

# 经济政策、法规汇编



北京经济学院

# 经济政策、法规汇编

(1949年10月—1981年6月)

## 第五卷

北京经济学院经济法教研室

# 第五卷 目 录

## 八、林 业

### 综 合

国务院关于发布“森林保护条例”的通知

(1963年5月27日) ..... ( 8 )

附: ①森林保护条例 ..... ( 8 )

②林业部关于贯彻《森林保护条例》  
的指示 ..... ( 12 )

中华人民共和国森林法(试行)

(1979年2月23日) ..... ( 15 )

中共中央、国务院关于保护森林发展林业若干问题

的决定(1981年3月8日) ..... ( 26 )

### 管 理 体 制

政务院关于适当的处理林权、明确管理保护责任的

指示(1951年4月21日) ..... ( 37 )

林业部关于颁发“林业工作站工作条例(试行草案)”

的通知(1963年6月22日) ..... ( 38 )

附: 林业工作站工作条例(试行草案) ..... ( 39 )

## 林业部关于东北林业总局转内蒙古林业管理局询问有关林业行政管理等问题的批复

(1963年9月29日) .....( 43 )

- 国家林业总局印发《南方用材林基地建设座谈会纪要》的通知(1979年1月24日) .....( 44 )  
附：南方用材林基地建设座谈会纪要 .....( 45 )

## 育 苗 造 林

- 政务院关于发动群众开展造林、育林、护林工作的指示(1953年9月30日) .....( 53 )

- 林业部关于整顿和加强国营苗圃工作的通知  
(1963年3月22日) .....( 60 )

- 国家林业总局印发《全国林木种子工作会议纪要》  
的通知(1978年12月28日) .....( 63 )

- 附：全国林木种子工作会议纪要 .....( 63 )

- 国家林业总局、国家建委、铁道部、交通部、水电  
部关于大力开展植树造林绿化祖国的联合通知  
(1979年2月6日) .....( 69 )

- 中共中央、国务院关于大力开展植树造林的指示  
(1980年3月5日) .....( 72 )

- 国务院批转“三北”防护林建设领导小组会议纪要  
(1980年5月4日) .....( 78 )  
附：“三北”防护林建设领导小组会议纪要 .....( 79 )

## 森 林 采 伐 更 新

- 林业部、铁道部关于铁道部门在林区修建铁路对采

|   |              |
|---|--------------|
| 伐和使用木材办法的规定（1959年11月23日）                | .....( 89 )  |
| 林业部关于贯彻执行修订后国有林主伐试行规程的<br>指示（1960年4月1日） | .....( 90 )  |
| 附：国有林主伐试行规程                             | .....( 92 )  |
| 林部关于加强国有林主伐管理工作的通知（1962年<br>4月29日）      | .....( 100 ) |
| 农林部：森林采伐更新规程（1973年10月10日）               | .....( 101 ) |

## 护林防火

|  |              |
|--|--------------|
| 政务院关于严禁铁路沿线居民砍伐路植树木的通令<br>(1950年6月15日) | .....( 108 ) |
| 政务院关于严防森林火灾的指示<br>(1952年3月4日)          | .....( 109 ) |
| 国务院关于保护和发展竹林的通知<br>(1956年6月5日)         | .....( 111 ) |
| 国务院关于保护森林制止乱砍滥伐的布告<br>(1979年1月15日)     | .....( 113 ) |
| 国务院关于坚决制止乱砍滥伐森林的紧急通知<br>(1980年12月5日)   | .....( 116 ) |

## 木材管理

|   |              |
|---|--------------|
| 林业部：1954年全国木材统一支援暂行办法<br>(1954年1月8日)        | .....( 118 ) |
| 国务院关于进一步加强木材市场管理工作的指示<br>(1954年11月18日)      | .....( 121 ) |
| 国务院转发商业部、林业部关于由林业部统一归口<br>安排和管理全国木材市场的报告的通知 |              |

- (1960年1月7日) .....(123)  
附：商业部、林业部关于由林业部统一归口安排  
和管理全国木材市场的报告.....(123)  
国务院关于1963年对集体所有制生产的木材收购指  
标和奖售问题的规定(1962年10月14日).....(124)  
国家计委、国家经委、林业部关于加强木材管理工  
作的几项规定(1963年7月6日) .....(126)

