

内部文件
妥善保存

中华人民共和国
第八届全国人民代表大会
第三次会议文件汇编

(二)

全国人民代表大会常务委员会办公厅编

1 9 9 5 年 3 月

CW09/30

目 录

关于物价问题

当前我国农业发展问题

当前反腐败斗争的情况和今年的工作安排

当前社会治安和公安队伍建设的情况

关于解决国有大中型企业困难问题

关于解决部分困难企业发不出工资的问题

全国人大民族委员会1994年工作情况和1995年
工作要点

全国人大法律委员会1994年工作总结和1995年
工作要点

全国人大内务司法委员会1994年工作总结和
1995年工作要点

全国人大财政经济委员会1994年工作总结和
1995年工作要点

全国人大教育科学文化卫生委员会1994年工作
总结和1995年工作要点



全国人大外事委员会1994年工作总结和1995年
工作要点

全国人大华侨委员会1994年工作总结和1995年
工作要点

全国人大环境与资源保护委员会1994年工作总
结和1995年工作要点

八届全国人大二次会议代表建议、批评和意见
处理情况报告

关于第八届全国人大第二次会议主席团交付民
族委员会审议的代表提出的议案审议结果的
报告

关于第八届全国人大第二次会议主席团交付法
律委员会审议的代表提出的议案审议结果的
报告

关于第八届全国人大第二次会议主席团交付内
务司法委员会审议的代表提出的议案审议结
果的报告

关于第八届全国人大第二次会议主席团交付财
经委员会审议的代表提出的议案审议结果的

报告

关于第八届全国人大第二次会议主席团交付教科
文卫委员会审议的代表提出的议案审议结
果的报告

关于第八届全国人大第二次会议主席团交付外
事委员会审议的代表提出的议案审议结果的
报告

关于第八届全国人大第二次会议主席团交付华
侨委员会审议的代表提出的议案审议结果的
报告

关于第八届全国人大第二次会议主席团交付环
境与资源保护委员会审议的代表提出的议案
审议结果的报告

中华人民共和国国家统计局关于1994年国民经
济和社会发展的统计公报

八届全国人大常委会第十一次会议审议《教育
法（草案）》的意见

各地方和中央有关部门对《教育法（草案）》
的意见

教育工作者和中央有关部门对《教育法（草案）》的意见

国外教育法的有关规定

一些国家教育法中对有关问题的规定

八届全国人大常委会第十一次会议审议《中国人民银行法（草案修改稿）》的意见

地方人大、中央有关部门、金融机构和法律专家对中国人民银行法（草案）的意见

《中国人民银行法（草案）》座谈会情况及讨论意见综述

《中华人民共和国中国人民银行法》有关名词解释

美国、英国、德国、日本、新加坡等有关中央银行法的主要规定

我国教育基本情况

代表名单

关于物价问题

一、1994年物价上涨的主要特点

1994年与上年相比,全国商品零售价格和居民消费价格分别上涨21.7%和24.1%,市场物价变动的主要特点是:

(一)从趋势看,物价涨幅持续居高不下。受1993年底粮油价格突发性上涨的影响,1994年年初,物价在高位上继续攀升,商品零售价格指数1、2月份分别比上年同期上升19.0%和20.9%。由于党中央、国务院及时采取措施,加大了宏观调控力度,3月份以后,物价涨势有所遏制,3、4、5月份物价涨幅逐月回落。三季度,由于粮价提高后的连锁反应逐步显现出来以及一些地区受灾和因气候反常蔬菜淡季延长,从6月份开始物价涨幅又出现反弹并呈逐月上升趋势,10月份达到25.2%。针对这种情况,国务院和地方各级政府进一步采取措施,抑制物价过快上涨。随着这些措施的逐步落实,特别是11月份中央经济工作会议以后,物价涨势有所放慢,涨幅出现回落,12月份为23.2%。

(二)从品种看,食品类和服务项目的价格上涨最为明显。以粮食为主导的食品类(包含粮食、食用植物油、肉禽及其制品、蛋、水产品、鲜菜、饮食等)价格上涨过大。在上年的高价位上一一直持续上涨,涨价品种多、幅度大。全年平均上涨35.2%,高出商品零售价格涨幅13.5个百分点。全年服务项目价格平均上涨25.7%,高出居民消费价格涨幅1.6个百分点。比较而言,工业消费品价格涨幅相对小一些。全年平均,饮料和烟酒类、纺织品类、文体用品类、日用品类、家电类、机电产品类价格分别比上年上升11.3%、14.7%、9.8%、13.9%、6.7%和0.4%。工业生产资料价格逐月下降,全年平均下降3.8%。

