

《貴州人事》

百期文選

貴州省人事厅

《 贵 州 人 事 》

百 期 文 选

贵州省人事厅



百尺竿头，
更進一步。

賀貴州人子創刊百期

程連昌

一九八一年八月

国家人事部副部长程连昌题词

加强理论研究
推进人事制度改革

革

赠

贵州人事百期文选

龙志毅
九〇八

中共贵州省委副书记龙志毅题词

辦好《貴州人事》
為興黔富民服務。

張樹魁

一九九〇.八.十九

省委常委、副省長張樹魁題詞

前 言

《贵州人事百期文选》是为了纪念《贵州人事》创刊100期而编辑的。

《贵州人事》(原名《人事工作》)1981年创刊,原为不定期刊物,1984年更名《贵州人事》,改为定期月刊。

在改革开放的的形势下,《贵州人事》始终坚持“一个中心两个基本点”,努力贯彻党的干部人事政策,力求从各个不同侧面体现人事工作为经济建设服务、为兴黔富民服务的特点。十年来,共发表各种稿件约400万字。这里仅从历年各期刊载的文章中,撷取至今仍有一定参考价值的54篇,共20余万字。大体分为专文、调查报告、经验总结、理论研讨几类。在内容上,尽量考虑人事工作的有关方面,并兼顾省、地、县各级和机关、事业、企业单位

的情况。但由于时间和水平关系，所选文章不一定都能反映十年来我省人事战线调研成果的全貌；还有些文章虽然仍有参考作用，但因篇幅所限，也只好忍痛割爱了。

人事部领导和省委省政府领导在百忙中为《贵州人事》百期题词，这是对全省人事部门和人事干部的关怀、勉励。我们决心按照领导同志的指示和要求，在局党组的领导下，同各级人事部门及广大读者一道，共同努力，进一步把《贵州人事》办好。使《贵州人事》真正成为一个坚持报刊党性原则的、能更好地为基层服务、为兴黔富民服务、为人事工作和人事制度改革服务的具有贵州特色的刊物。

贵州省人事局调研室

《贵州人事》编辑部

一九九〇年十二月

目 录

· 专文 ·

- 人才研究要为贵州经济建设服务……………龙志毅 (1)
- 愿贵州涌现出更多优秀的人才……………龙志毅 (7)
- 实行国家行政机关工作人员考试制度推进
- 人事制度改革……………郭民德 (9)
- 朝着科学化与法制化的轨道迈进……………郭民德 (15)
- 进一步提高和强化军转培训工作……………刘兆泳 (28)
- 谈改革中的人事工作……………林明达 (31)
- 试行干部选聘制要重视基础建设……………林明达 (39)
- 我省事业单位定编管理工作的简要回顾……………满清淮 (43)

· 调查报告 ·

发展农业生产中一个

- 亟待解决的关键问题……………省人事局调研组 (48)
- 关于专业技术人员支援乡镇企业情况
- 的跟踪调查……………省人事局调研组 (55)
- 他们需要更多的理解和支持……………省人事局调研组 (64)

这里正形成人才施展才干的气候和环境

.....省人事局调研组 (70)

龙山镇引进人才发展乡镇企业情况调查

.....省人事局调研组 (75)

“孔雀”飞到乡下来.....罗仕湘 (82)

草海边的新花.....张时荣 (92)

关于区乡干部情况的调查.....省人事局调研组 (99)

仁怀县加强干部职工队伍廉政建设

的情况调查.....罗仕湘 (108)

安顺市推行机关目标管理责任制调查

.....省人事局、安顺地区人事局调查组 (115)

桐梓县元田区实行干部岗位承包责任制

的情况调查.....蒲德富 (122)

省国防科工办(电子工业厅)机构改革和

干部人事制度改革纪实.....省人事局调研组 (129)

(98) 志阳林.....

