

2014—2015年

黔东南州国民经济和社会 发展报告

Report on the National Econmic and Social
Deveiopment of QianDongNan Province
for 2014 2015

龙先金 龙 丛 主编

(下册)

黔东南州发展和改革委员会

2014-2015 年黔东南州国民经济和社会发展报告

◆ 龙先金 龙 丛 主编

(下 册)

黔东南州发展和改革委员会

◇◇编辑委员会◇◇

顾 问	王 贵			
主 编	龙先金	龙 丛		
副主编	刘玉成	饶 军	李加明	龙胜良
	陈 震	潘 军	张树林	龙 海
	廖芳德	杨春林		
编 委	张家品	龙校一	李 松	孔德雄
	陈剑波	吴金容	周子钰	卢海涛
	张 鑫	王 蓉	方菲菲	冯 刚
	龙兆祥	银 平	田 奇	王其位
	孙 波	龙步熙	万照根	王建勇
	邱毅江	陈继山	李晓应	陈国清
	程一凡	杨万吉	周崇军	欧阳大彬
	杨启红	石宏发	梁伦兵	杨德云
	唐 华	张建新	康其慧	
编 审	张家品	周岑丹	戴 倩	

前 言

为进一步促进全州经济社会科学发展、转型发展、跨越发展,更好满足建立和完善信息库、政策库、项目库、数据库以及实现经济管理精准调度、精准配置、精准督查的需要,充分发挥为党委政府、有关部门经济决策的参谋助手作用,州发改委整理编印了《2014—2015年黔东南州国民经济和社会发展报告》。报告分为综合报告篇、专题报告篇、县市发展篇、比较分析篇、资料数据篇、政策法规篇六个部分,收录了2015年全州经济工作会议、2015年州政府工作报告,2014年经济社会发展专题报告、2014年县市国民经济和社会发展规划报告、2014年统计公报,以及2014年我州与30个民族自治州主要经济指标比较分析、2014年我州与全省各市州主要经济指标比较分析等文章。此外,还收录了2015年中央预算内投资方向、贵州省市县经济发展综合测评办法、黔东南州发改委主要职责内设机构和人员编制规定等政策法规。

该报告涉及范围广、信息量大、内容丰富,涉及有关全州经济社会发展中的许多重要问题。它的编撰出版,不仅展示了全州经济社会发展的丰硕成果,同时对于准确把握州情,更好地服务经济建设和科学决策也提供了重要参考。

该报告在编撰过程中,得到州直有关部门、各县市的大力支持,在此,表示衷心感谢!由于时间紧,书中难免存在错漏和不足,敬请原谅。

编 者

2015年5月

目 录

上册

一、综合报告篇

李飞跃同志在全州经济工作会议上的讲话	(1)
廖飞同志在全州经济工作会议上的讲话	(24)
黔东南州 2015 年政府工作报告	(41)
龙丛同志在全州发改财税统计工作会议上的讲话	(54)
黔东南州 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(61)
黔东南州 2014 年经济社会发展基本情况和 2014 年 经济社会发展工作的初步建议	(87)
黔东南州 2015 年全面深化改革重点工作实施方案	(104)

二、专题报告篇

农村经济发展报告	(113)
工业经济发展报告	(123)
服务业发展报告	(132)
固定资产投资报告	(140)
交通发展报告	(147)
水利发展报告	(150)
社会事业发展报告	(156)
财政与金融发展报告	(164)
利用外资和招商引资发展报告	(176)
能源工业发展报告	(183)
资源节约和环境保护发展报告	(187)
生态建设报告	(195)
民生实事发展报告	(203)
物价运行情况报告	(206)

下册

三、县市发展篇

凯里市 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(213)
麻江县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(226)
雷山县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(236)
丹寨县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(250)
黄平县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(260)
施秉县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(271)
镇远县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(282)
三穗县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(291)
岑巩县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(298)
天柱县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(307)
锦屏县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(315)
黎平县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(329)
榕江县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(339)
从江县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(348)
台江县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2015 年计划草案的报告	(359)

剑河县 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况与

2015 年计划草案的报告 (368)

四、比较分析篇

2014 年黔东南州与全省各市(州)主要经济指标比较分析 (381)

2014 年黔东南州与 30 个民族自治州主要经济指标比较分析 (386)

五、资料数据篇

2015 年黔东南州国民经济和社会发展主要指标计划 (393)

