。确立了“解放思想抓机遇,科学发展破难题,建设滨河新吴忠”的活动载体,组织各级领导干部认真开展调查研究,广泛征求意见建议,高质量召开领导班子民主生活会。各参学单位坚持边学边查、边查边改、集中整改,制订出台了一系列制度,解决各类问题4000多个,为群众办实事8000余件。学习实践活动成为我市近年来触动思想最深、联系实际最紧、解决问题最多、群众受益最大的一项活动,实现了党员干部受教育、科

学发展上水平、人民群众得实惠,得到了中央和自治区党委巡回检查组和指导检查组的充分肯定。

二、经济发展实现了保增长目标

我们积极应对严峻复杂的经济形势,牢牢把握发展的主动权,全力以赴抓落实,千方百计保增长。预计完成地区生产总值 180.6 亿元,增长 12.6%;完成全社会固定资产投资 165 亿元,增长 25%;地方财政一般预算收入 12 亿元,增长 24.1%;城镇居民人均可支配收入 12642 元,增长 10%;农民人均纯收入 4405 元,增长 8%。各项指标完成情况好于年初预期。

工业经济企稳回暖。常委会认为,国际金融危机影响的重点在工业,我市保增长的核心在工业。我们突出工业主导地位,采取了一系列超常规措施,迅速扭转了工业下滑局面。一是抓服务、促生产。研究出台了支持工业企业发展的六项措施,在电费、税收等方面实行优惠,从土地、信贷等环节加大支持,制定一厂一策复产方案。建立了工业经济运行月度分析调度会议制度,设立了企业 110 服务热线,帮助解决生产经营中的突出问题。积极协调金融机构贷款 10 亿元,帮助企业战胜困难、度过难关。二是抓项目、促增长。围绕拟建项目抓开工、开工项目抓进度、建成项目抓投产,组织实施了一批新上、技改、扩建项目,下大力气培植经济增长点。开工建设了 72 个投资 1000 万元以上的重点工业项目,庆华集团 15 万吨甲醇、中建材 70 万吨水泥、吴忠卷烟厂技改等 40 个项目建成投产,宁夏发电集团 4.95 万千瓦风电二期、中节能 1 万千瓦光伏发电一期并网发电,太阳镁业 10 万吨、华盈矿业 5 万吨镁合金一期主体工程完工。预计全市规模以上工业企业增加值 71 亿元,增长 13%;地方规模以上工业企业增加值 40 亿元,增长 30%。三是抓园区、促发展。进一步加大“两城五园”建设力度,园区配套服务功能进一步完善,承载能力不断增强,新入园企业达 46 家。在太阳山开发区规划建设盐同红工业园区主干道路已

经建成,招商工作全面展开。三县区工业园区的建设,为中部干旱带地区搭建了县域经济发展的新平台。

农村经济持续发展。我们积极落实中央和自治区支农惠农政策,大幅增加“三农”投入,力促农业增效、农民增收。一是加快农业“十大基地”建设。全市优质粮食种植面积达到90万亩,粮食总产83万吨;奶牛存栏15.1万头,肉牛出栏30.2万头,羊只饲养量501万只;新增设施农业5.4万亩、甘草23.2万亩、饲草11万亩、高酸苹果3.1万亩、红枣10万亩、葡萄5.4万亩,优势特色产业规模不断扩大。二是大搞农田水利基本建设。全年共投入资金16.3亿元、投劳540万工日,治理农田89万亩,建设畦田97万亩,改造中低产田14万亩,农业综合生产能力不断提高。完成了10项农村安全饮水工程,解决了13万人的安全饮水问题。五个县(市、区)全部荣获自治区“黄河杯”奖项,实现了历史性突破。三是着力推进农业产业化进程。实施孙家滩工厂化育苗中心等115个农业产业化项目,培育年销售收入过亿元的龙头企业6家,农民专业合作社经济组织达到310个。加大科技特派员培训创业力度,组织实施了“阳光工程”、“新型农民培训工程”,输出劳务24万人次,实现劳务收入14.7亿元。