## 木 材 贮 运

- 森林工业部颁发《森铁原条木运输的几项规定》的  
通知(1958年1月14日) .....(127)  
附：森林原条木运输的几项规定.....(127)  
林业部关于木材运输工作的指示  
(1960年3月22日) .....(130)  
林业部颁发《东北、内蒙古地区贮木场管理试行办  
法》的通知(1961年11月9日).....(133)  
附：东北、内蒙古地区贮木场管理试行办法.....(134)  
林业部、铁道部、交通部报请核批《木材合理运输  
办法及流向图》的报告(1962年7月5日) .....(142)  
附：木材合理运输办法.....(142)  
林业部：南方木材生产汽车运输管理办法(1963年  
3月22日) .....(144)  
林业部：南方木材水运管理办法(试行草案)(1963年  
3月22日) .....(151)  
国务院批转林业部、铁道部、国家物资管理总局制  
定的《木材统一送货办法》(1964年5月6日) .....(159)

- 附：木材统一送货办法 ..... ( 156 )  
铁道部、中国人民银行、国家林业总局、国家物资  
总局关于重申坚决贯彻执行木材统一送货办法以  
及修订捆绑用具收回送补充办法的通知  
(1978年7月23日) ..... ( 166 )

## 九、 土 地

### 土 地 征 用

- 政务院：国家建设征用土地办法  
(1953年12月5日) ..... ( 173 )  
政务院关于对国营企业、机关、部队、学校等占用  
市郊土地征收土地使用费或租金问题的批复  
(1954年2月24日) ..... ( 180 )  
内务部关于执行国家建设征用土地办法中几个问题  
的综合答复 (1954年4月27日) ..... ( 181 )  
政务院关于“变更国家建设征用土地办法”中部分  
审核批准权限问题的通知 (1954年6月22日) ..... ( 185 )  
内务部关于工业企业间土地征用调拨和企业用地估  
价投资的处理问题公函 (1955年7月11日) ..... ( 186 )  
国务院关于纠正与防止国家建设征用土地中浪费现  
象的通知 (1956年1月24日) ..... ( 187 )  
国务院对广西处理征用土地中有关问题的批复  
(1962年10月13日) ..... ( 190 )  
国务院关于国家建设征用土地审批权限适当下放的  
通知 (1964年7月20日) ..... ( 191 )  
国家计委、国家建委关于贯彻执行国务院有关在基

## 本建设中节约用地的指示的通知

(1973年6月18日) .....(192)

## 土 地 留 用

政务院：铁路留用土地办法（1950年6月24日）.....(195)

附：政务院关于铁路留用土地办法的几点解释.....(196)

中央财经委员会、交通部：公路留地办法

（1950年10月9月） .....(197)

交通部批复关于公路留地问题指复知照由

（1951年2月15日） .....(197)

政务院关于铁路系统的房屋土地使用办法

（1951年9月5日） .....(198)

内务部关于铁路留用土地问题的批复

（1954年10月15日） .....(200)

## 土 地 使 用

内务部关于城市郊区农民变更使用国有土地的问题

的批复（1954年5月31日）.....(202)

内务部关于处理国家机关、企业等使用城市市区私

有土地的几个问题的答复（1954年7月6日）.....(203)

内务部、财政部关于合作社使用国有土地问题的公

函（1955年2月5日） .....(206)

全国人大常委会：华侨申请使用国有的荒山荒地条

例（1955年8月6日） .....(206)

全国人大常委会关于增加农业生产合作社社员自留

地的决定（1957年6月25日）.....(209)

中共中央关于各地对社员宅基地问题作一些补充规

|   |         |
|---|---------|
| 定的通知（1963年3月20日）.....   | ( 210 ) |
| 附：关于社员宅基地问题.....  | ( 210 ) |
| 国务院关于中外合营企业建设用地的暂行规定<br>(1980年7月26日).....                                       | ( 212 ) |
| 国务院关于制止农村建房侵占耕地的紧急通知<br>(1981年4月17日) .....                                      | ( 212 ) |
| 国家劳动总局、国家城市建设总局、公安部、工商<br>行政管理总局关于解决发展城镇集体经济和个体<br>经济所需场地问题的通知（1981年5月6日） ..... | ( 217 ) |

