

三峡海事局三峡航道局文化系列丛书

畅通·航索

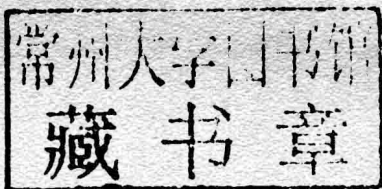
2007-2012年主要工作回眸



三峡海事局三峡航道局文化系列丛书

畅通·求索

2007-2012年主要工作回眸



序

三峡海事局三峡航道局自 2004 年成立以来，在三峡局党委、行政的正确领导下，全局干部职工坚决贯彻落实上级重大工作部署，紧紧围绕三峡通航大发展目标，秉承“负责任、讲奉献、求卓越”的三峡海事航道精神，实践着以文化促进安全、以文化推动管理、以文化提升服务的发展战略，勇担重任、主动作为，圆满完成了三峡水库蓄水、三峡船闸单线运行期、国庆 60 周年、北京奥运会、上海世博会等重大水上安保任务及其他各项工作任务，安全畅通保障工作多次受到交通运输部、长江航务管理局、三峡通航管理局通令嘉奖和表彰。

七年来，我们所取得的成绩有目共睹：安全监管不断强化，管理能力显著提升；服务工作保障有力，执法水平再上台阶；队伍建设常抓不懈，职工素质不断提高；科技工作实效显著，装备建设连迈新阶；党建工作深入开展，文明创建喜获佳绩。

本书是对 2007 年以来我局主要工作的一次回眸，它记载了我局干部职工围绕现场海事监管、航道维护、通航保障等中心工作尽心尽责、无私奉献、克难攻坚的壮举，见证了我局不断探索、主动作为、科学发展的光辉历程。同时，本书也将激励全局干部职工在今后的工作中不断总结，积极作为，开拓创新，努力为海事航道事业、三峡通航发展实现新跨越作出新的更大的贡献。

局 长 吴冰
三峡海事局
三峡航道局
书 记 王建国

目 录

负重奋进 主动作为	全面提升执行能力和服务水平.....	1
务实创新 科学发展	全面提升海事航道专业保障能力.....	16
转变观念 统一思路	真抓实干 为圆满完成全年工作任务而努力奋斗.....	29
转变观念 振奋精神	进一步提升三峡海事航道安全保障能力.....	34
团结协作 务实进取	再创三峡海事航道工作新业绩.....	49
振奋精神 奋发进取	努力开创三峡海事航道工作新局面.....	56
把握大局 凝心聚力	为开创三峡海事航道工作新局面提供坚强保证.....	73
主动作为 开拓进取	为三峡通航科学发展而努力奋斗.....	81
凝心聚力 创先争优	进一步提升三峡海事航道服务保障能力.....	96
坚定信心 乘势而上	为三峡通航实现新跨越而努力奋斗.....	103
真抓实干 不辱使命	为全面履职而行动.....	118
标本兼治 惩防并举	坚定不移推进行风廉政建设工作.....	126
防微杜渐 狠抓行风廉政建设	为海事航道事业发展提供坚强保证.....	136
深入学习实践科学发展观	进一步加强行风廉政建设.....	143
真抓实干 努力取得行风廉政建设的新成效	为开创海事航道新局面提供政治和纪律保障.....	152
惩防并举 开拓创新	努力开创海事航道廉政工作新局面.....	165
标本兼治 综合治理	为海事航道事业又好又快发展提供坚强政治保证.....	177

负重奋进 主动作为 全面提升执行能力和服务水平

在三峡海事局三峡航道局 2007 年工作会上的报告 吴 冰

各位代表、同志们：

今天，我们召开三峡海事局三峡

航道局 2007 年工作会，主要任务是：贯彻落实长江三峡通航管理局 2007 年工作会、二届四次职代会暨安全工作会和长江海事局、长江航道局 2007 年工作会精神，总结 2006 年工作，部署 2007 年工作任务。现在，我向大会作工作报告。

