

第一集

法令彙編

陝西省人民政府辦公廳編印

一九五〇年十二月三十一日出版

目錄：

民政

關於救災工作的指示	.....	(一)
附：中央人民政府政務院關於生產救災的指示	.....	(三)
關於立即動員開展春耕工作的指示	.....	(五)
關於貫徹救濟災荒與借貸政策的指示	.....	(六)
關於借貸政策的佈告	.....	(八)
關於農業生產中僱傭政策的佈告	.....	(八)
關於處理災民逃荒問題的指示	.....	(九)
為轉發中央關於繼續防備災荒的指示	.....	(九)
關於召開全省農民代表大會的通知	.....	(一一)
關於召開首屆省各界人民代表會議的通告	.....	(一二)
附：「省各界人民代表會議組織通則」第三、四條原文	.....	(一四)
關於關中各縣各界人民代表會議代行縣人民代表大會職權的決定	.....	(一五)
關於各縣級各界人民代表會議常務委員會之編制規定的通知	.....	(一五)
關於重新劃定各級行政區域的命令	.....	(一六)
關於陝南行署現轄南鄭等十三縣市並領導安國分區的通知	.....	(一七)
為轉發「中華人民共和國婚姻法」的通告	.....	(一七)
附：中華人民共和國婚姻法	.....	(一八)

關於切實執行婚姻法的指示

(二一)

關於禁止婦女纏足的通令

(二三)

陝西省禁煙禁毒暫行辦法

(二三)

陝西省禁煙禁毒委員會章程

(二四)

關於禁煙禁毒的指示

(二五)

關於各地各級人民政府配合部隊剿匪指示

(二六)

爲轉發西北軍政委員會「關於農村減租辦法」的令

(二七)

附：西北軍政委員會關於農村減租辦法（附說明）

(二八)

爲轉發「新區農村債務糾紛處理辦法」的通令

(三二)

附：新區農村債務糾紛處理辦法

(三二)

爲轉發「中華人民共和國土地改革法」的令

(三四)

關於土地改革地區建立人民法庭的通令

(三四)

關於嚴懲不法地主破壞土改的佈告

(三五)

關於土改幹部在土改中應遵守八項紀律的通令

(三六)

關於地主所藏文物不得沒收或破壞的通令

(三七)

關於本省今冬進行土地改革地區仍實行「誰種誰收」政策的通令

(三七)

爲轉發關於土地改革地區典當土地房屋問題處理意見草案的通知

(三八)

爲轉發關於「社會團體登記暫行辦法」的通知

(三九)

附：社會團體登記暫行辦法

(三九)

爲修正本省保育院兒童入院暫行辦法的通知

(四三)

關於認真搞好復員工作的指示

(四四)

關於已退休人員不能按復員條例重發或補發生產補助糧的指示

為撥給老區優屬糧並應合理支配的指示

為取消老區按勞畜力籌糧辦法的指示

關於規定有病幹部休養的通知

關於供給制幹部疾病治療及修養的規定

陝西省各級機關幹部攜帶家屬暫行處理辦法

關於依限完成年終鑑定及應行注意事項的通知

財政・糧食・稅收

關於一九五〇年本省各機關生產節約的指示

明確規定今後各級合作社領導關係與領導範圍的令

關於規定行政村辦公費標準及籌劃辦法的令

陝西省各級車馬編制草案

陝西省一九五〇年度財政統一管理暫行辦法（草案）

附：中央人民政府政務院關於統一管理一九五〇年度財政收支的決定

全國各級人民政府一九五〇年度暫行供給標準（草案）在陝西省實施補充辦法

關於照顧各地災情核減四九年度公糧數額的命令

陝西省地方糧款收支管理暫行辦法（草案）

陝西省新區一九五〇年夏季借徵公糧實施辦法

陝西省各級糧食機構組織暫行規程（草案）

陝西省各級糧庫收糧暫行辦法

（四四）
（四五）
（四七）

（四七）
（四八）

（四九）
（五一）

（五三）
（五四）

（五五）
（五五）

（五五）
（五七）

（七二）
（七六）

（九三）
（九四）

（九六）
（一〇一）

（一〇三）

關於動員羣衆轉運貿易糧的命令……………(一〇七)

