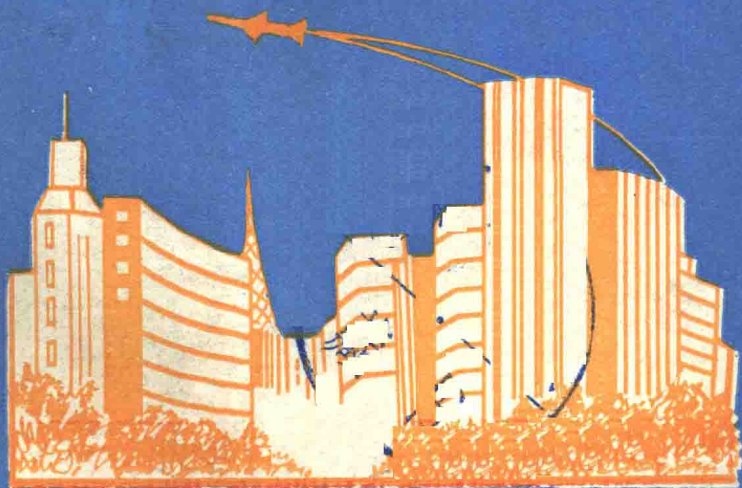


城市经济改革



四川省计划经济学会

深圳的发展和经验证明
我们建立经济特区的政策
是正确的。 邓小平 一九八四年六月

前 言

党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，是加快以城市为重点的整个经济体制改革的重大决策。进行这样一场伟大而深刻的变革，思想要统一，力量要凝聚，首要的一条，就是要学好三中全会文件，用改革的理论和政策把自己武装起来。为了帮助大家扎扎实实地学好文件，在改革中见实效，我们组织编写了这本书。

本书第一部分汇集了党的十二届三中全会关于城市改革的有关文件，国务院、部分省市关于城市工商企业及外贸改革等方面的文件、规定；第二部分汇编了国内经济专家、学者们关于城市经济体制改革的理论论述；第三部分汇编了各地进行城市经济体制改革的一些经验。

应当着重指出的是，本书第二、三部分仅仅是为帮助同志们更好地理解三中全会文件而选编的。学习的重点必须放到三中全会文件上去。学习三中全会决定，一定要联系实际，也要从全国许多成功的改革中吸取营养，以便清除“左”的思想影响，摆脱旧框框的束缚，把认识统一到文件上来。

本书由四川省计划经济学会编辑发行。参加本书编辑工作的有崔新桓、毛雪梅、杨联方、谭方宁、洪乾基、戴淑荣、刘林、陈宝天、王槐洲、张丽君等同志。宋伍生同志审阅了全书书稿。

由于我们水平很低，对中央文件领会不深，本书选编的内容难免有不妥之处，敬请读者批评指正。

《城市经济改革》编辑部

一九八四年十月

目 录

十二届三中全会在京召开·····	(1)
中共中央关于经济体制改革的决定·····	(2)
中国共产党第十二届中央委员会第三次全体会议关于 召开党的全国代表会议的决定·····	(28)
中共中央顾问委员会第三次全体会议公报·····	(29)
邓小平在中顾委第三次会议上的讲话·····	(30)
国务院关于进一步扩大国营工业企业 自主权的暂行规定·····	(33)
国务院批转国家计委《关于改进 计划体制的若干暂行规定》·····	(36)
国务院关于改革建筑业和基本建设 管理体制若干问题的暂行规定·····	(41)
国务院发布《国营企业奖金税暂行规定》·····	(46)
国务院批转对外经济贸易部关于 外贸体制改革的意见·····	(47)
国务院决定机械工业管理体制进行重大改革·····	(50)
国务院批转商业部报告：城市商业体制作重大改革··	(52)
国务院对农民办理集镇户口作出规定·····	(53)
国务院批转《关于扩大城市公有住宅 补贴出售试点报告》·····	(55)
全国部分科研单位进行科研体制改革·····	(58)

