

内部文件
妥善保存

中华人民共和国 第七届全国人民代表大会 第一次会议简报合订本

(总131—258号)

(二)

全国人民代表大会常务委员会办公厅

1 9 8 8 年 4 月

总 131 号

七届全国人大一次会议

简 报

西藏自治区代表团

一九八八年三月三十一日

班禅额尔德尼·确吉坚赞代表在西藏 代表团审议《政府工作报告》会上的发言

在七届全国人大一次会议上，李鹏代总理所作的《政府工作报告》以及国务院其他三位负责同志所作的报告，总的来说是很好的，坚持了党的十一届三中全会以来的正确路线、方针、政策，也体现了党的十三大所确定的改革、开放的总方针，这是正确的。我首先表示完全同意。我希望包括西藏人民在内的全国各族人民团结一致，为贯彻这次会议所确定的方针政策和任务，为建设繁荣强大的

社会主义祖国，作出新的更大的贡献。我相信全国各族人民能够做到这一点。

我本人除“文化大革命”期间的一段时间外，从第一届全国人大第一次会议起，一直到现在，都是全国人大的代表，可以说是一个老代表。因为我是一个老代表，所以，我感到这一次会议的民主气氛比过去任何一次会议都要浓，都要好，开得很生动。比如，在选举七个专门委员会成员时，就有一些代表当场站起来发表意见，这在过去历次大会上是没有的。对于这种现象，有各种各样的看法，有的人认为是好的，有的人感到奇怪。我个人认为这是一件很好的事。我们代表大会的两千多位代表，从全国各地聚集到首都北京，是来讨论我们国家大事的。这样多的代表，必然会有各种各样的意见，正如藏语谚语所说的，“百人百思，百牛百角”。能够发表各种各样的不同意见，是好事，是正常的，不可能大家都是一个意见。固然，这些不同意见有正确的，也有不正确的，但是经过充分的讨论，集中了正确的意见，按照少数服从多数的原则，才能够真正作出正确的决定。我们常说，“三个臭皮匠，胜过一个诸葛亮”。我们的国家在过去搞过很多政治

运动。在这些政治运动中，发生过很多过火的行为、过火的作法，以致犯了许多错误。在一定意义上讲，犯这些错误的重要原因之一是因为缺乏充分的民主。当然，民主是有一定限度的，超过限度的民主，就成了极端民主化。我们的制度是民主集中制，是在民主基础上的集中，这是一个完整的民主制度。只有民主没有集中不行，而集中过多没有民主同样是不行的。我们必须按照完整的民主集中制原则来办事。

我们是西藏代表团，我个人作为一个少数民族代表，对于民族问题谈些看法：我们的国家是由56个民族组成的统一的国家，除汉族以外，还有55个少数民族。56个民族有共性也有个性。所谓共性，就是我们56个民族在中国共产党的正确领导下，团结起来，为把我们可爱的祖国建设成为现代化的具有两个文明和高度民主的社会主义强国，共同对世界和平作出贡献。这就是我们的共性。另一方面，我们又都有各自的特点，有自己的历史、文化、风俗习惯。比如今天在这个会上，我讲藏语，有的同志讲汉语；有的同志穿的是藏装，有的同志穿的是自己民族的服装。这就是说，我们各有各的特点。有自己不同的思

想和意识，不同的情感。对于这些特点，应当互相尊重，不尊重，民族之间就会出现一些矛盾。民族是会发生衍变的，在未来的岁月里也会发生变化，我们现在许多民族，有的在历史上曾经是一个民族分成了几个民族，有的是几个民族合成了一个民族，这是一个漫长地历史的衍变，这种现象今后还会有，但是我们反对人为的同化。我们过去在民族问题上犯过许多“左”的错误，例如，拿西藏来说，有完整的藏文藏语，但是三十多年来，对藏语文的使用没有很好地重视，以致于我们的有些藏族同志既不懂藏文，甚至也不会讲藏语，对于这种情况，广大群众很不满，我本人也有意见。去年我和阿沛同志去西藏，共同建议作出了关于学习使用和发展藏语文的决定。但是对这个决定的执行是令人不满意的。当然，这期间由于发生了骚乱事件，受到一定的影响，是可以理解的。前不久我到西藏去，人们就在讲，阿沛和班禅作出了关于学习、使用和发展藏语文的决定，他们一走，把这个决定也送回北京（讽刺不执行）了。所以说，在民族工作中，有许多诸如此类的问题。我们在民族问题方面，需要回顾过去，汲取历史的经验教训，真正解决存在的问题，使我们的民族区域自