2014 年黔东南州国民经济和社会发展统计公报 (408)

2015 年黔东南州重大工程和重点项目名单 (422)

2014 年黔东南州 1-12 月主要经济指标完成情况 (442)

六、政策法规篇

2015 年中央预算内投资方向 (511)

贵州省市县经济发展综合测评办法 (515)

黔东南州发改委主要职责内设机构和人员编制规定 (524)

黔东南州发改委对口服务项目申报科室一览表 (534)

凯里市 2014 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2015 年国民经济和 社会发展计划草案报告

(2015 年 2 月 10 日在凯里市第八届人民代表大会第五次会议上)

凯里市发展改革局

各位代表：

受市人民政府委托，现将我市 2014 年国民经济和社会发展规划执行情况 & 2015 年国民经济和社会发展规划 (草案) 报告如下，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出宝贵意见。

一、2014 年国民经济和社会发展规划执行情况

市人民政府紧紧围绕“加速发展、加快转型、争先进位、推动跨越”主基调，着力实施“新型工业化、特色城市化、农业生态化、信息现代化”四化同步主战略，以全面小康创建为目标，以加快发展、保障民生为落脚点，坚守发展和生态两条底线，着力深化改革开放，创新驱动，攻坚克难，全市经济社会发展稳中有进、稳中有为、稳中向好，呈现出从超常规到新常态、从投资拉动到产业支撑、从扩大规模到提升品质、从山城时代到滨江时代的“四个转变”。

2014 年，凯里地区生产总值完成 179.57 亿元，增长 17.4%，其中：一产增加值完成 9.92 亿元，增长 6.2%，二产增加值完成 58.88 亿元，增长 17.7%，三产增加值完成 110.77 亿元，增长 18.2%，三次产业结构比重调整为 5.5:32.8?:61.7；全部工业增加值完成 39.38 亿元，增长 17.5%；全社会固定资产投资完成 400 亿元，增长 34.8%；社会消费品零售总额完成 87.41 亿元，增长 12.7%；财政总收入完成 53.99 亿元，增长 12.73%，其中公共财政预算收入完成 38.7 亿元，增长 17.66%；城镇居民人均可支配收入达 22401 元，增长 10.4%；农村居民人均可支配收入达 7879 元，增长 14.3%；小康实现程度达 97.1%，比上年提高 1.8 个百分点；居民消费价格指数控制在 2.0% 以内；节能减排控制在省下达的指标范围内。在全省 31 个经济强县综合测评中我市位列第 7 位。

(一) 项目建设力度加大，投资保持较快增长

一是加强重点项目督查调度工作。坚持项目月调度制度,落实项目包保责任制,项目建设稳步推进,全年施工项目 1086 个,其中新开工项目 821 个,完成 50 万元以上固定资产投资 353.81 亿元。二是高度重视项目谋划,项目储备继续加大。我市积极开展“十三五”规划前期研究工作,各单位积极谋划申报项目,截止目前,项目库总投资已达到 8600 亿元。三是争取上级资金再上新台阶。市人民政府按照深化改革的总体要求,积极探索争取上级资金的激励办法,截止目前,我市共争取各类上级资金 10.74 亿元,同比增长 20.3%。四是项目前期工作取得新进展。凯里城市轨道交通项目可研已基本编制完成;凯里环城高速、凯里至都匀城际干道正在积极向上争取立项,可望纳入“十三五”规划;涤纶厂片区、马坡井片区棚户区改造项目已经开工建设,韶山南路片区、玻璃厂片区正在加快拆迁步伐。五是项目融资工作继续加强。市投融资体制改革方案即将出台,我市投融资平台进一步壮大,形成了以凯里城投、开元城投为主导,其他国有公司共同参与的大融资格局。实现项目融资 44 个,成功融资 79.22 亿元,同时,民营企业的融资渠道得到拓展,龙都璟怡国际大酒店股份有限公司在重庆股份转让中心成功挂牌上市。六是加强“6 个 20 工程”建设,重点工程项目推进有力。建成苗侗医药产业园 5 万平方米全智能化玻璃培育房、中国苗药养生城、凯里云谷田园现代农业园区、凯里苗侗风情园 3A 级景区等示范性项目。下司古镇开发建设累计完成投资近 2 亿元,景区与城镇互动之势初步形成,第七届中国·凯里原生态民族文化旅游节在下司古镇盛大开幕。