陝西省新解放區農業稅暫行條例施行細則……………(一〇七)

附：新解放區農業稅暫行條例……………(一一四)

關於陝北老區農業稅暫按百分之十八至二十稅率徵收的命令……………(一一九)

關於秋季征糧工作的指示……………(一二〇)

爲頒發五〇年秋徵公糧收入折合率的通告……………(一二一)

關於協助稅局查禁漏稅貨物的通告……………(一二二)

爲轉頒關於上半年所得稅估徵任務的通告……………(一二三)

關於本年第三季度營業稅任務分配的命令……………(一二四)

陝西省各縣市工商業稅民主評議委員會臨時組織辦法……………(一二六)

陝西省各縣(市)稅務覆議委員會臨時組織辦法……………(一二七)

關於頒發整頓酒類製造商補充辦法的通知……………(一二八)

附：整頓酒類製造商補充辦法……………(一二九)

陝西省一九五〇年度城市政教事業費徵收暫行辦法……………(一三〇)

陝西省契稅暫行條例施行細則(草案)……………(一三〇)

農林·畜牧·水利

關於防治虫害的緊急指示……………(一三五)

關於動員羣衆防雹的緊急指示……………(一三六)

關於保障夏收的佈告……………(一三七)

關於夏季生產工作的指示……………(一三八)

陝西省五〇年小麥選種計劃及實施辦法	(一三九)
關於調查捕滅蝗虫的指示	(一四三)
關於防旱防災的緊急指示	(一四四)
關於播種冬麥的指示	(一四五)
關於秋收的指示	(一四六)
陝西省人民政府農林廳一九五〇年選種獎勵暫行辦法草案	(一四七)
關於撲殺小麥大麥地下害虫的指示	(一四八)
爲發動羣衆捕治棉花蚜虫的指示	(一四九)
關於迅速大力捕滅棉花紅棉榴的緊急指示	(一五〇)
關於五〇年棉花選種的指示	(一五〇)
陝西省農林廳一九五〇年秋季收購棉花良種實施辦法	(一五一)
關於規定選留適當土地擴張繁殖農場的令	(一五三)
冬季副業生產計劃大綱	(一五三)
關於預防牛瘟的指示	(一五六)
關於預防畜瘟的指示	(一五七)
關於禁止宰殺耕牛的令	(一五八)
關於護林柵樹的佈告	(一五九)
爲轉發關於嚴禁砍伐鐵路沿線樹木的令	(一五九)
陝西省護林造林暫行辦法	(一六〇)
關於羣衆育苗及合作造林的指示	(一六三)
頒發加強行政與水利技術密切聯系的令	(一六三)

關於結合土改改選各渠水老等的指示……………(一六四)
陝西省興修渠道佔用土地處理暫行辦法……………(一六四)

工礦·交通

陝西省人民政府工業廳關於煤質檢查臨時辦法……………(一六七)
陝西省人民政府礦業開採管理臨時辦法……………(一六八)
陝西省人民政府工業廳礦區管理處組織規程……………(一七一)
關於工商機構目前工作中幾個問題決定的通知……………(一七二)
關於有航空設備地區規定建築物高度的令……………(一七五)
關於轉飭沿鐵路線各級政府切實教育羣衆護路安全常識的令……………(一七六)
關於轉飭西蘭川陝等國道沿線各級政府發動民工搶修公路的通告……………(一七六)
關於頒發加強保護電訊設備辦法的通告……………(一七七)
附：保護電訊設備暫行辦法……………(一七八)

