



金融改革在湖南

●湖南省金融体制改革领导小组办公室编●



金融改革在湖南

湖南省金融体制改革领导小组编

深化改革
搞活金融

陈邦柱

一九八五年十月

前 言

为了深化金融体制改革，促进我省金融事业的发展，1988年9月在长沙市举行了湖南省金融体制改革经验交流会。会议总结、交流了十年来特别是近几年来全省金融体制改革的实践经验，找出了差距，提出了今后深化改革的设想和建议。为了巩固会议成果，推进金融改革步伐，特将会议材料作了精选、修改，汇编成《金融改革在湖南》。

本书分为两部分：第一部分为省体改委、省财贸办、省人民银行和各专业银行、保险公司负责同志的讲话、发言材料；第二部分为交流经验的典型材料、理论探讨等，其中又分为以下八项：城乡信用社改革，承包经营责任制、单项业务承包、资金管理改革、内部管理改革、宏观调控与资金市场、金融机构、综合改革。

本书的编辑，由于时间仓促和水平有限，不足之处，在所难免，敬请读者批评指正。同时，希望在参考运用有关经验时，注意同本单位的改革实际紧密结合起来，并不断总结完善本系统、本地区、本单位改革的新经验。

湖南省金融体制改革领导小组办公室

一九八八年十月

目 录

第一部分

- 省人民银行行长徐虹同志在全省金融体制改革经验交流会上的讲话…………… (1)
- 总结经验, 开拓创新, 努力加快我省金融改革步伐
- 省体改委副主任喻昭永同志在全省金融体制改革经验交流会上的讲话…………… (6)
- 锐意改革 开拓前进
- 省人民银行行长徐虹同志在全省金融体制改革经验交流会闭幕式上的讲话…………… (19)
- 省工商银行副行长王金贤同志在全省金融体制改革经验交流会上的发言…………… (35)
- 沿着企业化经营方向 深化农村金融体制改革
- 省农业银行副行长戴梁同志在全省金融体制改革经验交流会上的发言…………… (42)
- 中国银行长沙分行行长龚光和同志在全省金融体制改革经验交流会上的发言…………… (52)
- 关于建设银行发展战略若干问题的设想
- 省建设银行副行长肖业璋同志在全省金融体制改革经验交流会上的发言…………… (56)
- 改革企业运行机制 促进保险事业发展
- 省保险公司党组成员郭文贵同志在全省金融体制改革经验交流会上的发言…………… (63)

第二部分

一、城乡信用社改革

逢改革之时，得改革之惠

.....长沙市东区城市信用社 (69)

改革促进了农村信用合作事业的发展

.....长沙县信用联社 (76)

推行承包经营 增强内部活力

.....岳阳市区信用联社 (82)

二、承包经营责任制

采取经营目标承包方式 推进银行企业化改革进程

.....工商银行长沙市分行 (89)

承包是银行企业化的必由之路

——对长沙市工商银行自费改革的思考

.....省体改委 李开望 (101)

深化营业所核算 增强内部活力

.....农业银行湘阴县支行 (107)

打破大锅饭 保费翻两番

.....保险公司岳阳县支公司 (115)

适应经营承包需要 健全内部经营机制

.....工商银行华容县支行 (121)

推行经营承包责任制 在竞争中发展保险事业

.....保险公司常德市中心支公司 (129)

完善内部管理机制 推进企业化改革

.....工商银行常德市支行 (137)

抓目标管理 促业务发展

.....中国银行常德支行 (144)

三、单项业务承包

实行定人承包 启动内部活力

.....中国银行长沙分行进出口处 (151)

推行经营承包责任制 增强储蓄发展的活力

.....建设银行长沙市中心支行 (157)

强化竞争意识 搞好储蓄承包

.....中国银行衡阳支行 (162)

四、资金管理改革

确定目标, 包干负责 科学管理流动资金

.....工商银行株洲市支行 (167)