(二) 园区打造继续加快,工业规模快速扩大

一是继续做好凯里国家级经济技术开发区的申报工作,凯里经济开发区和炉碧经济开发区联合申报国家级经济技术开发区的材料已经省商务厅评审通过,正在向国家申报。二是园区各项配套设施建设推进有力。凯里经济开发区完成 320 国道供水管道工程、标准厂房至下司应急供水工程建设,成立开元水务公司,强化水务管理,推进管网并网工程。碧波高新技术产业园区 20 公里环线路网项目完成工程总量的 66%,炉山园区(含万潮产业园)10.5 公里路网项目全面开工建设,建成核心区腾飞路、平安路、尚书路等 17 条城市道路,“五横五纵”的道路框架已形成,园区日供水 5 万吨清水江取水工程、污水处理厂、一般工业固体废弃物填埋场、液化天然气站、排污工程建成投入使用,万潮及大坪标准厂房建设继续推进。“大学城、科技城、人才城”三城建设力度不断加大,其中州委党校新校区主体工程全面完工即将投入使用,绿化亮化工程有序推进;凯里工业职业技术学校项目已累计完成投资 8570 万元。三是园区产业项目建设取得新成绩。凯里经济开发区 2000 万元规模以上企业现已达 17 户,以中科汉天下为核心的物联网科教产业园建设顺利,中科汉天下电子有限公司、中科

汉天下科技有限公司、中科汉天下进出口贸易有限公司和中昊电子有限公司等4家企业已建成试运营,州物联网产业联盟已全面进入前期工作筹备阶段;炉碧经济开发区已入驻企业95户,建成投产运营企业45户,其中规模以上企业20户。高端陶瓷项目一期第一条生产线已经建成试产,第一期第二条生产线正在加快建设。珠三角(凯里)高新技术产业园区完成33.43万平方米场平工程,加快推进配套生活路网、供水、供电、通讯等工程建设,重点启动了13.5万平方米标准厂房建设,新材料(3D打印)、新装备(液力装备)、康复医疗器械、电力设备(珠江开关)、模具中心等5个项目顺利落地。

(三)着力提档升级,现代服务业加快发展

一是旅游景区基础设施建设得到加强。苗侗风情园已被命名为3A级景区,投资16亿元的凯里斗牛城旅游综合体已开工建设,投资6亿元的香炉山景区正在加快道路基础设施建设,投资2亿元的朗利、乌利旅游建设项目进入前期准备阶段;巴拉河乡村旅游示范带已建成“梦幻”巴拉河观光休闲农业园区;清水江生态景观旅游带和小高山城市森林公园项目正在开展规划设计工作;由正威国际集团投资100亿元打造6平方公里的下司国际滨江小镇建设项目已签订协议。二是物流业建设加快推进。苏商物流园已完成70%的土地征收丈量,土石方开挖完成总工程量20%,累计完成投资约2亿元;凯里西站物流园项目一期年吞吐量350万吨货场已建成投入使用;华亿大西部石材建材城项目已完成场平工程总量的50%,累计完成投资4.3亿元;凯里国际商贸城项目一期已竣工并投入营业,二期主体工程基本完工。三是服务业提质发展取得突破。云谷田园现代农业园区已正式开园接待,生态餐厅投入营业,实现了现代农业和旅游观光的完美结合,并入选贵州省2014年“十佳农业旅游景区”。“美丽乡村”生态旅游项目建设进展顺利,其中三棵树镇朗利(乌利)村项目总投资1.29亿元,已完成投资1500万元,舟溪镇新光村、平中村项目已累计完成投资约1.25亿元。四是金融物流等生产性服务业加快发展。12月末金融机构存款余额同比增长12.84%,金融机构贷款余额同比增长16.56%;市人民政府出台了《加快凯里地区商贸流通和物流业发展的实施方案》,经纬国际汽车城、新峰·红星美凯龙家居广场等物流项目相继建成投入使用,划行归市工作进展顺利,运输、仓储等现代物流业得到较快发展。

(四)着力抓好新农村建设,农村经济稳步发展

一是以交通、水利为主的基础设施进一步夯实。完成50户以上自然寨寨内步道硬化200公里;建成88公里通村油路(水泥路),基本实现村村通油路(水泥路)目标。上寨水库和嘎醉河水库的可研报告及相关设计工作已完成,即将全面启动建设。巴拉河水库、脚里水库等前期工作正在加快,实施82处饮水安全工程,农村饮水保障能