第三产业焕发活力。常委会认为,第三产业是带动经济增长的重要力量,也是解决就业、改善民生的重要途径。我们抓住国家扩大投资、拉动内需的有利时机,加快第三产业发展步伐。一是继续壮大商贸流通业。实施东郊农副产品市场迁建、涝河桥牛羊肉市场、青铜峡仔猪市场扩建等项目,加大各类专业市场的培育和建设。实施“万村千乡市场工程”、“三新工程”和“农资下乡”、“家电下乡”工程,有效刺激了消费。全市社会消费品零售总额达到44.5亿元,增长18.4%。二是积极发展房地产业。在全区率先出台了促进房地产业快速健康发展的11条措施,组织开展了“2009魅力吴忠住房博览会”、“滨河新区房地产推介会”等大型活动,全年商品房开工面积193万平方米,完

成房地产开发投资 26.9 亿元,增长 141%。三是加快发展新兴服务业。规划并启动建设黄河青铜峡大峡谷旅游区,组织开展了中国回乡文化旅游节等活动,扩大了吴忠的知名度和影响力,我市被评为“2009 中国旅游竞争力显著提升城市”。金融保险、物流配送、信息咨询、连锁经营等现代服务业健康发展。

“两大任务”成效显著。常委会认为,我市将长期处于投资拉动型经济,本级财力十分有限,自我积累速度太慢,必须借梯登高、借力发展。我们将“两大任务”作为全年工作的重中之重,紧盯国家宏观经济政策,牢牢把握中央、自治区投资方向和重点,抢抓东部产业梯次转移的机遇,千方百计争项目、引资金。成功承办中国(宁夏)第二届回商大会,积极组团参加西洽会、宁洽会、宁港活动周等大型投资贸易洽谈会,组织召开吴忠·长三角(杭州)经贸合作交流会等,对外经贸合作不断扩大。全市共上报各类项目 1528 个,已落实项目 1499 个,中央及自治区下达投资计划 37.2 亿元,到位资金 30.6 亿元;实施招商引资项目 234 个,计划总投资 483.6 亿元,实际到位资金 120 亿元,增长 33%,完成自治区下达任务的 171%。

三、城乡建设取得新突破

我们在加快经济发展的同时,更加注重改善人居和生态环境。全市开工城市建设项目 346 项,完成投资 70 亿元。全市城市化率达到 43.8%。

率先打造黄河金岸。实施沿黄城市带发展战略、打造黄河金岸,是自治区党委、政府推进宁夏跨越式发展的战略决策。常委会认为,吴忠作为沿黄城市带核心城市,具有黄河穿城而过的独特优势,必须率先突破、走在前列。我们借全区沿黄城市带建设启动大会在我市召开的东风,再次掀起了黄河金岸建设热潮,在全区率先建成全长 68.5 公里的滨河大道于 11 月 7 日正式通车,两岸水系治理、护岸林栽植、农田整治、景观改造同步完成,新增防护林 3 万亩,扩整湖面 2 万亩。

加快城市西移东扩。新建续建改建了文化街、卫宁路、青铜峡城市东区中央大道等 22 条城市道路,新区路网基本形成,城市框架全面拉开,建成区面积扩展到 58 平方公里。两馆一中心、教育园区、新月广场、城市黄河大桥、黄河楼、青铜峡市医院等重点项目加快推进,黄河小镇、穆民人家等特色村镇建设项目启动,实施了市区第二污水处理厂、秦渠以南片区集污管网改造、城市供水管网改造、医疗垃圾废弃物集中处理等基础设施项目,城市功能不断完善,城市品位进一步提高,承载力、吸引力显著增强。