一、2006 年工作回顾

2006 年是“十一五”期开局之年，也是压力空前、困难重重、极具挑战的一年。在长江三峡通航管理局党委、行政的正确领导下，得到兄弟单位与职能处室大力支持和帮助、社会各界和广大船方积极配合，全体海事航道职工秉持“和谐三峡通航”理念，群策群力，迎难而上，负重奋进，紧抓影响大局形势和通航安全的关键环节，保安全保畅通，努力营造良好的通航局面，受到了各方的肯定和赞誉。

（一）全心投入，真抓实干，倾力打造五项成果

——三峡水库 156 米蓄水及三峡船闸单线运行期辖区通航安全平稳。我局把保障三峡水库 156 米蓄水及三峡船闸单线运行安全作为年度第一要务，及早谋划，缜密部署，积极主动研究新情况，千方百计解决新问题，制定 13 项保障方案，设置 6 个应急待命和巡航救助执法大队及 3 个 24 小时船闸引航道现场监控点，2 次划定船舶临时停泊区，8 次发布航行通告，6 次启动应急机制，及时开展航标迁建，

重点实施过闸检查，昼夜守口监控核查，广泛宣传安全信息，全面整治通航秩序，测水深、调航标、量吃水、查货种、核计划、排隐患、识假证、纠违章，排解船舶交通流成倍增长、船舶大量积压、翻坝转运、航路交叉、船舶超吃水和过闸瞒报等一个又一个监管难题，为船舶安全航行、有序停泊、便捷过坝和船闸高效运行提供了有效保障，始终保持坝区水域井然有序，赢得了上级赞誉和社会认可。交通部李盛霖部长 2 次、徐祖远副部长 3 次到三峡调研检查时对我局水上安全工作均给予了充分肯定和高度评价。

——**试点联合执法创新服务模式。**以便民、利民和创造安全、畅通、有序的和谐通航环境为目的，（密切）联合长航宜昌公安、通信执法力量，形成联合办公机制和联合执法合力。建立“五项制度”和“一本台帐”，有效实施制度化联合巡航，先后开展针对“水上超市”、船舶治安消防、水上无线电秩序、船舶过闸秩序、“四客一危”船舶的 13 次专项整治。以三峡水上政务中心和现场监管站点为平台，零距离面向船方，一站式提供综合行政服务，尤其是逐日逐船专递信息公告、船舶过闸登记排序、过闸计划简表，深受船方好评，为稳定船员情绪、构建和谐氛围发挥了积极作用。在总结试点成功经验的基础上，2006 年 12 月按照上级部署正式转入“水上执法一盘棋、政务联合一体化”的新型联合执法模式。

——**应急反应成效显著。**组成了 43 家船舶单位参与“三峡河段水上险情社会救助力量网络”，签订《三峡河段水上救助公约》；协调落实了汛期大马力拖轮长江 02036 停泊南津关和长江 02020 停泊茅坪尖棚岭水域防撞坝抢险救助机制，实行了《三峡大坝及两坝间滚装船汛期应急值班待令制度》。组织了船舶防风、船舶溢油污染、客渡船遇险水上应急处置、防止船舶漂流撞坝、地质滑坡通航应急保障、两坝间水上应急救援等综合搜救演练以及 32 次涵盖 8 个单科目搜救技能演练，巡逻船艇快速反应“1530”覆盖面达到 100%，全年成功救助遇险人员 529 人（人命救助成功率 98.69%）。面对发生在敏感水域、敏感时期的“10.13”事故，我局迅速启动预案，快速出击，有效组织水上搜救、交通管制、沉船探测、事故调查，保证了枢纽运行，使船闸通航未受到任何影响，充分体现了我局应急反应快速化

和有效性，受到交通部李盛霖部长的高度评价和长航局的通报表扬。

——**航道超常规维护保障畅通。**按照“保标保深保畅通”的原则，全辖区实施一级航道维护标准，全年航道维护 24070 天公里（年航道标准水深保证率 100%，航道尺度保证率 100%），航标维护 53543 座天（年航标维护正常率 1000‰）；组织开展 2 次三峡船闸引航道全段、7 次上下游口门区局部水域水下地形测量共 972.16 换算平方公里；组织实施葛洲坝枢纽航道疏浚工程 20 万立方米，组织并完成两坝间下岸溪边滩清淤施工；配合全面完成两坝间航道 49 座 4.8 米玻璃钢体塔形标建设和三峡船闸上隔流堤大型锚石及 3 座 15 米灯标船布设；成功实施 90 米深水区航标准确定位和设置试验；就葛洲坝大江航道大流量航标维护进行了有益尝试。