国务院批转石化总公司的改革方案·····	(60)
国务院作出关于环境保护工作的决定·····	(62)
中央赞同冶金系统实行投入产出包干·····	(64)
国务院科技领导小组批准: 大连市 全面试行科技体制改革·····	(66)
关于加快发展我国保险事业的报告 ····· 中国人民保险公司	(68)
四川改革经济管理机构四署合一·····	贺晓林 (75)
江苏计委经委合并工作效率高·····	张行端 (76)
成都市积极改革干部管理制度·····	梅松武 (78)
安徽全省改革科研管理体制·····	(79)
广东省进一步扩大工业企业自主权·····	(81)
四川省委省政府明确规定 允许专业技术人员辞职另谋工作·····	(84)
云南科委鼓励技术承包·····	(85)
四川省人民政府决定对退休职工给予适当生活补贴··	(86)
四川省采取十项措施推进城市卫生工作的改革·····	(88)
德阳市关于经济管理体制 综合改革的几点意见·····	(90)
无锡市贯彻《城市经济体制改革 试点工作座谈会纪要》的初步打算·····	(96)
重要的是消化文件精神·····	(99)
六十五年内接近发达国家水平, 对外开放政策下个世纪也不改变·····	(101)
坚持实事求是进一步解放思想·····	(104)

赵紫阳总理在六届全国人大二次会议上所作

政府工作报告(摘要)·····	(108)
经济技术协作也是个大的改革·····	万里(114)
一国经济建设必须面向世界·····	谷牧(119)
以改革的精神加速企业领导班子的建设(一、二部分)	
·····	乔石(121)
对外开放是马克思主义的政策·····	苏绍智(128)
怎样抓好城市经济体制改革的中心课题·····	宏青(131)
城市经济体制的突出弊端及改革的主要环节·····	袁木(133)
社会主义经济必须重商·····	童大林(135)
清“左”·放权·搞活·····	《人民日报》评论员(142)
进一步开放十四个沿海港口城市·····	新华社北京分社(143)
沿海开放城市需要研究的几个问题·····	马洪(145)
关于经济体制改革几个问题的探讨·····	廖季立(150)
计划体制在改革中的客观地位·····	唐公昭(158)
如何发挥社会主义的优越性?·····	何匡(167)
实行正式工、合同工和临时工	
相结合的劳动制度·····	蒋一葦(170)
对我国经济体制改革的看法与建议	
·····	国家体改委调研室(173)
建筑业要从四方面进行改革·····	李锡铭(179)
建设有中国特色的计划管理制度	
和计划经济学·····	房维中(180)
论成都市计划体制改革模式的特点·····	宋伍生(182)
试论全民所有制企业相对独立性的理论依据·····	马 簇(193)
关于工资改革的设想·····	崔 实 李守凡(198)

城镇集体经济怎样坚持各尽所能，按劳分配？

.....孙德君 贡发信(207)

对退休职工再工作应放宽政策

.....劳动人事部劳动科学研究所(208)

改革轻工业产品价格.....季 龙(211)

合理调整工业原料价格的几点设想.....周锡樵(212)

各国舆论对我经济体制改革的反映

.....《人民日报》编辑部(213)

满怀信心夺取改革的全面胜利.....《人民日报》社论(220)

万里同志提出检验城市改革成功与否的几项标准

.....万 里(223)

迎接改革的新形势.....安志文(225)

加强学习，迎接经济体制改革的新形势.....薛暮桥(228)

城市工商业如何借鉴和运用农村改革的经验...林子力(235)

没有经济体制改革就没有深圳速度.....方 生(237)

“时间就是金钱，效率就是生命”应当成为经济工作

重要指导思想.....中央整党指委会办公室(245)

邛崃县计划体制初步改革情况的调查

.....四川省计经委经研所理论方法室(246)

商业批发体制改革的一个成功的典型

.....国家体改委、重庆市体改委联合调查组(254)

大企业更需要搞活.....施增琦(259)

大型老企业的呼声.....陆叙生(261)

放权 联合 增强企业活力.....田 嘉 张中俊(265)

让全球出现“兰天”.....文有仁(268)

一个充满活力的内联企业.....周秉腾 郭祥熠(272)