(三)从地区看,物价涨幅农村高于城市,内陆地区高于沿海地区。农村物价由于原来的基数比较低,从4月份起涨幅连续9个月超过城市,全年农村商品零售价格平均上涨22.9%,比城市高出2个百分点。农村价格涨幅较大的主要是粮食、肉禽蛋、农业生产资料、建材等。大约70%的内陆省份物价涨幅高于全国平均水平。

二、1994年抑制通货膨胀的主要工作和存在的问题

1994年,为了实现全国人民代表大会通过的物价调控

目标，国务院和各级政府做了大量工作，主要采取了以下措施：

（一）统一认识，把抑制通货膨胀作为正确处理改革、发展、稳定三者关系的关键环节和紧迫任务来抓。1994年，党中央、国务院反复强调，在社会主义市场经济条件下加强市场价格监管、抑制通货膨胀的必要性，作出了一系列工作部署。要求各级政府统一认识，切实担负起稳定物价的责任；要按照党中央、国务院的部署，对中央已定的调价项目，各地方、各部门不得层层加码、乘机搭车出台，严格控制连锁反应；决定从第四季度起，不再出台新的调价项目。坚持实行“米袋子”的省长负责制和“菜篮子”的市长负责制并采取特殊补助的办法，帮助低收入群众解决生活困难。9月6日，国务院专门召开了抑制通货膨胀的全国电视电话会议，李鹏总理作了重要讲话，要求各级政府和各部门坚决贯彻落实抑制通货膨胀的10项措施。

（二）控制固定资产投资规模，抑制消费基金过快增长。为了有效抑制通货膨胀，1994年年初国务院即发出通知，制定了加强固定资产投资宏观调控的10项措施，4月份组织了有7个部委参加的全国固定资产投资大检查，严格控

制新开工项目，加强对投资贷款的管理。11月份国务院又召开了控制消费基金过快增长、加强现金管理电视电话会议。通过这些工作，使固定资产投资膨胀的势头有所遏制。1994年全社会固定资产投资完成5926亿元，比上年增长28.5%，增幅回落30个百分点，新开工项目比上年减少近两成；消费基金过快增长势头也有所抑制，银行工资性现金支出比上年同期的增幅，9月份为60.3%，12月份回落到32.9%，宏观经济环境有了一定的改善。

（三）抓好工农业生产，增加商品的有效供给。去年，农业生产尽管遭受严重自然灾害，通过努力仍取得了较好收成，粮食减产比预计的要少，棉花生产呈恢复性增长，油料生产创历史记录，蔬菜、水果生产又获丰收。在搞好增产增收的同时，各地积极组织好粮、油、肉、禽、蛋、糖及蔬菜等货源，加强副食品市场建设和管理，确保市场供应。大中城市也适当增加了批发市场和零售市场。

（四）重视发挥市场机制的作用，运用经济、法律手段调控物价。从经济手段来讲，通过1994年几项重要商品流通体制改革，进一步建立健全了重要商品储备制度并建立起中央和地方两级储备的调控体系。各级政府还初步建立

了粮食价格风险基金和化肥价格风险基金。全国不少大中城市还建立了副食品价格调节基金。有了商品储备和风险基金这两个经济调控手段，对今后更好地稳定市场、平抑物价将起到重要作用。

在发挥经济手段作用的同时，还加快了关于市场与价格的立法工作，把价格管理逐步纳入法制轨道，坚持依法治价，规范价格秩序，促进市场竞争。除了全国人大和国务院过去制定的《反不正当竞争法》、《价格管理条例》外，去年又相继颁布了《关于商品和服务实行明码标价的规定》、《关于制止暴利行为的暂行规定》等法规和条例。地方各级人大常委会和政府也根据实际情况，制定出一批地方性的价格法规和条例。

(五) 全面加强对市场价格的调控监管和监督检查。
1994年，全国认真贯彻国务院《关于加强对居民基本生活必需品和服务价格监审的通知》，严格控制调价措施出台，对粮、油、肉、蛋、菜等人民生活必需品价格进行差率控制或实行最高限价管理。针对市场价格变化快的特点，初步建立了全国35个大中城市价格信息网络，对居民生活必需品和重要生产资料价格进行监测，加强了重要商品价格