——**综合管理改革稳步到位。**2006 年，我局开展并完成了第二轮机构改革和竞争上岗。改革过程中，严格实行透明公开原则，阳光、有情操作，机构设置、竞争上岗稳妥到位。业务科室由 7 个精简为 4 个并实现动静业务分离；合理设置 6 个办事处满足快速反应覆盖需要，并实现通航管区与所在地办事处整合；现场海事航道岗位合并（尤其是部分船员进入执法主体岗位），履行多重职责，并分级设置体现竞争。通过改革，体制、机制进一步理顺，综合管理得到巩固和深化。

（二）创新思维，锐意进取，内外管理实现“六个明显”

——**安全保障能力明显提升。**深化渡口渡船“116”长效管理机制，实行“三帐一图两牌两报告”监管新方式，逐船规定渡运航路和限禁航条件，设计安装 24 处渡口安全警示牌和 16 艘渡船安全警示牌，完成 45 艘包括区间客船在内的客渡船 GPS 安装及培训工作，7 次实施了区域性渡船禁航，16 次专船维护“学生渡”，实现客渡船零事故、零伤亡；实行区域雷达实时动态监控，确保“两期三假”水上一方平安，保障船舶漂流撞坝事故为零；吸取“萨拉姆 98”客轮失事教训，紧急部署 20 项工作举措，扎实开展全辖区、广范围的水上安全隐患大排查、大整改；圆满完成葛洲坝三江公路桥维修加固、葛洲坝大江河势调整施工、三峡工程上游围堰爆破、坝河口至代石重大件过江运输、西耿线架空电缆更换施工通航安全保

障任务和 11 次水上等级警卫维护任务。

——船舶污染防治明显加强。完成《长江三峡库区湖北段溢油应急计划》编制工作；组织开展船舶溢油演习，加大业主防污设备器材配置和储备；实行加油船集泊管理和作业报告制度以及船舶防污染备案管理；实施垃圾和油污水接收专项整治；载运危险货物船舶过闸实施全程管控；船舶污染源监测站完成 150 艘船舶油污水监测及码头噪声监测、27 艘船舶废气和烟度监测，以及 20 艘船舶垃圾处理调查，并通过湖北省技术质量监督交叉检查验收；全年办理危险货物进出港申报审批 83545 吨，监督垃圾接收 1367 吨、残油 47.7 吨、油污水 767 吨，确保无船舶污染事故发生。

——行政服务水平明显增强。坚持 24 小时全天候受理船舶进出港签证，全年办理船舶进出港签证 24667 艘次，创历史最高记录；水工审批 14 件无差错；及时发布航行通告 24 次；实行客渡船和农用船“三免一送”帮扶政策；免费发放宣传资料 23000 余份（册）；完成船舶安全检查 831 艘。

——科教工作取得明显进步。提交《两坝间(156—175m 水位)通航流量标准问题预研究报告》，完成《三峡坝区船舶溢油应急对策研究》、《156 水位运行期大坝—庙河航道航标配布研究》课题并通过结题验收；宽带网络全面贯通，船舶签证一卡通、船舶动态管理、海事行政处罚和网上海事信息系统全面推行；巡逻艇 GPS 和航标遥测遥控系统试运行；全年职工教育培训 663 人次，组织 181 人参加海事行政执法适任考。

——内部运行管理明显规范。围绕“一规范三提高”的目标，以一日工作制、定置管理、着装规范、文明用语为主线，从“八化”要求出发强力推行准军事化管理；编制海事航道管理体系文件，配合完成质量和职业健康安全管理体系认证，规范运行内部管理；加强设备管用养修，组织完成 5 艘趸船装饰工程、5 艘趸船移泊定位工作及年度船舶修理任务，配合完成三峡航趸 901 和海巡 31912 艇建造与接收工作；全年车辆和船舶年检完成 100%，设备完好率 100%，故障检修率 0.61%，无火灾、无人员因工重伤和死亡及车船交通事故责任事故。