深圳市中外合资、合作、独资企业经营情况的调查	
.....中共深圳市委办公厅综合处	(276)
搞活大企业 关键在改革——自贡硬质合金厂调查报告	
.....四川省委研究室工交处	(284)
发展经济的横向联系	黄宗汉(288)
重钢自筹八千万进行技术改造	李显福(291)
江西决定科研单位实行“有偿合同制”	
.....赵相如 陈金堂	(293)
成都无缝钢管厂把九项权力下放到车间	蒲永富(294)
完善企业内部经济责任制的尝试	崔新桓 伍沛军(295)
我国实行对外开放政策的成绩和经验	季崇威(303)
武汉市二百多企业选举厂长(经理)	
.....《人民日报》编辑部	(306)
北京东风电视机厂让年轻干部挑重担	肖体焕(308)
合肥借助社会财力改造旧城办法好	陈宝善(310)
武邑县成立青年消费引导协会	王庚南(312)

十二届三中全会在京召开

全会一致通过《中共中央关于 经济体制改革的决定》

全会决定明年九月召开党的全国代表会议

会议由中央政治局常委胡耀邦、
邓小平、赵紫阳、李先念、陈云同志主持

中国共产党第十二届中央委员会第三次全体会议公报
一九八四年十月二十日

中国共产党第十二届中央委员会第三次全体会议，一九八四年十月二十日在北京召开。

全会一致通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》。这个决定，根据马克思主义基本原理同中国实际相结合的原则，阐明了加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性、紧迫性，规定了改革的方向、性质、任务和各项基本方针政策，是指导我国经济体制改革的纲领性文件。

全议还一致通过了《中国共产党第十二届中央委员会第三次全体会议关于召开党的全国代表会议的决定》，全会决定于明年九月召开党的全国代表会议，会议的议题是：（一）

讨论和通过关于国民经济和社会发展第七个五年计划纲要的建议；（二）增选中央委员会成员等组织事项。

出席这次全会的中央委员会委员和候补委员三百二十一人。中央顾问委员会委员，中央纪律检查委员会委员，以及地方、中央各有关方面的主要负责同志共二百九十七人，列席了会议。会议由中央政治局常委胡耀邦、邓小平、赵紫阳、李先念、陈云同志主持。叶剑英同志因病未出席会议。

全会之前，举行了六天的预备会议。

全会号召全党、全军和全国各族人民，认真学习《中共中央关于经济体制改革的决定》，以充分的信心和勇气，切实有效地进行工作，努力夺取改革的全面胜利，为更好地开创社会主义现代化建设的新局面而奋斗！

（原载《四川日报》10月21日）

中共中央关于经济体制改革的决定

中国共产党第十二届中央委员会第三次全体会议

一九八四年十月二十日通过

中国共产党第十二届中央委员会第三次全体会议，分析了我国当前的经济和政治形势，总结了我国社会主义建设正反两方面的经验，特别是这几年城乡经济体制改革的经验，一致认为：必须按照把马克思主义基本原理同中国实际结合起来，建设有中国特色的社会主义的总要求，进一步贯彻执

行对内搞活经济、对外实行开放的方针，加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，以利于更好地开创社会主义现代化建设的新局面。

一、改革是当前我国形势发展的迫切需要

我国经济体制的改革，已经经过了几年的酝酿和实践。十一届三中全会在决定把全党工作重点转到经济建设上来的同时就着重指出，为了实现社会主义现代化，必须对经济体制进行改革。那次全会以后，全党在拨乱反正和调整国民经济方面进行了大量工作，改革主要在农村进行。在完成指导思想上的拨乱反正、实现历史性伟大转折的基础上，党的十二大明确提出了有系统地进行经济体制改革的任务，并且指出这是坚持社会主义道路、实现社会主义现代化的重要保证。近两年来特别是今年以来，党中央、国务院又作出了一系列重要决策和指示，推动了各项改革的广泛深入发展。

我国经济体制改革首先在农村取得了巨大成就。长期使我们焦虑的农业生产所以能够在短时期内蓬勃发展起来，显示了我国社会主义农业的强大活力，根本原因就在于大胆冲破“左”的思想束缚，改变不适应我国农业生产发展的体制，全面推行了联产承包责任制，发挥了八亿农民的巨大的社会主义积极性。目前农村的改革还在继续发展，农村经济开始向专业化、商品化、现代化转变，这种形势迫切要求疏通城乡流通渠道，为日益增多的农产品开拓市场，同时满足农民对工业品、科学技术和文化教育的不断增长的需求。农村改革的成功经验，农村经济发展对城市的要求，为以城市为重点的整个经济体制的改革提供了极为有利的条件。