力进一步增强。二是特色小城镇建设成效初显。两个省级示范小城镇全面实施“8+3”工程,炉山特色小城镇已形成“四纵四横”路网骨架,供水、供电、供气、排水、排污、垃圾处理、污水处理、通信网络、闭路电视、货运物流等基础设施正逐步完善。舟溪特色小城镇各项工程进展顺利,建设成效初显,形象进一步提升。三是美丽乡村建设取得新成绩。全面启动了“四在农家·美丽乡村”基础设施建设六项行动计划,在 2013 年 2 个示范村、22 个推进村的基础上,2014 年新增 3 个示范村、42 个推进村。完成“一事一议”通组公路硬化 75.4 公里。四是以农业园区为载体的农业现代化建设进一步加快。凯里现代高效生态畜牧业示范园区已完成标准圈舍建设 2.8 万平方米,2014 年完成猪出栏 17.1 万头、鸡出栏 250 万羽。大风洞“黔原云珠”葡萄园区累计完成投资 1.6 亿元,完成葡萄种植规模 2.88 万亩,舟溪云谷田园台湾现代农业园区注册了“云谷田园”农产品商标,已获得无公害产地产品认证认定。湾溪平茶“世外桃源”休闲农业园区完成桃园种植 200 亩。碧波蓝莓精品园区已完成蓝莓种植 5300 亩。“梦幻”巴拉河观光休闲农业园区培育示范性农民专业合作社 4 个、家庭农场(农庄)46 个、建成蔬菜基地 2 个。全市累计建成州级龙头企业 36 家、农民专业合作社 83 家、家庭农场 334 个、家庭农庄 21 个,建成“菜篮子”基地 46 个。同时,组建成立了凯里市农村合作经济组织联合会,我市农村合作经济组织从此步入规范化管理轨道。

(五)着力基础配套设施建设,凯麻同城化再上新台阶

一是城市规划工作得到加强。重点启动了《凯里—麻江城市总体规划》修编及与国土、林业、环保、水利等多规融合编制,滨江新城城市设计及绿地景观规划编制,碧波高新区控规整合提升及城市设计,排水、排污等城市综合管线专项规划编制,城市地下空间开发利用专项规划编制等工作。二是围绕下司古镇开发和凯里中心建设的凯麻同城化项目建设进展顺利。新开工凯麻同城化建设项目 152 个,总投资 325.5 亿元。下司古镇开发建设已完成民居风貌整治、道路综合管线安装及路面硬化、芦笙广场鼓楼、戏台、码头接官亭、古镇大门、旅游特色农产品市场鼓楼等各项配套服务设施项目,现景区已初具规模。下司新大桥、太阳岛大桥已启动建设。高铁南站站房主体基本完工,站前广场建设进一步加快,将于站房同步投入使用;南站周边的凯威万国城和山与城等商业综合体项目建设初具雏形,人流、物流、信息流和商贸流进一步汇集。三是以“路网密布”为目标推动城市路网建设,原凯里棉纺厂至高铁南站城市主干道未来城段全面建成,鸭塘段和开发区段建设进一步加快,将于 2015 年全线贯通。炉山至下司快速通道完成工程总量的 76%。滨江道路系统建设进入收尾阶段,凯麻同城“五纵八横”路网骨架已基本成型。四是城市综合体建设和棚户区改造工作同步推进。未来城、金泉国际、隆源公馆、华恺尚城、凯威·万国城、常驰·山与城等城市综合体项

目正在加快建设,2014年,凯里市共启动实施棚户区改造7015户,改造面积约51万平方米,总投资36.67亿元。五是以“8+8”公园广场为代表的城市公共服务设施建设稳步推进。目前,小高山公园完成植被恢复786亩,收集国家一级保护植物品种1000余株,建成机车道盘山公路主干道8公里,完成水泥步道5公里;苹果山公园已投入使用;大阁山公园、金泉湖市民康体休闲公园设计方案已编制完成正在按程序报批。六是区域交通进一步优化。凯里至羊甲高速公路建成通车,凯里至雷山、凯里至余庆高速正在加快建设,将于2015年开通,凯里的区域交通枢纽地位进一步巩固。