——**党建和精神文明建设成效显著**。三峡通航文化理念深入人心：扎实开展社会主义荣辱观教育、“学习陈刚毅、岗位创一流”、“知荣辱、树新风、正行风”等主题活动；加强班子和支部建设，深化党员先进性教育，党总支被评为三峡局“五好党组织”；创新反腐倡廉举措，试点行风廉政文化建设；持续开展文明样板航道创建和文明窗口建设活动；全年对外投稿采用 280 篇次（国家级 10.5 篇次，省部级 107 篇次），党群信息 44 篇，政务信息 231 篇，图片 234 篇，名列三峡局前茅；严格执行保密制度；完善局务公开和民主监督；工会和群团工作有效开展。2006 年，我局荣获三峡局特别贡献奖先进单位、劳动竞赛优胜单位。

（三）开拓创新，努力实践，积淀形成四大工作经验

在 2006 年工作，尤其是在三峡水库 156 米蓄水及三峡船闸单线运行期通航安全管理实践中，我们创新举措，积极探索实践，形成了四个方面的工作经验。

——**多方联合，团结协作，共营安全大局**。在通航矛盾和社会利益错综复杂的局势下，我们秉持“行业一盘棋，通航一家人”理念，积极沟通联合，在整治“三无船”和超吃水船、非法渡运、违法设置码头和协调处理翻坝转运过程中得到了地方政府及其交通主管部门的大力支持；在现场监控、秩序整顿、发现和处置违章等方面得到三峡局职能处室和兄弟单位的全力配合和支援；在应急救援方面得到社会船舶的广泛参与；尤其与公安、通信的联合执法取得了实效。广泛联合各方力量，达成共识，群防群治，合力保障了通航安全大局。

——**前瞻研究，注重细节，把握安全主动权**。以保障通航安全和维护船方利益为根本，从长远安全考虑，从细微环节入手，预测在先，谋划在前，前瞻性分析通航形势，预见性提出工作重点，针对性制定安全举措，主动研究新情况、新问题、新规律。为应对 156 米蓄水及三峡船闸单线运行，我们及早研究制定工作预案，组织、人员、设备、制度、措施提前到位，把握安全主动权。

——**紧盯重大危险源重点突破，一以贯之**。抓住“四客一危”重点船舶，“两期三假”重点时段，翻坝转运和船闸通航重点区域，救生艇交通供给、“水上超市”营运、渔船捕鱼碍航、市民江上游泳等重大隐患不放松，坚决采取严厉措施，

持续开展强力整治，把握了安全关键环节，树立了负责任的执法部门形象。

——抓行风促安全。安全畅通是根本，行业作风是关键。行风有问题就说明安全管理有漏洞。我们施行了重要环节行风督察、重点岗位轮岗交流、关键环节分离处置、廉政诫勉谈话等系列举措和工作纪律，对于出现的行风问题毫不讳疾忌医，决不偏袒护短，主动追查，及时上报，将腐蚀肌体的脓包戳穿，从行业作风紧抓严管上促进安全保障能力提高。只有在安全和行风双重保障下，我们才有话语权，才有荣誉感，才有生存力。

同志们！在过去的一年里，虽然我们在负重奋进中干得苦，干得累，但大家尽心竭力、无怨无悔，共同的体会是工作得很充实，活得有意义，人生的价值得到体现。全体海事航道职工高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻“三个代表”重要思想和党的十六届六中全会精神，直面瞬息万变的通航环境、错综复杂的社会矛盾，勇挑重担，主动作为，有效监管，超常维护，以坚韧不拔的顽强作风、吃苦耐劳的崇高品德、任劳任怨的奉献精神，取得了有目共睹的成绩。这是三峡局党委、行政正确领导的结果，是全体干部职工挥洒汗水、奋力拼搏凝就的结晶。在此，向重视、关心、支持我局工作的各级领导表示衷心的感谢！向全身心倾情奉献三峡通航事业的海事航道职工致以崇高的敬意！