## 十、保护自然资源·能源

### 保护自然资源

#### 自然保护区

|  |         |
|--|---------|
| 国务院转发方毅同志关于保护和开发利用西双版纳<br>自然资源的报告（1978年7月1日） .....                 | ( 223 ) |
| 附：方毅同志的报告.....   | ( 224 ) |
| 林业部等部门关于加强自然保护区管理、区划和科<br>学考察工作的通知（1979年10月6日）.....                | ( 227 ) |
| 国务院关于将辽宁蛇岛、老铁山列为国家重点自然<br>保护区给辽宁省人民政府的批复<br>(1980年8月6日).....       | ( 230 ) |
| 国务院关于将广西弄岗自然保护区列为国家重点自<br>然保护区给广西壮族自治区人民政府的批复<br>(1980年9月12日)..... | ( 231 ) |

## 水利管理与水土保持

国务院：中华人民共和国水土保持暂行纲要

（1957年7月25日） ..... ( 232 )

水利部、交通部关于公路沿线兴修农田水利工程需

注意事项的联合通知（1958年1月27日） ..... ( 237 )

中央批转农业部和水电部关于加强水利管理工作的

十条意见（1961年11月25日） ..... ( 239 )

国务院关于开荒挖矿、修筑水利和交通工程应注意

水土保持的通知（1962年2月17日） ..... ( 243 )

国务院关于汛前处理好挖矿、筑路和兴修水利遗留

下来的弃土、塌方、尾沙的紧急通知

（1962年6月14日） ..... ( 245 )

国务院关于奖励农村人民公社兴修水土保持工程的

规定（1962年6月19日） ..... ( 247 )

国务院关于黄河中游地区水土保持工作的决定

（1963年4月18日） ..... ( 247 )

国务院水土保持委员会关于水土保持设施管理养护

办法（草案）（1964年3月） ..... ( 252 )

国务院环保领导小组转发水利电力部《关于水源保

护工作情况和今后工作意见的报告》

（1975年2月15日） ..... ( 255 )

附：关于水源保护工作情况和今后工作意见的报

告 ..... ( 256 )

## 水产保护

国务院关于渤海、黄海及东海机轮拖网渔业禁渔区

|   |           |
|---|-----------|
| 的命令（1955年）  | ( 259 )   |
| 水产部对渔船侵入禁渔区的处理指示<br>(1957年7月12日)                            | ( 260 )   |
| 水产部关于转知《国务院关于渤海、黄海及东海机<br>轮拖网渔业禁渔区的命令的补充规定》<br>(1957年8月16日) | ( 262 )   |
| 国务院：水产资源繁殖保护条例（1979年2月10日）                                  | … ( 263 ) |
| 国家水产总局关于处理一九七八年违犯秋汛对虾开<br>捕期规定的通知（1979年4月12日）               | … ( 268 ) |
| 附：一九七七年处理违犯对虾开捕期五项原则  | … ( 269 ) |
| 国务院关于保护水库安全和水产资源的通令<br>(1979年10月16日)                        | ( 270 )   |
| 国家水产总局渔政管理工作暂行条例<br>(1979年12月25日)                           | ( 271 )   |
| 国务院决定设立幼鱼保护区（1981年4月22日）                                    | … ( 274 ) |

### 野生动物保护

|  |           |
|--|-----------|
| 外贸部关于珍贵动物出口问题的指示<br>(1959年4月13日)         | ( 275 )   |
| 附：①国务院批转对外文化联络委员会“关于我<br>国珍贵动物出口问题的请示报告” | … ( 276 ) |
| ②对外文委关于我国珍贵动物出口问题的请<br>示报告（1959年2月12日）   | … ( 277 ) |
| ③限制出口的三类珍贵动物名单                           | … ( 278 ) |
| 林业部关于国营林场经营管理狩猎事业的几项规定<br>(1962年5月11日)   | ( 280 )   |
| 国务院关于积极保护和合理利用野生动物资源的指                   |           |

|  |       |
|--|-------|
| 示（1962年9月14日）  | (283) |
| 外贸部关于停止珍贵野生动物收购和出口的通知<br>（1973年12月26日）                                   | (287) |
| 外贸部转发国家计委（73）新计字512号文件中有关<br>《停止收购和出口国家禁令猎捕的珍贵动物及其<br>毛皮》的通知（1974年2月27日） | (288) |
| 国务院转发农林部、四川省革命委员会关于四川省<br>珍贵动物保护管理情况的调查报告<br>（1975年3月20日）                | (289) |
| 附：关于四川省珍贵动物保护管理情况的调查报<br>告   | (290) |
| 供销合作总社关于配合有关部门做好珍贵动物资源<br>保护工作的通知（1975年4月7日）                             | (294) |
| 中华人民共和国政府和日本政府保护候鸟及其栖息<br>环境协定（1981年6月8日）                                | (295) |