商業·貿易

爲加強市場管理穩定金融物價的指示……………(一七九)
關於轉發醫院診療所參加公會決定的指示……………(一八一)
關於貿易司與花司加強結合超額完成購棉任務的指示……………(一八一)
關於轉發當前穩定糧價幾點意見的指示……………(一八二)
關於配合農村冬季生產大力組織購銷土產的指示……………(一八三)
陝西省貿易公司保密制度暫行辦法……………(一八四)

陝西省貿易公司內務制度……………(一八五)

勞 動

關於建立各級勞動機構的令……………(一八九)

陝西省失業工人救濟委員會組織規則(草案)……………(一九〇)

陝西省失業工人救濟委員會登記失業工人暫行辦法(草案)……………(一九一)

陝西省失業工人救濟金使用暫行辦法(草案)……………(一九二)

陝西省工礦安全衛生委員會組織規程(草案)……………(一九四)

金 融

關於推行本幣下鄉的指示……………(一九五)

關於管現等工作的指示……………(一九六)

爲打擊金銀販子消滅黑市加強緝私工作的指示……………(一九八)

關於目前經營放款業務的指示……………(一九八)

關於轉發西北區查緝違禁及走私物品暫行辦法的通令……………(二〇〇)

附：西北區查緝違禁及走私物品暫行辦法……………(二〇一)

文 教 · 衛 生

關於建立本省文教部門請示報告制度的指示……………(二〇五)

關於各中等學校暑假招生考試及學生假期工作的指示……………(二〇七)

關於各工農業技術學校招生的通知……………(二〇九)

關於各分區及西安省立四校增設高級班數的通知	(二一〇)
爲增設初中班級的通知	(二一〇)
陝西省中等學校員工薪金暫行標準	(二一一)
發薪評資注意事項	(二一一)
修正陝西省各校一九五〇年經費開支標準	(二一二)
修正陝西省中等學校人民助學金暫行辦法	(二一四)
關於教師學生參加土改工作的指示	(二一五)
陝西省中小學校編制暫行標準	(二一六)
關於本省土改地區各中等學校加強土改學習與宣傳工作的通知	(二一八)
關於工農速成中學招生的通知	(二二〇)
爲迅即選送優秀教師參加工農速成中學師資訓練班的通知	(二二一)
關於今年冬學工作的指示	(二二二)
關於轉發發動羣衆組織創作新年畫應注意各點的通知	(二二六)
陝西省土改地區民辦小學經費籌措暫行辦法	(二二七)
陝西省各縣(市)小學員工待遇及公雜教育費暫行標準	(二二九)
關於動員青年學生參加軍事幹部學校的指示	(二三〇)
關於規定參加軍事幹部學校學生伙食等開支的通知	(二三二)
陝西省縣人民衛生院組織暫行通則	(二三二)
陝西省縣區人民衛生所組織暫行通則	(二三三)
陝西省各級衛生防疫組織暫行通則	(二三六)
陝西省各級衛生機關工作人員獎懲暫行辦法	(二三八)

陝西省各級衛生醫療機構調劑工作暫行辦法

(二四二)

陝西省各級衛生幹部薪資支給標準

(二四五)

陝西省衛生工作者協會組織章程

(二五一)

公安·司法·監察

關於嘉獎商維分區剿匪的通報

(二五五)

關於各級監所組織人犯發展生產的指示

(二五六)

關於建立批答制度的通令

(二五七)

關於提高警惕性加強監所工作的指示

(二五八)

為轉發鎮壓反革命活動指示的通令

(二五九)

關於轉發加強各級監獄警衛力量的通知

(二六〇)

關於重視清理積案建立監所制度的指示

(二六一)

關於糾正執行政策中的偏差并加強幹部政策業務學習的通報

(二六二)

關於重視組織人民法庭的指示

(二六四)

關於組織人民法庭的指示

(二六四)

關於在各機關建立監察通訊員試行辦法

(二六五)

為轉發關於各級監委中主職兼職問題的令

(二六六)