二、2007 年工作任务

2007 年是三峡船闸继续完建并进入三峡工程初期运行期的第一年，通航环境日益复杂，通航压力日趋增大，通航形势依然严峻，在水上交通风险与船舶交通流（交通密度）同步增长的情况下，我局必须适应不断趋于复杂变化的通航环境，积极应对由此衍生的各种突出矛盾和新情况、新问题，必须适应先进监控手段技术运用条件下的现场监管模式变化，迅速转变职能作用、转变工作方法，开展“管理规范年”活动，加快自身建设和发展进程，稳步提高综合管理能力和行政服务

水平，充分发挥海事航道作为三峡通航重要组成部分和现场综合管理主要力量的积极作用，为构建和谐三峡通航、建设平安河段作出应有的贡献。

——指导思想：以党的十六届六中全会精神为指导，以科学发展观为统领，在三峡局党委、行政的正确领导下，认真贯彻落实三峡局及上级专业局工作会精神，以构建和谐三峡通航、建设平安河段为主要目标，以安全畅通为中心，以“三个服务”为实践主题，以“三基”工作为建设重点，强化管理，规范程序，加快提升行政执法执行能力和行政服务总体水平，为提高三峡通航整体社会效益作出新贡献。

“三个服务”：为库区沿江经济和航运发展服务，为三峡通航整体效益发挥服务，为人民群众安全便捷出行服务。

“三基”工作：基础管理，基本规范，基层建设。

——职业健康安全目标：无重特大水上交通事故，无船舶漂流撞坝事故，无重大水域污染事故，无通航管理重大责任事故，辖区年度安全综合评价指数控制在 100 以内，职工因工重伤率或死亡率为零，重大火灾责任事故为零，重大设备安全责任事故为零，重大车辆交通安全责任事故为零。

——质量管理目标：“1530”应急响应覆盖率 100%；应急响应率 100%，搜救成功率 $\geq 85\%$ ，人命救助成功率 $\geq 90\%$ ；重大执法错案率为 0；航标维护正常率达到 1000%；航道标准水深保证率达到 100%，无航道维护管理责任事故；航道测量和疏浚工程管理质量合格率 100%；车船主要设备完好率 $\geq 92\%$ ，车检船检完成 100%；社会满意度 ≥ 86 。

2007 年，将重点抓好以下八个方面的工作：

（一）围绕三个服务，构建和谐三峡通航

努力践行“一切为了通航、一心服务船方”的核心价值观，把安全畅通的管理目标和人民群众的现实需求作为服务的本质内涵，全力建设平安河段，努力推进和谐三峡通航发展。

1. 为库区沿江经济和航运发展服务

——加强沟通，掌握信息，深入研究航运市场、沿江经济发展、工程建设等各方面的情况，掌握分析滚装船翻坝运输的市场动向，及时为上级决策提供支持。配合做好煤炭过闸、翻坝运输、船舶积压、煤炭及重点物资运输工作，确保集装箱、鲜货农副产品和电煤、粮油等重点物资运输。

——协调处理好港口运行、码头作业和船闸通航的相互关系，抓好近坝河段的航道设置、航路与航行规则的规范工作，确保船闸及其引航道安全、高效通航，通过安全、有序的通航秩序实现“双赢”。

——以“四客一危”船舶为重点，加强对船公司、船舶、船员和船长的监督、指导，建立和完善船舶诚信机制，打击非法运输和违规操作，把好安全准入关，严惩违法者和违规行为，消除违法者低成本运作带来的高风险和重重隐患，创造公平的水运市场竞争和安全的水上通航环境。

2. 为三峡通航整体效益发挥服务

——面对“十一五”期三峡通航大发展的难得机遇和三峡工程初期运行期通航管理新的挑战，突出综合管理优势，加快自身建设，强化四种意识，形成四项作风（强化忧患意识，形成勤勉敬业的作风；强化责任意识，形成求真务实的作风；强化执行意识，形成雷厉风行的作风；强化自律意识，形成廉洁奉献的作风），发挥海事航道应有作用。