我们是如何协助企业组建信贷风险联保基金协会的

.....工商银行益阳市支行 (177)

改革资金管理辦法 增强县市支行活力

.....建设银行益阳地区中心支行 (183)

五、内部管理改革

我们是如何抓常德市中心支公司机关干部任用

.....制度改革试点的.....保险公司省分公司 (190)

改革劳动人事制度 促进我行业务发展

.....建设银行省分行人事处 (197)

按企业化经营改革内部机构

.....农业银行长沙县支行 (205)

六、宏观调控和资金市场

我省信贷体制改革的实践与体会

.....省人民银行计划处 (210)

认真组织，加强管理搞活与深化资金市场

.....人民银行长沙分行 (217)

深化外汇管理改革 促进地方经济发展

.....国家外汇管理局湖南分局 (223)

七、金融机构

我们是怎样支持建立和发展多种金融机构的

.....省人民银行金融管理处 (228)

积极稳妥发展非银行金融机构 促进金融体制

改革的深入发展.....人民银行常德分行 (235)

八、综合改革

勇于探索，奋力开拓 稳步深化金融体制改革

.....人民银行湘潭分行 (242)

深化农村金融改革 促进商品经济发展

.....农业银行湘潭市支行 (249)

总结历史经验 深化建行改革

——十年来我行体制改革的回顾与展望

.....省建设银行投资研究所 (255)

省人民银行行长徐虹同志 在全省金融体制改革经验 交流会上的讲话

(一九八八年九月六日)

同志们：

全省金融体制改革经验交流会，经过几个月的筹备，现在正式开会了。参加这次会议的有省体改委、省级各家银行和保险公司、省级信托投资公司的有关负责同志，有全省各地市体改委、人民银行、专业银行、保险公司的负责同志共140余人。让我代表省金融体制改革领导小组对各位代表的到会表示热烈的欢迎。

我们这个会是在整个经济体制改革进入关键时期的情况下召开的。为什么要开这个会，怎样把会开好，省体改委、各省级专业银行、保险公司、人民银行的有关负责同志多次在一起进行了协商研究。共同感到我省几年来金融体制改革的成绩是显著的，各家都初步摸索了一些实践经验。为了总结经验，推动工作，深化改革，在这个时候开这样一个经验交流会是很有必要的。为此，省体改委、省人民银行于今年四月份发出了确定开会的通知，六月份各家体改办的同志对材料准备情况进行了商议，七月份各家负责同志又在一起听取了会议筹备情况的汇报，并确定了会议的开法，下面我把我们召开这次会议的认识作些介绍。

一、我们一致认为召开这次会议是总结改革经验的需要。我省金融体制改革，经过十年的改革实践，已经取得了显著的成绩。例如我省中央银行分支机构的宏观调控作用逐步得到加强。随着实贷权的逐步下放，初步形成了一个分层次的资金调控格局。存款准备金、特种存款、再贷款等调控手段在调节银根松紧中也开始发挥重要的作用。

又如一个以中央银行为领导，国家银行为主体，多种金融体制并存和分工协作的社会主义金融体系已初步形成，1987年底取得“经营金融业务许可证”的金融机构共有8737个。在建立健全各家银行和保险公司分支机构的同时，注意发展了一大批储蓄机构和非银行金融机构，其中城市信用社31个，邮政储蓄所215个。长沙交通银行也正在筹备之中。我们在发展这些金融机构时，坚持必须符合改革的方向。如城市信用社从一开始就要办成独立的经济实体，努力为发展“两小”经济服务。

再如我省的资金市场已经逐步发育起来。同业拆借市场的发展，为我省的资金融通和筹集提供了广阔的场所。到1987年止，全省共有有形拆借市场29个，几年来累计拆借资金167.6亿元。随着国库券允许上市流通，和各种债券的广泛发行，证券的一、二级市场也初步建立起来了。资金市场的发展，改变了资金的计划分配的单一渠道，使资金配置向市场化发展迈出了关键的一步。各专业银行广泛组织、参与金融市场，不同地区、不同系统的资金开始相互融通，打破了资金的纵向分配、条块分割的局面。资金效益观念、市场观念、风险观念在金融队伍中已在逐步加强。