推进县城及村镇建设。统筹城乡建设,加快城乡一体化进程。盐池县立足打造宁夏靓丽东大门,全面加快县城东改西移、北控南扩,县城框架扩大到 37.5 平方公里。同心县结合清水河治理,继续加大县城道路、公共设施等基础建设,新区框架全面拉开。红寺堡区城镇建设步伐加快。金银滩、惠安堡、下马关等中心集镇建设力度加大,辐射带动能力进一步增强。加快“塞上农民新居”建设和山区危窑危房改造,新建了一批示范庄点,综合整治旧村庄 72 个,危窑危房改造 6720 户。新建改建农村道路 1132 公里,是 2008 年的 3 倍。同时,积极配合自治区在吴重点项目建设,白土岗至太阳山、滚泉至红寺堡高速公路建成通车,宁东至青铜峡高速公路顺利开工。

加强生态建设和环境整治。常委会认为,吴忠大部分地处中部干旱带,生态非常脆弱,必须把保护植被、改善生态放在推进科学发展、跨越式发展的突出位置抓实抓好。我们以“三城联创”活动为载体,大兴植树造林,全市完成城乡绿化 51 万亩,市区人均公共绿地面积达到 17 平方米。大力实施退耕还林、封山禁牧等生态工程,林木覆盖率、草原植被覆盖率稳步提高。花马池生态综合利用工程全面建成,改写了盐池县缺湖少水的历史。建立健全长效机制,纵深推进“两大工程”,城乡环境整治成果不断巩固。加大重点行业、重点企业的治污力度,全市万元 GDP 综合能耗下降 8%。农村面源污染得到有效治理。

四、民计民生大为改善

我们认真贯彻中央关于“越是在困难的时期,越要关注民生”的要求,统筹经济和社会事业发展,切实保障和改善民生。

教育资源不断优化。按照办人民满意教育的要求,优化配置教育资源,提高教育教学质量。市区教育园区完成一期工程,宁夏民族职业技术学院、市回民中学顺利搬迁,盘活了教育资源,改善了办学条件,扩大了招生规模,有效缓解了“大班额”、入学难等问题。新建同心豫海高级中学、红寺堡回民初级中学,实施青铜峡一中、盐池高级中学迁建工程,整合63所农村中小学校,促进了城乡教育均衡发展。实行教师全员竞聘上岗和绩效工资制度,在市区全面推行中小学校长竞聘上岗。开展“名师、名校、名校”创评活动并隆重表彰,补充特岗教师826名,教育管理水平和教学质量明显提升。

公共卫生事业持续发展。完善城乡公共卫生服务体系,新建吴忠市中医院、青铜峡市医院、盐池县医院,改扩建20所乡镇卫生院。提升突发事件应急处置能力,积极做好防控甲型H1N1流感工作。深入开展餐饮业、食品添加剂及医疗市场专项整治,确保了食品卫生安全。计划生育星级乡镇创建活动扎实推进,全市人口自然增长率9.82%,出生政策符合率93.99%。

社会保障提标扩面。全市城镇六大保险参保人数达43.8万人,超额完成了年度目标任务。城镇职工、居民医疗保险报销比例分别由54.6%、43%提高到70%和50%,高龄低收入群体全部享受了老年基本生活津贴,城乡最低生活保障实现了应保尽保。利通区、青铜峡市、盐池县在职村干部养老保险实现了全覆盖。全面推行新型农村合作医疗制度,全市参合率达94%。积极争取国家补助资金1亿元,解决了近1万名职工的养老保险等历史遗留问题。在全区率先完成征地补偿费清理工作,共兑付资金1.84亿元。投资近9亿元,开工建设安居工程64.5万平方米,已建成41万平方米。新建廉租房3万平方米、经济适