——围绕三峡通航扩能总体要求，在航标大型化的基础上全河段稳步推进应用航标遥测遥控系统，建设航道水位自动测报系统，加强船闸引航道、临时停泊区、船舶航路复杂航段、弯曲河段等重点水域的航标调、设工作，及时做好航道测量、疏浚工作的组织和管理，积极参与三峡数字航道和智能通航工程研究与建设，提供安全、畅通的优质航道；配合开展两坝间枯水期航路改革和通航流量标准的研究，确立航行新规则；配合做好葛洲坝大江航道试航工作；配合开展两坝间航道重点滩险通航条件关键技术研究工作；配合三峡船闸完建、葛洲坝船闸计划性大修，切实做好船舶锚泊、待闸、过闸、翻坝转运全程动态监管，尤其是抓好引航道守口监控，杜绝无计划过闸行为，维护良好的过闸秩序，为船闸高效运

行提供安全保障。

——努力适应三峡—葛洲坝船舶监管系统运行后所带来的现场监管模式的转变，配合制定 VTS 系统的管理规定、工作程序和服务指南及其实施工作，探索和实践现场快速反应和有效处置的新机制、新方法，配合现代化监控技术应用快速提高应急应变和快速处置能力。

——加强执法窗口建设，进一步规范执法行为和优化工作流程，坚持 24 小时受理签证和值班接警、重点船舶现场查验制度，建立和完善法规和安全信息咨询与首接首问制度，强化安全通告的宣传和发放机制，扩大执法项目、许可条件、执法程序、工作流程、执法结果等事项的政务公开，提高透明度，保障知情权，进一步便民利民，引导船方安全航行、停泊和作业。

3. 为人民群众安全便捷出行服务

——掌握客流规律，加强对客运和渡运船舶日常监管和“黄金周”期间现场核查与服务，严防超载运输旅客和违章航行，防止群死群伤恶性事故发生。

——创新安全预警机制，畅通信息服务渠道，提高水上恶劣气况条件（大风、大雾、大浪、洪水等）的预警预控能力，为船舶航行安全提供更周到的服务。

——完善水上巡航执法与应急动态待命制度，建立水上安全应急联防体制机制，完善和整合水上应急救援预案，编制《应急手册》，认真开展“1530”应急反应演练、防风、防雾、防漂流、防碰撞、防搁浅、防火灾、防地质灾害等应急搜救演习，并建立实施搜救演习和实战效果评价制度，不断提高遇险船舶控制能力和遇险人员救助成功率，全力保障人命、财产安全。

（二）增强前瞻性和预见性，完成特殊时期通航安全保障任务

三峡船闸单线运行期通航安全依然是年度监管重点，恢复双线运行后和梯调水位变化形势下的通航维护亦应高度关注和提前部署。

——不断总结和探究辖区通航规律，抓重点，保安全。抓住“四客一危”重点船舶、“两期三节”（枯水期和洪水期，春节、五一、十一）重点时段以及三峡水利枢纽交通管制区域、葛洲坝枢纽通航水域和石碑弯道、过河段、锚地、停

泊区等重点水域，建立和完善水陆立体巡航机制和现场监控网络，加强事故预警和安防控制，保障船舶安全、便捷、快速通过两坝。

——持续严防死守，全力以赴保稳定。坚持抓好船舶锚泊、翻坝转运、船舶过闸的秩序整顿；坚持船闸引航道昼夜守口监控防范机制；坚持重点航段雷达区域监视制度；坚持联合各方、团结协作机制，全面开展通航环境和安全隐患整治，保持畅通、有序的通航局面。

——未雨绸缪，主动作为。针对三峡船闸届时恢复双线运行、三峡库水位 156 米—144 米—172 米的重大变化，增强工作前瞻性和预见性，借鉴成功的经验做法，创新管理手段和监管举措，提前做好通航安全管理和航道维护工作预案，提前落实组织机制、执法力量、交通管制、交通组织、救助网络、设备器材、安全宣传等各方面的组织准备，同时密切关注形势变化以及出现的新情况、新问题，积极应对，再次打好攻坚战。