(81) · 工作经验 ·

人事工作如何为经济建设服务.....省人事局调研组 (141)

坚持改革面向基层为发展经济服务

.....毕节地区劳动人事局 (147)

金沙县采取“四个三结合”实行集团

承包促进科技兴农.....省人事局调研组 (152)

毕节地区开发乡土人才的经验

.....省人事局调研组 (159)

赫章县机关干部下基层办实事.....	吴学香、谌贻林 (168)
转变工作职能为发展经济服务.....	龙里县劳动人事局 (174)
引进竞争机制把好干部入口关.....	贵州省审计局 (179)
· 理论研讨 ·	
科技人员支援乡镇企业的制约因素及对策.....	吴兴 (184)
关于不发达地区人才开发问题的探讨.....	项思义 (188)
我国西部地区人才现状及对策.....	刘大泯 (195)
对解决我省乡镇企业人才问题的思考.....	张瑞麟 (203)
对我省人才智力市场工作的探讨.....	聂绍纶 (208)
开放人才智力市场是商品经济发展的现实需要.....	张孟德 (218)
黔东南州人才市场开放后的思考.....	陆景川 (218)
遵义地区人才流动的现状及其思考.....	乔松 (224)
从沿海经济特区看边远地区知识分子队伍的稳定.....	戴健 (229)
浅析解决民族地区经济管理干部的对策.....	吴世华 (234)
关于提高我省干部队伍素质问题初探.....	李跃华、刘强 (241)
加强干部计划调配工作更好地为发展社会主义生产力服务.....	姚朝雄 (248)

论强化机关岗位责任制和目标管理·····	孙常胜 (253)
机构编制膨胀的分析及消肿对策·····	黄文志 (262)
省政府机构现状剖析及改革思路·····	黄文志 (268)
建立政府机构自我约束机制初探·····	曲 鹏 (273)
试论企业奖金的“度”·····	赫光祥 (279)
关于人事系统干部培训工作之我见·····	陈永恒 (285)
加强退休干部管理工作势在必行·····	罗永宽 (289)
军队转业干部培训工作探微·····	闵登发 (293)
完善“结构工资制”的几条思路·····	张时荣 (300)
现行工资政策的两难选择·····	陈俊杰 (306)
关于职称改革中宏观控制指标办法	
所存在的问题及对策·····	陈俊杰 (316)
人事干部要树立哪些新观念·····	颜亨运 (323)
在改革开放的伟大历史进程中更	
需要加强调研工作·····	颜亨运 (330)
谈正确识别和使用干部·····	赵相国 (338)
关于事业单位内部奖金分配问题的思考·····	马敬之 (342)

人才研究要为贵州经济建设服务

龙志毅

如何稳定我省人才和促进人才合理流动，是当前最为迫切的问题。两者是什么关系？虽然是两件事，实际是一个问题的两个方面。只有促进省内人才合理流动，才能稳定人才。促进省内人才合理流动，目的是为了创造一个使我省现有的各类人才都大有用武之地，都能够发挥聪明才智，实现各自理想和抱负的良好环境。

所谓良好环境，首先要造成一个良好的舆论环境。与此同时，要制订一系列政策，开辟一个良好的政策环境。为了达到这个目的，各级领导必须进一步解放思想。下面就这三个方面的问题谈谈自己的看法。

一、怎样造成一个良好的舆论环境

人总是要有精神支柱。一个人在一个地方，如果对这个地方失去信心，对自己在这个地方的工作以及能不能发挥作用也失去了信心，他必然一是消沉下去，二是向能发挥作用的地方流动，这是很自然的现象。如何造成一个好的

舆论环境，可以从三个方面来着手：

1、要从正确分析贵州省情出发，认清贵州经济建设的广阔前景，同时也要认清贵州经济建设的特殊性和艰巨性。要充分宣传一个观点：一切具有艰苦创业的雄心壮志的有志之士，在贵州是大有作为的。如果不想艰苦奋斗，只想穿着“白大挂”在恒温条件下干工作，在贵州很难呆下去。前天在团省委迎春茶话会上，他们提出这样几句话作为当代贵州青年的主体意识：“承认落后，不甘落后；扎根贵州，艰苦奋斗。”我认为很好。我们就应当反复宣传这类积极上进的思想意识，造成一个迎着困难昂扬奋进的气氛。

