

统一
战线教材

中国统一 战线基本问题

任涛 华毅 李青 主编

中央社会主义学院

图书馆

★ 藏书 ★

前 言

中国共产党关于统一战线的理论和政策，是马克思主义的基本原理同中国革命和建设相结合的产物，是毛泽东思想的组成部分，是党的总路线、总政策的重要内容。民主革命时期，统一战线、武装斗争、党的建设是克敌制胜的三大法宝。依靠这三个法宝，党团结了各民族、各革命阶级、各民主党派和一切爱国力量，推翻了三座大山，取得了中国革命的伟大胜利。建国以后，党在新的历史条件下丰富和发展了统一战线理论和政策，团结全国各族人民，实现了从新民主主义到社会主义的转变，取得了社会主义革命和社会主义建设事业的巨大成就。

我国统一战线的历史发展不是一帆风顺的，走过了曲折的道路。半个多世纪以来，我们积累了丰富的成功经验，也有过遭受挫折和失败的教训。民主革命时期，党内出现过以陈独秀为代表的“一切联合，否认斗争”的右倾错误和以王明为代表的“一切斗争，否认联合”的“左”倾错误。在社会主义改造基本完成以

后，党的指导思想上出现过以阶级斗争为纲的“左”的错误，统一战线工作也随着发生了严重的失误。在长达十年的“文革”中，统一战线更遭到林彪、江青两个反革命集团的灾难性的破坏。但是这些失误和错误，都是我们党依靠自身的力量和人民群众的支持而予以纠正的。在纠正错误后，党领导的统一战线更加发展了，各族人民的团结更加巩固了。

以中国共产党的十一届三中全会为标志，我国进入一个新的历史时期，统一战线也进入一个新的历史发展阶段。党中央提出了用“一国两制”实现祖国统一的科学构想和巩固、发展爱国统一战线的重大决策，赋予统一战线以新的任务，统一战线出现了新形势、新格局。新时期的爱国统一战线已经发展成为全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者，包括港澳同胞、台湾同胞和国外侨胞在内的广泛的政治联盟。它的根本任务，是为把我国建设成为高度文明、高度民主的现代化的社会主义强国，为实现统一祖国、振兴中华的宏伟目标而奋斗。

现在，我国统一战线的形势是建国以来最好的时期，各族人民和一切爱国力量团结在中

国共产党的周围，爱国主义和社会主义的积极性空前高涨，在建设社会主义和统一祖国的伟大事业中日益发挥着重要作用。统一战线工作无论就其广度和深度来说都大大发展了，从政治领域深入到经济、文化各个领域，从大陆扩展到海外，从大中城市深入到城镇、农村，从上层深入到基层。统一战线的巩固和广泛发展是我们党的事业兴旺发达的生动表现。为了做好各个领域、各个方面的统一战线工作，需要进一步加强党对统战工作的领导，发扬全党做统战工作的优良传统。

党的十一届三中全会以来，在党中央的正确领导下，在各级党组织的重视下，党的各项统战政策日益得到深入的贯彻。但是，在一些地方和单位仍然存在着不重视统战工作的倾向，一些干部包括领导干部对新时期统一战线的长期性、重要性认识不足，存在糊涂的以至错误的认识。这些认识问题不解决，影响着统战政策的贯彻执行。同时，几年来统战工作干部正处在新老交替的时期，不少是新兵，他们的热情很高，但对统战理论政策不熟悉。因此，在全党范围内进行统战理论政策的普及教育，加强对干部的培训，就成为当务之急。

为了适应干部教育的需要，中央统战部决定编写一本统一战线理论政策的教材。经过部内各局、室、所有关同志的共同努力，这本教材出版发行了。这本教材力图初步建立一个合理的框架，以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，结合历史经验和新时期统一战线的实践，介绍统一战线的基本理论、政策及其历史发展。但由于时间比较匆促，这本教材肯定有许多不足之处，希望读者提出批评和改进意见，以便再作修订，使这本统一战线教材能够更臻完善。