改革出台前后的监测分析，为宏观调控和科学决策提供依据。去年，按照国务院的统一部署，开展了两次全国物价大检查。同时对明码标价、粮油和化肥价格以及邮电收费等还进行了专项的清理检查，全年共查处违法案件23.6万件。通过大检查，推动了各项价格调控措施的落实，惩治了乱涨价、乱收费行为，推进了价格的社会监督、舆论监督和企业内部监督。

1994年国务院出台的一系列调控措施，对抑制通货膨胀起到了积极的作用。但是，由于历年积累影响物价稳定的因素较多以及具体工作中存在的一些问题和缺点，致使全年商品零售价格总水平上涨幅度仍然很高，这主要是由于：

(一) 社会总需求偏大，固定资产投资和消费基金过度膨胀。近几年，各地、各方面改革和发展的热情很高，推动了国民经济的高速发展。但是，有一些部门和地区追求不切实际的发展速度，盲目扩大投资规模，1994年，全社会固定资产投资在1993年增长58%的基础上，又增长28.5%，这还未完全包括外商直接投资。消费基金也呈膨胀之势，去年全国银行工资性现金支出在1993年增长

30.3%的基础上又增长40.5%。连续几年固定资产投资和消费基金过快增长，导致流通中积累的货币过量供应，通过需求拉动和成本推动的双重作用，带动市场物价全面上涨。

(二) 农业基础相对脆弱，加之水旱灾害较重，致使部分主要农产品供应偏紧。近几年一些地区对比较效益低的农业生产有所忽视，乱占耕地和撂荒良田，“沿海少种粮、近郊少种菜”的情况相当突出。农村资金和青壮年劳动力大量外流，农田水利设施欠帐较多，在水旱灾害较重的情况下，农业基础薄弱的矛盾进一步显露，致使大米、棉花、生猪、油料、糖料等农产品供应偏紧，地区平衡和结构平衡的矛盾较大，价格上扬较多，使食品价格上涨成为推动1994年市场价格总水平大幅上涨的主要因素。

(三) 基础产品价格调整的影响较大。1994年价格改革力度进一步加大，电力、原油、天然气、成品油、统配化肥、粮食、棉花等的国家定价都有较大幅度的提高，国家统配煤炭也全部实行价格并轨。由于我国经济的整体素质和效益较低，企业消化能力较弱，这些价格改革项目的出台，在不同程度上推动了下游产品生产成本的上升和消费

品价格的上涨。初步测算，1994年当年几项价格改革措施约影响全年商品零售价格上涨4个百分点左右。

(四)前几年价格改革措施积累下来的成本推动压力以及1993年价格上涨的滞后影响波及到1994年。1990年至1993年，为了调整一些产品价格长期扭曲的不合理结构，国家对能源、交通、原材料价格逐步进行了调整，同时还放开了一批产品价格。由于投资和消费需求膨胀，这些调价措施积累下来的成本压力继续推动价格上涨。1993年11月粮油价格骤然暴涨，由此带动粮食制品、农副产品及其他相关商品价格大幅度上升，滞后影响都波及到1994年全年。

(五)市场机制不完善，流通秩序混乱，加剧了物价上涨的程度。近几年我国相继放开了绝大多数商品和服务的价格，截止1993年底，在社会商品零售总额中，国家定价的比重约占4.8%；在农副产品收购总额中，国家定价的比重约占10.4%；在生产资料销售收入总额中，国家定价的比重约占13.8%。从全部产品看，大约90%的产品价格已由市场决定。价格放开了，相应规范市场价格行为的法规和管理措施明显滞后，价格的管理没有跟上，有些部门和

地区甚至认为“价格放开就是放任不管”。市场机制不完善，监管不力，企业定价缺乏良好的市场竞争环境和有效的市场制约机制，乱涨价、乱收费、价格欺诈、牟取暴利、欺行霸市、垄断价格等现象严重，这对市场价格上涨起了推波助澜的作用。

(六) 国有商业没有充分发挥平抑市场物价的作用。目前，国有商业、粮食、供销社系统对关系国计民生的人民生活必需品经营比重低，仅占社会商品零售额的20%左右，加之政策性业务与商业性经营没有分开，使国有商业企业未能充分发挥稳定市场、平抑物价的主渠道作用。