(六)民生工作继续加强,社会保持和谐稳定

一是就业和社会保障水平不断提高。城镇新增就业21648人,同比增长15.7%;城低保标准由上年度的365元/人·月提高到420元/人·月;农低保标准由1900元/人·年提高到2100元/人·年,增幅达10.52%,实现城乡低保每年增长10%目标,全年发放城乡低保资金1.1亿元,惠及20344户44474人;发放城乡医疗救助资金990万元,惠及2618人次。发放五保供养经费256万元,发放365名孤儿生活保障资金253万元。发放被征地农民社会保障资金3009万元、廉租住房租赁补贴462万元、农村危房改造资金1490万元;市财政为全市84513户农户缴纳农房保险资金734万元;上马石片区廉租房全面建成投入使用,有效解决2096户7336人城区低收入家庭住房困难问题。二是教育教学工作再上新台阶。建成市一职校、市第十三中学、市第二十一小并投入使用,下司镇幼儿园、翁义小学全面建成,市第四小学、第七小学成功实现一校两区分离办学,城市义务教育“大班额”问题有效缓解。整合农村义务教育学校39所,农村义务教育进一步均衡。三是医疗卫生和人口计生工作得到加强。市“三甲”医院建设项目已完成场平工程,6个乡镇卫生院改扩建工程全面完成。全市合作医疗参合率达100%。人口自然增长率为5.19‰,全市常住人口出生率为11.1‰,同比下降0.03个百分点,常住人口符合政策生育率为96.64%,高于目标值1.09个百分点,兑现计生利益导向资金440余万元。四是文体广电和科技事业稳步发展。完成小高山广播发射塔建设和电台发射塔的搬迁任务,建成2个乡镇及35个村农民体育健身工程。市文化馆、图书馆、民族体育场及乡镇综合文化站等文化体育设施全面免费开放。农村电影放映工程完成2700余场次。科技创新工作方面,新增高新技术企业1家、省级创新型企业2家、省级产业技术创新战略联盟1个、省级企业技术中心1家;新增发明专利101件,占全州的三分之一以上;共争取上级科技项目44个,争取上级资金730万元。五是全面小康和国家城市品牌创建同步推进。同步小康创建工作扎实推进,预计全年实现程度达到97.1%;全国文明城市、国家环保模范城市、国家智慧城市、国家园林城市、国家森林城市、全国双拥模范城市等国家城市品牌创建工作全面

推进,创建国家卫生城市已获国家评审通过。六是安全生产和“平安凯里”建设得到加强。在全市开展了危爆物品清查、消防安全隐患排查等 15 项社会治安综合治理和安全生产治理的专项行动,制定出台了《凯里市信访维稳、安全生产、社会治安综合治理工作考核办法及评分细则》,层层签订了目标责任书,着力构建横向到边、纵向到底的安全防控体系,社会治理工作取得了明显成效。积极开展信访接访工作,化解了一大批信访积案问题,没有发生大规模上省、进京上访事件。七是继续加强扶贫开发工作。启动了“六个到村到户”精准扶贫工作,脱贫步伐明显加快,凯棠乡已实现减贫脱帽目标,全市贫困乡镇发生率下降为零。

(七)生态建设和环境保护工作不断加强

一是生态建设持续加强。完成 2014 年巩固退耕还林成果项目、2014 年县级植被恢复费建设等项目;2014 年石漠化综合治理工程、天保工程等项目基本完工。二是扶贫生态移民工程稳步推进。目前已完成 2012、2013 年扶贫生态移民安置 599 户 2073 人,已完成 2014 年扶贫生态移民对象资格审核。三是节能减排工作力度加大。通过实施治污工程、结构调整和监督管理三大减排措施,完成主要污染物减排目标任务,完成“万家企业”节能目标。四是环保基础设施建设和运行水平得到提升。炉山污水处理厂、市第三污水处理厂建成投入运行;开怀污水处理厂主体工程完工,正在完善管网铺设工程。城镇污水处理率达到 90.8%,城乡生活垃圾无害化处理率达到 80.2%。五是城市环境空气质量稳定趋好。通过实施“碧水蓝天”工程,城市环境空气质量达标率、集中式饮用水源地水质达标率均达 100%。