治名副其实。

《政府工作报告》中，对少数分裂主义分子在西藏制造骚乱事件所采取的方针、政策，我是完全同意的。但是，对于我们在民族工作中存在的和所出现的问题也要积极地加快解决。前些时候西藏出了些麻烦，从去年的九月底到今年的三月先后闹了几次，这些做法是极端错误的。我曾经先后发表声明，发表谈话，进行了严厉的谴责。但是应该指出，这是极少数分裂主义分子制造的，而不是藏族人民制造的。我最近听说，由于西藏发生了这样的事件，有不少人对藏族产生了一种错误的看法，他们说，对他们好了，就不老实，压一下就老实了，所以应该狠狠地压才会老实。这些话是极端错误的。对有这种思想的人，要进行教育，否则会破坏汉藏民族的团结，误国误民。我希望汉藏民族以及各个兄弟民族之间，消除互相猜忌，互相戒备的思想，真正团结一致，建设我们的祖国，这是我们的国家在世界上不可战胜的根本保证。我个人几十年来是这样做的，我希望并相信我们所有的代表以及各个兄弟民族的人们都能够为我们整个民族的紧密团结作出努力。

在宗教问题上，大家都清楚，一个时期我们同样犯了

“左”的严重错误。但是自中国共产党的十一届三中全会以来，过去这些“左”的错误得到了纠正，党的宗教信仰自由政策得到了恢复和贯彻。正因为这样，不仅信仰宗教的人们都感到很高兴，而且我们党在国际上的声誉也有了很大提高。但是，我们的宗教政策还需要进一步地完善，我们还有很多的工作要做。有“左”的思想的人认为做宗教工作是不需要的。这种思想是危险的。它的危险在于脱离群众，尤其在西藏那样一个全民信教的地方，宗教政策贯彻执行的如何，对于群众的思想有很大影响。因此，今后我们对西藏的宗教工作还需要进一步加强。过去在这方面还有很多不足之处。前段时间，西藏发生的几次骚乱，都是由极少数喇嘛带头搞起来的。但是马上有许多群众追随，这就说明宗教在群众中有极大的影响，因此，我们一定要做好宗教工作。对于那些“要狠狠打击喇嘛，关掉寺庙”的说法，我不得不在这里提出警告，我们决不应再掉进过去所犯错误的泥坑里去。值得我们高兴的是党中央和西藏的领导同志们在这个问题上认识是清楚的，头脑是清醒的。

今天我还想讲一点，现在国际上有少数人对西藏打主

意，想把西藏从中国分裂出去。我看，还是收起这一套为好。我们在西藏尽管有这样那样的问题，这完全是我们内部问题，用不着你们来干涉。

谢谢大家，我就讲这些。

简报组更正

由于我们工作疏忽,第 131 号简报第 2 页倒数第 4 行,“可能”二字前漏掉“不”字,特此更正。现予重印,原简报收回。

大会简报组

一九八八年四月三日

总 132 号

七 届 全 国 人 大 一 次 会 议

简 报

河南省代表团

一九八八年三月三十一日

对机构改革方案的看法和建议

3月31日，河南代表团集中讨论了国务院的机构改革方案。代表们在讨论中畅谈了自己的看法和建议。

机构改革的关键是转变职能。亢崇仁、温继善、张洪华、陈正华、赵文甫、张志平、范钦臣等代表说，经过大量的调查研究，一个比较理想的改革方案出台了，我们表示赞成。这次改革的指导思想比较明确，重点是转变职能，理顺关系，减少层次，强化运行机制。

中央要下放权力。王洪延代表说，改革方案迈的步子不大，总感觉不那么理想。根本问题是中央过分集权的问题没有解决，还放不开手让基层去干。张赤侠代表说，改

革的关键在于职能分解，权力下放。改革能否成功，在于上级舍不舍得将权力下放给基层。**戴保兴**代表说，五家银行和税务、保险等部门都是垂直领导，不利于搞活地方经济。

机构改革要动真的。**黎明、王秀荣、黄发娃**等代表说，精简、膨胀、再精简、再膨胀，是以往机构改革的基本情况。这次改革千万不能重蹈旧辙。不管遇到多大阻力，都一定要坚持下去。

机构建几个撤几个，还要斟酌。**刘仲轩**代表说，土地管理、环境保护是两项基本国策。但管理这两项工作的部门都成了二级机构，而且归属不明，不可因改革削弱了这方面的工作。**李承思、杨辉**代表说，农村人口增长失控，有钱的买着生，没钱的躲着生。杞县计划外超生 9 万人，全国有多少？因此，管理计划生育的机构也应加强。**赵文隆**代表说，撤销铁道部、交通部，组建运输部，原来的两个部改为两个总公司，由三个层次（部、司、处）变为六个层次，能否提高效率，值得考虑。**纪涵星**代表说，机构内部层次不精简，提高不了效率。

将委改为部有利于实行首长负责制。**张树德**代表说，政府是行政机构，实行的是首长负责制。为了便于行使职权，还是将委员会改为部好。**何志钜**代表说，将铁路总公司改为铁路局好，这样上下一致。另外，运输部不设党组，下