阎明复

1987年4月

目 录

第一章	统一战线概述.....	(1)
第一节	马列主义关于统一战线的基本观点.....	(1)
第二节	统一战线的根本指导思想.....	(8)
第三节	统一战线是一门科学.....	(12)
第二章	中国统一战线的历史发展.....	(18)
第一节	新民主主义革命时期的统一战线.....	(18)
第二节	社会主义革命和社会主义建设时期的统一战线.....	(42)
第三章	中国共产党和毛泽东同志关于统一战线的基本理论和政策.....	(58)
(一)	统一战线是中国革命和建设的一大法宝.....	(59)
(二)	包括两个联盟在内的广泛统一战线.....	(63)
(三)	区别两种资产阶级，分别不同情况，实行又团结又斗争的基本政策.....	(67)
(四)	对民族资产阶级的和平改造和赎买政策.....	(74)
(五)	坚持原则性和灵活性的统一.....	(78)

- (六) 坚持无产阶级和共产党对统一战线的领导权…………… (82)

第四章 新时期的爱国统一战线…………… (88)

- 第一节 统一战线的新阶段…………… (89)
- 第二节 爱国统一战线的地位和作用…………… (92)
- 第三节 爱国统一战线的范围和对象…………… (100)
- 第四节 统一战线与社会主义民主…………… (103)
- 第五节 适应新形势，树立新观念、新作风…………… (109)
- 第六节 加强和改善党对统战工作的领导…………… (114)

第五章 坚持“一国两制”方针，实现祖国统一…………… (119)

- 第一节 “一国两制”的形成和发展…………… (119)
- 第二节 “一国两制”的涵义和特征…………… (125)
- 第三节 香港问题和“一国两制”的实践…………… (129)
- 第四节 台湾问题和我对台政策…………… (135)
- 第五节 大力开展海外统战工作，为推动“一国两制”方针的实施服务…………… (143)

第六章 改革、开放和统一战线…………… (149)

- 第一节 改革、开放是我国长期的基本国策…………… (149)
- 第二节 调动一切积极因素，为搞活经济服务…………… (159)

第三节	发挥爱国统一战线的优势，为对外开放事业服务……………	(164)
第四节	进一步发挥工商联在社会主义经济活动中的积极作用……………	(172)
第七章	中国共产党领导下的多党派合作制度……………	(177)
第一节	我国民主党派的产生及其历史特点……………	(177)
第二节	中国共产党同各民主党派团结合作的历史及民主党派的作用……………	(185)
第三节	中国共产党领导下的多党合作，是我国政治制度的一个特点和优点……………	(194)
第四节	新时期民主党派工作的方针和任务……………	(200)
第五节	民主党派的自身建设……………	(206)
第六节	中国共产党同各民主党派的关系……………	(210)
第八章	知识分子政策……………	(215)
第一节	知识分子在社会发展中的作用……………	(216)
第二节	现代中国知识分子的特点及其在革命和建设中的作用……………	(223)
第三节	新时期党对知识分子的政策……………	(229)
第四节	对非党知识分子的工作是新时期统战工作的一项重要任务……………	(236)

第九章	民族政策	(239)
第一节	马列主义关于民族问题的基本观点	(239)
第二节	中国的民族概况	(243)
第三节	建国后民族工作的成就	(251)
第四节	社会主义民族关系	(255)
第五节	新时期民族工作的重要性和基本任务	(259)
第六节	坚持民族平等和民族团结	(264)
第七节	民族区域自治	(266)
第八节	发展民族经济	(269)
第九节	培养少数民族干部	(274)
第十节	团结少数民族上层爱国人士	(277)
第十一节	尊重民族风俗习惯	(280)
第十章	宗教政策	(284)
第一节	马列主义关于宗教的基本观点	(284)
第二节	我国宗教概况	(288)
第三节	我国宗教的“五性”	(295)
第四节	宗教信仰自由政策	(298)
第五节	扩大同爱国的宗教界人士和宗教信徒的统一战线	(304)
第六节	保障正常宗教活动，打击违法犯罪活动	(308)
第七节	发展宗教方面的国际友好往来，抵制国际宗教敌对势力的渗透	(312)
第八节	加强党对宗教工作的领导	(314)

第十一章 侨务政策..... (321)

第一节 华侨的历史..... (321)

第二节 历史上华侨对中国革命和建设的贡献..... (327)

第三节 华侨现状..... (331)