(八)突出创新创智,全面深化改革工作取得新进展

通过积极努力争取,州委、州政府出台了《关于支持凯里地区深化改革加快发展的实施意见》(黔东南党发〔2014〕13 号),进一步畅通了“凯麻同城、州市共建”的通道,各项改革举措正在有条不紊地推进。一是在行政区划和管理体制改革方面。省人民政府正式批复将麻江县下司镇、碧波镇划归凯里市管辖;完成全市 202 个行政村合并为 126 个行政村的改革工作。二是在农村产权制度改革方面。已确定凯里经济开发区作为“三集中、两置换、一转化”改革试点,龙场镇箐口村作为全市农村产权制度改革试点村,正在积极组织实施。三是创造条件推动民营经济发展。已全面推行“先照后证”商事制度改革试点,共办理市场主体商事登记 670 户、注册资金 19.06 亿元、带动就业 4314 人,分别同比增长 151%、493%、197%。截至目前,全市注册登记企业达 4100 余户,注册资本 112 亿元,带动就业 25666 人。四是招商引资成效明显。凯里地区全年招商引资到位资金 257.36 亿元,位列全省 31 个经济强县第 3 位。五是清理规范行政审批事项 365 项,行政合同审查、行政复议等工作进一步规范。

总结一年来的工作,我们在肯定成绩的同时,必须清醒地看到,目前工作中还存在一些不容忽视的问题:一是保持经济持续快速发展的基础还不牢固,经济增长的内生动力还不足。二是转型升级压力大,工业经济规模小、结构还需进一步调顺,服务业水平仍然较低,农业产业化程度不高,生态保护和环境治理压力较大。三是城乡二元结构矛盾突出,农村公共服务和基础设施薄弱,城乡收入差别大。四是市场经济体系还不完善,部分领域体制性机制性矛盾突出。五是城乡居民整体收入水平不高,消费能力不强的状况还未得到根本转变。对于这些问题和矛盾,我们将认真研究,切实加以解决。

二、2015 年国民经济和社会发展的总体要求和主要目标

2015 年经济社会发展的总体要求:全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,科学认识新常态,主动适应新常态,坚持主基调主战略,抢抓机遇,以打造黔东经济增长极和贵州东部区域中心城市为目标,突出山水田园城市、国际旅游城市功能定位,遵循“凯麻同城、州市共建、城乡统筹、产业支撑、项目推动、要素保障”总体思路,以加快发展为中心任务,以提高经济增长质量和效益为核心,牢牢守住发展和生态两条底线,坚持“三线推进、三区互动、三产升级、路网密布、中心开花”工作举措,落实“发展生态统筹兼顾,增比进位持续向好,全面小康如期实现,安全稳定压倒一切”工作要求,进一步深化改革开放,进一步强化创新驱动,进一步调整优化结构,进一步抓好品牌创建,进一步推进依法行政,进一步建好生态文明,进一步保障改善民生,努力建成人文凯里、素质凯里、实力凯里、平安凯里、法治凯里、生态凯里。

2015 年国民经济和社会发展主要预期目标为:全市生产总值增长 13%以上,力争达 16%;财政总收入、公共财政预算收入均增长 13%以上;固定资产投资增长 25%以上,力争达 35%;规模以上工业增加值增长 15%以上;城镇居民人均可支配收入增长 12%以上;农村居民人均可支配收入增长 15%以上;社会消费品零售总额增长 15%以上;城镇人口登记失业率控制在 4.2%以内;人口自然增长率控制在 5.3‰以内;城镇化率达 68%以上;居民消费价格指数控制在 3%以内;节能减排控制在省下达的指标范围内;全面建成小康社会。