面铁路局党委归哪里领导要解决。

公司的职能要明确。**张洪华**代表说，现在的公司五脏俱全，人财物都管，管的既多又死，实际成了二级机构。对公司的职能要研究。对不宜下放的公司可实行双重管理，不要形成赚钱的留着，不赚钱的下放。**林治开、唐万章**代表说，石油工业投资大，地方不好管，不宜下放给地方。我们六家石油企业组成特大公司，上边还要设特特大公司？机构如何设，要好好研究。

精简人员少，安排有问题。**杨立功、赵文隆**代表说，人员精简五分之一太少了。人越多管的越细，职能还是转变不了。**黎明**代表说，去年中央决定给政法、金融部门增加40万人，还未具体部署，各单位已从后门进了几十万，人员素质太差，提高不了效率。**赵凤羽、吕永盛、李文鲜、买立智、戴明**等代表说，对减下来的人员不应安排到政法等部门，要下决心既让他们在原单位“有饭吃”，又采取措施不让他们“混饭吃”，逼着他们提高素质，到第一线创造财富，发展生产力。

机构要改革，行政区划也要改革。**顾明**代表说，美国面积不大，人口只有2亿，可他们成立了50个州、一个特区。法国没有我们一个大省大，却划分了90多个省。我们的省市区分划大，层次多，不利于经济的发展。要提高效率，机构要改革，区划也应改革。

其他改革措施也要跟上。**陈小旺、赵文隆**代表说，机构改革方案出台后，其他措施也要跟上，如尽快制定公务员条例，解决工资待遇等。**丁一、丁百元、黎明、海光兴、马心高等**代表说，现在“戴大盖帽”的越来越多，到处要钱要物，群众十分反感地说：拥护共产党，赞成八路军，就怕杂牌军”。对“着装”问题应作出严格的规定。

其他方面的意见和建议。**张秀清**代表说，管农业的不管农业生产资料，粮食生产和生产资料的供应脱节，建议建立统一的管理体制。**海光兴**代表说，农副产品价格的调整应同工业产品价格的调整同步进行。粮食、棉花、生猪等收购指标和收购价格每年年初就应公布，以加强宏观的控制和指导。**张树德、海光兴、亢崇仁、郭元英、马心高、张秀清**等代表建议，在政府工作报告中应增加“减轻农民负担”的内容。同时，建议党中央、国务院召开专门的农业工作会议，逐项落实报告提出的各项任务，真正将农业放在首位。**孙鸿烈、龚肇枢、陶绍斌**代表说，现在实际上只放活了科技人员，没有放活科研单位。同时，提高知识分子待遇，不能光靠兼职搞第二职业。除搞实用技术研究的以外，多数科研人员特别是搞基础研究和承担国家项目研究的，都应由国家财政资助。

总 133 号

七 届 全 国 人 大 一 次 会 议

简 报

广东省代表团

一九八八年三月三十一日

建 议 和 意 见

关于机构改革。梁振元代表说，政府机构改革抓住转变职能这个关键是正确的。上上下下都要下决心解决机构臃肿、人浮于事问题，克服官僚主义，提高工作效率：

（1）要转变思想观念。机构设置不能强调上下对口，不能让没有对口的单位吃亏，坚决撤销临时机构；（2）上面要给下面放权让利。我担心撤销部设立总公司，实际上是多了一个婆婆；（3）改革要配套。精简机构要和实行公务员制度结合起来，提高干部素质，改变“吃饭的人多、办事的少，不干活的评干活的，用钱的骂赚钱的”的状况

况。**杨文贵、李金云、汪仲英、胡楷**等代表说，对机构改革要有紧迫感，但要逐步完善，不要一哄而上。机构设置、人员配备既要注意当前，又要考虑到中、长期发展。建议考虑文化部和广播电影电视部合并。**刘复之**代表说，将铁路、交通、民航合并为运输部，原来的行政机构改为企业后，铁路运输总公司是否管得了铁道部原有的公、检、法部门？几十年的实践证明，设立铁道部是必要的，现在合并是否能加强铁路管理？**梁灵光**代表建议国务院设立食品和营养指导委员会。为了让代表了解全面情况，大会应提供国务院直属局改革调整的材料。

关于文化、新闻、出版工作。**邝健康**代表说，中国文化要改革、开放，但不能照搬别人的东西，应该努力继承、发展我们的优秀传统文化。国家要制定有关法律，保障文艺工作者的合法权益，建议会议期间文化部应召开代表中的文艺工作者座谈会。**张琮、詹伯慧**代表说，新闻出版业严重亏损，难以为继。据反映，预计今年《南方日报》亏损125万元，《广州日报》亏损350万元，《羊城晚报》亏损700万元。有不少文艺、科技书籍怕亏损不敢出版。广东植物研究所花了38年时间编成《广东植物志》共八册，由于怕亏损只出版了一册，其余七册出不了。建议国家对新闻出版采取补贴政策，或允许报纸提价，报社实行一业为主，多种经营。