（三）深化联合执法，建立长效管理机制

1. 切实承担起长航系统三峡区段联合执法领导小组办公室职责，建立包括执法培训、日常巡航制度、登船检查制度、违法行为取证制度、政务中心联合办公的管理制度、工作规范及工作流程、情况通报及信息共享制度，全面实行水上执法一盘棋、政务联合一体化、水上专项联合执法的管理机制。

2. 以现有的 2 个通航管区（海事处）为基础组建三峡坝区和葛洲坝区联合执法工作组，以现有的 6 个办事处（巡航救助执法大队）为工作平台，集合海事、航道、公安、通信现场执法力量依法实施水上联合执法，我局按照有关规定统一负责水上现场监督检查和登船检查（包括公安消防和船舶安全通信业务），依法实施检查、制止、处理（处置）和取证有关违法行为；以政务中心为平台集中受理海事、航道、公安、通信的行政许可、行政收费、行政处罚以及船舶过闸登记、登录、到锚船舶指泊等事项，提供一体化办公、一站式服务。

3. 抓住影响通航安全的主要矛盾和隐患问题，开展富有三峡特色的联合执法检查、整顿行动。2007 年重点实施锚泊、待闸秩序监督检查、船闸通航秩序监督

控制、防止航标及航道设施人为毁损破坏、船舶消防监督检查、船舶安全通信监听核查等重点项目的联合执法，全方位遏制或消除水上安全隐患源，保障三峡区段水上一方平安。

（四）加强科研评估，强化安全风险防控

——**掌握通航规律。**研究、掌握三峡船闸单线运行期和三峡工程初期运行期辖区航道条件、通航环境和通航形势的变化趋势，探索航道变迁、水流变化、船舶交通流、监管对象动态、重要危险源和污染源等通航规律，制定有针对性的监管、处置对策措施，加强事前预防、事中控制和事后跟踪，尤其做好预警和防范研究，不断提高复杂局面的全面掌控能力和“疑难杂症”的快速处理能力。

——**加强科研攻关。**加强科技含量高的课题研究，加快成果的转化和运用。充分发挥拔尖人才和优秀专业技术人员的作用，积极开展三峡局“十一五科技规划”确定并下达的课题研究，同时立足现场监管的实际需要，大力自主开展河势调整工程对葛洲坝大江下引航道的影响研究、三峡工程初期运行期坝区重点通航设施应用管理研究、三峡水利枢纽水位正常变动期三峡坝区水上安全监管对策研究、三峡河段通航安全综合管理站点标准化建设研究等科技攻关活动，重点开展坝区水域防治船舶污染和溢油风险控制、深水救助技术方案的预研究；将三峡坝上航标遥测遥控系统试运行的成功经验和实践成果推广运用到全河段，全面运用庙河——中水门航道维护尺度研究等成果。

——**实施安全评估。**建立季度安全形势风险评估制度，筛选梳理影响安全形势稳定的重要因素，进行集中整治或联合整治；建立水上搜救和溢油应急处置效果评估制度，不断完善救助预案，不断总结和提高应急救助水平；建立规范性文件实施、水工审批、事故处理、安全检查、重大违法行为海事行政处罚后评估制度，定期分析评估，不断改进完善，规避执法风险。

（五）实施精品战略，着力打造三峡通航安全品牌

——**打造政务中心窗口品牌形象工程。**进一步加强政务中心窗口建设，着力打造三峡通航品牌，强化品牌效应。优化内部运行管理机制，强化组织领导，加

大管理力度，使海事航道、锚地指泊、船舶过闸调度、通信服务形成更加紧密的整体；进一步整合海事、航道、调度、锚地、公安、通信资源，充分发挥一站式服务、一体化管理功能，使之更加协调有序、廉洁高效，服务更加规范、透明，把政务中心建设成为全国交通行业文明示范窗口。