2、要恰如其分地宣传贵州在尊重知识、尊重人才方面的工作，实事求是地肯定成绩，指出缺点。目的是为了增强人们的信心。首先不能在舆论上得出这样一个结论：全国三十个省区除台湾外，就是贵州不尊重人才、压抑人才。这不符合事实。

几年来，贵州在尊重知识、尊重人才方面做了大量工作，应该说是有目共睹的。落实政策，平反冤假错案，稳定了一大批知识分子。这项工作在三十大以前就基本结束，得到了中央知识分子办公室的肯定。在经济上，虽然我们有困难，还是给知识分子一定的优厚待遇。当然工作有得有失，要总结经验。这里有几个数据，贵州的各类专业人员1977年至1983年，每年以1596人的年平均量向省外流动，还不包括军工系统。1984年省委、省政府发了两个文件，当年的外流量减少到654人，到1985年“扭亏为盈”，净增802人。当然不能满足于此，所谓盈和亏都是动态性的，不能老唱一个“扭亏为盈”的调子。当然工作中也有不足之处，最突出的

就是人才合理流动上思想还不够解放，因而政策也就不够开放。近几年，虽然也有政策，但开放性不够，闸门没有打开。另外，近几年我们对中、老年知识分子重视多一些，这是应该的。但对发挥青年知识分子的作用研究不够。只有正确肯定成绩，恰如其份地指出缺点，才符合实际，也才能增强信心。

3、要大力宣传扎根贵州，并作出显著成绩的各类人才的先进事迹。通过对这些人物事迹的宣传，造成一个在贵州大有作为的舆论气氛。这方面的题材非常广泛，大有文章可做。前年，省委组织部和各地组织部门搞了一个调查，对象是外省籍在贵州作出贡献的知识分子，收到了很多材料，选出九十六人的事迹编了一本书。这仅是外省籍知识分子在贵州作出贡献的一部分，而在贵州土生土长的就更多了。还有近几年成长起来的中、青年党政干部，他们也是人才的一个重要组成部分。特别是县委、县政府的领导中，大部分是四十岁左右的同志，其中大专以上学历的占65%，加上中专以上的就达80%多。这些同志大多在“文革”前、中期，从全国各地大学毕业分配到贵州山沟里来的。他们扎下根，勤勤恳恳、踏踏实实干了十几年、二十几年，所以在机构改革时就提拔了一大批。这些同志绝大部分是称职的，不少人在党政领导岗位上做出了好成绩。我们要把这些同志为了理想和抱负，艰苦奋斗，勤奋探索，百折不回，不为大城市生活所动，不为外面的高薪厚禄所诱，不因所遭受的委屈和不公正待遇而气馁的崇高品质加以大力宣传，以此作为人们，特别是青年一代的营养。要通过舆论宣传，说明这样的人才能算是真正的人才。如果要给人才下个定义，我比较同意这样的观点，那就是：为了社会发展和人类进步进行创造性劳动，并在

某一个领域做出较大贡献的人。这个定义把价值观与人才观结合在一起了，否则人才就是一个抽象概念。我省很多同志不论在城市、在山沟里都作出了较大的贡献，都称得上是人才。

二、关于开辟一个良好的政策环境

所谓开辟一个良好的政策环境，就是要从贵州的实际出发，制定一系列的政策，逐步打破人才部门所有制的束缚，使各类人才有用武之地，并引入竞争机制，激励各类人才积极探索进取，立功创业。制定一系列政策要从四个方面来考虑。