这几年以城市为重点的整个经济体制改革也已经进行了许多试验和探索，采取了一些重大措施，取得了显著成效和重要经验，使经济生活开始出现了多年未有的活跃局面。但是城市改革还只是初步的，城市经济体制中严重妨碍生产力发展的种种弊端还没有从根本上消除。目前，城市企业经济效益还很低，城市经济的巨大潜力还远远没有挖掘出来，生产、建设和流通领域中的种种损失和浪费还很严重，加快改革是城市经济进一步发展的内在要求。城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心，是现代工业和工人阶级集中的地方，在社会主义现代化建设中起着主导作用。只有坚决地系统地进行改革，城市经济才能兴旺繁荣，才能适应对内搞活、对外开放的需要，真正起到应有的主导作用，推动整个国民经济更好更快地发展。

还应该看到，正在世界范围兴起的新技术革命，对我国经济的发展是一种新的机遇和挑战。这就要求我们的经济体制，具有吸收当代最新科技成就，推动科技进步，创造新的生产力的更加强大的能力。因此，改革的需要更为迫切。

当前我国安定团结的政治局面日益巩固，经济调整工作取得了重大成绩，国民经济持续增长，第六个五年计划的主要指标提前完成，国家财政状况逐步好转，全党同志和全国各族人民对社会主义现代化建设的信心大为增强，加快经济体制改革的愿望更加强烈。特别是中央和省、自治区、直辖市一级全面整党的健康发展，已经和正在端正各条战线现代化建设的业务指导思想，明确改革的方向。现在，全面改革经济体制的条件已经具备，我们有必要也有可能比较系统地提出和阐明改革中的一系列重大问题，以利于统一和提高全

党同志特别是领导干部的认识，使改革更加卓有成效地进行，使社会主义优越性进一步得到发挥。中央希望并且相信，如同十一届三中全会在实行拨乱反正，提出改革任务，推动农村改革方面起了伟大的历史作用那样，十二届三中全会在制订全面改革蓝图，加快改革步伐，推动以城市为重点的整个经济体制的改革方面，也必将起到伟大的历史作用。

二、改革是为了建立充满生机的社会主义经济体制

中华人民共和国的诞生，社会主义制度的建立，结束了半封建半殖民地旧中国一百多年人民灾难深重的历史，消灭了剥削制度，我国各族人民真正成了国家的主人。在中国共产党领导下，全国人民艰苦奋斗，建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，取得了旧中国根本不可能取得的巨大成就，为我们建设富强、民主、文明的现代化的社会主义国家奠定了必不可少的物质基础。我国各族人民从长期的历史经验中深切体会到，只有社会主义才能救中国。

马克思主义的创始人曾经预言，社会主义在消灭剥削制度的基础上，必然能够创造出更高的劳动生产率，使生产力以更高的速度向前发展。我国建国三十五年来所发生的深刻变化，已经初步显示出社会主义制度的优越性。但是必须指出，这种优越性还没有得到应有的发挥。其所以如此，除了历史的、政治的、思想的原因之外，就经济方面来说，一个重要的原因，就是在经济体制上形成了一种同社会生产力发展要求不相适应的僵化的模式。这种模式的主要弊端是：政企职责不分，条块分割，国家对企业统得过多过死，忽视商品生产、价值规律和市场的作用，分配中平均主义严重。这就造成了企业缺乏应有的自主权，企业吃国家“大锅饭”、