用房 21.4 万平方米。

就业再就业稳步推进。坚持以创业带动就业,建成创业园 29 个,建立小额贷款担保机构 5 个,发放贷款 1.3 亿元,带动就业 1.3 万余人。通过购买公益性岗位、开辟社区就业岗位等有效形式,拓宽就业渠道,“零就业家庭”成员全部实现就业,1400 名城镇下岗失业人员实现再就业。全市新增城镇就业 1.2 万人,城镇登记失业率稳控在 3.6% 以内。

生态移民成效显著。实施中部干旱带县内生态移民工程,是自治区党委、政府站在统筹区域协调发展的高度,对扶贫开发工作思路、开发方式的一次重大调整和创新。我们认真落实自治区党委、政府的部署要求,扎实做好思想发动、配套建设、住房安置、产业规划等各个环节工作,力求移民移得出、稳得住、发展快、能致富。全市建成移民新村 14 个,搬迁移民 1 万户,4.3 万靠天吃饭的农民走出大山,迈出了自我发展的一大步。加强闽宁对口协作,启动实施第三批 74 个贫困村整村推进工作。开展了形式多样的社会扶贫活动,捐助资金 5000 多万元。

五、改革创新迈出新步伐

我们把改革创新作为加快发展的根本动力,努力用改革创新的办法解决经济社会发展中的矛盾和问题。

行政管理体制改革实现重大突破。自治区决定在吴忠市开展行政管理体制改革试点工作,为我们提供了重大机遇。我们层层动员部署,统一思想认识,积极稳妥推进。全市各级组织和广大干部识大体、顾大局,积极参与,全力配合,保证了改革顺利进行。截至目前,利通区、红寺堡区已挂牌并选举产生了领导机构,市直部门机构合并全面完成。通过改革,市政府 29 个部门共取消、转移、下放职能 68 项,新增强化职能 78 项,市直党政群部门内设机构压缩 40%、行政编制精减 8.6%,理顺了上下关系,强化了岗位职责。自治区直管盐池县、同心县

改革试点工作扎实推进,乡镇机构改革深入开展。加大事业单位用人制度改革,人员编制实行了动态化管理。

重点领域改革不断深化。继续深化农村改革,探索建立农村联保信贷机制,积极发展土地规模经营,加快农村土地经营权流转。认真开展建立保障和促进科学发展土地管理新机制试点工作,切实落实耕地保护制度,全市耕地保有量460万亩,实现了耕地占补平衡。成立了城乡建设投资公司、吴忠市开源信用担保公司,拓宽了投融资渠道。推行政府投资项目代建制,提高了政府投资管理水平。完善国库集中支付、政府采购和部门预算制度,落实乡财县管,推行村级财务委托代理制。积极推进教育文化卫生体制改革,进一步激发了社会事业发展活力。

发展环境进一步优化。我们牢固树立环境就是生产力、竞争力,环境也是硬道理的观念,下大力气营造快捷高效的政务环境、公正公平的司法环境和诚实守信的金融环境。积极推进行政审批制度改革,规范和减化行政审批手续,强化效能监察,加大问责力度,严厉查处不作为、乱作为行为。大力加强民事行政司法工作,依法保护各类市场主体和当事人的合法权益。突出解决政府、社会、个人的诚信问题,加大公职人员拖欠银行贷款清收力度。建立了银地、银企联席会议制度,形成了银地共鸣、相互支持的良好氛围。

六、民主法制建设取得新进步

我们倍加珍惜团结稳定的大好局面,继续加强社会主义民主政治建设,切实推进依法治市,保持社会和谐稳定。

各方面积极性得到充分发挥。常委会切实发挥总揽全局、协调各方的作用,支持人大及其常委会依法履行职权,加强代表工作,开展法律监督、工作监督,充分发挥了地方国家权力机关的重要作用。支持政协开展视察和专题调研,认真采纳政协提出的意见建议,充分发挥了人民政协协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用。