1、制定省内人才合理流动的政策。所谓合理流动，凡是符合贵州省情，有利于贵州生产力的发展，有利于在兴黔富民中发挥作用的人才流动，都是合理的人才流动，都要提倡、鼓励、支持和保证。

最近根据省委、省政府的意见，有12个部门正在研究草拟“关于组织专业技术人员支援乡镇企业的规定”，现已拿出第三稿，正分别报送省里领导，准备听些意见，然后再正式报省政府讨论。之所以选择乡镇企业作为人才合理流动的主要方向，是因为乡镇企业在我省有特殊的重要性，是贵州经济建设的一个新的生长点，那里又最缺人才。这方面潜力很大，还没有很好的发挥出来，所以要向乡镇企业输送人才。对于以留职停薪、留职留薪、承包等方式流向乡镇企业的人员，户口、粮食、职称、工资待遇等问题，稿子中都作了明确规定，争取尽快拿出来。

2、要制定允许从事第二职业的政策。对于这个问题，王朝文省长在七届人大会议上的报告中讲了，人大对报告作

出了决定。这就是说，在贵州，从事第二职业已经立了法，有法律保障。国家科委也搞了业余兼职的政策，对这个问题，拥护和耽心的都有，看来恐怕还要有实施细则。一个基本原则是在完成本职工作的前提下从事第二职业。

3、制定一系列奖励政策，激励各类专业人员在本职岗位上的创造性劳动。这方面国家也有一些办法，省里各行业也陆陆续续制订了一些。但要进一步完善和统一、协调、平衡。

4、探索各类专业职称评定的政策，打破论资排辈和唯文凭、唯论文的现象。这是一个新课题，而且是全国性的问题，但也是一个很有现实意义的问题，希望有志于人才研究的同志，大胆的进行探索，提出宝贵的意见。

三、要进一步解放思想

解放思想主要是指各级领导干部、组织人事部门。因为人权集中在他们手中。但是顺便说一句，阻力恐怕并非都是组织人事部门，据我了解，在这方面的顾虑还很多，阻力还很大的核心是“人才部门所有制”。之所以难解决，是因为涉及一个大锅饭问题。现在，许多部门就把人才死死压住，还用什么“养兵千日，用兵一时”来自我圆说。只有通过改革，打破了“人才部门所有制”，人才才有可能合理流动起来。当然，解决好这个问题也不那么容易，非一朝一日之功。除了做思想工作外，主要还要靠改革和政策的冲击（例如合理流动政策、企业实行承包招标、工资总额和经济效益挂钩等等）逼上梁山。

（原载1988年第3期。作者：中共贵州省委
副书记、贵州省人才研究会理事长）

愿贵州涌现出更多优秀的人才

多民族聚居的贵州高原，孕育并滋养了当代一批享有盛名的人才。他们在改革开放洪流中一个一个地蹦出来，被人们所认识，为社会所公认，这不能不说是时代的骄傲，是祖国哺育的硕果。

贵州解放后，“夜郎国”的门户打开了。从此，贵州各族人民与全国各族人民在政治、经济、文化、艺术等各方面的交往络绎不绝，与国外经济往来也逐步展开，为开拓振兴贵州，不少外籍知识分子也加入了“夜郎国”，他们和本地的知识分子汇合，同贵州各族人民一道，在中国共产党的正确路线指导下，为了贵州的社会主义革命和社会主义建设事业，扎根高原，立足本行，几十年如一日，艰苦奋斗，百折不挠，贡献了自己的青春和智慧，锻炼了自己，培育了新一代。《英才荟萃》就是为他们的先进事迹和崇高精神而唱出的颂歌。这本书收集的126位优秀人才传略，记录了他们为社会主义事业作出突出贡献的先进事迹。在这批优秀人才中有历尽坎坷、饱经风霜的老知识分子，有风华正茂、大展宏图的中年知识分子，也有正在改革开放洪流中崛起的青年知识分子新秀。他们都是各条战线的专家、学者和模范，是我