还有，专业银行企业化改革也有了重要的进展。我省的

企业化改革基本上是从储蓄承包开始的。在单项承包取得经验的基础上再进行综合承包试点。在改革内容上，主要是在现行管理体制和收入分配体制基本不变的情况下，进行了内部管理机制、干部制度、内部分配制度的改革。通过改革试点，为下一步企业化改革的深入准备了条件。

总之，我省金融体制改革在各级领导和广大干部职工积极努力下，是稳步前进的，取得的成绩是显著的。改革的过程既是取得成绩的过程，也是摸索积累经验的过程。应该说这几年我们各家银行和保险公司在不同程度上都已探索了一些改革的经验，有些经验还得到了上级领导的好评和有关兄弟单位的赞赏。同时我们又必须看到许多实践中的体会、经验还是片断的、零散的，缺乏深入的系统的总结，只有把这些经验认真加以总结，得出规律性的认识，才能增强改革的意识，提高改革的自觉性。所以，这次经验交流会，就是要认真总结改革的经验，不仅要总结各行、司各自的经验，而且要总结金融系统的普遍经验，以便互相学习，促进我省整个金融体制改革的健康发展。

二、这次会议是推动当前工作的需要。改革的实践证明，我们的工作需要用改革来总揽全局，工作中的问题也只有依靠改革才能解决。我们总结交流改革经验的一个重要目的，就是要学习先进，找出差距，取长补短，共同提高。这就要运用已经取得的改革经验来指导推动我们当前的改革实践。这次会议收到了30多篇材料，有综合改革的经验，也有某一方面的典型经验，在典型经验中，有宏观调控、资金市场、目标管理、经营承包、外汇管理等方面的经验，这些经验将分别在大会和小组会上进行交流。通过交流可以相互启

发，结合本单位的实际加以运用。例如各专业银行、保险公司都在搞经营承包责任制，究竟怎样开展为好，怎样健全内部机制，调动职工积极性，怎样改进服务质量，提高经济效益，这就有个取长补短、配套完善的问题。

又如摆在我省广大金融干部职工面前最重要的资金短缺问题，应当怎样解决，如何控制总量调整结构，如何收紧信贷又不影响生产，要求我们整个金融系统共同努力，搞好资金管理体制的改革，把宏观调控和微观搞活结合起来，促进经济效益的提高和生产的发展。

客观事物的发展是不平衡的，金融体制改革的发展也是这样。我们除了运用一些普遍的经验解决我们的一些共同性问题外，也还要在交流学习经验中看到各自的差距。例如有的同志一遇到工作上的困难，总是自觉不自觉地用旧观念去衡量新问题，总是在走回头路上打主意；有的则在业务交叉开展竞争中缺乏文明竞争的观念；有的则在改革的配套协作上存在这样那样不符合改革要求的想法和作法。这就有个转变观念，增强改革意识的问题。这些都需要通过交流学习经验来加以提高，以克服存在的差距，推动改革的发展。

三、这次会议也是深化我省金融体制改革的需要。我省金融体制改革虽然取得了显著的成绩，但与搞得好的兄弟省市相比，还有不小的差距。如何把改革进一步深化，也需要在交流经验的基础上仔细加以研究。金融体制改革的深化，具有一定的难度，这对我们来说任务是相当艰巨的。深化改革的难度在于：第一，金融系统是一个综合性的经济部门，担负着国家宏观调控的重任，我们的每一项改革措施对国民经济都具有举足轻重的影响，我们的改革首先要服从国民经