三、2015 年经济社会发展的主要任务和措施

(一)围绕主导产业培育,全力推进工业提速增效

一是加快推进主导产业培育,在规模扩张、提升竞争力上求突破。重点要围绕省委、省政府提出的大力发展电子信息产业、新医药和健康养生产业、现代高效农业、现

代服务业、新型建筑建材产业等五大产业,突出抓好中科汉天下电子信息科教产业园、凯里民族医药产业园、凯里新材料产业园、万潮苗侗百草医药产业园、凯里(珠三角)高新技术产业园、碧波高新建材循环经济产业园等专业产业园区建设,推动高端产业品牌化、集约化。健全服务企业服务机制,加快推进欧玛陶瓷、全世通、裕高电子、苗侗百草园、苗仁堂、新峰药业、惠生源药业等项目的投产达产。确保 500 万元以上规模企业开工率和满负荷生产率达到 95% 以上。壮大骨干企业规模,深入实施大企业带动战略,积极帮助企业研究制定扩张规划,重点对凯荣玻璃、贵龙客车、西蒙斯电梯等重点企业提供最优惠的政策予以扶持,力促其尽快做大做强。二是加快推进园区平台建设,在聚集发展、集群推动上求突破。加快园区基础设施建设,提高园区的项目承载能力,加快碧波园区污水处理厂建设进度,在园区核心区主干道、标准厂房、污水处理、垃圾处理等项目建设上实现突破。明确园区工业布局定位,突出园区产业特色,碧波工业园区围绕建设高新技术产业区,搞好优化整合,改造提升传统产业,对区内现有企业进行全面清理和有序整合,重点围绕高端陶瓷、特色食品、“无水港”等打造特色优势产业聚集区。炉山工业园区重点培育以煤电铝、煤电冶、装备制造、新能源、新材料为主导产业的产业集群。凯里经济开发区重点培育以电子信息、装备制造、医疗科技、特色食品、现代物流等为主导产业的产业集群,同时,加强与国家和省商务部门沟通汇报,积极推动凯里经济开发区升级为国家级经济技术开发区。三是加快推进工业产品创新,在提升科技含量、开拓新兴市场上求突破。增强产品创优对企业扩张的支撑能力,依托全州骨干企业、州内外高等院校、科研机构或其他组织机构,建设一批技术创新合作组织和成果转化及产业化合作组织。增强产品创优对市场扩张的推动能力,提升我市商品品牌。四是加快推进企业上市进程,在辅导培育、推动企业融资上求突破。内抓聚集,深入推进金融创新,引导各银行大力开展不受信贷规模限制的各类表外业务,做好银行间债券市场中小企业集合票据发行工作。扩大质押贷款范围,做好融资租赁、原材料、产成品质押贷款等推广工作,搭建园区融资服务担保体系。外抓企业上市,力争培育 2-3 家优质企业赴新三板或创业板上市,培育 10 家以上成长型企业进入上市资源后备库。

(二)围绕城市功能定位,提高城镇化发展质量

一是加快空间布局优化。按照山水田园城市、国际旅游城市标准,完成凯里麻江城市总体规划功能优化调整。加快建成高铁凯里南站站前广场,加快推进余庆至凯里、凯里至雷山高速公路建设。全力推进原棉纺厂至沪昆高铁南站城市主干道、凯里至下司滨江道路、二龙至台盘城市主干道、东出口至开怀一中新校区市政干道等建设项目的扫尾工作,确保高铁南站的内外交通,为即将到来的“高铁时代”夯实基础。同

时,继续抓好凯里火车站至粮校城市主干道、白果井至东出口城市主干道、开怀片区路网、凯里中心路网、碧波园区路网、炉山园区核心区路网等项目建设,扎实推进凯里至麻江轨道交通、凯里环城高速、凯里至都匀城际干道、凯里至都匀城际铁路、凯里通用机场等项目前期工作,进一步巩固凯里黔东交通枢纽地位。二是着力提升城市品位。加快凯里“数字城市”、“智慧城市”建设,推进产城互动、城乡产业一体化建设,强化“山水田园绿色城市”特色,按4A级景区标准建设城市新区,加快下司古镇、高铁新区、滨江公园打造。突出抓好凯里周边城镇群建设,重点推进三棵树镇、炉山镇、万潮镇、舟溪镇、碧波镇、下司镇、开怀街道、鸭塘街道等8个乡镇(街道)的基础配套设施提升工程。积极推进各类城市品牌建设,切实提升城市知名度和影响力,吸引外来人口到凯里居住兴业。三是推进以人为核心的新型城镇化。坚持城镇建设与工业园区发展相融合,重点解决已到城镇就业的农业转移人口城镇居民待遇问题。尤其要保障外来经商务工人员随迁子女的就学问题,以教育公平为突破口,提升人口集聚能力,同时加快制定相关配套政策,为农业转移人口提供技能就业培训和均等的就业机会,提升居民的幸福感和归属感,为城市扩容,凯麻同城打好基础。积极推进户籍制度改革,完善农民进城相关配套政策,深化推进“三集中二转换一转化”,加快农民市民化。