——坚持实施船舶安检精品工程。优化船舶安检模式，实行分级管理、分工实施安检机制；强化安检员技能培训和注册管理，锻炼形成一支业务过硬、素质优良的安检队伍；充实安检装备；实行安检质量和进度总体控制机制，年度计划完成 750 艘船舶安检任务，加大老旧船舶、“四客一危”船舶和重点项目缺陷查验力度，提高缺陷查出率和船舶滞留率，杜绝船舶带病航行，确保安检零错案。

——打造客渡船渡运安全精品工程。充分发挥和依靠地方政府管理职能，督促和帮助实施渡口、渡船标准化建设；编写《渡船安全监管手册》；组建渡船安全监管专职队伍，成立渡船安全监管大队，落实监管职责和各项制度；围绕“三个进步、一个稳步推进、一个逐步好转”（即渡船数据库得以进一步充实，内外安全管理网络得以进一步健全，渡船监管六项制度得以进一步落实）目标，稳步推进渡口渡船“三化三明显”进程：全面推行《渡船首班报告和收班报备制度》，强化落实客渡船禁航制度和学生渡“1+5”管理机制，鼓励推广 20 米以下渡船乘客强制性穿救生衣制度，完善渡船 GPS 监控系统运行管理，开展送渡运安全知识进乡村、进学校活动，深化渡船船员教育培训和渡运安全帮扶活动。保障辖区渡运安全零事故。

——打造船舶污染防控精品工程。采取走出去、请进来的方法，培养船舶防污监督技术骨干，缓解防污监督力量薄弱现状；联合地方政府、环保部门、涉污单位建立船舶污染应急联防机制，加快防污设备库和专业清污队伍建设；抓住载运危险货物船舶的锚泊、待闸、过闸以及船舶污染物（船舶垃圾、油污水或残油）排放、接收作业监督的关键环节，做好全过程动态监控和现场维护，确保不发生重大船舶污染事故。

（六）狠抓三基工作，提高各级岗位执行力

以基础管理、基本规范和基层建设为主线抓好三基工作，进一步规范内部管理，提升综合管理实力。

——**抓好基础管理。**以 ISO9001&OHSAS181001 体系为指南，紧紧抓住内部综合管理、信息化应用和创新工作机制三个关键环节，进一步统一三峡海事航道工作的基本制度、基本程序、基本台帐，有效运行海事管理体系并通过上级审核，形成目标、执行、监督和反馈的过程控制机制。

全面推进管理工作规范化、程序化、标准化和制度化。一是强化全局干部职工的管理意识，尤其是各级领导干部要重视管理，不断提高管理水平。二是加大管理力度。进一步建立和完善局、管区、办事处三级考核体系，完善考核制度，一级抓一级，层层抓落实；完善岗位月度考核细则，深化岗位考核机制。三是强化劳动纪律管理、班组管理、职工教育管理、岗位管理、设备管理，理顺内部管理机制，全面促进各项管理工作有效推进和落到实处。

——**完善基本规范。**以深化准军事化管理为基础，统一外在形象，统一执法标准，统一工作流程，抓好办公环境与秩序、议事办事以及通航管区（海事处）、办事处（执法大队）、执法船艇的规范管理，健全和规范办事处一日工作制、车辆调配和厂修及安全自检制度、船艇保养及达标考核制度，规范和强化规费征收机制，扩大航养费稽查力度；完善和细化监督考核机制，进一步理顺和落实权责关系、工作接口，促进各级运转协调、高效、有序，保证政令畅通、步调一致。

推进设备管理信息系统的应用和试运行，充实完善系统功能，规范设备管理工作；抓好设备考核评价指标体系建设，提高设备使用效率；配合设备运行预警体系建设，抓好设备故障管理，建立和完善故障标准库；完成 2007 年度设备维修计划。

——**强化基层建设。**把基层尤其是办事处作为安全畅通的第一道防线、便民服务的第一个平台加以强力建设，在人员、经费、装备上实行倾斜政策，积极开展现场综合管理站点标准化建设，建立人员动态管理和定期轮岗制度，建立优秀技术骨干专业优先培训、全体执法人员普及性和知识更新与基本技能定期培训制