第四节 贯彻落实侨务政策，扩大爱国统一战线..... (339)

第五节 新时期侨务工作的任务..... (349)

第十二章 中国共产党同党外人士的合作共事..... (360)

第一节 马列主义关于共产党与非党联盟的基本思想..... (360)

第二节 坚持党与党外人士的合作共事是中国共产党的一贯政策..... (363)

第三节 新时期共产党和党外人士合作共事的新情况、新特点..... (369)

第四节 合作共事的客观依据及其重要意义..... (373)

第五节 新时期对党外人士安排的方针政策..... (380)

第六节 切实搞好共产党员同党外人士的合作共事关系，保障党外人士有职有权..... (383)

第十三章 中国人民政治协商会议..... (392)

第一节 从旧政协到人民政协的诞生..... (392)

第二节	中华人民共和国建立后人民政协的 历程·····	(398)
第三节	人民政协的性质和地位·····	(405)
第四节	新时期人民政协的任务和作用·····	(407)
第五节	人民政协的组织结构·····	(412)
附录一：	新时期统一战线若干理 论问题不同观点的介绍·····	(415)
附录二：	参阅文献·····	(425)
后 记	·····	(433)

第一章 统一战线概述

第一节 马列主义关于统一战线的基本观点

统一战线是一个政治概念。它是指社会上某些不同的阶级、阶层、政党、集团为了实现一定的共同目标，在具有共同利益的基础上形成的一种联合。简言之，统一战线就是一定的社会力量的联合。它同联盟、联合阵线、统一阵线等都属于同义语，名称不同，内容是相同的。

从广义上说，我国古代就有过统一战线，象战国时代苏秦、张仪的合纵、连横，齐、楚、燕、赵、韩、魏六国联合起来对抗秦国，秦国联合六国中的某几国对付另一国，用现代语言说都是统一战线政策。三国时代，刘备、孙权联合抗拒曹操，也是统一战线生动的例子。近代的资产阶级革命，无论是中国的或者欧美的资产阶级，为了反对封建制度，出于它们自身的利益，都需要在不同程度上联合小资产阶级、农民、工人和其他阶级、阶层的人们。但不论是古代封建帝王搞的统一战线，还是近代资产阶级搞的统一战线，都有它的阶级局限性，

都是为巩固地主、资产阶级的统治服务的。

我们讲的统一战线不是这类统一战线，而是在科学社会主义理论指导下的、无产阶级政党领导和组织的统一战线，是为民主革命、社会主义革命和社会主义建设服务的统一战线。它是无产阶级为实现自己的伟大历史使命，壮大自己的队伍，争取团结广大同盟军而制订的一项重大战略，是无产阶级政党的一项根本的政策。

在“左”的思想影响下，特别是在“文革”中，把统一战线同投降主义等同起来，把统一战线政策说成是“为资本主义复辟”的政策；还有的把统一战线看做权宜之计，认为是随机应变的策略，不是长期的根本的政策。有的人把统战工作看作只是吃吃喝喝，送往迎来，没有看到它的政治内容。至于台湾当局，为了抵制中国共产党提出的实行国共两党第三次合作与和平解决台湾问题的建议在台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞中所造成的巨大影响，极力歪曲中国共产党的统战政策，说统战是“阴谋”。这种歪曲宣传在一些不明真相的海外人士中造成了对统一战线的误解。因此，从理论上和政策上把统一战线问题讲清楚，使错误思

想得到澄清，敌对的宣传也就会不攻自破。

马克思列宁主义为统一战线奠定了理论和策略的基础。马列主义认为，在无产阶级解放运动中，无产阶级不但要不断加强自身的团结和统一，而且要联合一切可以联合的同盟军。统一战线的战略、策略是无产阶级政党总战略和总策略的一个重要组成部分。

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中就讲到统一战线的原则。《宣言》中说：“共产党人到处都支持一切反对现存的社会制度和政治制度的革命运动。”^①“共产党人到处都努力争取全世界的民主政党之间的团结和协议。”^②《宣言》提出在民主革命中无产阶级联合资产阶级的可能性。“只要资产阶级采取革命的行动，共产党就同它一起去反对君主专制、封建土地所有制和小市民的反动性。”^③马克思对拉萨尔关于除无产者以外其余一切阶级都是“反动的一帮”的荒谬观点进行了批判，他主张无产阶级革命要搞合唱，反对独唱，独唱则“不免要变成孤鸿哀鸣的”。^④1848年马克思同德国资