### **矿产资源保护**

|  |       |
|--|-------|
| 国务院批转地质部制定的矿产资源保护试行条例<br>（1965年12月17日） | (300) |
| 附：矿产资源保护试行条例                           | (301) |

### **能    源**

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 国务院关于妥善安排民用燃料问题的指示<br>（1958年9月15日）   | (309) |
| 国务院批转国家计委关于严格控制烧油的报告<br>（1977年11月9日） | (310) |
| 附：关于严格控制烧油的报告                        | (311) |

## 国务院批转燃料、电力凭证定量供应办法的通知

(1978年1月9日) ..... (314)

附：①燃料统一管理、凭证定量供应办法 ..... (315)

②加强计划用电、实行凭证供电办法 ..... (321)

## 国家计委、国家经委关于严格控制烧油的措施意见

(1978年5月30日) ..... (324)

## 国务院批转国家经委、国家计委关于加强节约能源

工作的报告 (1980年2月22日) ..... (327)

附：关于加强节约能源工作的报告 ..... (328)

## 第五届全国人大常委会关于设立国家能源委员会的

决议 (1980年8月26日) ..... (332)

附：关于设立国家能源委员会的说明 (余秋里)

## 国务院关于压缩各种锅炉和工业窑炉烧油的指令

(节能指令第一号) (1980年10月27日) ..... (334)

## 国家经委、国家能源委员会、财政部、商业部关于

严格按计划控制石油销售的通知

(1980年12月30日) ..... (338)

## 国务院批转国家经委、国家计委、国家能源委员会

关于一九八一年节约能源的目标和要求的通知

(1981年4月6日) ..... (339)

附：关于一九八一年节约能源的目标和要求

(摘要) ..... (340)

## 国务院关于节约用电的指令 (节能指令第二号)

(1981年4月15日) ..... (346)

## 国务院关于节约成品油的指令 (节能指令第三号)

(1981年4月17日) ..... (350)

## **八 林业**



## 综合

# 国务院关于发布“森林保护条例”的通知

“森林保护条例”已经一九六三年五月二十日国务院全体会议第131次会议通过，现予发布施行。

国务院  
一九六三年五月二十七日

## 附：① 森林保护条例

### 第一章 总 则

**第一条** 为了保护森林，防止火灾、滥伐和防治病虫害，以促进林业生产，特制定本条例。

**第二条** 国家、集体所有的森林和个人所有的林木，都适用本条例的规定予以保护。

**第三条** 各级人民委员会，应当加强爱林、护林的宣传教育，发动群众保护好森林和林木。

### 第二章 护林组织

**第四条** 省、自治区、直辖市人民委员会和林区的县人民委员会、乡人民委员会(即公社管理委员会，以下同)应当

组织有关部门建立护林指挥机构。

各级护林指挥机构，在同级人民委员会的领导下，贯彻执行护林法令，规定护林措施，指挥扑救森林火灾，防治森林病虫害和交流护林工作经验。

**第五条** 林区人民公社的生产队或者生产大队，以及林区的国营林场、农场、牧场、垦殖场和厂矿企业等单位，应当建立群众性的基层护林组织。

基层护林组织，在上级护林指挥机构的领导下，贯彻执行护林规定，开展爱林、护林宣传教育，管理进入林区的人员和野外用火，组织扑救森林火灾，防治森林病虫害和制止一切破坏森林的行为。

**第六条** 林区人民公社的生产队或者生产大队，以及林区的国营林场、农场、牧场、垦殖场和厂矿企业等单位，应当在县、乡人民委员会的领导下，划定森林保护责任区，配备专职或者兼职的护林人员。

护林人员在森林保护责任区内的主要职责：

- (一) 进行巡察。
- (二) 制止一切可能引起破坏森林的行为。
- (三) 将引起森林火灾，以及盗伐和其他破坏森林的现行分子，送交当地公安部门处理。

**第七条** 省县交界的地区，应当根据实际需要，在各有关人民委员会的领导下，建立护林联防组织，互相支援，做好联防地区内的护林工作。

**第八条** 省、自治区人民委员会，应当根据实际需要，在大面积国有林区建立护林防火机构，配备森林警察，加强治安，保护森林。

**第九条** 省、自治区、直辖市或者县林业行政部门，应