(三)完善基础配套设施,推动现代服务业加快发展

一是培育建设与工农业产业发展相配套的生产性服务业。积极推进骨干支柱企业“主辅分离”,大力发展工业设计、检验检测等生产性服务业。围绕凯里黄平机场开通至北京、广州和海南三条航线,积极推进凯里黄平机场航空物流园区规划建设。抢抓沪昆高铁开通机遇,加快推进建设凯里西站物流园、苏商物流园、宝恒国际钢材物流城、凯里国际商贸城、华亿大西部石材建材城、凯里农产品物流城等重点物流项目。大力引进银行、保险、证券、基金、期货公司等金融机构在凯里注册集聚,规范发展私募股权基金、融资租赁、服务外包等新型金融业态,加快金融集聚区建设。积极争取交通银行、重庆银行、浦发银行等银行到我市开展金融信贷工作或入驻金融超市开展金融服务工作,待条件成熟后,争取在我市设立分支机构。二是努力提升生活性服务业。在推进在建的未来城、华恺尚城、清江休闲购物中心等城市综合体基础上,再高标准规划、引进建设一批商业综合体,进一步加快现代商贸服务业发展。着力培育商贸重点企业,实施市场建设各项重点工程,积极推进“农超对接”、“社区便民店”等项目建设,积极引进沃尔玛、王府井百货等大型连锁超市。大力推进社区服务业市场化、产业化、社会化,建立完善的社区服务体系。积极发展中小型家庭服务企业,培育家庭服务市场,重点发展健康养生、休闲娱乐、社区服务、养老服务和病患陪护、家庭用品配送、家政等生活性服务业。三是优化服务业投资结构。优化行业结构,合理选择服务业内

部投资重点方向,实现由基础设施建设和房地产投资为主向生产性服务业和民生服务业为主的转变。优化投资主体结构,在保证政府投资适度增长的同时,激励社会资金投入服务业,大力发展非公有制服务企业,通过推进垄断性行业和城市公用事业的体制创新,放宽准入领域,降低准入条件,鼓励非国有经济在更广泛的领域参与发展,激发服务业发展活力。四是积极扩大旅游消费。全面推进重点旅游景区建设,加快下司古镇、凯里斗牛城旅游综合体、苗侗风情园、香炉山景区、朗西(朗利—干荣)乡村旅游景区、云谷田园现代农业旅游综合体等景区(景点)建设。完善旅游基础设施和旅游服务配套设施建设,依托“一节一会”,做好与重点客源市场知名媒体的合作宣传,加强与淘宝网、腾讯、搜狐等各知名网站的网络宣传,积极参与各种旅游论坛及促销活动,巩固贵阳、重庆、长沙等原有成熟客源市场,拓展珠三角、长三角等地区客源市场。实施“文化+旅游”、“生态+旅游”、“体育+旅游”、“农业+旅游”等旅游消费活动,提高生态旅游的美誉度和影响力。

(四)全力发展特色现代农业,进一步夯实农村工作基础

一是抓好农业园区和示范基地建设。继续重点培育好凯里现代高效生态畜牧业示范园区、大风洞“黔原明珠”葡萄园区等 6 个现代高效示范农业园区建设。新建 15 个“菜篮子”基地、扶持 30 个示范性农民专业合作社、打造 39 个家庭农庄、发展 266 个家庭农场,发展蔬菜产业 7 万亩、精品水果 1 万亩、苗木花卉 0.3 万亩、生态稻(荷)鱼 2.5 万亩,实现粮经比达到 39:61。二是加强农村土地使用权流转,推进农村产权制度改革。在尊重农民意愿的前提下,鼓励农民的承包土地向主导产业和规模基地集中发展,鼓励大户集约经营。同时,允许农户以土地使用权入股,与企业组成股份合作制农业企业,使得企业与农民双方得利。三是健全农业服务体系建设,加强农技人员和农村实用人才、农民技能培训,探索建立优势特色农产品电子商务服务平台,提升农产品外销能力。加强农产品质量和食品安全体系建设,积极申报绿色食品产地产品认定认证。推动建立完善蔬菜水果专业市场和冷链物流体系。四是加强农村基础设施建设。实施好农村饮水安全工程,解决 3 万人饮水安全。创造条件,推进旁海航电枢纽工程。实施好美丽乡村庭院建设工程,建设通组公路硬化 162 公里、人行步道硬化 100 公里、庭院硬化 30 万平方米。

(五)加快推进民生工程建设,促进社会事业协调发展

一是坚持教育优先发展。启动下司民族中学新校区和白午小学建设;完成市工业职业技术学校等 6 所中小学校建设任务,积极争取州委、州政府将原州卫校校区划拨给凯里市,力争再兴办一所义务教育阶段学校,逐步化解城区中小学“大班额”问题。建成市第九幼儿园等 4 所幼儿园。二是继续抓好卫生计生事业。加快推进市“三甲”医