關於處理控案辦法的公告

(二六七)

其他

陝西省人民政府關於建立報告請示制度的指示

(二六九)

關於救災工作的指示

陝西省人民政府一九五〇年二月二十四日

一、由於胡馬匪軍破壞搶劫及水、旱、虫災，致使關中涇、渭、洛、福沿岸各縣，大荔分區所屬各縣，陝南漢水流域，川陝公路兩旁，以及陝北榆林一帶均造成比較嚴重的災情。最近在蒲城寶曲區四鄉約有百分之十的人家已無糧，榆林村十七戶中三戶已無糧，涇陽教中區三鄉三〇六戶中約有一一六戶已無糧，華陰五區六鄉古城村二一六戶亦有一一六戶已無糧，寶雞分區某地曾發生「吃大戶」，有好些地區亦發現出賣傢具，宰殺耕牛等現象。估計全省受災羣衆不下七十萬人，其中約有十萬人目前亟待賑救。因此克服災荒與災荒作鬥爭，就成為各級人民政府極其重要而緊迫的政治任務。我會體察民必須予以嚴重的注意，并須及早動員一切力量，從事救災工作。

二、凡有災地區，必須立刻將自己的工作轉入以生產救災爲中心，適當配合以剿匪肅特，反對惡霸，減租等民主改革。必須清楚認識克服災荒是安定人心，開展春季生產，勝利完成一九五零年各項工作任務的關鍵。一切對於春荒的忽視，不關心及麻痺鬆懈，缺乏信心等都是對人民生命的不負責任，都會招致最不良的結果。區以上人民政府的主要負責幹部必須組織一定幹部親赴災區了解災情，並與當地羣衆共同研究各種救災的有效辦法，組織各種生產，準備救荒食物。在一切有災地區應吸收有關部門及各方人士，組織生產救災委員會，通盤籌劃救災工作；各級人民代表會與農民代表會均應以生產救災爲討論中心，動員組織災區廣大羣衆進行生產救災工作。

三、開展自上而下的生產節約運動。部隊、機關、學校，必須立即響應「節省一兩米」號召，反對鋪張浪費，停止一切不必要的開支，須知一粥一飯的節省，對於生產救災都會有所裨益的。舊曆年節羣衆中除按通派發自願組織的某種娛樂，和政府宣傳隊所進行的宣傳工作外，對於一切有礙生產節約活動，如號召羣衆大鬧秧歌、社火、賽會戲等均應停止。耐心地教育羣衆，省吃儉用，提倡春節不送禮，不請客，婚喪等事力求儉樸。嚴禁宰殺耕牛，禁食臘肉、臘腸、熬湯，在反惡霸鬥爭中所得的一切果實，一點一滴均須適時地用在生產救災上，不得浪費，或因不經心而造成損失。普通無識羣衆儲存油渣、豆餅、麩皮、糠粃，收拾野菜，無辜樹木等代食品，各種春菜及其他平熱蔬菜等。積極地組織羣衆生產，如運輸、紡織、榨油、熬鹽、採取藥材、山貨、編織農具等。並及時地開展春耕準備工作，積極地進行春耕貸款等。

四、組織災民進行生產，提倡以工代賑，凡在有各種修建工程的地區，如隴海鐵路運賃段，川陝公路的實事段，及涇惠、渭惠、洛惠、漢惠、褒惠、晉惠、冷惠、定惠等渠所在地之人民政府應商同鐵路、公路與水渠工程處負責人，組織當地人民，特別是災民參加修整鐵路、公路，修濬水渠等工程，藉以解決當地人民的食糧問題。各地貿易公司、銀行、合作社必須大力協助當地政府，扶植災民中各項副業與運輸業的生產。有重點的發放糧食，並發放部份較長期的農貸，解決農民春耕中的籽種、農具、耕畜以及其他生產中的各項困難。提倡糧食自由販賣與周轉，禁止囤積居奇，獎勵義倉開放，財政貿易機關應在春耕前有計劃的重點的調劑公私食糧，在某些地方業已存在的阻止食糧在分區與分區甚至縣與縣之間自由流轉的現象，應立即開放暢流。本府及各地所籌集的救災糧食，必須適時合理的發放給一般災民，將救災糧食變為生產的資本，必須堅決反對不事生產坐待救濟以及幹部中單純的救濟與恩賜觀點。對外省逃來的災民，應一視同仁，除設法就地安置外，并應動員移向黃龍、馬欄、汧山等比較糧多地廣區域，從事繁殖。如發現有「吃大戶」現象時，應及時妥為處理，以免妨害生產及社會秩序。