济发展的需要,而且要兼顾各方面的利益,但同时又受到来自国民经济其他方面的制约,这就要求金融体制改革要积极谨慎,稳步前进。第二,金融体制在模式转换中需要逐步摸索。银行本来是为商品经济服务的,旧的制度适应不了商品经济的需要,新的金融秩序又未完全建立起来;既要借鉴外国的经验,又要符合我国的国情,这一体制的建立是有很难度的。第三,金融体制改革要求与整个经济改革同步配套进行,例如价格改革是在通货膨胀的情况下进行的,这就必须把金融改革和价格改革紧密结合起来,搞好信贷货币的调控,防止出现通货恶性膨胀。又如经济体制改革的目标是要建立起“国家调节市场,市场引导企业”这样一个商品经济的模式,这个模式中的金融运行机制如何建立;需要在不断摸索总结经验中逐步加以解决。第四,广东改革开放也对我们形成了很大的压力。广东作为全国改革开放试验区,改革步伐的加快,首先受到冲击的是我们,政策的差距将会造成我们工作上的困难,我们的对策也只能是加快改革,深化改革。

改革越是不断深化,改革的难度也就更大,我们深化改革面临的困难,也只有通过实践、认识、再实践、再认识的过程来加以解决。通过这次经验交流会,必将促进我们进一步加强对金融体制改革的组织领导,增强克服困难,深化改革的信心。

我省各行、司体改工作过去横向联系比较少,开这样的会议还是第一次,我们希望通过这次经验交流会,互相学习,共同提高,同心协力,把我省金融体制改革推向一个新的阶段。

总结经验 开拓创新

努力加快我省金融改革步伐

——省体改委副主任喻昭永同志在全省
金融体制改革经验交流会上的讲话

一九八八年九月六日

同志们：

全省金融体制改革经验交流会今天开幕了。这次我们金融系统和体改部门的同志们，在我国经济体制改革面临闯险关、解难题的关键时候，汇集在一起交流情况，总结过去，研究未来，是很有必要，也是很有意义的。这对于推动我省金融体制改革将起到积极的作用。

一、认清形势，努力把我省改革引向深入

我国经济体制改革已经进行了十个年头。改革十年，成效显著，举世瞩目，使我国经济体制格局发生了巨大变化，僵化的产品经济体制正在逐步向有计划的商品经济体制转化，社会生产力得到前所未有的发展。

——企业改革不断深化。去年以来，全省普遍推行的企业承包经营责任制有效地增强了企业活力。到目前为止，全省95.5%的预算内工业企业、95.6%的地方大中型工业企业和80%以上的大中型商业企业实行了承包经营；小型国营商

业企业几乎全部实行了“改、转、租、包、卖”。特别是今年以来，越来越多的企业引进了竞争机制和风险机制。企业承包企业，企业兼并企业和发展股份经营，促进了生产要素的优化组合。企业内部改革不断深化，从而调动了经营者和职工群众的积极性，挖掘了企业潜力，提高了经济效益。

——所有制结构得到调整，初步形成了以“公有制为主导，多种经济成分并存”的格局。1987年与1978年比较，全省集体所有制职工人数增长了60%，个体劳动者人数增长近60倍。全省1987年集体、个体和私营工业产值已占全省工业总产值的36.6%，社会商品零售总额中，集体商业（包括供销社）的比重已占37.7%，个体及其他商业占18.8%。中外合资企业58个，产值近5000万美元。

——商品市场活跃，市场机制逐步形成。市场机制开始发挥重要作用，改变了过去长期实行计划经济、计划调节，忽视市场和价值规律作用的状况，初步建立了计划调节与市场调节相结合的运行机制。农副产品市场和工业消费品市场、生产资料市场已逐步建立，其他生产要素市场包括资金市场、技术市场、劳务市场、房地产市场和信息市场也开始出现。从而促进了我省商品经济的发展。