①②③《马克思恩格斯选集》第1卷第285页，人民出版社出版。

④《马克思恩格斯选集》第1卷第699页注释①，人民出版社出版。

产阶级、小资产阶级民主派合作创办《新莱茵报》，就是统一战线的一次实践。马克思、恩格斯考虑到当时德国革命是民主革命而不是社会主义革命，为了推动运动前进，无产阶级不宜打出共产主义的旗帜，而只能以民主派左翼的身份活动，才能更好地团结一切民主力量。恩格斯曾经说过，当时如果不这么做，“那我们就会只好在某一偏僻地方的小报上宣传共产主义，只好创立一个小小的宗派而不是创立一个巨大的行动党了。”^① 1864年马克思创立的国际工人协会（后来称为“第一国际”），也是一次成功的统一战线的实践。国际工人协会是世界无产阶级第一个群众性的国际组织，也可以说是一个工人阶级内部的统一战线组织。协会中不但有共产主义者，还有蒲鲁东主义者、工联主义者、欧文主义者、宪章主义者、合作社派、巴枯宁主义者等形形色色的观点极不相同的派别，这些派别在不违反国际工人协会章程的情况下，可以保持自己的独立性。由此可见，马克思、恩格斯在理论上和实践中都十分重视统一战线。同时，马克思、恩

^①《马克思恩格斯选集》第4卷第178—179页，人民出版社出版。

格斯特别强调在统一战线中要保持无产阶级的独立性。《宣言》讲到，在联合中无产阶级政党不能放弃对同盟者采取批判态度的权利，“一分钟也不忽略教育工人尽可能明确地意识到资产阶级和无产阶级的敌对的对立。”^①恩格斯说到共产党和其他政党采取统一行动时指出，“所有这一切又必须以党的无产阶级性质不致因此发生问题为前提。对我来说，这是绝对的界限。”^②从以上的论述中可以看出，马克思和恩格斯关于统一战线的思想有两个基本点：一是要搞联合；一是在联合中要坚持无产阶级的领导权。恩格斯说：“任何一个工人政党要是背离了这个策略纲领，每次都因此而受到了惩罚。”^③

在帝国主义和无产阶级革命的时代，列宁总结无产阶级革命的经验，发展了马克思和恩格斯关于统一战线的思想。列宁指出，要战胜强大的敌人，必须利用一切机会，获得大量的同盟军。这种同盟军来自两个方面：一方面，

①《马克思恩格斯选集》第1卷第285页，人民出版社出版。

②《马克思恩格斯选集》第4卷第469页，人民出版社出版。

③《马克思恩格斯选集》第4卷第177页，人民出版社出版。

是利用敌人之间的一切“裂痕”，利用各国资产阶级之间的及各个国家内资产阶级各集团或各派别之间的一切利益对立；另一方面，是联合广大的同盟者。前者是间接的同盟军，后者是直接的同盟军。这两种同盟军都是必要的。列宁把这个问题提到科学社会主义的真理来对待。他说：“谁不懂得这一点，谁就是丝毫不懂得马克思主义，丝毫不懂得一般的现代科学社会主义。”^①谁要是没有学会“运用这个真理，谁就还没有学会帮助革命阶级去进行斗争，使全体劳动人类摆脱剥削者的压榨而获得解放。”^②他还强调指出这“对于无产阶级夺取政权以前和以后的时期，都是一样适用的。”^③在推翻沙皇制度的革命斗争中，列宁领导的布尔什维克党坚持工农联盟，同时也不拒绝支持资产阶级去反对沙皇制度，并多次同资产阶级自由派作实际的妥协。在十月革命中，布尔什维克党同左派社会革命党曾建立正式的政治同盟。列宁曾说过，我们全盘接受了社会革命党的土地纲领，而未作任何修改，但后来由于左派社会革命党反对缔结布列斯特和约，举行武

^{①②③}《列宁选集》第4卷第225—226页，人民出版社出版。