五、廣泛地提倡公平自由的借貸。解放後農村中經變方自由議定之一切借貸關係，包括所有商號、地主、富農及以救賑為生者的債務，均應認為合理，並應按照正常的債務關係予以保護，決不得因此而加重負擔或高訂其階級成分，凡過去被銷訂成分與負擔中存的不公平不合理的現象，均應徵求羣衆意見，妥為改正與調整。應獎勵一切有糧戶以及羣衆間的借貸周轉。活動農村金融。一切「號糧」、「搜糧」強迫借糧等，都是違犯政策的行為，必須堅決制止，真正開展親親、鄰鄰、非災區幫助災區的五借互助運動。把一切人力、物力都組織到生產救災中去，凡是對生產救災有功者，不管其財物來自那個階層，均應受到獎勵。

各地接此指示後，應連同中央人民政府政務院、內務部暨西北軍政委員會的救災指示，結合當地具體情況，詳加討論，并求得徹底實現，凡有關生產救災各項問題，除隨時以電話、電報、寫信等方式報告本府外，并每日作簡要的書面報告一次，以便及時掌握情況，交流經驗，提高工作效率。

附：中央人民政府政務院

關於生產救災的指示

一九四九年十二月十九日

一、今年中國各地區都有異常嚴重的災害。自春至秋，旱、凍、蟲、風、雹、水、疫等災相繼發生，尤以水災為最嚴重。全國被淹耕地約一萬萬畝，減產糧食約一百二十萬萬市斤，災民（包括極重受災人民在內）約四千萬人。備華東區被淹面積即達五千餘萬畝，約佔其總耕地五分之一，其中毫無收成者二千餘萬畝，減產七十餘萬萬斤，災民一千六百萬人。河北一省，被淹耕地即達二千萬畝，災民約一千萬人。其他牲畜房屋產資財損失，不可數計。

當災害發生時，我各地人民政府均發動與組織了羣衆，進行頑強的鬥爭。春旱時，發動抗旱搶種、打土井、掘水點種。蟲災發生後，即組織羣衆捕打毒蟲。風、雹、凍等災害發生後，即進行補苗、改種。防汛期間，即領導廣大羣衆搶險堵口，日以繼夜地與洪水作鬥爭，使超過十幾年來最大流量的黃河，終未決口。但雨水過大，積水成災，我各級人民政府又領導農民泅水種麥，淹耕地百分之八十以上。在所有災區，組織羣衆開展副業與運輸業，進行生產自救。如華東安慶專區組織羣衆打柴、捕魚、挑担運輸，全區十萬人投入生產自救運動，解決了五十餘萬人的生活問題。華中的江西、湖南等省，號召種冬麥、菜籽、桐陽湖區派幹部，除領導羣衆修堤排水搶種晚稻二百萬畝外，並組織災民進行副業生產與從事運輸，使五十萬人以上的生活得以維持。河北發展手紡織業，已訂銷土布一百二十萬疋。文安、武清從事治魚、編席的農民達九萬人，每月平均收入以小米六十萬斤。其他如編柳筐、編蒲、織蓆袋、開粉房、榨油、軋花及運輸約有六萬人，能維持二十萬人的生活。無法進行副業生產的羣衆也投入打草籽、採野菜的运动中。