职工吃企业“大锅饭”的局面，严重压抑了企业和广大职工群众的积极性、主动性、创造性，使本来应该生机盎然的社会主义经济在很大程度上失去了活力。

建国初期和第一个五年计划期间，我国面临着实现全国财政经济统一、对资本主义工商业进行社会主义改造和开展有计划的大规模经济建设的繁重任务，逐步建立起全国集中统一的经济体制。那个时候，在许多方面还没有统得很死，而且在社会主义改造的方法和步骤上坚持了从中国实际出发，有很大的创造。但是，随着社会主义改造的基本完成和我国经济发展的规模越来越大，原来为限制和改造资本主义工商业所采取的一些措施已不再适应新的形势，经济体制方面某些统得过多过死的弊端逐渐显露出来。一九五六年，在党的第八次全国代表大会上和大会前后，党中央特别是中央主持经济工作的同志已经觉察到这个问题，并提出了某些改进措施。但是，由于我们党对于如何进行社会主义建设毕竟经验不足，由于长期以来在对社会主义的理解上形成了若干不适合实际情况的固定观念，特别是由于一九五七年以后党在指导思想上的“左”倾错误的影响，把搞活企业和发展社会主义商品经济的种种正确措施当成“资本主义”，结果就使经济体制上过度集中统一的问题不仅长期得不到解决，而且发展得越来越突出。其间多次实行权力下放，但都只限于调整中央和地方、条条和块块的管理权限，没有触及赋予企业自主权这个要害问题，也就不能跳出原有的框框。

为了从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，必须认真总结我国的历史经验，认真研究我国经济的实际状况和发展要求，同时必须吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发

达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营管理方法。中央认为：按照党历来要求的把马克思主义基本原理同中国实际相结合的原则，按照正确对待外国经验的原则，进一步解放思想，走自己的路，建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制，促进社会生产力的发展，这就是我们这次改革的基本任务。

社会主义社会的基本矛盾仍然是生产关系和生产力、上层建筑和经济基础之间的矛盾。我们改革经济体制，是在坚持社会主义制度的前提下，改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的一系列相互联系的环节和方面。这种改革，是在党和政府的领导下有计划、有步骤、有秩序地进行的，是社会主义制度的自我完善和发展。改革的进行，只应该促进而绝不能损害社会的安定、生产的发展、人民生活的改善和国家财力的增强。社会主义的根本任务就是发展社会生产力，就是要使社会财富越来越多地涌现出来，不断地满足人民日益增长的物质和文化需要。社会主义要消灭贫穷，不能把贫穷当作社会主义。必须下定决心，以最大的毅力，集中力量进行经济建设，实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，这是历史的必然和人民的愿望。全党同志在进行改革的过程中，应该紧紧把握住马克思主义的这个基本观点，把是否有利于发展社会生产力作为检验一切改革得失成败的最主要标准。

三、增强企业活力是经济体制改革的中心环节

城市企业是工业生产、建设和商品流通的主要的直接承担者，是社会生产力发展和经济技术进步的主导力量。现

在，我国城市企业，包括工业、建筑业、交通业、商业和服务业的企业，已有一百多万个，职工共达八千多万人。仅城市工业企业提供的税收和利润，就占全国财政收入的百分之八十以上。这些情况表明，城市企业生产和经营的积极性、主动性、创造性能否充分发挥，八千多万职工的积极性、主动性、创造性能否充分发挥，就是说城市企业是否具有强大的活力，对于我国经济的全局和国家财政经济状况的根本好转，对于党的十二大提出的到本世纪末工农业年总产值翻两番的奋斗目标的实现，是一个关键问题。具有中国特色的社会主义，首先应该是企业有充分活力的社会主义。而现行经济体制的种种弊端，恰恰集中表现为企业缺乏应有的活力，所以，增强企业的活力，特别是增强全民所有制的大、中型企业的活力，是以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节。

围绕这个中心环节，主要应该解决好两个方面的关系问题，即确立国家和全民所有制企业之间的正确关系，扩大企业自主权；确立职工和企业之间的正确关系，保证劳动者在企业中的主人翁地位。

过去国家对企业管得太多太死的一个重要原因，就是把全民所有同国家机构直接经营企业混为一谈。根据马克思主义的理论和社会主义的实践，所有权同经营权是可以适当分开的。为了使各个企业的经济活动符合国民经济发展的总体要求，社会主义的国家机构必须通过计划和经济的、行政的、法律的手段对企业进行必要的管理、检查、指导和调节，通过税收等形式从企业集中必须由国家统一使用的纯收入，委派、任免或批准聘选企业的主要领导人员，并且可以