三、1995年价格走势及抑制通货膨胀的主要措施

从目前的情况看，1995年的市场物价形势将会有所好转，这主要是基于以下几个方面的考虑：

第一，抑制通货膨胀工作已得到各级领导的高度重视。目前，社会各方面对通货膨胀危害性已逐步取得共识，不少地方都对物价工作实行了“首长负责制”，把控制物价过快上涨作为考核领导政绩的一项指标。

第二，政策性调价对市场物价的推动作用将大大降低。为了消化前几年价格调整的影响，国家要求各级政府今年

一般不得出台新的调价措施，这对抑制物价过快上涨势头将会起到积极作用。

第三，主要农产品供求偏紧的状况有望改善。国务院和地方各级政府增加了对农业的投入，采取了一系列增产增收措施。今年粮、棉、油等播种面积将比去年有所扩大，生猪生产得到了恢复，如果不发生较大的自然灾害，主要农产品产量将有所增长，市场供求状况将会有所改善。

第四，推动去年物价上涨的一些因素有较大缓解。如工资调整、汇率并轨等推动市场物价上涨的因素今年将大大减弱。

第五，宏观经济运行环境正在逐步改善。根据中央经济工作会议精神，今年国民经济计划的各项宏观经济指标均围绕抑制通货膨胀这一中心工作来制定，都体现了适度从紧的原则，将为抑制通货膨胀创造良好的外部环境。从今年1月1日开始，国家提高了中央银行对金融机构的再贷款利率，各专业银行也同时上调了固定资产贷款利率，并且取消了13个行业重点建设贷款的差别利率，这一举措进一步表明了国家对抑制通货膨胀的决心。

但是，由于抑制固定资产和消费基金的过度膨胀仍缺

乏有效措施；去年价格上涨对今年的滞后影响较大；几种主要进口商品的国际市场价格有较大幅度上涨；连续几年基础产品提价形成的成本推动压力仍会继续释放等原因，今年要实现价格控制目标，困难仍然不小。

中央经济工作会议明确指出，坚决抑制通货膨胀，是当前正确处理改革、发展、稳定三者关系的关键环节和1995年宏观调控的首要任务。为了确保物价涨幅明显低于上年，实现今年的物价控制目标，国家已经和正在采取的主要措施有：

（一）继续实行适度从紧的财政货币政策。严格把好货币和信贷两个闸门，严格控制固定资产投资总规模，抑制消费基金的过快增长，保持社会总供求的大体平衡。

（二）大力加强农业，增加有效供给。中央和各级政府将下大力抓好农业，首先是确保农业种植面积，对农业实行政策倾斜，增加投入，努力提高粮、棉、油、糖等主要农产品产量，切实搞好增产增收。继续抓好城市“菜篮子”工程，各大中城市政府要组织好肉、禽、蛋、糖的货源，加强副食品市场建设和管理，确保市场供应。

（三）进一步推进流通体制改革，发挥国有企业稳定市

场、平抑物价的作用。国家将以整顿粮食、棉花、食油、猪肉、蔬菜和化肥六种商品流通秩序为重点，进一步深化流通体制改革，保持这些重要商品价格的基本稳定。对1994年出台的改革措施要抓好落实巩固，按照政策性业务和商业性经营分开的原则，对关系国计民生的重要商品，发挥国有商业和供销社的主渠道作用，由国家掌握重要的商品货源，按市场经济规律调节市场供求。地方政府管好蔬菜批发市场，加强对蔬菜批零差率和市场价格的指导和监督。

（四）建立和完善价格调控手段，增强调控能力。进一步巩固、完善已经建立的价格调节基金制度和重要商品物资储备制度。粮食风险基金要尽快落实到位，副食品价格调节基金要巩固充实，重要商品物资储备制度要加快健全，通过调剂市场供求，平抑价格，安定人民生活。对于已经发布的《关于加强对居民基本生活必需品和服务价格监审的通知》和《关于商品和服务实行明码标价的规定》，各部门、各地区要严格执行。同时，依据近期发布的《关于制止牟取暴利的暂行规定》，由各地结合本地实际，选定一些关系国计民生的行业、产品，制订出具体的利润率的管理规定进行试行。按照全国人大立法规划，加紧进行《价格