二、雖然如此，但我們決不能自滿於上述這些成績，必須認識災情仍是嚴重的，救災工作仍是艱巨的。由於帝國主義將匪幫的戰爭破壞、堤防水利失修、農村生產力降低，因而遭到此空前災害。又由於帝國主義將匪幫的剝削破壞，民無儲蓄，使得救災工作發生不少困難；特別是新區，在抗戰戰爭、剿匪、反霸等繁重任務下，又缺乏生產自救的經驗。據目前統計全國無吃缺吃的尚有七、八百萬人。這就必須引起各級人民政府及人民團體更高度的注意，認識到生產自救是關係到幾百萬人的生死問題，是新民主主義政權在災區鞏固存在的問題，是開展明年大生產運動、建設新中國的關鍵問題之一。

決不可調停偏僻地區戰後不關心官僚主義的態度。

三、爲要使工作做得好，首先是災區的各級人民政府及人民團體把生產救災作爲工作的中心。把生產救災工作看做是人民政府中民政部門的事是不對的。各級人民政府須組織生產救災委員會，包括民政、財政、工業、農業、貿易、合作、衛生等部門及人民團體代表，由各級人民政府首長直接領導，務使工作進行領導集中，得到配合，增加效率。災區的各級人民代表會議或人民代表大會要以生產救災爲討論的中心問題，決定後即通過代表進行動員和組織人民的工作。全體幹部對生產救災工作要有極高度的熱忱，極周密的方法與極深入的工作，必須克服單純救濟的恩賜觀點與怕麻煩、推出了事的不負責觀點。最後是發動與組織人民戰勝災荒，即爲自己的生存而奮鬥。要知道大多數人的力量尤其是大多數人有組織有領導的力量，實行生產自救和互助，其力量是無窮的。

四、現根據過去各地生產自救的經驗，提出以下各項辦法，望各地作爲參考，並須根據當地情況採取適當的辦法切實實行：

1、因地制宜，恢復與發展農業和手工業，如紡織、編織、蒸餾、打油、漏粉、編織農具用品、草帽等。但副業、手工業的恢復與發展，必須根據城市外銷與當地農業的需要，事先計劃出路。各地貿易公司與供銷合作社，必須以最大力量扶助災民生產，幫助解決災民生產品的銷路，並應供給災民以低於市價的食糧油鹽等必需品。

2、開展運銷事業，辦『人養牲口』爲『牲口養人』，既可渡過災荒，又能保存牲口。十幾年戰爭，華北廣大平原燒不到煤，柴草又非常缺乏，某些災區甚至達到斤斤柴。而目前許多煤礦產煤過剩，應當很好地組織運煤下鄉，既可開展農村的運銷事業，又可省下柴草作飼料與肥料。離煤礦遠的地區，鐵道部應令各鐵路局有計劃地組織運煤到適當地點，並應增加煤的運輸量。

3、在沿海沿河湖泊地區，組織災民捕魚、打撈水產。只要能夠幫助災民解決工具困難，推廣水產，是可以解決許多災民的生活問題的。

4、開展冬季精肥與比糞堆肥，修補農具，準備種籽，明春多種早熟作物與瓜菜。

總之，要組織各種條件，誘出災民生產興趣，『鋤山吃山，靠水吃水』。補助災區逐戶訂出生產自救的計劃，組織起來，取長補短，有無相劑，爭取每個人能有存糧，以備明年渡過春荒，進行春耕。

五、爲了幫助災民進行生產自救，解決他們生產自救的某些困難，各地人民政府應給予災民或合作社一部分貸款，並

撥出一萬救濟糧扶助災民生產自救。

六、開展節約互助運動，號召災民省吃儉用，長期打算，堅決反對「吃不收，吃一畝」及不事生產、坐待救濟的懶漢。非災區也應進行節約，發揚友愛互助的精神，幫助災區。如河北已發起一畝米運動，並適當安置流離災民的生活與生產。城市人民也應進行節約捐輸，天津工廠開展「救媽媽報恩運動」（救災民不忘本的意旨），應當表揚。機關幹部要帶頭節約救災，響應中央人民政府每人節約一兩米的運動。