努力为各民主党派、工商联和无党派人士献计出力创造条件,调动了各阶层、各方面的积极性,爱国统一战线进一步巩固壮大。支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。全面贯彻落实党的民族宗教政策,依法加强宗教事务管理。认真做好国防、民兵预备役工作,“双拥”共建水平有了新提高。扩大基层民主,深化“阳光政(村、校)务”,全面落实“民主议政日”制度,村级事务“四权治理”模式在全区推广。

法制建设稳步推进。深入开展“五五”普法,全民法制意识和政府依法行政水平明显提升。全面落实司法便民措施,畅通法律援助绿色通道,积极开展“阳光司法”活动,帮助引导群众依法维护自身合法权益。认真开展“审判质效年”活动,各级人民法院的审判和执行工作依法规范、高效运行。加强法律监督工作,各级检察机关的批捕、起诉职能得到有效发挥,督促起诉、量刑建议、涉农检察等工作走在了全国前列。加强政法队伍建设,落实从严治警和从优待警,政法部门人员编制、经费保障等问题得到有效解决。

和谐稳定的社会局面得以巩固。坚持把维护稳定作为第一责任,健全矛盾纠纷排查化解网络,深入开展大接访和矛盾纠纷大排查、大调处活动,信访积案化解工作取得明显成效。建立健全社会稳定分析研判、舆情收集工作机制,坚持不懈地开展严打整治斗争,全市刑事发案率明显下降。不断深化基层平安创建活动,公众安全感位居全区第一,提前两年实现打造“宁夏最平安地区”预期目标,“平安宗教场所”创建经验被中央综治委向全国推广。加大缉毒禁毒工作力度,同心县摘掉了“全国毒品重点整治地区”帽子。加强防震减灾知识宣传。高度重视安全生产工作,加大道路交通、建筑施工、农村防火等专项整治力度,全市安全生产形势持续好转。

七、宣传思想文化工作水平有了新提高

我们积极做好宣传思想文化工作,为推进跨越式发展提供有力

的思想保证和精神动力。

舆论宣传引导工作不断加强。坚持团结鼓劲、正面宣传为主,有针对性地开展舆论引导工作。精心部署庆祝新中国成立60周年主题宣传活动,组织开展“爱国歌曲大家唱”,召开各民主党派人士、离退休干部代表座谈会,举行万人升国旗、祭奠英烈等群众性活动,共同唱响共产党好、社会主义好、改革开放好、伟大祖国好、各族人民好的主旋律。围绕“两大任务”、回商大会、黄河金岸建设等重点工作,开展系列宣传活动,营造了健康向上的社会舆论氛围。

社会主义核心价值体系建设积极推进。深入开展社会主义核心价值体系教育,大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。扎实推进公民道德建设,切实加强未成年人思想教育,组织评选国家、自治区、市、县、乡五级道德模范2154名,吴忠市回民中学、朝阳小学、同心县实验小学被确定为中央、自治区“做一个有道德的人”主题活动联系点,盐池革命烈士纪念馆、豫海回民自治政府旧址被确定为全国爱国主义教育示范基地。开展“双百”、“双评”推荐活动,入选人数居全区五市之首。深入开展群众性精神文明创建活动,在旅游、出租车、餐饮等行业开展“评星定级”、“评星挂牌”活动,社会文明程度不断提高。

文化体育事业健康发展。积极培育具有吴忠特色的文化品牌,组建回族文化艺术团,编排剧目《水韵吴忠》在回商大会期间巡回各县演出。利通区高闸镇(舞蹈)、金积镇(社火)、板桥乡(舞龙)被文化部命名为“中国民间文化艺术之乡”。加强文化遗产保护,整理出版《新中国60年吴忠文学艺术精选作品大系》,启动修缮国保单位董府,“老毛手抓”、“张家枪”、“陈氏回医”被列为自治区第二批非物质文化遗产。加强文化基础设施建设,市图书馆建成投入使用,被评为国家一级图书馆,红寺堡移民博物馆顺利建成。全面推进新农村文化建设,组织开展丰富多彩的群众文化活动。深入开展全民健身活动,成