——对外开放有了新的进展。目前全省已与102个国家和地区建立了经济贸易关系，外贸进出口逐年扩大。1987年外贸出口创汇6.19亿美元，比上年增长23.1%；与国外签订外贸协议36个，实利用外资2,890万美元，比上年增长1.1倍；成交技术引进项目50项，合同金额2,369.81万美元。今年为了配合实施中央提出的沿海发展战略，适应广东、海南全方位开放的形势，加快湖南改革步伐，省委、省政府提出

了“以开放对开放，以开放促开发”的战略设想，将湘南三地市（郴州、零陵、衡阳市）列为湖南改革开放过渡试验区，实行一些比其他城市较优惠的政策，以增强自我发展能力。

——财政、金融体制改革取得了很大成绩。从今年开始，我省财政体制有了重大改革。省对中央由定额上交、超额分成，改为上解定额递增包干，超递增部分全部留给地方，一定三年不变。省对地州市也分别实行定额上交递增包干和定额补助包干等办法。并且恢复了地区一级财政。从而调动了各级当家理财、增创增收的积极性。

——政府职能开始转变。全省下放了99个省属工业企业、50多个二级批发站，撤并了289个行政性公司。衡阳市是全国十六个中等城市机构改革试点城市之一，已经摸索了有益的经验。华容县的机构改革取得了初步的成效。县级综合改革已在部分县市展开。政府对经济的管理正在逐步由直接控制转向间接控制，宏观调控能力正在逐步增强。

十年改革的结果，是我省经济活力的更加旺盛、经济的稳定发展。1987年与1978年相比，国民生产总值由146.99亿元增加到464.83亿元，按可比价格计算增长1.1倍，平均每年递增8.6%。国民收入由127.69亿元增加到401.2亿元，按可比价格计算增长1.03倍，平均每年递增8.2%。社会总产值由266.96亿元增加到878.24亿元，按可比价格计算增长1.21倍，每年递增9.2%。城镇居民人均收入由323.88元增加到887.76元，增长1.74倍，扣除物价上涨因素，实际增长60.8%，每年递增5.4%。农民人均纯收入由142.56元增加到471.3元，扣除物价上涨因素，实际增长96.1%，平均每年递增7.8%。

总之，十年来，我们所进行的改革已经取得了巨大成就。但是，改革还仅仅是开始，任务远没有完成，社会主义商品经济新秩序还远没有建立起来，应当看到，现在我们正处于新旧两种体制交替过程中，矛盾多，摩擦多，困难也多，尤其是当前，改革已经进入一个关键时期，退不可，进亦难。但是只要我们不怕困难，迎难而上，改革是一定能够取得成功的。总的说来，现在改革正处在攻坚和攻关的阶段，处在渡难关的时期。

（一）从我国改革的历程来看。我国的十年改革经历了农村改革、全面经济体制改革之后，从十三大开始，已经进入到了一个政治体制改革和经济体制改革，城市改革和农村改革结合起来，包括政治、经济、科技、教育、文化等体制，还有国防、军队体制等全面改革的新阶段。

（二）从当前国际国内的形势来看。在国际方面，我们面临着三个挑战：第一个挑战是传统的社会主义体制遇到现代资本主义挑战。根据革命导师原来设想的我们在推翻旧制度之后，就会创造出一个比资本主义更优越、更高级的政治制度 and 经济制度，应当比资本主义有更高的劳动生产率，但是现代资本主义还在发展，并有一定的生机和活力，其飞跃发展的科学技术和高于社会主义国家的劳动生产率，这就使得我们不得不用历史唯物主义的眼光和现实主义的态度来对待这样一个既成的事实。第二个挑战是，战后二次世界大战的战胜国——中美英苏法等国遇到了二次大战的战败国——日本、西德，在某种程度上还有意大利在经济技术上的挑战。这种挑战，我们感觉到了，美国、苏联也强烈地感到了。第三个挑战是，中国遇到了亚洲“四小龙”的严重挑战。现在