各地政府已經發了的一些救濟糧，應該很好地使用。不要平均分配。要用在扶助災民生產上，要用在最困難的時候和地區，首先應幫助最困難的災民，特別是無勞動力的烈軍工屬與孤寡孤獨及無法進行生產自救的人。

在有水利交通等工程的地方應當注意組織災民工作，以工代賑。

七、根據過去經驗，在共產黨領導之下，只要各級人民政府認真負責，深入災區，親自動手帶領羣衆，積極想出生產自救節約渡荒的辦法，任何嚴重的災荒都可以渡過的。因此，必須反對對災情麻痺與工作鬆懈，反對被災荒嚇倒聽天由命悲觀失望的情緒，反對對那些對羣衆死而漠不關心的官僚主義者，表揚對人民關心積極負責領導災民生產渡荒有成績的模範幹部，才能勝利地渡過災荒，打下明年大生產運動的基礎。

關於立即動員開展春耕工作的指示

陝西省人民政府一九五〇年三月五日

一、爲了恢復與發展生產，克服災荒與戰後所存在的各種困難，我全體軍民均應立即動員起來，在農業上，爲完成增產原糧一百二十萬市石（原爲一百一十萬市石）、皮棉十三萬五千市担（原爲十二萬市担）的光榮任務奮鬥！各級人民政府必須將春季農業生產當做目前工作的中心，並加強其領導。凡是忽視這一工作，或與其他工作平列看待，或認為災荒嚴重羣衆無法生產，或認為生產是羣衆自己的事，不用領導，羣衆自己會搞，或認為生產是「硬」任務等思想，都將使春季生產與本年度各種工作，遭受嚴重的損失。

二、爲了完成今年的生產任務，各地必須根據本府第三號和第三號報告廣泛而深入的宣傳「勞動致富，生產致富」，宣傳土改、借貸、自捐等有關生產與農村工作的各項重要政策。通過政策宣傳，消除謠言，解釋誤會和羣衆中的各種

顧慮，使一切有勞動能力的男女老少都能動員到生產戰線上。此外必須進行以下工作：在自願兩利原則下，提倡互助工。陝北老區應鞏固與發展現有的變工組織，並有重點的推廣綏德王家坪的變工經驗；新區、半老區亦應根據羣衆原有變工習慣，通過典型，逐漸的加以推廣。提倡深耕細作，爭取普遍多鋤草多施肥；陝北老區的耕地要求施肥百分之五十到六十，關中、陝南爭取百分之六十到七十。山溝地進行拍畔、溜崖、刮山間、填渠。地廣人稀地區進行墾荒，並實施輪耕制。推廣優良品種及時防止病虫害，開展羣衆性的除虫防害運動。獎勵農具製造，扶植鐵匠、木匠，大量製造與修補農具。興修小型水利，修補已成未成水渠，整理舊水井，增打新水井，製造整修水車等以擴大灌溉面積，水淹區應排除田間積水，保證按時下種。繁殖牲畜、禁殺耕牛，提倡飼養豬羊雞鴨，改進飼養方法，並防止其疾病傳染。在生產中應注意災情，適時地發放農貸。勸導災民進行生產，依靠生產渡過災荒。

三、春耕在即，各級政府負責同志，必須抓緊季節，親自動手，創造模範，推動全盤，建立嚴格的檢查制度，運用各種形式（如黑板报、廣播台等）進行表揚與批評，及時地把好的生產經驗和辦法加以提高與推廣。

各級人民政府應根據這一指示製定適合於當地情況的生產任務和計劃，確實貫徹實施，並將實施情形隨時報告省府。

關於貫徹救濟災荒與借貸政策的指示

陝西省人民政府一九五〇年五月八日

我們研究了六個專區十個縣的生產救災工作報告，認為災荒的嚴重階段，在各級幹部與羣衆的努力下基本已經過去，但必須認識現在正是青黃不接之際，如不能正確掌握災情嚴重重視，仍可能出岔子，同時工作中對災荒的認識政策的貫徹等，還有些問題應提出研究，因之時作如下指示：

一、活躍農村借貸是克服災荒的關鍵，而開展借貸工作，又必須貫徹有借有還，有本有利的自由的直接的借貸政策，這一點各縣採取了三種方式，一般做的有成績：一、是幹部積極份子首先拿糧出借起帶頭作用；二、找好對象透過親朋關係向有糧戶借貸；三、是個別開明士紳願意在「名利雙收」下自動出借，這樣展開了借貸，使農村經濟活躍起來。但其中有些把解放後的農村自由借貸與過去封建性的高利貸混為一談，因而認為開展借貸是生產救災過程中的一時策略，不認為這是新民主主義社會的經濟政策。有些單純的看僱觀點，認為借貸的利息越小越好，最好不要利，因而壓低利息，甚至有

的提出「揭不如借，借不如捐」。有些把羣衆自由借貸的糧與公家的生糧救災糴攬在一塊，由政府（區村或生救會）直接登記分配，不講利息，使借與貸雙方不見面等等，由於認識上的模糊和急於求成的思想，造成了強迫命令、包辦、代替，把自由直接借貸變成強迫間接借貸，把有借有還本有利變成借而不還（有些捐的）或有本無利，這樣就使缺糧戶依賴政府，認為沒吃的有政府借，將來還不起有政府頂，有些幹部怕將來負不起還責任，不願當幹部想辭職，便有糧戶怕借出收不回來，認為「不借不行，多借不如少借」因而把磚瓦麥草辣角草煙等拿出來應付。三原縣借的種類就有七種，這都是政策執行中的偏向，必須糾正。

二、目前雖然借貸關係開展，人心趨於安定，但仍應正確掌握災與荒的發展情況，隨時指示辦法，過去面向災區與重災區是對的，但不應忽視輕災區與非災區，過去組織副業生產，解決羣衆眼前困難是對的，但必須抓緊農業季節按時耕種下種。領導生產必須同時重視節約，動員羣衆樹立長期向災荒作鬥爭的思想，「年年防荒不受饑，夜夜防盜不受竊」。要在幹部中羣衆中反覆宣傳教育，引起警惕，克服滿足現有成績的思想。

此外有幾個問題要適當解決：

外籍難民除原籍種有麥田準備回家收割或作其他生產外，凡原籍無生活出路願在本地安家生產者，應就地安置，幫助解決土地房屋種籽農具等困難，不應只注意本地災民忽視外來難民，亦不應聽之任之或不負責任的一推了事。

烈軍工屬老弱孤寡，有些人既無勞力又無資金，他們困難特多，生活無保障，過去一般注意不夠，在此青黃不接之際，必須認真設法，為他們找尋出路，成為「實現不餓死一個人」所必須解決的課題。

由於包辦代替和借與貸雙方不見面沒有講清利息沒有手續的借貸問題，必須適當處理，使借與貸雙方應共同協定利息，訂立借約，法律保證歸還，通過這一工作，打破借貸中的顧慮和依賴觀點，明確貫徹借貸政策，進一步打開借貸之門，活躍農村借貸。

政府救濟糧應很好掌握運用，除一般用於生產以達救災目的外，目前需要救濟者，必須予以救濟，但要很好掌握，不能因災情已過，或因救濟有餘，而隨便支用浪費公糧。

三、我們的救災工作是有成績的，但防止有頭無尾，必須認真的很好總結，接受經驗教訓，使領導幹部與羣衆在這問題上提高一步。